

ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА  
УПРАВЛЕНИЕ ПО УЛЬЯНОВСКОЙ ОБЛАСТИ

Спасская ул.д.8, г. Ульяновск 432970 ГСП, тел. 41-32-03  
www.ulyanovsk.fas.gov.ru, to73@fas.gov.ru

Исх. от 01.10.2013 № 6077-04

РЕШЕНИЕ

ДЕЛО № 10062/04-2013

г. Ульяновск

Резолютивная часть решения оглашена 17.09.2013

В полном объеме решение изготовлено 01.10.2013

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ульяновской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

председатель - зам. руководителя управления К.Ю.Попов,

члены - ведущий специалист-эксперт А.В. Федорова;

- специалист - эксперт Е.А. Лачкина;

рассмотрев дело № 10062/04-2013 по признакам нарушения МУП «Сервис-К» (433508, Ульяновская область, г. Димитровград, ул. Куйбышева, 146), ООО «Ритуал-К» (433508, Ульяновская область, г. Димитровград, ул. Куйбышева, 148А), ИП И. (433508, Ульяновская область, г. Димитровград, ул. Московская, 60А-57) части 1 статьи 11 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции" (далее – Закон «О защите конкуренции»),

УСТАНОВИЛА:

15.02.2013 в Ульяновское УФАС России поступило заявление от НП «Общество содействия развития похоронного дела», Похоронного агентства «Ритуальные услуги» ИП К. на действия специализированной организации МУП «Сервис-К», направленные на приобретение необоснованных преимуществ, путем оформления разрешений на захоронения, осуществление рытья могил, распределения времени захоронений.

Приказом руководителя управления Федеральной антимонопольной службы по Ульяновской области от 15.04.2013 № 86 возбуждено дело о нарушении антимонопольного законодательства Администрацией МО «город Димитровград», Комитетом по жилищно-коммунальному комплексу и строительству администрации города Димитровграда, МКУ «Городское благоустройство» по признакам нарушения части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в создании преимущественных условий МУП «Сервис-К» для осуществления деятельности по оказанию услуг по погребению.

В целях полного, всестороннего и объективного рассмотрения дела определением от 21.08.2013 принято решение о выделении в отдельное производство рассмотрения дела в отношении МУП «Сервис-К, ООО «Ритуал-К», ИП И. по признакам нарушения п. 3 ч. 1 ст. 11 Закона «О защите конкуренции».

Приказом руководителя управления Федеральной антимонопольной службы по Ульяновской области от 26.08.2013 № 219 возбуждено дело и создана Комиссия по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства по

признакам нарушения МУП «Сервис-К», ООО «Ритуал-К», ИП И. п. 3 ч. 1 ст. 11 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в расположении сотрудников МУП «Сервис-К» в здании, находящемся на праве собственности у ИП И., по договору безвозмездного пользования недвижимого имущества от 01.01.2012, заключенного с ООО «Ритуал-К», что создает условия для непосредственного обращения именно в расположенный рядом салон-магазин ООО «Ритуал-К» для подачи заявки на организацию похорон и для приобретения необходимого товара для погребения. На рассмотрении дела представитель МУП «Сервис-К» факт нарушения антимонопольного законодательства не признала по основаниям, изложенным в ранее представленных письменных пояснениях. Доводы ИП К., о том, что, лицо, обратившееся в Похоронное агентство «Ритуальные услуги» ИП К. за оказанием ритуальных услуг, получает отказ от МУП «Сервис-К» на захоронение в удобное для него время, следовательно, данное лицо, вынуждено отказаться от услуг ИП К. и обратиться за оказанием услуг в ООО «Ритуал-К» по указанию МУП «Сервис-К», является необоснованным, поскольку ООО «Ритуал-К» продает в основном товар ритуального назначения. МУП «Сервис-К» оказывает ритуальные услуги. МУП «Сервис-К» регулирует погребение только тех лиц, которые обратились за данной услугой в МУП «Сервис-К», исходя из своих технических возможностей. Предприятие не интересуется, где заказчик приобретает ритуальный товар. Предприятие не отказывает в оказании услуги по погребению на основании того, где приобретает ритуальный товар.

Далее пояснено, что на праве хозяйственного ведения в МУП «Сервис-К» Комитетом по управлению имуществом города переданы следующие объекты:

- здание бани по пер.Горный, 1а, площадью 286,9 м<sup>2</sup>.
- здание дома сторожа по ул.Куйбышева, 423б, площадью 31,4 м<sup>2</sup>.
- здание производственной базы по ул.Куйбышева, 14б, площадью 145,21 м<sup>2</sup>.

Здание бани не рассматривается как объект для размещения приемщика заказов ритуальных услуг с этической точки зрения.

В здании дома сторожа находятся бытовые помещения для рабочих ритуальных услуг и землекопов. На данных площадях размещается 11 человек.

