

**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**Заявитель:**

Директору ООО «МБПРОФ»

**УПРАВЛЕНИЕ**

**Заказчик:**

**Федеральной антимонопольной службы  
по Оренбургской области**

Главному врачу ГБУЗ  
«Оренбургская областная  
клиническая больница»

Адрес места нахождения: г.Оренбург,  
ул.Краснознаменная, 22

**Уполномоченный орган:**

Почтовый адрес: 460046, г.Оренбург, ул. 9 Января, 64

Директору Государственного  
казенного учреждения  
Оренбургской области

тел. (3532) 78-66-17, факс (3532) 77-80-70

e-mail: to56@fas.gov.ru

"Центр организации закупок"

№

На №

от

**РЕШЕНИЕ**

**по делу № 056/06/69-1157/2020**

05 августа 2020 года  
Оренбург

Г.

Резолютивная часть решения оглашена 05 августа 2020 года

Решение в полном объеме изготовлено 05 августа 2020 года

Комиссия Оренбургского УФАС России по контролю в сфере осуществления закупок (далее по тексту - Комиссия Оренбургского УФАС России) в составе:

Председателя Комиссии:., Членов Комиссии:.,

посредством видеоконференцсвязи на рассмотрении жалобы присутствовал представитель Уполномоченного органа – по доверенности,

представители ГБУЗ «Оренбургская областная клиническая больница» на рассмотрение жалобы не явились, направив запрашиваемые сведения в адрес Комиссии,

представители ООО «МБПРОФ» на рассмотрение жалобы не явились, ходатайств не заявляли, извещены надлежащим образом,

рассмотрев жалобу ООО «МБПРОФ» на действия ГБУЗ «Оренбургская областная клиническая больница» при проведении электронного аукциона на поставку мебели (номер извещения № 0853500000320007623),

#### УСТАНОВИЛА:

29.07.2020 г. в Оренбургское УФАС России поступила жалоба ООО «МБПРОФ» (далее - Заявитель) на действия ГБУЗ «Оренбургская областная клиническая больница» (далее - Заказчик) при проведении электронного аукциона на поставку мебели (номер извещения № 0853500000320007623) (далее- Закупка).

В связи с поступившей жалобой, в порядке ч. 7 ст.106 Федерального закона РФ от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе), Заказчику, Уполномоченному органу выставлено требование о приостановлении осуществления закупки в части заключения контракта до рассмотрения жалобы по существу.

Из доводов жалобы Заявителя следует, что заявка участника закупки ООО «МБПРОФ» (идентификационный номер заявки № 213) была неправомерно отклонена аукционной комиссией Заказчика, поскольку она соответствует требованиям действующих нормативных актов, а именно Постановлению Правительства РФ № 616 от 30.04.2020 г. «Об установлении запрета на допуск промышленных товаров, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для государственных и муниципальных нужд». Просил признать жалобу обоснованной.

Согласно пояснениям представителя Уполномоченного органа, п. 22 информационной карты документации об электронном аукционе установлено, что в составе второй части заявки участник закупки должен

предоставить выписку из реестра российской промышленной продукции или реестра евразийской промышленной продукции с указанием номеров реестровых записей соответствующих реестров и (или) информацию о совокупном количестве баллов за выполнение технологических операций (условий) на территории Российской Федерации. Участником закупки ООО «МБПРОФ» (идентификационный номер заявки № 213) выписка из реестра, либо информация о совокупном количестве баллов за выполнение технологических операций (условий) на территории Российской Федерации представлены не были, в связи с чем, руководствуясь пунктом 10 постановления № 616 заявка участника была отклонена правомерно.

В результате рассмотрения жалобы и осуществления в соответствии с ч. 3 ст. 99 Закона о контрактной системе, внеплановой проверки, Комиссия Оренбургского УФАС России, проанализировав представленные документы, заслушав доводы сторон, пришла к следующим выводам:

09.07.2020 г. на официальном сайте Российской Федерации (единая информационная система) для размещения информации о размещении закупок в сети Интернет [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) и на электронной площадке было размещено извещение и документация об аукционе на поставку мебели (номер извещения № 0853500000320007623).

