

Решение по итогам проведения внеплановой проверки № 37
соблюдения законодательства РФ о размещении заказов

23 апреля 2013 года

г. Брянск

На основании статьи 17 Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд", обращения ООО «Глобус» от 20.03.2013 года, в соответствии с Приказом Брянского УФАС России от 18.04.2013 года № 141 Инспекция Управления Федеральной антимонопольной службы по Брянской области по контролю в сфере размещения заказов

В присутствии: представителя заказчика ГАУЗ «Брянский областной кардиологический диспансер», без надлежащим образом оформленной доверенности,

Представителя ООО «Глобус», действующей на основании доверенности от 23.04.2013 года № 87;

Представителя ООО «Глобус», действующей на основании доверенности от 23.04.2013 года № 88,

осуществив внеплановую проверку соблюдения заказчиком ГБУЗ «Брянский областной кардиологический диспансер» требований Федерального закона № 94 – ФЗ от 21.07.05г. «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее Закона о размещении заказов) при размещении заказа способом запроса котировок на закупку изделий медицинского назначения (шприцы), согласно прилагаемой заявки за № 0327200020711000065, (при проведении заседания инспекции по проведению внеплановой проверки велась аудиозапись), установила:

1. 22 ноября 2011 года на официальном сайте Российской Федерации в информационно - телекоммуникационной сети "Интернет" для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг www.zakupki.gov.ru размещено извещение о проведении запроса котировок на закупку изделий медицинского назначения (шприцы), согласно прилагаемой заявки за № 0327200020711000065.

2. До окончания срока подачи котировочных заявок поступило четыре котировочные заявки. По итогам рассмотрения и оценки котировочных заявок принято следующее решение:

1) не рассматривать котировочную заявку ЗАО «ФТК «Время»;

2) Признать победителем в проведении запроса котировок участника размещения заказа ООО «Глобус»;

3) Признать участником размещения заказа, который сделал лучшее предложение

о цене контракта после победителя - ООО «Вижес».

Решение комиссии оформлено протоколом рассмотрения и оценки котировочных заявок №0327200020711000065-1 от 02.12.2011 года.

3. 12 декабря 2011 года заказчиком ГБУЗ «Брянский областной кардиологический диспансер» заключен гражданско - правовой договор №139 с победителем запроса котировок ООО «Глобус».

4. 10 июля 2012 гражданско – правовой договор № 139 от 12.12.2011 года расторгнут по решению Арбитражного суда Брянской области от 22.03.2012 года по делу № А 09-55/2012.

5. 11 июля 2012 года заказчиком ГБУЗ «Брянский областной кардиологический диспансер» заключен гражданско- правовой договор № 162 с ООО «ВИЖЕС» (участником размещения заказа, который сделал лучшее предложение о цене контракта после победителя).

6. 02 августа 2012 года заказчиком ГБУЗ «Брянский областной кардиологический диспансер» заключено дополнительное соглашение к гражданско- правовому договору № 162 от 11.07.2012 года о внесении изменений в условия вышеуказанного гражданско- правового договора.

В своем обращении ООО «Глобус» указывает, что заказчиком нарушены требования Закона о размещении заказов при заключении дополнительного соглашения от 02.08.2012 года к гражданско - правовому договору № 162 от 11.07.2012 года и отмечает, что шприцы BD Solo Shot IX не соответствует требованиям заказчика, установленным в пункте 1 технического задания Извещения о проведении запроса котировок на закупку изделий медицинского назначения (шприцы), согласно прилагаемой заявки за № 0327200020711000065.

В рамках проведения внеплановой проверки представитель ООО «Глобус» поддержал доводы, изложенные в обращении и в дополнение пояснил, что шприцы BD Solo Shot 2 мл и 5 мл не соответствуют техническим характеристикам, указанным в пунктах 2 и 3 технического задания Извещения о проведении запроса котировок на закупку изделий медицинского назначения (шприцы), согласно прилагаемой заявки за № 0327200020711000065, поскольку не являются трехкомпонентными, не зарегистрированы на территории Российской Федерации, следовательно приемка шприцев 2 мл и 5 мл производства Becton Dickinson со стороны заказчика незаконна.

Представителем ГБУЗ «Брянский областной кардиологический диспансер» по фактам, изложенным в обращении пояснено следующее:

- дополнительное соглашение к гражданско - правовой договору № 162 от 11.07.2012 года о внесении изменений в условия вышеуказанного гражданско- правового договора заключено 2 августа 2012 года по причине снятия с производства шприцев саморазрушающихся объемом 1 мл с интегрированной иглой BD Solo Shot IX. Документов, подтверждающих снятие шприцев саморазрушающихся объемом 1 мл с интегрированной иглой BD Solo Shot IX ООО «ВИЖЕС» не представлено.