На площадях здания производственной базы располагаются 2 кабинета административно-управленческого аппарата в количестве 7 человек, площадью 27 м<sup>2</sup>, складское помещение площадью 50 м<sup>2</sup>, бытовое помещение площадью 24 м<sup>2</sup> для сотрудников ремонтно-технической базы, водителей и рабочих спецслужбы, гаражный бокс площадью 18 м<sup>2</sup>, оборотный склад площадью 26 м<sup>2</sup>. На данных площадях размещение приемщика заказов невозможно, так как есть определенные санитарно-гигиенические, этические и психологические требования к помещениям, где работают с заказчиком, который потерял близкого человека. МУП «Сервис-К» в 2012 году обращалось к директору ФГБУЗ клиническая больница №172 с вопросом размещения приемщика заказов на площадях патолого-анатомического отделения, на что положительного ответа не получено.

Учитывая близкое расположение магазина «Ритуал» к административному зданию, наличие свободных площадей в магазине, расположение данного объекта на территории города, учитывая специфику магазина, МУП «Сервис-К» обратилось сначала к ИП И., а затем в ООО «Ритуал-К» с вопросом о возможности выделения помещения для приемщика заказов. В своей деятельности предприятие исходит из интересов потребителей, установленных действующим законодательством требований к качеству работ и услуг.

Согласно письменным пояснениям ООО «Ритуал-К» следует, что в ООО «Ритуал-К» обратилось МУП «Сервис-К» с предложением о размещении приемщика заказов

на площадях ООО «Ритуал-К».

ООО «Ритуал-К» согласилось на данное предложение по причинам наличия свободного помещения, снижения затрат по содержанию помещения, оплаты МУП «Сервис-К» за коммунальные услуги, оплачивает расходы по содержанию помещения, таким образом снижая затраты предприятия и делая конкурентноспособной продукцию, выпускаемую Обществом.

Расположение сотрудников МУП «Сервис-К» в помещениях ООО «Ритуал-К», по мнению Общества, не нарушает ст.11 Закона «О защите конкуренции».

Согласно ст. 4, товарный рынок - сфера обращения товара (в том числе товара иностранного производства), который не может быть заменен другим товаром, или взаимозаменяемых товаров (далее - определенный товар), в границах которой (в том числе географических) исходя из экономической, технической или иной возможности либо целесообразности приобретатель может приобрести товар, и такая возможность либо целесообразность отсутствует за ее пределами.

Покупатели ритуальной продукции г. Димитровграда и прилегающих районов имеют и возможность приобрести ритуальный товар, как на дому, так и в находящихся поблизости магазинах. У ИП К. имеются 2 магазина и похоронные агенты. Один из ее магазинов находится в районе «соцгород», в связи с чем в магазине «Ритуал» практически отсутствуют клиенты из данного района. Аналогичная ситуация с моргом, где «дежурят» ее агенты. Второй магазин этого предпринимателя находится в Первомайском районе. Указанные районы города Димитровграда являются густонаселенными районами города, и имеет при этом сопоставимую выручку. Целевым потребителем Общества являются жители соседних районов и старой части города (одноэтажный частный сектор). Кроме того, в городе имеются магазины, в которых также реализуются товары ритуального назначения: на ул.<...>(ИП Г.), пр. <...> (ЗАО «Военно-мемориальная компания»), пр. <...> (ИП С.), ул. <...> (ИП Л.), ул.<...3> (ПК «Мозаика»), ул. <...> (ООО «Демост»), ул. <...>(ООО «Нимфа»), ул.<...> (ООО «Творчество») и др., и большое количество нелегальных игроков. Наличие такого большого количества конкурентов на протяжении многих лет, в условиях существующей для малого города уровня смертности, свидетельствует об экономической целесообразности их деятельности.

Просчитать совокупную долю субъектов на соответствующем рынке проблематично, поскольку, во-первых, он охватывает не только г.Димитровград (по приблизительным данным чуть меньше половины клиентов Общества - жители соседних районов), во-вторых, большинство хозяйствующих субъектов - индивидуальные предприниматели, у некоторых имеются особенности ведения учета и сдачи статистических отчетов, и в-третьих, огромное количество «полулегальные» агентов.

По вопросу согласованности действий ООО «Ритуал-К» и МУП «Сервис-К» пояснено, что согласованные действия являются особой моделью группового поведения хозяйствующих субъектов, замещающей конкурентные отношения между ними сознательной кооперацией, наносящей ущерб интересам потребителям и ограничивающей конкуренцию. Конкурентные отношения между указанными организациями существуют, поскольку лица оказывают сходные виды услуг. Ущерб потребителям Общество не причиняет, поскольку последние имеют возможность выбора. ООО «Ритуал-К» могло бы конкурировать с МУП «Сервис-К» по всему перечню услуг, но оставшиеся виды услуг требуют использования специализированной техники, содержание которой или привлечение со стороны неэффективно.

Отсутствует взаимообусловленность и взаимовыгодная направленность действий

ООО «Ритуал-К» и МУП «Сервис-К», в то время как взаимная обусловленность действий хозяйствующих субъектов требуется для установления согласованных действий по статье 8 Закона «О защите конкуренции» и означает, что действия одного из них теряют смысл при несовершении соответствующих действий другими субъектами.