Начальная (максимальная) цена контракта составляет 2 356 079,00 рублей.

Аукционная документация утверждена Заказчиком.

В соответствии с ч. 4 ст. 67 Закона о контрактной системе, участник электронного аукциона не допускается к участию в нем в случае:

- 1) непредоставления информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, или предоставления недостоверной информации;
- 2) несоответствия информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, требованиям документации о таком аукционе.

Согласно ч. 5 ст. 67 Закона о контрактной системе, отказ в допуске к участию в электронном аукционе по основаниям, не предусмотренным частью 4 настоящей статьи, не допускается.

В соответствии с ч. 1 ст. 69 Закона о контрактной системе аукционная комиссия рассматривает вторые части заявок на участие в электронном аукционе, информацию и электронные документы, направленные заказчику оператором электронной площадки в соответствии с частью 19 статьи 68 настоящего Федерального закона, в части соответствия их требованиям, установленным документацией о таком аукционе.

В соответствии с частью 6 статьи 69 Закона о контрактной системе, заявка

на участие в электронном аукционе признается не соответствующей требованиям, установленным документацией о таком аукционе, в случае:

1) непредставления документов и информации, которые предусмотрены частью 11 статьи 24.1, частями 3 или 3.1, 5, 8.2 статьи 66 настоящего Федерального закона, несоответствия указанных документов и информации требованиям, установленным документацией о таком аукционе, наличия в указанных документах недостоверной информации об участнике такого аукциона на дату и время окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе;

2) несоответствия участника такого аукциона требованиям, установленным в соответствии с частью 1, частями 1.1, 2 и 2.1 (при наличии таких требований) статьи 31 настоящего Федерального закона;

3) предусмотренном нормативными правовыми актами, принятыми в соответствии со статьей 14 настоящего Федерального закона.

В соответствии с частью 7 статьи 69 Закона о контрактной системе принятие решения о несоответствии заявки на участие в электронном аукционе требованиям, установленным документацией о таком аукционе, по основаниям, не предусмотренным частью 6 статьи 69 Закона о контрактной системе, не допускается.

В соответствии с протоколом рассмотрения первых частей заявок на участие в аукционе в электронной форме ИКЗ 202561201491556120100105020013101244

от 20.07.2020 г. (далее - протокол), в результате рассмотрения вторых частей заявок участников аукциона было принято решение об отклонении заявки участника ООО «МБПРОФ» (идентификационный номер заявки № 213) со следующей формулировкой: «на основании п.3 ч.6 ст.69 Закона 44-ФЗ (несоответствие требованиям установленным п.22 раздела I документацией об аукционе в электронной форме, требованиям предусмотренным постановлением Правительства №616 от 30.04.2020г. "ОБ УСТАНОВЛЕНИИ ЗАПРЕТА НА ДОПУСК ПРОМЫШЛЕННЫХ ТОВАРОВ, ПРОИСХОДЯЩИХ ИЗ ИНОСТРАННЫХ ГОСУДАРСТВ, ДЛЯ ЦЕЛЕЙ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ЗАКУПОК ДЛЯ ГОСУДАРСТВЕННЫХ И МУНИЦИПАЛЬНЫХ НУЖД, А ТАКЖЕ ПРОМЫШЛЕННЫХ ТОВАРОВ ПРОИСХОДЯЩИХ ИЗ ИНОСТРАННЫХ ГОСУДАРСТВ, РАБОТ (УСЛУГ), ВЫПОЛНЯЕМЫХ (ОКАЗЫВАЕМЫХ) ИНОСТРАННЫМИ ЛИЦАМИ, ДЛЯ ЦЕЛЕЙ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ЗАКУПОК ДЛЯ НУЖД ОБОРОНЫ СТРАНЫ И БЕЗОПАСНОСТИ ГОСУДАРСТВА".)».