- по позициям 2 и 3 гражданско- правового договора № 162 от 11.07.2012 года ООО

«ВИЖЕС» были поставлены шприцы производства «Джингси Хонгда Медикал Икьюпмент Групп Лтд.», КНР, соответствующие техническим характеристикам, изложенным в извещении о проведении запроса котировок.

На обозрение инспекции представителем ГАУЗ «Брянский областной кардиологический диспансер» представлены образцы продукции, поставленной ООО «ВИЖЕС» по гражданско-правовому договору от 11.07.2012 года: шприцы объемом 2 мл (шприцы объемом 5 мл представителем ГАУЗ «Брянский областной кардиологический диспансер» Кузьменко Н.И. не представлены, поскольку данные шприцы уже использованы ГАУЗ «Брянский областной кардиологический диспансер»), регистрационное удостоверение № ФСЗ 2007/00511 от 25.10.2007 года, выданное «Джингси Хонгда Медикал Икьюпмент Групп Лтд.», КНР на шприцы стерильные одноразовые с иглой объемом 1,2,5,10,20,50,100 куб. см и сертификат соответствия № РОСС СN.ИМ25.И02892 на шприцы стерильные одноразовые с иглой объемом 1,2,5,10,20,50,100 куб. см, изготовитель Jiangxi Hongda Medical Equipment Group Ltd.

При обозрении образцов шприцев, представленных ГАУЗ «Брянский областной кардиологический диспансер», Инспекцией Брянского УФАС России установлено следующее: на внешней упаковке шприца, герметически упакованного, присутствует следующая существенная информация о товаре: одноразовый шприц с иглой 0,60ммх30мм, *саморазрушающийся*, 2 мл; официальный дистрибьютор: ООО «САНА» (Россия, 302042 г. Орел, Кромское шоссе, 29, тел: (4862)724108, (495)7823668 E-mail:sana_80@mail.ru Изготовитель «Джингкси Хонгда Медикал Икьюпмент Групп Лтд.», КНР; РУ в РФ № ФСЗ 2007/00511.

Заслушав представителей заказчика, заявителя, изучив письменные и устные пояснения, представленные документы, информацию, размещенную на официальном сайте РФ, инспекция Брянского УФАС России пришла к следующим выводам:

1. Заказчиком ГБУЗ «Брянский областной кардиологический диспансер» при размещении рассматриваемого заказа нарушены требования ч.2 ст. 45 Закона о размещении заказов, в соответствии с которыми извещение о проведении запроса котировок не может содержать указание на знаки обслуживания, фирменные наименования, патенты, полезные модели, промышленные образцы, наименования мест происхождения товаров или наименования производителей, а также требования к товарам, их производителям, информации, работам, услугам, если такие требования влекут за собой ограничение количества участников размещения заказа, поскольку заказчиком установлены требования к шприцам по позициям 1,2,3 Технического задания на изделия медицинского назначения (шприцы), являющегося приложением к извещению о проведении запроса котировок на закупку изделий медицинского назначения (шприцы) за № 0327200020711000065 (далее Техническое задание), которые влекут за собой ограничение количества участников размещения заказа:

во-первых: по позиции 1 Технического задания заказчиком установлено требование к шприцам: «Шприц о/р стерильный 1 мл саморазрушающийся», не позволяющее участникам размещения сделать предложение о поставке изделий медицинского назначения (шприцы) «саморазрушающийся шприц 1 мл» какого-либо производителя.

При обозрении информации, размещенной на сайте Федеральной службы по надзору в сфере здравоохранения www.roszdravnadzor.ru установлено, что только производителю Becton Dickinson S.A., Испания было выдано регистрационное удостоверение ФСЗ 2011/09309 на шприцы с характеристикой «саморазрушающиеся» объемом: 0,1 мл, 0,2 мл, 0,05-0,1 мл, и регистрационное удостоверение ФСЗ 22010/08534 на шприцы с характеристикой «саморазрушающиеся» объемом: 0,05 мл, 0,1 мл, 0,5 мл, т.е. указанные регистрационные удостоверения не содержат в себе разрешение к реализации на территории РФ шприцев, производства Becton Dickinson S.A., Испания объемом 1 мл.

