

РЕШЕНИЕ

г. Новосибирск

Резолютивная часть решения оглашена 20 июня 2012г.

В полном объёме решение изготовлено 21 июня 2012г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области (Новосибирское УФАС России) по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Гаврилов С.Г.	- руководитель управления, председатель Комиссии;
Камнева Н.П.	- начальник отдела контроля органов власти, член Комиссии,
Лаптева Н.П.	- ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти, член Комиссии,

рассмотрев дело № 45 от 22.05.2012г., возбуждённое по результатам проведения проверки в отношении администрации Каргатского района Новосибирской области (ул. Советская, д. 122, г. Каргат, Каргатский район, Новосибирская область, 632402) по признакам нарушения ч. 1 ст. 15 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», в присутствии исполняющего обязанности главы Каргатского района – «...», «...»

УСТАНОВИЛА:

На основании приказа Новосибирского УФАС России от 19.03.2012г. № 43 была проведена плановая проверка соблюдения антимонопольного законодательства администрацией Каргатского района Новосибирской области. По результатам проверки составлен акт от 23.04.2012г. № 05-08, в котором зафиксированы признаки нарушения антимонопольного законодательства, выразившегося в привлечении администрацией Каргатского района Новосибирской области МУП «Каргатское АТП» к выполнению регулярных пассажирских перевозок по маршрутной сети Каргатского района Новосибирской области без проведения конкурсных процедур на право заключения договора об организации перевозки пассажиров и возмещении расходов перевозчикам при выполнении пассажирских перевозок на пригородных и (или) внутрирайонных автобусных маршрутах регулярного сообщения Каргатского района Новосибирской области от 30.12.2011г. № 30/12/11-10Т, что приводит или может привести к ограничению конкуренции.

Руководствуясь п. 5 ч. 2 ст. 39, п. 1 ч. 8 ст. 44 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Новосибирским УФАС России в отношении администрации Каргатского района Новосибирской области возбуждено дело (приказ от 22.05.2012г. № 131) по признакам нарушения ч. 1 ст. 15 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

В объяснении по существу дела администрация Каргатского района Новосибирской области (письмо от 05.06.2012г. № 1241) сообщила о принятии мер

по устранению нарушений, подготовке до 18.06.2012г. документации на проведение открытого конкурса на право заключения договора об организации пассажирских перевозок.

На заседании Комиссии Новосибирского УФАС России представители администрации Каргатского района Новосибирской области признали допущенное нарушение, подтвердили доводы, изложенные в письме от 05.06.2012г. № 1241.

Рассмотрев материалы дела и выслушав доводы представителей ответчика, Комиссия Новосибирского УФАС России установила следующее.

Между министерством транспорта и дорожного хозяйства Новосибирской области (Министерство), администрацией муниципального образования Каргатского района (Администрация) и муниципальным унитарным предприятием «Каргатское АТП» (Перевозчик) заключен договор об организации перевозки пассажиров и возмещении расходов перевозчикам при выполнении пассажирских перевозок на пригородных и (или) внутрирайонных автобусных маршрутах регулярного сообщения Каргатского района Новосибирской области от 30.12.2011г. № 30/12/11-10Т (далее – договор об организации перевозки пассажиров и возмещении расходов).

Согласно разделу 1 договора об организации перевозки пассажиров и возмещении расходов Администрация создает необходимые условия для предоставления транспортных услуг населению, принимает меры по обустройству маршрутной сети, поддержанию трассы автобусных маршрутов на территории населенных пунктов муниципальных образований в состоянии, обеспечивающем безопасные условия регулярного автобусного сообщения, и организует регулярные пассажирские перевозки по утвержденной автобусной маршрутной сети муниципального образования. Перевозчик на основании лицензии осуществляет регулярные пассажирские перевозки по утвержденной маршрутной сети Каргатского района Новосибирской области.

Согласно п. 2.2.2. договора об организации перевозки пассажиров и возмещении расходов администрация осуществляет привлечение перевозчиков и организует регулярные пассажирские перевозки по утвержденной маршрутной сети муниципального образования.

В соответствии с п. 4.1. договора об организации перевозки пассажиров и возмещении расходов договор действует по 31.12.2012г.

Согласно п. 4.2. договор подлежит продлению на соответствующий финансовый год при условии наличия действующего договора с уполномоченным исполнительным органом государственной (муниципальной) власти на соответствующий период.

Согласно п. 6 ч. 1 ст. 15 Федерального закона от 06.10.2003г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» к вопросам местного значения муниципального района относится создание условий для предоставления транспортных услуг населению и организация транспортного обслуживания населения между поселениями в границах муниципального района.

В соответствии с ч. 1 ст. 12 Федерального закона от 07.06.2007г. № 112-ОЗ «Об организации транспортного обслуживания населения на территории Новосибирской области» привлечение перевозчиков к выполнению регулярных пассажирских перевозок по маршрутам регулярного сообщения осуществляется на основании договоров об организации пассажирских перевозок уполномоченными органами по результатам конкурсов на право заключения договоров об организации пассажирских перевозок по маршрутам регулярного сообщения и на условиях временной работы на маршрутах регулярного сообщения.