Пунктом 22 информационной карты аукционной документации Заказчиком установлено следующее:

22.	Требования к содержанию	и	Участник аукциона при составлении заявки на участие в аукционе в электронной форме должен руководствоваться требованиями к её
-----	-------------------------	---	---

<p>составу заявки на участие в электронном аукционе</p>	<p>составу и содержанию, указанным в настоящем пункте и пп. 22.1, 22.2, а также требованиям к оформлению заявки, указанным в пункте 23 настоящей документации.</p> <p><b>Вторая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать следующие документы или копии таких документов (далее документы) и информацию:</b></p> <p>8) При осуществлении закупки товара, входящего в Перечень, утвержденный постановлением Правительства Российской Федерации от 30 апреля 2020 № 616, для подтверждения соответствия запретам, установленным указанным постановлением участник закупки должен предоставить:</p> <p><i>-выписку из реестра российской промышленной продукции или реестра евразийской промышленной продукции с указанием номеров реестровых записей соответствующих реестров и (или) информацию о совокупном количестве баллов за выполнение технологических операций (условий) на территории Российской Федерации</i></p>
---	---

Пунктом 10 статьи 42 Закона о контрактной системе установлено, что в извещении об осуществлении закупки должна содержаться информация об условиях, о запретах и об ограничениях допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, в случае, если данные условия, запреты и ограничения установлены заказчиком в соответствии со ст. 14 настоящего Федерального закона.

Согласно части 3 статьи 14 Закона о контрактной системе в целях защиты основ конституционного строя, обеспечения обороны страны и безопасности государства, защиты внутреннего рынка Российской Федерации, развития национальной экономики, поддержки российских товаропроизводителей нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации устанавливаются запрет на допуск товаров, происходящих из иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, и ограничения допуска указанных товаров, работ, услуг для целей осуществления закупок. В случае, если указанными нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации предусмотрены обстоятельства, допускающие исключения из установленных в соответствии с настоящей частью запрета или ограничений, заказчики при наличии указанных обстоятельств размещают в единой информационной системе обоснование невозможности соблюдения указанных запрета или ограничений, если такими актами не установлено иное. В таких нормативных правовых актах устанавливается порядок подготовки обоснования невозможности соблюдения указанных запрета или ограничений, а также требования к его содержанию. Определение страны происхождения указанных товаров осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Федерации.

В соответствии с частью 4 статьи 14 Закона о контрактной системе федеральный орган исполнительной власти по регулированию контрактной системы в сфере закупок по поручению Правительства Российской Федерации устанавливает условия допуска для целей осуществления закупок товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, за исключением товаров, работ, услуг, в отношении которых Правительством Российской Федерации установлен запрет в соответствии с частью 3 настоящей статьи.

Из доводов жалобы также установлено, что основным документом, подтверждающим отечественное происхождение товара является – заключение Минпромторга, которое участник ООО «МБПРОФ» представил во второй части заявки, в свою очередь, реестр является лишь информационной базой, содержащий сведения о товарах, которые получили такое заключение от Министерства.

В соответствии с Постановлением Правительства РФ № 616 от 30.04.2020 г. «Об установлении запрета на допуск промышленных товаров, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для государственных и муниципальных нужд, а также промышленных товаров, происходящих из иностранных государств, работ (услуг), выполняемых (оказываемых) иностранными лицами, для целей осуществления закупок для нужд обороны страны и безопасности государства» **для подтверждения соответствия** закупки промышленных товаров требованиям, установленным настоящим постановлением, **участник закупки представляет заказчику в составе заявки на участие в закупке выписку из реестра российской промышленной продукции или реестра евразийской промышленной продукции с указанием номеров реестровых записей соответствующих реестров и (или) информацию о совокупном количестве баллов за выполнение технологических операций (условий) на территории Российской Федерации**, если такое предусмотрено постановлением Правительства Российской Федерации от 17 июля 2015 г. № 719.