Кроме того, при обозрении информации, размещенной в свободном доступе в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" также не выявлено наличие шприцов каких-бы то ни было производителей объемом 1 мл с такой характеристикой как «саморазрушающиеся», разрешенные к применению и распространению на территории Российской Федерации.

Во-вторых: по позициям 2,3 Технического задания заказчиком установлено требование к шприцам: «Шприц о/р стерильный 2 мл и 5 мл «саморазрушающийся», позволяющее участникам размещения сделать предложение о поставке изделий медицинского назначения (шприцы) только одного производителя «Джингкси Хонгда Медикал Икьюпмент Групп Лтд.», КНР. Данный факт подтверждается также информацией, размещенной на сайте www.arsana.ru в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" и представленными в рамках проведения внеплановой проверки образцами шприцев, объемом 2 мл, производства «Джингкси Хонгда Медикал Икьюпмент Групп Лтд.», КНР.

При обозрении информации, размещенной в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" не выявлено наличие каких-либо иных производителей шприцев объемом 2 и 5 мл с такой характеристикой как «саморазрушающиеся».

Выявленное нарушение со стороны заказчика ГБУЗ «Брянский областной кардиологический диспансер» содержат признаки административного правонарушения, предусмотренного частью 1.4 статьи 7.30 Кодекса об административных правонарушениях.

2. Заказчиком ГБУЗ «Брянский областной кардиологический диспансер» нарушены положения части 5 ст. 9 Закона о размещении заказов, в соответствии с которыми при исполнении контракта изменение условий контракта, указанных в части 8 статьи 47 настоящего Федерального закона, по соглашению сторон и в одностороннем порядке не допускается, за исключением случаев, предусмотренных [частями 6 - 6.7](#) и [8.1](#) настоящей статьи, [частью 26.1 статьи 65](#) настоящего Федерального закона, и положения ч. 4.1 ст. 9 Закона о размещении заказов в соответствии с которыми цена контракта может быть снижена по соглашению сторон *без изменения предусмотренных контрактом количества товаров* и иных условий исполнения контракта, поскольку заказчиком ГБУЗ «Брянский областной кардиологический диспансер» при исполнении гражданско-правового договора № 162 от 11 июля 2012 года изменены его условия в части изменения цены гражданско-правового договора и количества поставляемых

шприцев по гражданско- правовому договору.

Пунктом 1.2 гражданско-правового договора № 162 от 11.07.2012 определена общая сумма гражданско- правового договора в размере 179168 рублей. Пунктом 4.1 гражданско-правового договора № 162 от 11.07.2012 года установлено, что «товар поставляется по ассортименту, в количествах и по ценам спецификации в рублях к гражданско-правовому договору. Изменения не допускаются».

Приложением №1 к гражданско - правовому договору № 162 от 11 июля 2012 «Спецификация на поставку изделий медицинского назначения» определены наименования, характеристики, количество и сумма шприцев по каждой позиции. По позиции №1 «Спецификация на поставку изделий медицинского назначения» к поставке определен шприц о/р стерильный 1 мл саморазрушающийся BD Solo Shot IX Бектон Диккенсон в количестве 2520 штук, сумма с НДС и доставкой определена в размере 8568,00 рублей.

Однако 02 августа 2012 года между заказчиком ГБУЗ «Брянский областной кардиологический диспансер» с одной стороны и ООО «ВИЖЕС» с другой стороны заключено Дополнительное соглашение к гражданско- правовому договору № 162 от 11 июля 2012 года, согласно положениям которого внесены изменения в условия Договора № 162 от 11.07.2012 года в части исключения из спецификации шприца о/р стерильный 1 мл саморазрушающийся BD Solo Shot IX Бектон Диккенсон и изменения общей суммы гражданско- правового договора на 170 600, 00 рублей.

Основанием для заключения дополнительного соглашения послужило обращение ООО «ВИЖЕС» от 28 июля 2012 года, из которого следует, что шприц BD Solo Shot IX Бектон Диккенсон 1 мл снят с производства. При этом к обращению ООО «ВИЖЕС» от 28 июля 2012 года не были приложены документы, подтверждающие указанный в обращении факт снятия с производства шприца BD Solo Shot IX Бектон Диккенсон.

В рамках проведения внеплановой проверки Брянским УФАС России был сделан запрос в адрес ООО «ВИЖЕС» о предоставлении документов, подтверждающих факт снятия с производства шприца BD Solo Shot IX Бектон Диккенсон. В ответ на запрос ООО «ВИЖЕС» представлено информационное письмо BD, адресованное всем заинтересованным лицам от 20.06.2011 года, из содержания которого следует, что, в том числе, шприц BD Solo Shot IX 1,0 мл снят с производства.

