

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее - Комиссия)

с участием представителей от ФГУП «ГУССТ № 3 при Спецстрое России» (далее – Организатор торгов); в отсутствие представителей от ООО «Карьер-2000» (далее – Заявитель) при надлежащем уведомлении о времени и месте рассмотрения жалобы.

В соответствии с ч.ч. 16, 17 ст. 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон № 135-ФЗ), рассмотрев жалобу (от 30.11.2016 № 26943-ЭП/16) ООО «Карьер-2000» на действия Организатора торгов ФГУП «ГУССТ № 3 при Спецстрое России» при проведении запроса предложений на право заключения договора оказания услуг № 1585 (перевозка, билеты, дробление, ТО) (извещение № 31604265710), заслушав пояснения,

УСТАНОВИЛА:

28 октября 2016 года на официальном сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) в сети Интернет (далее – официальный сайт) было опубликовано Извещение № 31604265710 о проведении запроса предложений на право заключения договора оказания услуг № 1585 (далее – закупка), включая Документацию о закупке (далее – Документация).

1. Закупка проводилась в соответствии с Федеральным [законом](#) от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ), Положением о закупках товаров, работ, услуг ФГУП «ГУССТ № 3 при Спецстрое России» (далее – Положение о закупках) от 28.01.2016 г., на момент размещения закупки опубликованном на официальном сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) в Реестре опубликованных положений о закупках, Документацией о закупке.

№ п/п	Наименование	Значение
1.	Начальная (максимальная) цена	Лот 1: 4 997 583,50 руб.; Лот 2: 2 277 376,40 руб.; Лот 3: 4 905 090,00 руб.; Лот 4: 4 776 300,00 руб.; Лот 5: 2 999 251,00 руб.;
2.	Дата публикации извещения (по местному времени заказчика)	28.10.2016
3.	Дата и время окончания подачи заявок (по местному времени заказчика)	03.11.2016 в 14:30 (МСК)
4.	Дата и время окончания рассмотрения заявок	03.11.2016 в 14:30 (МСК)
5.	Место рассмотрения заявок	По адресу в сети интернет <a href="http://www.sstorg.ru">www.sstorg.ru</a>

2.В жалобе Заявитель указывает на неправомерные действия Организатора торгов, выразившиеся, по мнению Заявителя, в следующем:

1) Исходя из общих условий проведения процедуры закупки по Лоту № 4 и раздела 3 Проекта договора по данному лоту, невозможно определить цену договора и порядок ее определения.

2) Также Заявитель в своей жалобе указывает, что исходя из противоречивых требований п. 2.1.1.4 и 4.1 Проекта договора по Лоту № 4, невозможно определить, чьей обязанностью является загрузка материала в дробильно-сортировочный комплекс.

3) Вместе с тем, согласно Приложению № 1 к Проекту договора по Лоту № 4, для участия в процедуре закупки участник должен располагать и выполнить работу на дробильно-сортировочной установке UJ440i. Заявитель считает, что работы можно выполнить на других дробильно-сортировочных установках.

3. Проанализировав Документацию, позицию Заявителя, изложенную в жалобе, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС приходит к следующим выводам:

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с [ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВОМ](#) Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным [ЗАКОНОМ](#) от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

ФГУП «ГУССТ № 3 при Спецстрое России» относится к унитарным предприятиям, для которых в соответствии с ч. 2 ст. 1 Закона № 223-ФЗ установлены общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг.

В соответствии с частью 1 статьи 3 Закона о закупках № 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются [Конституцией](#) Российской Федерации, Гражданским [кодексом](#) Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений [части 3](#) настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила.

Положение о закупке является документом, который в соответствии с ч. 2 ст. 2 Закона № 223-ФЗ регламентирует закупочную деятельность Заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

4. Представитель Организатора торгов с доводами жалобы не согласился. Документы по процедуре закупки, истребованные уведомлением о поступлении

жалобы Санкт-Петербургским УФАС России исх. № 78/26376/16 от 02.12.2016 представлены для обозрения к заседанию Комиссии СПб УФАС России.

1) По первому доводу жалобы Комиссия СПб УФАС России установила следующее.

В соответствии с п. 3.1 Проекта договора общая цена работ Исполнителя по Договору определяется исходя из следующих согласованных сторонами цен:

«цена каждой переработанной тонны материала определяется по цене \_\_\_\_\_ за 1 (один) маш/час работы строительной техники и выставляется за фактически отработанное время».

Общая цена работ по Договору не может превышать 5 000 000 (Пять миллионов рублей) 00 копеек. Начальная (максимальная) цена за 1 (один) маш/час работы строительной техники является фиксированной и изменению не подлежит.

Вместе с тем в соответствии с п. 1.3.1 Документации Организатор размещает заказ способом запроса предложений в электронной форме для определения поставщика услуг, в соответствии с процедурами и условиями, приведенными в документации о процедуре закупки, в том числе в проекте договора:

#### Лот № 4

№ п/п	Наименование услуги	Ед. изм.	Кол-во	Срок поставки	Место поставки	Начальная (максимальная) цена услуги, руб. (с НДС)	Примечание
1	Услуги по переработке (дроблению) скального грунта	м3	6 100	по 12.2016 г.	г. Североморск, Мурманской область  ш/о 2/5-ХР1,2,4	783,00	Для нужд филиала «СУ № 316» ФГУП «ГУССТ №3 при Спецстрое России»
<b>Итого (с НДС 18%)</b>						<b>4 776 300,00</b>	

Кроме того п. 3.5.1 Документации установлено, что цена предложения не должна превышать размер начальной (максимальной) цены договора и включать в себя все расходы с учетом стоимости продукции, затрат на транспортировку, страхование, уплату налогов, таможенных пошлин, сборов и других обязательных платежей связанных с исполнением договора. Направляя заявку на участие в процедуре закупки, Участник заявляет о своем согласии с предметом процедуры закупки, в пределах стоимости, не больше начальной цены предмета процедуры

закупки.

Таким образом, общая стоимость договора рассчитывается как произведение предложенной участником цены каждой переработанной тонны материала, которая не превышает начальную (максимальная) цена услуги в 783,00 руб. с НДС, на площадь выполнения работ – 6100 м<sup>3</sup>.

Комиссия СПб УФАС России не усматривает нарушений по данному доводу жалобы.

2) По доводу жалобы об установлении противоречивых требований в п. 2.1.1.4 и 4.1 Проекта договора по Лоту № 4 Комиссия СПб УФАС России установила следующее.

В соответствии с п. 2.1.1.4 Проекта договора по Лоту № 4 Исполнитель обязан обеспечивать своими силами загрузку материала в дробильно-сортировочную установку и приемку щебня, образованного в результате переработки, с использованием технологического погрузчика.

Вместе с тем, п. 4.1 Проекта договора по Лоту № 4 передача Заказчиком Исполнителю Исходного материала для выполнения работ по его переработке производится Заказчиком путем загрузки в дробильно-сортировочный комплекс технологическим погрузчиком. Передача Исходного материала для переработки во всех случаях оформляется накладными (унифицированная форма М-15), подписываемыми уполномоченными представителями обеих сторон не чаще чем один раз в десять дней (если иные сроки не будут согласованы сторонами) с указанием объема, переданного Исполнителю Исходного материала.

Комиссия СПб УФАС России установила, что п. 4.1 раздела 4 Проекта договора по Лоту № 4 установлен порядок приемки выполненных работ Заказчиком у Исполнителя, когда как в п. 2.1.1.4 Проекта договора по Лоту № 4 указаны прямые обязанности Исполнителя по договору.

Комиссия СПб УФАС России не усматривает нарушений по вышеуказанному доводу жалобы.

3) Согласно Приложению № 1 к Проекту договора по Лоту № 4, для участия в процедуре закупки участник должен выполнить работу на дробильно-сортировочной установке UJ440i.

Представитель Организатора торгов на заседании Комиссии СПб УФАС России пояснил, что выбор дробильно-сортировочной установки UJ440i обусловлен размером площадки для проведения работ, в который входит только данная ДСУ.

Кроме того, данное требование не является основанием допуска/ не допуска к участию в процедуре закупки, а осуществляется на этапе исполнения договора.

Вместе с тем ни Закон № 223-ФЗ, ни Положения о закупках не содержат запрета на указание конкретной марки ДСУ при исполнении договора.

Комиссия СПб УФАС России не усматривает нарушений при организации и проведении запроса предложений на право заключения договора оказания услуг № 1585 (перевозка, билеты, дробление, ТО).

5. На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу (от 30.11.2016 № 26943-ЭП/16) ООО «Карьер-2000» на действия Организатора торгов ФГУП «ГУССТ № 3 при Спецстрое России» при проведении запроса предложений на право заключения договора оказания услуг № 1585 (перевозка, билеты, дробление, ТО) (извещение № 31604265710), необоснованной.

Решение может быть обжаловано в арбитражном суде в течение трех месяцев со дня его принятия.