

Решение по делу № 241
о нарушении законодательства о размещении заказов

06 октября 2011 года г. Брянск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Брянской области по контролю в сфере размещения заказов в составе:

Председателя комиссии: заместителя руководителя – начальника отдела госзаказов и контроля в сфере ЖКХ;

Членов Комиссии:

ведущего специалиста-эксперта отдела госзаказов и контроля в сфере ЖКХ;

ведущего специалиста-эксперта отдела товарных и финансовых рынков;

специалиста-эксперта отдела госзаказов и контроля в сфере ЖКХ;

государственного инспектора отдела по контролю за органами власти и природными ресурсами,

в отсутствие представителя надлежащим образом уведомленного заявителя ООО «Глобус»,

рассмотрев поступившую жалобу участника размещения заказа ООО «Глобус» на действия заказчика ГБУЗ «ФГБ им. В. И. Гедройц» при размещении заказа способом проведения запроса котировок на поставку дезинфицирующих средств, установила:

19 сентября 2011 года на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг www.zakupki.gov.ru размещено извещение о проведении запроса котировок на поставку дезинфицирующих средств (далее – запрос котировок). По итогам рассмотрения и оценки котировочных заявок котировочной комиссией заказчика принято решение рассмотреть котировочные заявки ИП Гузнина В. А., ИП Ильченко В. В. отклонить и не рассматривать котировочные заявки ООО «Медицинская дезинфекция», ООО «Экзит Медикал», ООО «Глобус» по причине несоответствия заявок указанных участников размещения заказа требованиям извещения о проведении запроса котировок, а именно – несоответствие товара техническим характеристикам (протокол рассмотрения и оценки котировочных заявок от 26 сентября 2011 года № 0327300006411000007-1).

Заявитель ООО «Глобус» не согласен с решением котировочной комиссии заказчика ГБУЗ «ФГБ им. В. И. Гедройц» об отклонении котировочной заявки ООО «Глобус» по причине несоответствия товара техническим характеристикам извещения о проведении запроса котировок, поскольку считает, что предложенный им товар полностью соответствует потребности заказчика, отраженной в извещении о проведении запроса котировок.

До рассмотрения жалобы в адрес Брянского УФАС России поступили возражения заказчика ГБУЗ «ФГБ им. В. И. Гедройц» от 30 сентября 2011 г. № 563 (зарегистрированы Брянским УФАС России 03 октября 2011 г. № 684-ф), в которых заказчик поясняет, что котировочная заявка ООО «Глобус» не рассматривалась котировочной комиссией, поскольку ООО «Глобус» предложены товары иных наименований, чем указаны в извещении о проведении запроса котировок. Причиной отклонения котировочных заявок ООО «Экзит Медикал», ООО «Глобус», ООО «Медицинская дезинфекция» послужило то, что предложенные указанными участниками размещения заказа дезинфицирующие средства отсутствуют в перечне дезинфицирующих средств, используемых для обеспечения оказания медицинской помощи застрахованным гражданам за счет средств ОМС, утвержденном постановлением администрации Брянской области от 31 декабря 2010 г. № 1480 г., и не соответствуют требованиям извещения о проведении запроса котировок.

В ходе рассмотрения жалобы установлено, что 04 октября 2011 г. Комиссией Брянского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов рассмотрена жалоба участника размещения заказа ООО «Экзит Медикал», поступившая в адрес Брянского УФАС России 27 сентября 2011 года. По итогам рассмотрения указанной жалобы принято решение о признании заказчика ГБУЗ «ФГБ им. В. И. Гедройц» нарушившим требования ч. 1 ст. 3, ст. 44, ч. 2 ст. 45 Закона о размещении заказов, признании котировочной комиссии заказчика ГБУЗ «ФГБ им. В. И. Гедройц» нарушившей требования ч. 1, 3 ст. 49 Закона о размещении заказов и о выдаче заказчику ГБУЗ «ФГБ им. В. И. Гедройц»

Заслушав пояснения заказчика, изучив представленные документы, возражения, осуществив внеплановую проверку в соответствии с ч. 5 ст. 17 Федерального закона от 21.07.2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о размещении заказов), комиссия Брянского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов пришла к следующим выводам:

1. Заказчиком ГБУЗ «ФГБ им. В. И. Гедройц» нарушены требования ч. 2 ст. 45 Закона о размещении заказов, в соответствии с которыми извещение о проведении запроса котировок может содержать указание на знаки обслуживания, фирменные наименования, патенты, полезные модели, промышленные образцы, наименования мест происхождения товаров или наименования производителей, а также требования к товарам, их производителям, информации, если такие требования влекут за собой ограничение количества участников размещения заказа, поскольку технические характеристики требуемого товара, являющиеся приложением к извещению о проведении запроса котировок, содержат указания на конкретные наименования дезинфицирующих средств: «Хлормисепт-Р», «Премимум», «Бактол», «Сульфохлорантин-Д», «Альфадез-ОРТО», при этом по каждой позиции указаны страна производства товаров (Россия), индивидуальные характеристики каждого препарата (фасовка, упаковка и др.), при этом числовые показатели таких характеристик не содержат диапазона значений, а выражены в конкретных числах, при этом отсутствуют показатели, руководствуясь которыми участник размещения заказа мог бы предложить эквивалентный товар.

Установлено, что поименованные заказчиком дезинфицирующие средства не являются уникальными не имеющими аналогов разработками. Так, «Хлормисепт-Р» может быть заменен «Аквобризом 1000», «Альциона Хлором», «Бриллиантовым мигмом», «Гипостабиллом», «Деактив-хлором», «Деохлором таблетки», «Жавелином» и т.п.; эквивалентами «Премимум» являются «Аквामीнол», «Аквामीнол Форте», «Амидез», «Мегацид» и т.п.; аналогично «Бактолу» применяются «Актосед Плюс», «Алмадез», «Ника-Экстра-М Профи», «Тетрамин», «Фрисепт-Гамма»; вместо «Сульфохлорантина-Д» могут быть использованы «Жавель», «Жавель-абсолют», «Септохлораль», «Экохлор»; эквивалентами «Альфадез-ОРТО» могут служить «Велталь-орто», «Новодез-форте», «Хиросептол» и др.

Ссылаясь заказчик ГБУЗ «ФГБ им. В. И. Гедройц» на Перечень дезинфекционных средств, используемых для обеспечения оказания медицинской помощи застрахованным гражданам за счет средств ОМС, утвержденный Постановлением Администрации Брянской области от 31.12.2010 г. № 1480, в соответствии с которым, по утверждению заказчика, формировались рассматриваемые технические характеристики, неправомерно: во-первых, ряд затребованных дезинфицирующих средств по части показателей могут быть заменены на аналогичные дезинфицирующие средства, также входящие в данный перечень («Хлормисепт-Р» на «Жавель», «Жавельон», «Пюржавель»; «Премимум» – на «Экобриз концентрат»; «Сульфохлорантин-Д» – на «Жавельон», «Жавель-солид», «Пюржавель», «Хлорамин Б», «Хлормисепт-Р»), во-вторых, ряд затребованных дезинфицирующих средств не входят в указанный перечень («Бактол», Альфадез-ОРТО»), при этом также не являются уникальными дезинфицирующими средствами, отвечающими потребностям заказчика.

Кроме того, в нарушение той же нормы заказчиком ГБУЗ «ФГБ им. В. И. Гедройц» в проект гражданско-правового договора включено приложение «Спецификация поставки продукции», содержащее конкретные наименования дезинфицирующих средств и исключающие возможность поставки их эквивалентов. Аналогичное нарушение допущено заказчиком и при утверждении формы котировочной заявки, которая содержит таблицу с указанием конкретных наименований дезинфицирующих средств, не позволяющие участникам размещения заказа предложить аналогичные по качеству и свойствам препараты.

Данное нарушение Закона о размещении заказов заказчиком ГБУЗ «ФГБ им. В. И. Гедройц» повлекло за собой незаконный отказ в допуске к участию в запросе котировок ООО «Медицинская дезинфекция», ООО «Экзит Медикал», ООО «Глобус».

2. Котировочной комиссией заказчика ГБУЗ «ФГБ им. В. И. Гедройц» нарушены требования ч. 1, 3 ст. 47 Закона о размещении заказов, в соответствии с которыми котировочная комиссия рассматривает котировочные заявки на соответствие их требованиям, установленным в извещении о проведении запроса котировок, оценивает котировочные заявки и не рассматривает и отклоняет котировочные заявки, если они не соответствуют требованиям, установленным в извещении о проведении запроса котировок, поскольку котировочной комиссией заказчика ГБУЗ «ФГБ им. В. И. Гедройц» на основании требований, установленных заказчиком в извещении о проведении запроса котировок с нарушением требований ч. 2 ст. 45 Закона о размещении заказов, отклонены и не рассмотрены котировочные заявки ООО «Медицинская дезинфекция», ООО «Экзит Медикал», ООО «Глобус», предложивших товары, могущие служить эквивалентами требуемым заказчиком дезинфицирующим средствам.

3. Заказчиком ГБУЗ «ФГБ им. В. И. Гедройц» нарушены положения ст. 44 Закона о размещении заказов, которая содержит исчерпывающие требования, предъявляемые к котировочной заявке, поскольку форма котировочной заявки, разработанная заказчиком не содержит необходимых требований о представлении информации об ИНН участника размещения заказа, а также о наименованиях и характеристиках товаров (наличествует таблица, содержащая конкретные наименования дезинфицирующих средств и не предусматривающая возможности указания иных наименований и характеристик товаров); в то же время в форме котировочной заявки присутствуют требования о представлении не предусмотренных ст. 44 Закона о размещении заказов сведений, а именно: сведений о месте доставки поставляемого товара, сроках поставки товара, сроках и условиях поставки товара, сроках действия котировочной заявки, а также положения о том, что до подготовки и оформления официального контракта котировочная заявка вместе с уведомлением о присуждении контракта будут выполнять роль обязательного контракта между участником размещения заказа и котировочной комиссией заказчика, и о том, что участник размещения заказа признает, что направление заказчиком запроса котировки цен и представление поставщиком котировочной заявки не накладывает на стороны никаких дополнительных обязательств.

4. Заказчиком ГБУЗ «ФГБ им. В. И. Гедройц» нарушены требования ч. 1 ст. 3 Закона о размещении заказов, в соответствии с которыми нуждами федеральных бюджетных учреждений и бюджетных учреждений субъектов Российской Федерации понимаются обеспечиваемые федеральными бюджетными учреждениями, бюджетными учреждениями субъектов Российской Федерации (независимо от источников финансового обеспечения) потребности в товарах, работах, услугах соответствующих бюджетных учреждений, поскольку размещение рассматриваемого заказа осуществляется заказчиком в отсутствие соответствующего финансирования. Так, п. 5.3 проекта гражданско-правового договора бюджетного учреждения, прилагаемого к извещению о проведении запроса котировок, содержит положения о том, что при отсутствии финансирования из соответствующего источника возможна отсрочка платежа до 3-х месяцев, то же положение содержит и форма котировочной заявки, разработанная заказчиком ГБУЗ «ФГБ им. В. И. Гедройц».

На основании изложенного, Комиссия Брянского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов, руководствуясь Административным регламентом, утвержденным приказом ФАС России от 14.11.2007 г. № 379, частями 9, 10 ст. 17, частью 6 статьи 60 Федерального закона от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд",

Решила:

1. Признать жалобу участника размещения заказа участника размещения заказа ООО «Глобус» на действия котировочной комиссии заказчика ГБУЗ «ФГБ им. В. И. Гедройц» обоснованной.
2. Признать заказчика ГБУЗ «ФГБ им. В. И. Гедройц» при размещении заказа способом запроса котировок на поставку дезинфицирующих средств нарушившим требования ч. 1 ст. 3, ст. 44, ч. 2 ст. 45 Закона о размещении заказов.
3. Признать котировочную комиссию заказчика ГБУЗ «ФГБ м. В. И. Гедройц» нарушившей требования ч. 1, 3 ст. 47 Закона о размещении заказов при размещении заказа способом запроса котировок на поставку дезинфицирующих средств.
4. Поскольку предписание об устранении нарушений Закона о размещении заказов при размещении заказа способом запроса котировок выдано заказчику ГБУЗ «ФГБ им. В. И. Гедройц» по итогам рассмотрения жалобы ООО «Экзит Медикал», предписания об устранении нарушений Закона о размещении заказов заказчику ГБУЗ «ФГБ им. В. И. Гедройц» не выдавать.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.