Однако инспекция Брянского УФАС России не может принять данное информационное письмо в качестве подтверждения снятия с производства шприца BD Solo Shot IX Бектон Диккенсон, поскольку данное информационное письмо подписано бизнес менеджером BD MSS России и СНГ А. Мишакиным, полномочия которого на представление интересов компании Бектон Диккенсен не подтверждены.

При этом, письмо Бектон Диккенсен от 20 июня 2011 года свидетельствует о том, что ООО «ВИЖЕС» уже на момент подачи котировочной заявки (на 01.12.2011 года) обладало информацией о снятии с производства шприцев BD Solo Shot IX Бектон Диккенсон объемом 1 мл.

Выявленное нарушение со стороны заказчика ГБУЗ «Брянский областной кардиологический диспансер» содержат признаки административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 7.32 Кодекса об

административных правонарушениях.

3. Заказчиком ГБУЗ «Брянский областной кардиологический диспансер» не нарушены положения части 5 ст. 9 Закона о размещении заказов, в соответствии с которыми при исполнении контракта изменение условий контракта, указанных в части 8 статьи 47 настоящего Федерального закона, по соглашению сторон и в одностороннем порядке не допускается при принятии шприцев по позиции 2 Приложения №1 к гражданско - правовому договору № 162 от 11 июля 2012 «Спецификация на поставку изделий медицинского назначения».

Так, в рамках проведения внеплановой проверки установлено, что по позиции 2 Приложения №1 к гражданско - правовому договору № 162 от 11 июля 2012 «Спецификация на поставку изделий медицинского назначения» определены к поставке шприцы о/р стерильные 2 мл саморазрушающиеся, производство Китай. ООО «ВИЖЕС» к поставке предложены шприцы производства «Джингси Хонгда Медикал Икьюпмент Групп Лтд.», КНР.

Представленные представителем ГАУЗ «Брянский областной кардиологический диспансер» образцы шприцов объемом 2 мл, поставленные ООО «ВИЖЕС» в рамках исполнения гражданско - правового договора подтверждают соответствие данных шприцев техническим характеристикам, указанным в извещении о проведении запроса котировок, поскольку:

1) на внешней упаковке шприца объемом 2 мл содержится информации о том, что данный шприц саморазрушающийся;

2) шприца саморазрушающийся объемом 2 мл является трехкомпонентным.

По позиции 5 Приложения №1 к гражданско - правовому договору № 162 от 11 июля 2012 «Спецификация на поставку изделий медицинского назначения» невозможно определить соответствие шприцов объемом 5 мл, поставленных ООО «ВИЖЕС» в рамках исполнения гражданско- правового договора требованиям извещения о проведении запроса котировок, поскольку отсутствуют образцы шприцев объемом 5 мл, однако исходя из информации, размещенной на сайте www.apsana.ru в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" следует, что шприцы объемом и 2 мл и 5 мл, производства «Джингкси Хонгда Медикал Икьюпмент Групп Лтд.», КНР являются саморазрушающимися и трехкомпонентными.

На основании вышеизложенного Инспекция Брянского УФАС России по итогам проведения внеплановой проверки решила:

1. Признать доводы Заявителя ООО «Глобус» частично подтвердившимися в части заключения заказчиком ГБУЗ «Брянский областной кардиологический диспансер» дополнительного соглашения к гражданско- правовому договору № 162 от 11.07.2012 года с нарушением требований ч.5 ст. 9 Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд", несоответствия шприцев BD Solo Shot IX объемом 1 мл требованиям заказчика, установленным в пункте 1 технического задания Извещения о проведении запроса котировок на закупку изделий медицинского назначения (шприцы), согласно прилагаемой заявки за № 0327200020711000065.

2. Признать в действиях заказчика ГБУЗ «Брянский областной кардиологический диспансер» нарушение ч.5 ст. 9, ч. 2 ст. 45 Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд".

3. Поскольку гражданско-правовой договор от 11 июля 2012 года заключен и в силу п. 3 ст. 57 Закона о размещении заказов размещение заказа может быть признано недействительным только судом, принято решение предписания об устранении выявленных нарушений не выдавать.

4. Передать соответствующему должностному лицу Брянского УФАС России материалы проверки для рассмотрения вопроса о возбуждении административного производства.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.