РЕШЕНИЕ № 07-15/2018-069

Дата оглашения решения: 20 апреля 2018 года
город Иваново

Дата изготовления решения: 25 апреля 2018 года

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ивановской области по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия Ивановского УФАС России) в составе:

председателя Комиссии: <...>;

членов Комиссии: <...>,

при участии представителей:

ООО «Компания «ИВТОРГ» (далее – Заявитель, Общество): <...>,

в отсутствие представителей Муниципального казённого учреждения «Городской Дом культуры» (далее – Заказчик), Департамента конкурсов и аукционов Ивановской области (далее – Уполномоченный орган) (уведомлены надлежащим образом, ходатайств не поступало),

УСТАНОВИЛА:

13.04.2018 в Управление Федеральной антимонопольной службы по Ивановской области поступила жалоба ООО «Компания «ИВТОРГ» на действия аукционной комиссии по осуществлению закупок для государственных заказчиков Ивановской области и бюджетных учреждений Ивановской области, осуществляющих закупки (далее – аукционная комиссия), Департамента конкурсов и аукционов Ивановской области при проведении электронного аукциона на текущий ремонт зрительного зала здания МКУ ГДК г. Комсомольск (извещение №0133200001718000516).

В первом доводе жалобы Заявитель указывает, что аукционной комиссией Уполномоченного органа Обществу было неправомерно отказано в допуске к участию в электронном аукционе, чем нарушены требования Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере

закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе).

Согласно второму доводу жалобы Заказчиком предъявляются необоснованные требования к участникам закупки, которые создают дополнительные ограничения для участия в закупке.

В соответствии с ч. 4 ст. 105 Закона о контрактной системе жалоба на положение документации о закупке может быть подана до окончания срока подачи заявок на участие в аукционе. Также в ч. 4 ст. 105 Закона о контрактной системе указано, что по истечении указанных сроков обжалование данных действий (бездействия) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, оператора электронной площадки, аукционной комиссии осуществляется только в судебном порядке.

Согласно извещению о проведении электронного аукциона датой окончания подачи заявок является 05.04.2018.

В связи с тем, что жалоба Заявителя подана после даты окончания подачи заявок на участие в закупке, второй довод жалобы Заявителя на положения документации о закупке Комиссией Ивановского УФАС России не рассматривается.

Заказчик, Уполномоченный орган в своих возражениях на жалобу указали, что Муниципальное казённое учреждение «Городской Дом культуры» и Департамент конкурсов и аукционов Ивановской области не согласны с доводами Заявителя, Обществу правомерно было отказано в допуске к участию в электронном аукционе, закупка проведена в соответствии с требованиями Закона о контрактной системе.

Рассмотрев представленные Заявителем, Заказчиком, Уполномоченным органом документы, заслушав представителя лица, участвующего в рассмотрении жалобы, проведя внеплановую проверку в соответствии с ч. 15 ст. 99 Закона о контрактной системе, Комиссия Ивановского УФАС России установила следующее.

В соответствии с извещением об осуществлении закупки, документацией о закупке, протоколами, составленными при определении поставщика (подрядчика, исполнителя):

1) 19.03.2018 на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок (www.zakupki.gov.ru) (далее – официальный сайт) было размещено извещение №0133200001718000516 о проведении электронного аукциона на текущий ремонт зрительного зала здания МКУ ГДК г. Комсомольск;

2) начальная (максимальная) цена контракта – 3 166 205,00 рублей;

3) дата начала подачи заявок – 19.03.2018;

4) дата и время окончания подачи заявок – 05.04.2018 09:00;

5) согласно протоколу рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе №0133200001718000516-1/64А от 11.04.2018 на участие в электронном аукционе было подано десять заявок;

6) допущены до участия в электронном аукционе две заявки на участие в закупке;

7) согласно протоколу подведения итогов электронного аукциона №0133200001718000516-3/64.1А от 17.04.2018 признаны соответствующими требованиям документации об электронном аукционе две заявки на участие в закупке.

Относительно первого довода жалобы было установлено следующее.

В соответствии с протоколом рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе №0133200001718000516-1/64А от 11.04.2018 заявке участника закупки ООО «Компания «ИВТОРГ» под порядковым номером 6 было отказано в допуске к участию в указанном электронном аукционе в соответствии с п. 1 ч. 4 ст. 67 Закона о контрактной системе в связи с непредоставлением информации, предусмотренной ч. 3 ст. 66 Закона о контрактной системе и п. 31 раздела II «Информационная карта аукциона в электронной форме» документации о закупке, а именно: в заявке не представлены конкретные значения по показателям товаров (материалов), используемых при выполнении работ в соответствии с Приложением №2 к разделу III «Техническое задание» документации о закупке.

Согласно пп. «б» п. 3 ч. 3 ст. 66 Закона о контрактной системе первая часть заявки на участие в электронном аукционе при заключении контракта на выполнение работы или оказание услуги, для выполнения или оказания которых используется товар, должна содержать согласие, предусмотренное п. 2 ч. 3 ст. 66 Закона о контрактной системе, а также **конкретные показатели используемого товара,** соответствующие значениям, установленным документацией о таком аукционе, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара.

Из п. 31 раздела II «Информационная карта аукциона в электронной форме» документации о закупке следует, что требования к заявке на участие в электронном аукционе изложены аналогично требованиям пп. «б» п. 3 ч. 3 ст. 66 Закона о контрактной системе.

Согласно ч. 1 ст. 67 Закона о контрактной системе аукционная комиссия проверяет первые части заявок на участие в электронном аукционе, содержащие информацию, предусмотренную ч. 3 ст. 66 Закона о контрактной системе, на соответствие требованиям, установленным

документацией о таком аукционе в отношении закупаемых товаров, работ, услуг.

В соответствии с п. 8 раздела II «Информационная карта аукциона в электронной форме» документации о закупке работы должны быть выполнены в строгом соответствии с разделом III документации о закупке.

Исходя из п. 4 раздела III «Техническое задание» документации о закупке конкретные показатели используемых материалов (товаров), в том числе количество используемых материалов (товаров), указываемые в первой части заявки, должны соответствовать требованиям, установленным разделом III «Техническое задание» документации о закупке и Приложению №2 к нему. В первой части заявки участника электронного аукциона должна быть представлена информация обо всех показателях всех материалов (товаров), перечисленных в Приложении №2 к разделу III «Техническое задание» документации о закупке.

В Приложении №2 к разделу III «Техническое задание» документации о закупке установлены функциональные, технические, качественные, эксплуатационные характеристики используемых для выполнения работ материалов (товаров), **например**:

№ п/п	**Наименование используемых материалов (товаров), средства индивидуализации, функциональные, технические, качественные и эксплуатационные характеристики используемых материалов (товаров), требуемые показатели**	**Пункт ведомости объёмов работ**	**Единица измерения**	**Кол-во единиц**	
				На ед. изм.	**Общее**
1	2	3	4	5	6
1	Щиты: настила Требования к щитам: деревянные, размер досок для щитов, мм, **не менее 50*150**.	Пункт 2	$м^2$	5,5	15,488
2	Детали деревянные лесов из пиломатериалов хвойных пород Требования к деталям: **должны** включать бруски обрезные размерами, мм: **не менее 100*100, не менее 100*150**, доски обрезные размерами, мм: **не менее 50*150**. Длина деталей, м, **не менее 6**. Сорт древесины, **не ниже IV**.	Пункт 2	$м^3$	0,008	0,02253
3	Детали стальных трубчатых лесов, укомплектованные пробками, крючками и хомутами	Пункт 2	т	0,029	0,08166

[illegible]	Требования к деталям: **должны** быть изготовлены из коррозионностойкой стали, **должны** быть окрашены.	Пункт 2	[illegible]	[illegible]	[illegible]

При этом в пп. 9, 12 п. 4 раздела III «Техническое задание» документации об электронном аукционе установлено, что использование в составе первой части заявки сочетаний слов «должен», «должен быть», «должны быть», «должно быть», «могут», «может», «может быть» и иных производных от них не допускается и рассматривается комиссией как **не предоставление участником в заявке сведений о конкретных показателях используемого материала (товара)**, соответствующих значениям, установленным документацией об аукционе, и влечёт отказ участнику в допуске к участию в аукционе; использование в составе первой части заявки слов «менее», «более», «выше», «свыше» («св.»), «ниже», «шире», «уже» при описании функциональных характеристик и технических характеристик материала (товара) не допускается и рассматривается комиссией как **не предоставление участником в заявке сведений о конкретных показателях используемого материала (товара)**, соответствующих значениям, установленным документацией об аукционе, и влечёт отказ участнику в допуске к участию в аукционе…

Как было установлено, заявка Общества на участие в закупке не содержала сведений о конкретных показателях используемого материала (товара). Например, предложение Общества в отношении вышеуказанных товаров было представлено в следующем виде:

№ п/п	**Наименование используемых материалов (товаров), средства индивидуализации, функциональные, технические, качественные и эксплуатационные характеристики используемых материалов (товаров), требуемые показатели**	**Пункт ведомости объёмов работ**	**Единица измерения**	**Кол-во единиц**	
				На ед. изм.	**Общее**
1	2	3	4	5	6
1	Щиты: настила Требования к щитам: деревянные, размер досок для щитов, мм, **не менее 50*150**.	Пункт 2	$м^2$	5,5	15,488
2	Детали деревянные лесов из пиломатериалов хвойных пород Требования к деталям: **должны** включать бруски обрезные размерами, мм: **не менее 100*100, не менее 100*150**, доски обрезные размерами, мм: **не менее 50*150**.	Пункт 2	$м^3$	0,008	0,02253

	Длина деталей, м, **не менее 6**. Сорт древесины, **не ниже IV**.				
3	Детали стальных трубчатых лесов, укомплектованные пробками, крючками и хомутами Требования к деталям: **должны** быть изготовлены из коррозионностойкой стали, **должны** быть окрашены.	Пункт 2	т	0,029	0,08166

Стоит отметить, что неконкретные показатели были указаны в заявке Общества на участие в закупке в отношении всех материалов (товаров), используемых при выполнении работ.

Согласно ч. 4 ст. 67 Закона о контрактной системе участник электронного аукциона не допускается к участию в нем в случае:

1) непредоставления информации, предусмотренной ч. 3 ст. 66 Закона о контрактной системе, или предоставления недостоверной информации;

2) несоответствия информации, предусмотренной ч. 3 ст. 66 Закона о контрактной системе, требованиям документации о таком аукционе.

Таким образом, в связи с отсутствием в первой части заявки ООО «Компания «ИВТОРГ» конкретных значений по показателям товаров (материалов), используемых при выполнении работ, установленных документацией о закупке, Комиссия Ивановского УФАС России не усматривает в действиях аукционной комиссии Уполномоченного органа при отказе Обществу в допуске к участию в электронном аукционе нарушений Закона о контрактной системе.

Учитывая изложенное, руководствуясь ст. 99, 106 Закона о контрактной системе, Комиссия Ивановского УФАС России

Р Е Ш И Л А:

1. Признать жалобу ООО «Компания «ИВТОРГ» на действия аукционной комиссии по осуществлению закупок для государственных заказчиков Ивановской области и бюджетных учреждений Ивановской области, осуществляющих закупки, Департамента конкурсов и аукционов Ивановской области при проведении электронного аукциона на текущий ремонт зрительного зала здания МКУ ГДК г. Комсомольск (извещение №0133200001718000516) необоснованной.

2. Доводы жалобы на положения документации об электронном аукционе оставить без рассмотрения в соответствии с ч. 4 ст. 105 Закона о контрактной системе.

3. Отменить приостановление определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в части подписания контракта (извещение №0133200001718000516).

Решение может быть обжаловано в Арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Подписи членов Комиссии