Пассажирские перевозки на пригородных и (или) внутрирайонных автобусных маршрутах регулярного сообщения Каргатского района Новосибирской области осуществляет МУП «Каргатское АТП» (договор от 30.12.2011г. № 30/12/11-10Т). Администрация Каргатского района Новосибирской области не проводила конкурсы или аукционы на право заключения договоров об организации перевозки пассажиров и возмещении расходов перевозчикам при выполнении пассажирских перевозок на пригородных и (или) внутрирайонных автобусных маршрутах регулярного сообщения Каргатского района Новосибирской области.

В соответствии с ч. 1 ст. 15 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» органам местного самоуправления запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

Таким образом, привлечение администрацией Каргатского района Новосибирской области МУП «Каргатское АТП» к выполнению регулярных пассажирских перевозок по маршрутной сети Каргатского района Новосибирской области без проведения конкурсных процедур на право заключения договора об организации перевозки пассажиров и возмещении расходов перевозчикам при выполнении пассажирских перевозок на пригородных и (или) внутрирайонных автобусных маршрутах регулярного сообщения Каргатского района Новосибирской области от 30.12.2011г. № 30/12/11-10 привело или могло привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

Учитывая изложенные обстоятельства и руководствуясь ст. 23, ч. 1 ст. 39, ч. 1-4 ст. 41, ч. 1 ст. 49, ч. 1 ст. 50 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Новосибирского УФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать администрацию Каргатского района Новосибирской области нарушившей ч. 1 ст. 15 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции». Нарушение выразилось в привлечении МУП «Каргатское АТП» к выполнению регулярных пассажирских перевозок по маршрутной сети Каргатского района Новосибирской области без проведения конкурсных процедур на право заключения договора об организации перевозки пассажиров и возмещении расходов перевозчикам при выполнении пассажирских перевозок на пригородных и (или) внутрирайонных автобусных маршрутах регулярного сообщения Каргатского района Новосибирской области от 30.12.2011г. № 30/12/11-10, что привело или могло привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

2. Признать имеющиеся материалы достаточными для выдачи администрации Каргатского района Новосибирской области предписания о прекращении нарушения антимонопольного законодательства.

С целью исполнения предписания администрации Каргатского района Новосибирской области необходимо совершить действия, направленные на обеспечение конкуренции, а именно привлекать перевозчиков к выполнению регулярных пассажирских перевозок по маршрутам регулярного сообщения Каргатского района Новосибирской области по результатам конкурсов на право заключения договоров об организации пассажирских перевозок по маршрутам регулярного сообщения Каргатского района Новосибирской области. Для выполнения указанного требования администрации Каргатского района Новосибирской области необходимо в срок до 30.12.2012г. провести конкурс на право заключения договоров об организации пассажирских перевозок по маршрутам регулярного сообщения в Каргатском районе Новосибирской области.

3. Признать, что основания для принятия иных мер по пресечению и (или) устранению последствий нарушения антимонопольного законодательства отсутствуют.

Решение Комиссии может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в суд или в арбитражный суд.

За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

С.Г. Гаврилов

Председатель Комиссии

Н.П. Камнева

Члены Комиссии

Н.П. Лаптева

ПРЕДПИСАНИЕ № 41

21 июня 2012г.

г. Новосибирск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области (Новосибирское УФАС России) по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Гаврилов С.Г.	- руководитель управления, председатель Комиссии;
Камнева Н.П.	- начальник отдела контроля органов власти, член Комиссии;
Лаптева Н.П.	- ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти, член Комиссии,

руководствуясь ст. 23, ч. 1 ст. 39, ч. 4 ст. 41, ст. 50 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», на основании своего решения от 21.06.2012г. по делу № 45 о нарушении администрацией Каргатского района Новосибирской области (ул. Советская д. 122, г. Каргат, Каргатский район, Новосибирская область, 632402) ч. 1 ст. 15 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

Администрации Каргатского района Новосибирской области прекратить нарушение ч. 1 ст. 15 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции». Нарушение выразилось в привлечении МУП «Каргатское АТП» к выполнению регулярных пассажирских перевозок по маршрутной сети Каргатского района Новосибирской области без проведения конкурсных процедур на право заключения договора об организации перевозки пассажиров и возмещении расходов перевозчикам при выполнении пассажирских перевозок на пригородных и (или) внутрирайонных автобусных маршрутах регулярного сообщения Каргатского района Новосибирской области от 30.12.2011г. № 30/12/11-10, что привело или могло привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

С целью исполнения предписания администрации Каргатского района Новосибирской области необходимо совершить действия, направленные на обеспечение конкуренции, а именно привлекать перевозчиков к выполнению регулярных пассажирских перевозок по маршрутам регулярного сообщения Каргатского района Новосибирской области по результатам конкурсов на право заключения договоров об организации пассажирских перевозок по маршрутам регулярного сообщения Каргатского района Новосибирской области. Для выполнения указанного требования администрации Каргатского района Новосибирской области необходимо в срок до 30.12.2012г. провести конкурс на право заключения договоров об организации пассажирских перевозок по маршрутам регулярного сообщения в Каргатском районе Новосибирской области.

О выполнении настоящего предписания администрации Каргатского района Новосибирской области в срок до 31.12.2012г. сообщить в

Новосибирское УФАС России с приложением документов, свидетельствующих об исполнении предписания.

Предписание может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его выдачи.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.

С.Г. Гаврилов

Председатель Комиссии

Н.П. Камнева

Члены Комиссии

Н.П. Лаптева