Размещение поблизости МУП «Сервис-К» и ООО «Ритуал-К» дает Обществу экономический эффект только в виде уменьшения затрат по содержанию помещения и выгоду для клиентов. Для МУП «Сервис-К» - локальное размещение рядом с административным зданием, в помещении, удовлетворяющим нормам СанПин, оборудованное сигнализацией. Экономический же эффект от осуществления основного вида деятельности был бы таким же и без заключения договора о размещении и не может привести к увеличению выручки. Кроме того, в договоре пользования недвижимым имуществом не содержатся положения, которые бы подразумевали или предусматривали деятельность по ограничению или созданию препятствий для конкуренции на ритуальном рынке или разделению такового.

В результате, нахождение в одном здании, но разных помещениях, приемщиков заказов МУП и сотрудников ООО, не привело к негативному влиянию на рынок, повлекшему ограничение, ущемление, устранение конкуренции на этом рынке (отсутствует уменьшение количества хозяйствующих субъектов на одном товарном рынке, отсутствуют данные об уменьшении их выручки); к установлению или поддержанию цен (тарифов), скидок, надбавок (доплат), наценок, и, как следствие, нарушению интересов потребителей, к изменению выручки ООО «Ритуал-К», к разделению товарного рынка по ассортименту реализуемых товаров либо составу продавцов или покупателей (наличие сходных позиций в наименовании оказываемых услуг ООО «Ритуал-К» и МУП «Сервис-К»), сопряженное с нахождением нескольких ритуальных магазинов со сходным ассортиментом в близком радиусе - 150м), к разделению товарного рынка по объему продажи и покупки товаров (наличие большого количества действующих субъектов соответствующего товарного рынка).

Согласно письменным пояснениям ИП И., предприниматель факт нарушения п. 3 ч. 1 ст. 11 Закона «О защите конкуренции» не признал. Пояснил, что предприниматель в качестве основного вида деятельности осуществляет сдачу внаем собственного недвижимого имущества. Деятельность на рынке ритуальных услуг не осуществляет. Правоотношения имеются только с ООО «Ритуал-К», которые возникли на основании договора аренды недвижимого имущества с ООО «Ритуал-К». Суть исследуемого дела находится в правоотношениях между субъектами договора безвозмездного пользования недвижимым имуществом ООО «Ритуал-К» и МУП «Сервис-К», действующих на рынке ритуальных услуг. Кроме того, индивидуальный предприниматель на основании ст. 23 ГК РФ является самостоятельным субъектом права, к которому применены правила гражданского законодательства, регулирующие деятельность коммерческих организаций. Осуществление предпринимательской деятельности в качестве индивидуального предпринимателя, не предусматривает гражданско-правовую ответственность при осуществлении хозяйственной деятельности другого участника гражданских правоотношений - арендатора (ООО «Ритуал-К»).

Наличие на праве собственности недвижимого имущества, переданного на праве аренды ООО «Ритуал-К», передавшего данное имущество в безвозмездное пользование МУП «Сервис-К», не может свидетельствовать о наличии в действиях индивидуального предпринимателя признаков нарушения антимонопольного законодательства.

Рассмотрев материалы дела, заслушав пояснения участвующих в деле лиц, комиссия пришла к выводу о необходимости признать действия МУП «Сервис-К», ООО «Ритуал-К», выразившиеся в совершении действий по соглашению, которое привело к разделу товарного рынка ритуальных услуг по ассортименту товаров и составу продавцов и созданию другим хозяйствующим субъектам препятствий доступу на товарный рынок по оказанию ритуальных услуг, нарушением пункта 3 части 1 и пункта 3 части 4 статьи 11 Закона «О защите конкуренции».

При этом комиссия исходила из следующего.

В соответствии с пунктом 4 статьи 4 Закона «О защите конкуренции» под товарным рынком понимается сфера обращения товара (в том числе товара иностранного производства), который не может быть заменен другим товаром, или взаимозаменяемых товаров, в границах которой (в том числе географических) исходя из экономической, технической или иной возможности либо целесообразности приобретатель может приобрести товар, и такая возможность либо целесообразность отсутствует за ее пределами.

Согласно пункту 3 части 1 статьи 11 Закона «О защите конкуренции» запрещаются соглашения между хозяйствующими субъектами, осуществляющими продажу товаров на одном товарном рынке, если такие соглашения приводят или могут привести к разделу товарного рынка по территориальному принципу, объему продажи или покупки товаров, ассортименту реализуемых товаров либо составу продавцов или покупателей (заказчиков).

Частью 4 статьи 11 Закона «О защите конкуренции» запрещаются соглашения между хозяйствующими субъектами (за исключением "вертикальных" соглашений, которые признаются допустимыми в соответствии со статьей 12 этого Закона), если установлено, что такие соглашения приводят или могут привести к ограничению конкуренции. К таким соглашениям могут быть отнесены в частности соглашения о создании другим хозяйствующим субъектам препятствий доступу на товарный рынок или выходу из товарного рынка (пункт 3).

Признаки ограничения конкуренции указаны в пункте 17 статьи 4 Закона о защите конкуренции, к которым отнесено сокращение числа хозяйствующих субъектов, не входящих в одну группу лиц, на товарном рынке, рост или снижение цены товара, не связанные с соответствующими изменениями иных общих условий обращения товара на товарном рынке, отказ хозяйствующих субъектов, не входящих в одну группу лиц, от самостоятельных действий на товарном рынке, определение общих условий обращения товара на товарном рынке соглашением между хозяйствующими субъектами или в соответствии с обязательными для исполнения ими указаниями иного лица либо в результате согласования хозяйствующими субъектами, не входящими в одну группу лиц, своих действий на товарном рынке, иные обстоятельства, создающие возможность для хозяйствующего субъекта или нескольких хозяйствующих субъектов в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товара на товарном рынке, а также установление органами государственной власти, органами местного самоуправления, организациями, участвующими в предоставлении государственных или муниципальных услуг, при участии в предоставлении таких услуг требований к товарам или к хозяйствующим субъектам, не предусмотренных законодательством Российской Федерации.

При этом под соглашением понимается договоренность в письменной форме, содержащаяся в документе или нескольких документах, а также договоренность в устной форме (пункт 18 статьи 4 Закона о защите конкуренции).

Таким образом, соглашением может быть признана договоренность хозяйствующих субъектов в любой форме, о которой свидетельствуют сведения,

содержащиеся в документах хозяйствующих субъектов, скоординированные и целенаправленные действия (бездействие) данных субъектов, сознательно ставящих свое поведение в зависимость от поведения других участников рынка, совершенные ими на конкретном товарном рынке, подпадающие под критерии ограничения конкуренции и способные привести к результатам, определенным Законом о защите конкуренции.

В соответствии с п. 3 ч. 1 и п. 3 ч. 4 ст. 11 Закона «О защите конкуренции» запрещается соглашения между хозяйствующими субъектами-конкурентами, то есть между хозяйствующими субъектами, осуществляющими продажу товаров и оказание услуг на одном товарном рынке, если такие соглашения приводят или могут привести к разделу товарного рынка по ассортименту реализуемых товаров или составу продавцов и созданию другим хозяйствующим субъектам препятствий доступу на товарный рынок.

Установлено из материалов дела, что на основании договора купли-продажи недвижимого имущества от 28.05.2008 № 03/08 И. приобрел у МУП «Сервис-К» в собственность нежилое здание общей площадью 249,49 кв.м, расположенное по адресу: Ульяновская область, г. Димитровград, ул. Куйбышева, 148А.

Право собственности И. зарегистрировано, о чем свидетельствует свидетельство о государственной регистрации права собственности от 10.06.2008 (повторное от 18.11.2008) серия <...> АТ № 712527 (серия <...> АТ № 799424).

Согласно выписке из ЕГРИП от 04.07.2008 И. зарегистрирован в качестве индивидуального предпринимателя, дата постановки на учет - 04.07.2008. Основной вид деятельности – сдача внаем собственного недвижимого имущества. 10.06.2008 между ИП И. и МУП «Сервис-К» заключен договор безвозмездного пользования недвижимого имущества, согласно п. 1.1 которого Ссудодатель (ИП И.) передает в безвозмездное пользование Ссудополучателю (МУП «Сервис-К») нежилые помещения общей площадью 51,79 кв.м, расположенное по адресу: <...>, для оказания ритуальных услуг и похоронному оформлению.

25.01.2010 И. создает ООО «Ритуал-К» (сведения о создании внесены в ЕГРЮЛ 29.01.2010). Основной вид деятельности Общества розничная торговля сувенирами, изделиями народных художественных промыслов, предметами культового и религиозного назначения, похоронными принадлежностями.

На основании договора от 01.02.2010 на праве аренды ИП И. в аренду ООО «Ритуал-К» переданы следующие объекты: нежилые помещения общей площадью 296,35 кв.м, земельный участок с навесом под складирование пиломатериала и профессиональное оборудование, находящееся в здании (универсальный обрабатывающий станок в количестве двух единиц, рейсмус, швейная машинка, оверлок), расположенные по адресу: <...> (для производства похоронных изделий и их складирования); нежилое помещение общей площадью 240, 22 кв.м., расположенное по адресу: <...> в том числе торговая площадь 80,95 кв.м (для торговли похоронными товарами и для оказания ритуальных услуг).

01.01.2012 между ООО «Ритуал-К» и МУП «Сервис-К» заключен договор безвозмездного пользования недвижимого имущества, согласно п. 1.1 которого Ссудодатель (ИП Сидоров А.В.) передает в безвозмездное пользование Ссудополучателю (МУП «Сервис-К») нежилые помещения общей площадью 51,79 кв.м, расположенное по адресу: <...> для оказания ритуальных услуг и похоронному оформлению.

В данном здании располагается сотрудник МУП «Сервис-К» - приемщик заказов, который осуществляет прием заказов на предмет похоронного ритуала, на обслуживание автокатафалка, на рытье могил и захоронение, сопровождение тела покойного, на обслуживание похорон оркестром, на доставку ритуальных

принадлежностей (должностная инструкция приемщика заказов МУП «Сервис-К»). Согласно Уставу МУП «Сервис-К» осуществляет деятельность по оказанию ритуальных услуг (организация похорон и связанных с ними услуг).

МУП «Сервис-К» является специализированной службой по вопросам похоронного дела на основании постановления Администрации города Димитровграда от 01.11.2005 № 2719.

Постановлением Администрации города Димитровграда от 29.06.2009 № 1761 утверждены Положение о порядке содержания кладбищ и иных мест захоронения на территории МО «город Димитровград» и Положение о гарантированном перечне услуг по погребению на территории МО «город Димитровград».

Пунктом 2 Положения о гарантированном перечне услуг по погребению определено, что супругу, близким родственникам, иным родственникам, законному представителю или иному лицу, взявшему на себя обязанность осуществить погребение умершего, гарантируется оказание на безвозмездной основе следующего перечня услуг по погребению:

- 1) оформление документов, необходимых для погребения;
- 2) предоставление и доставка гроба и других предметов, необходимых для погребения;
- 3) перевозка тела (останков) умершего на кладбище (в крематорий);
- 4) погребение (кремация с последующей выдачей урны с прахом).

Гарантированный перечень услуг по погребению на территории МО «город Димитровград» оказывается специализированной службой по вопросам похоронного дела в соответствии с требованиями Федерального закона от 12.01.1996 № 8-ФЗ «О погребении и похоронном деле» и муниципальными правовыми актами. Создание специализированной службы по вопросам похоронного дела, ее задачи и полномочия определяются муниципальными правовыми актами.

Пунктом 3 указанного Положения установлены следующие требования к качеству услуг, входящих в гарантированный перечень услуг по погребению: оформление документов, необходимых для погребения; предоставление и доставка гроба и других предметов, необходимых для погребения; перевозка тела (останков) умершего на кладбище должна осуществляться с предоставлением катафалка (машины) для перевозки покойного на кладбище на время не более 1 часа 30 мин; погребение должно включать предоставление могилы, переноску гроба от катафалка до могилы, опускание гроба в могилу.

На товарном рынке ритуальных услуг в городе Димитровграде действует несколько хозяйствующих субъектов, имеющих для этого необходимый штат и инфраструктуру. МУП «Сервис-К», являясь одним из таких субъектов, оказывает населению не только гарантированные услуги на безвозмездной основе, но и услуги по тарифам, утверждаемым Администрацией города Димитровграда (постановление от 29.11.2012 № 4164).

Стоимость услуги по погребению по утвержденным тарифам на 2013 год составляет 4400, руб., что превышает стоимость данной услуги, предоставляемой по гарантированному перечню услуг по погребению на территории города Димитровграда на 2013 год – 2648,0 руб.

Данное обстоятельство подтверждает, что МУП «Сервис-К» является коммерческой организацией, которая с целью получения прибыли осуществляет коммерческую деятельность на товарном рынке ритуальных услуг в географических границах города Димитровграда.

В гарантированный перечень услуг по погребению входит оформление документов, необходимых для погребения, предоставление и доставка гроба и

других предметов, необходимых для погребения, перевозка тела (останков) умершего на кладбище (в крематорий), погребение (кремация с последующей выдачей урны с прахом).

При этом МУП «Сервис-К» не осуществляет деятельность по изготовлению и реализации товаров ритуального назначения.

ООО «Ритуал-К» осуществляет розничную продажу товаров ритуального назначения, как собственного производства, так и покупного товара, и оказывает ритуальные услуги на территории города Димитровграда. Услуги по погребению, в том числе по рытью могил Общество не оказывает.

Из гарантированного перечня услуг по погребению услугу по предоставлению гроба МУП «Сервис-К» не оказывает.

В целях оказания услуги по предоставлению гроба и других предметов, необходимых для погребения согласно гарантированному перечню, между ООО «Ритуал-К» и МУП «Сервис-К» заключен договор на поставку товаров от 01.01.2013 № 1.

Согласно п. 1.1. вышеуказанного договора на поставку товаров поставщик (ООО «Ритуал-К») обязан передать в собственность Покупателю (МУП «Сервис-К») ритуальный товар согласно Приложению № 1, Покупатель обязуется принять и оплатить указанный товар на условиях настоящего договора.

Согласно Приложению № 1 Продавец предоставляет следующий товар: гроб необшитый, тумба из дерева без постамента, гроб обшитый х/б тканью, тумба из дерева с постаментом, мусульманский набор для захоронения, разрешительная молитва, покров церковный х/б, ткань белая, крест погребальный, крест нательный, гайтан, платок погребальный, икона.

Стоимость гроба необшитого – 931 руб., гроба обшитого х/б – 1456 руб., при этом стоимость гроба обшитого превышает стоимость гроба с доставкой, предоставляемого по гарантированному перечню услуг по погребению на территории города Димитровграда на 2013 год – 1255,96 руб.

В материалы дела представлены копии счетов на оплату, товарных накладных от 31.01.2013, 28.02.2013, 31.03.2013, 30.04.2013, 31.05.2013, 30.06.2013, 31.07.2013, 31.08.2013 и платежные поручения от 12.02.2013 № 33, 18.03.2013 № 68, 10.04.2013 № 102, 15.05.2013 № 141, 10.06.2013 № 169, 09.07.2013 № 204, 05.08.2013 № 226, 04.09.2013 № 255, подтверждающих приобретение МУП «Сервис-К» у ООО «Ритуал-К» товаров ритуального назначения (гроб необшитый для захоронения безродных, гроб обшитый для захоронения малоимущих (престарелых граждан)).

Из анализа иных действующих договоров, заключенных МУП «Сервис-К» с ЗАО «Военно-мемориальная компания» (договор на оказание услуг по погребению от 11.01.2011 № 4), ИП С. (договор на оказание ритуальных услуг от 15.10.2012 № 80), ИП К. (договор на оказание ритуальных услуг от 01.02.2011 № 8), ИП З. (договор на оказание транспортных услуг от 16.12.2011 № 75), ИП П. (договор на оказание ритуальных услуг от 20.02.2013 № 27), ИП Л. (договор на оказание ритуальных услуг от 14.10.2009 № 59), установлено, что предметом договоров, заключенных с указанными хозяйствующими субъектами не является поставка товаров ритуального назначения.

Таки образом, наличие договора на поставку товаров от 01.01.2013 № 1 между ООО «Ритуал-К» и МУП «Сервис-К» явилось результатом того, что предоставление товаров ритуального назначения (гроб обшитый х/б для престарелых граждан, гроб необшитый для безродных) в рамках оказания гарантированного перечня услуг по погребению МУП «Сервис-К» осуществляется только ООО «Ритуал-К», что устраняет конкуренцию и ущемляет интересы иных хозяйствующих субъектов, желающих осуществлять свою деятельность на рассматриваемом рынке.

Как установлено, из общего количества произведенных захоронений в 2012 году – 1277, включая социальные захоронения (захоронения безродных и малоимущих граждан) МУП «Сервис-К» оформлено 1250 заказов на оказание услуг по погребению. Также следует учесть, что согласно журналу регистрации захоронений населением иногда самостоятельно выполняются работы по рытью могилы.

Вместе с тем, в соответствии с пунктом 2 Положения о гарантированном перечне услуг по погребению МУП «Сервис-К» является единственным хозяйствующим субъектом, оказывающим жителям города услуги по погребению согласно гарантированному перечню по погребению. В силу указанных норм и обстоятельств дела услуги по оформлению документов, перевозке тел, погребению осуществляет лишь МУП «Сервис-К».

Таким образом, для получения услуги по погребению, в том числе рытья могилы, близкие родственники или иные лица, взявшие на себя ответственность осуществить погребение умершего, обращаются в МУП «Сервис-К», приемщик заказов которого размещается в нежилом помещении, предоставленном на праве безвозмездного пользования ООО «Ритуал-К».

Кроме того установлено, МУП «Сервис-К», оказывая услуги по погребению, определяет время для захоронения, установлено, что для граждан, которые приобрели товар и заказали услуги, в частности у ИП К., МУП «Сервис-К» определял более позднее время для захоронения, что явилось причиной для отказа от услуг предпринимателя, о чем имеются пояснения физических лиц и товарные чеки с отметкой о возврате оплаты товара и услуг.

В частности, при захоронении покойного Зотова родственники отказались от услуг ИП К, поскольку МУП «Сервис-К» предложило более подходящее время на захоронение, чем было предложено ИП К. На тот момент родственники уже оплатили товар и весь комплекс услуг на сумму 8 809 рублей 50, но после представленного МУП «Сервис-К» удобного для них времени, отказались от услуг предпринимателя. Вышеуказанную сумму вернули клиенту полностью (товарный чек от 02.10.2013). Согласно журналу регистрации захоронений указано, что захоронение Зотова С.П. произведено 04.01.2013 в 16:00.

При захоронении Г., родственники воспользоваться услугами ИП К., приобрели ритуальный товар и весь комплекс услуг по захоронению на 16 832 руб. (товарный чек от 14.01.2013). Однако приемщиком заказов МУП «Сервис-К» для ИП К. было предложено время для захоронения - 16 часов. Для января месяца это почти ночью, поэтому родственники отказались от услуг ИП К., поскольку МУП «Сервис-К» было предложено утреннее время для захоронения. Вышеуказанная сумма была клиенту возвращена. Услуги по организации похорон и погребению оказаны МУП «Сервис-К», что подтверждается квитанцией о приеме заказа от 14.01.2013 № 000078. Следует учесть, что в журнале приема заказов МУП «Сервис-К» отсутствуют сведения о выдаче квитанции на захоронение Г. 14.01.2013.

Согласно представленным бухгалтерской отчетности ООО «Ритуал-К» выручка составила за:

- 2010 год – 8460 тыс. руб.;
- 2011 год – 8608 тыс. руб.;
- 2012 год - 9782 тыс. руб.;

Из представленных данных наблюдается рост выручки от розничной реализации товаров ритуального назначения и оказанных ритуальных услуг.

Согласно сведениям о выручке по отдельным видам деятельности ООО «Ритуал-К» (продажа товаров и оказание услуг) следует следующее.

За 2010 год - выручка от реализации похоронных товаров собственного

производства – 2923 тыс. руб.; выручка от реализации покупного ритуального товара – 5357 тыс. руб.

За 2011 год - выручка от реализации похоронных товаров собственного производства – 3126 тыс. руб.; выручка от реализации покупного ритуального товара – 5387 тыс. руб.

За 2012 год выручка от реализации похоронных товаров собственного производства – 3061 тыс. руб.; выручка от реализации покупного ритуального товара – 6618 тыс. руб.

За 2010 год - выручка от реализации ритуальных услуг отсутствует; выручка от реализации прочих услуг – 180 тыс. руб.

За 2011 год - выручка от реализации ритуальных услуг – 45 тыс. руб.; выручка от реализации прочих услуг – 50 тыс. руб.

За 2012 год выручка от реализации ритуальных услуг – 57 тыс. руб.; выручка от реализации прочих услуг – 46 тыс. руб.

Исходя из представленных ООО «Ритуал-К» сведений о выручке от реализации товаров собственного производства за период 2010-2012 годы, и покупного товара ритуального назначения за 2010-2012 годы наблюдается ее увеличение.

Из представленных ООО «Ритуал-К» сведений о выручке от реализации ритуальных услуг за период 2010-2011 годы, и от оказания прочих услуг за 2010-2012 годы также наблюдается увеличение выручки от оказания ритуальных услуг.

Более того установлено, что журнал приема заказов ООО «Ритуал-К» не ведет. При этом в журнале приема заказов, который ведет сотрудник МУП «Сервис-К», в графе «адрес выноса» указывается магазин Ритуал (к примеру, при оформлении заказов от 14.01.2013 на захоронение умершего Демьянова А.С., от 15.02.2013 на захоронение умершего О., К., от 14.01.2013 от 18.02.2013 – П.).

Вместе с тем, оказанием ритуальных услуг, в том числе и погребением, может заниматься не только специализированная организация, созданная органом исполнительной власти субъектов РФ и органами местного самоуправления. Статьей 6 указанного Закона установлено, что в случае мотивированного отказа кого-либо из указанных в ст. 5 Закона лиц от исполнения волеизъявления умершего оно может быть исполнено иным лицом, взявшим на себя обязанность осуществить погребение умершего, либо осуществляется специализированной службой по вопросам похоронного дела.

Согласно статье 9 Закона специализированные службы на безвозмездной основе оказывают супругам, близким родственникам и другим лицам гарантированный перечень услуг по погребению. При этом расходы специализированной службе возмещаются за счет различных фондов.

Статья 10 Закона предусматривает, что родственники умершего, осуществившие погребение за счет собственных средств, вправе получить социальное пособие на погребение. Гражданам, пользовавшимся услугами на безвозмездной основе, социальное пособие на погребение не выплачивается. Следовательно, Федеральный закон предусматривает как безвозмездное оказание ритуальных услуг специализированной службой органа местного самоуправления, так и осуществление погребения за свой счет, с последующим получением социального пособия. В последнем случае родственники могут получить ритуальные услуги (в том числе и погребение) у любого лица, осуществляющего оказание таких услуг. Иначе следовало бы признать, что у родственников умершего отсутствует право выбора организации, оказывающей такие услуги.

Статьей 25 Закона закреплены гарантии осуществления погребения путем организации похоронного дела, заключающиеся в создании специализированных служб, которые обязаны оказывать гарантированный перечень услуг по

погребению на безвозмездной основе. Однако данная норма не предусматривает, что субъектный состав участников рынка ритуальных услуг ограничивается созданием специализированных служб, и что иные юридические лица лишены права заниматься этой деятельностью.

Закон предусматривает как безвозмездное оказание ритуальных услуг специализированной службой органа местного самоуправления, так и осуществление погребения родственниками умершего за свой счет; в последнем случае родственники могут получать ритуальные услуги у любого лица, осуществляющего оказание таких услуг.

МУП «Сервис-К» и ООО «Ритуал-К» не представлены доказательства наличия объективных причин поведения этих хозяйствующих субъектов на товарном рынке и отсутствия обусловленности действий каждого из них действиями иных лиц.

Таким образом, действия МУП «Сервис-К», ООО «Ритуал-К», выразившиеся в совершении действий по соглашению, которое привело к разделу товарного рынка ритуальных услуг по ассортименту товаров и составу продавцов, путем расположения МУП «Сервис-К» в помещениях ООО «Ритуал-К», расположенных по адресу: Ульяновская область, г. Димитровград, ул. Куйбышева, 148А, на основании договора безвозмездного пользования недвижимого имущества от 01.01.2012, заключенного с ООО «Ритуал-К», что создает условия для непосредственного обращения именно в расположенный рядом салон-магазин ООО «Ритуал-К», для подачи заявки на организацию похорон и для приобретения необходимого товара для погребения, а также предоставление гроба и других предметов, необходимых для погребения согласно гарантированному перечню услуг по погребению, на основании заключенного между ООО «Ритуал-К» и МУП «Сервис-К» договора на поставку товаров от 01.01.2013 № 1, что является нарушением пункта 3 части 1 статьи 11 Закона «О защите конкуренции».

МУП «Сервис-К», являющееся специализированной организацией по вопросам похоронного дела, и оказывает населению услуги по погребению, в том числе услуги по рытью могилы. Соответственно, граждане, ответственные за захоронение умершего, при необходимости осуществить захоронение умершего обращаются именно в специализированную организацию (МУП «Сервис-К»), при этом приобретение товаров ритуального назначения осуществляется у ООО «Ритуал-К», тем самым ограничив конкуренцию между ООО «Ритуал-К» и другими хозяйствующими субъектами, предоставляющими аналогичные услуги (продажа товаров ритуального назначения и оказание ритуальных услуг).

Поскольку действия каждого из указанных лиц могут привести к вытеснению с рассматриваемого рынка иных лиц помимо ООО «Ритуал-К», соответственно, они ограничивают конкуренцию, следовательно, МУП «Сервис-К» и ООО «Ритуал-К» совершено нарушение, предусмотренное пунктом 3 части 4 статьи 11 Закона о защите конкуренции.

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-4 статьи 41, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции" комиссия,

#### РЕШИЛА:

1. Признать действия МУП «Сервис-К», ООО «Ритуал-К», выразившиеся в совершении действий по соглашению, которое привело к разделу товарного рынка ритуальных услуг по ассортименту товаров и составу продавцов, нарушением пункта 3 части 1 статьи 11 Закона «О защите конкуренции».
2. Признать действия МУП «Сервис-К», ООО «Ритуал-К», выразившиеся в

совершении действий по соглашению, которое может привести к созданию иным хозяйствующим субъектам препятствий доступу на рынок ритуальных услуг, нарушением пункта 3 части 4 статьи 11 Закона «О защите конкуренции».

3. Прекратить рассмотрение дела в отношении ИП С. в связи с отсутствием нарушения антимонопольного законодательства в рассматриваемых комиссией действиях ИП С.

4. Выдать МУП «Сервис-К» предписание о прекращении ограничивающего конкуренцию соглашения и совершении действий, направленных на обеспечение конкуренции.

5. Передать материалы дела должностному лицу Ульяновского УФАС России для рассмотрения вопроса об административном правонарушении, предусмотренном ст. 14.32 КоАП РФ.

Председатель комиссии К.Ю.Попов

Члены комиссии

А.В. Федорова

Е.А. Лачкина

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в суд или арбитражный суд.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

## ПРЕДПИСАНИЕ № 59

г. Ульяновск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ульяновской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председатель Комиссии - зам. руководителя управления К.Ю.Попов,

Члены Комиссии - ведущий специалист-эксперт А.В. Федорова,

- специалист-эксперт Е.А. Лачкина,

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частью 4 статьи 41, статьей 50 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», на основании своего решения от 01.10.2013 по делу № 10062/04-2013 о нарушении МУП «Сервис-К» и ООО «Ритуал-К» пункта 3 части 1 статьи 11 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

в срок до 25.11.2013 прекратить нарушение пункта 3 части 1, пункта 3 части 4 статьи 11 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в совершении действий по соглашению, которое может привести

или привело к разделу товарного рынка ритуальных услуг по ассортименту товаров и составу продавцов и созданию иным хозяйствующим субъектам препятствий доступу на рынок ритуальных услуг,

а именно:

в срок до 25.11.2013:

- прекратить размещение сотрудников МУП «Сервис-К», осуществляющих прием заказов, в помещениях ООО «Ритуал-К», расположенных по адресу<...>;
- довести информацию до заинтересованных лиц (покупателей (заказчиков)) о возможности осуществлять заказ комплекса оказания ритуальных услуг и приобретение товара не только у ООО «Ритуал-К», но иных хозяйствующих субъектов, оказывающих ритуальные услуги и продажу ритуального товара.

О выполнении настоящего Предписания сообщить не позднее пяти дней после его исполнения

Председатель комиссии К.Ю.Попов

Члены комиссии А.В. Федорова

Е.А. Лачкина

Предписание может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его выдачи.

Примечание: За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа частью 2 статьи 19.5. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.