Согласно пункту 1 Постановления Правительства РФ № 616 от 30.04.2020 г. установлен запрет на допуск промышленных товаров, происходящих из иностранных государств (за исключением государств - членов Евразийского экономического союза), для целей осуществления закупок для государственных и муниципальных нужд по перечню согласно приложению.

Пунктом 5 Постановления Правительства РФ № 616 от 30.04.2020 г. установлено, что дополнительным требованием к участникам закупки промышленных товаров, указанных в пунктах 1 - 7, 124 и 125 перечня, является использование при производстве промышленных товаров, и (или) выполнении работ, и (или) оказании услуг материалов или полуфабрикатов, страной

происхождения которых является Российская Федерация и (или) государство - член Евразийского экономического союза.

Указанное дополнительное требование не действует в случае, если на территории Российской Федерации и (или) территориях государств - членов Евразийского экономического союза отсутствует производство таких товаров, материалов или полуфабрикатов.

Документы, подтверждающие страну происхождения в отношении промышленных товаров, указанных в настоящем пункте, представляются поставщиком (подрядчиком, исполнителем) на этапе исполнения контракта по форме и в порядке, которые предусмотрены пунктом 10 настоящего постановления.

Пунктом 6 Постановления Правительства РФ № 616 от 30.04.2020 г. установлено, что:

- подтверждением производства продукции на территории РФ является наличие сведений о такой продукции в реестре промышленной продукции, произведенной на территории РФ;
- подтверждением производства промышленной продукции на территории государства - члена ЕАЭС является наличие сведений о такой продукции в реестре промышленной продукции, произведенной на территории государства - члена ЕАЭС, за исключением РФ.

Вместе с тем, пунктом 9 Постановления Правительства РФ № 616 от 30.04.2020 г. установлено, что в целях реализации настоящего постановления Министерство промышленности и торговли Российской Федерации определено уполномоченным федеральным органом исполнительной власти по формированию и ведению реестра российской промышленной продукции и реестра евразийской промышленной продукции.

Пунктом 10 Постановления Правительства РФ № 616 от 30.04.2020 г. установлено, что для подтверждения соответствия закупки промышленных товаров требованиям, установленным настоящим постановлением, участник закупки представляет заказчику в составе заявки на участие в закупке **выписку из реестра российской промышленной продукции или реестра евразийской промышленной продукции с указанием номеров реестровых записей соответствующих реестров и (или) информацию о совокупном количестве баллов за выполнение технологических операций (условий) на территории Российской Федерации**, если такое предусмотрено постановлением Правительства Российской Федерации от 17 июля 2015 г. N 719. Информация о реестровых записях о товаре включается в контракт.

Комиссией Оренбургского УФАС России установлено, что участником закупки – ООО «МБПРОФ» в составе второй части заявки выписки из реестра и (или) информация о совокупном количестве баллов за выполнение

технологических операций (условий) на территории РФ (в случаях, предусмотренных постановлением Правительства РФ № 719 от 17.07.2015 «О подтверждении производства промышленной продукции на территории РФ») не представлено. Участником представлено лишь заключение о подтверждении производства поставляемого товара (мебели) на территории РФ. Таким образом, требования пункта 10 постановления Правительства № 616 участником электронного аукциона не соблюдены.

Таким образом, действия аукционной комиссии Заказчика по отклонению заявки Заявителя формально не нарушают требований действующего законодательства о контрактной системе. Довод признан необоснованным.

На основании вышеизложенного, руководствуясь ст. 99, ч. 8 ст. 106 Закона о контрактной системе, Комиссия Оренбургского УФАС России,

#### РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «МБПРОФ» на действия ГБУЗ «Оренбургская областная клиническая больница» при проведении электронного аукциона на поставку мебели (номер извещения № 0853500000320007623) необоснованной.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение 3-х месяцев со дня его принятия.

Председатель комиссии:

Члены комиссии:



