

АКТ ПРОВЕРКИ № 86

г. Пермь

« 04 » октября 2018

г.

На основании приказа руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Пермскому краю А.В. Плаксина от 31.08.2018 г. № 263-п была проведена плановая выездная проверка на предмет соблюдения требований антимонопольного законодательства в отношении Общества с ограниченной ответственностью «Кудымкарские электрические сети» (ОГРН 1165958094830; ИНН 5981006673; адрес: 619000, Пермский край, г. Кудымкар, ул Дзержинского, 3) (далее – ООО «КЭС»), по результатам которой составлен настоящий акт.

Продолжительность проверки: 20 календарных дней.

Акт составлен ведущим специалистом–экспертом отдела контроля закупок Управления Федеральной антимонопольной службы по Пермскому краю Ивониным Антоном Сергеевичем.

Лица, проводившие проверку:

Руководитель инспекции:

Бишова Ирина Ивановна, начальник отдела контроля в сфере строительства (служебное удостоверение № 4833);

Члены инспекции:

- **Самарина Елена Владимировна**, ведущий специалист-эксперт отдела контроля в сфере строительства (служебное удостоверение № 17215);
- **Ивонин Антон Сергеевич**, ведущий специалист-эксперт отдела контроля закупок (служебное удостоверение № 17470) (*освобожден с 03.09.2018 г. от должности специалиста-эксперта отдела контроля в сфере строительства приказом руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Пермскому краю А.В. Плаксина от 03.09.2018 г. № 57-к*).

При проведении проверки присутствовали:

- Якимов Алексей Леонидович, юрист ООО «КЭС» (доверенность от 13.09.2018

г.).

Руководителем проверяемого лица в период проведения проверки являлся Бычков Александр Евгеньевич (директор ООО «КЭС» с 26.07.2016 г.).

Предмет проводимой проверки: соблюдение ООО «КЭС» требований антимонопольного законодательства, предусмотренных Правилами, утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 27.12.2004 г. № 861, а также Стандартами раскрытия информации субъектами оптового и розничных рынков электроэнергии, утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 21.01.2004 г. № 24.

Период, за который была проведена проверка соблюдения антимонопольного законодательства Российской Федерации: с 01.09.2017 г. по 31.08.2018 г.

Срок и место проведения проверки: с 10.09.2018 г. по 05.10.2018 г., г. Пермь, г. Кудымкар.

Копия приказа Пермского УФАС России от 31.08.2018 г. № 263-п о проведении проверки получена ООО «КЭС» посредством факсимильной связи, а также электронной почты 03.09.2018 г.

ООО «КЭС» был организован доступ инспекции в помещения, Комиссия ознакомлена с документами ООО «КЭС», связанными с деятельностью по передаче электрической энергии, по подключению (технологическому присоединению) энергопринимающих устройств к электрическим сетям ООО «КЭС», по раскрытию информации сетевой организацией на официальном сайте в сети Интернет.

Фотосъемка, видеозапись не велась, копии с документов ООО «КЭС» Инспекцией не снимались.

В ходе проверки были получены и исследованы следующие документы и информация:

- Учредительные документы ООО «Кудымкарские электрические сети»;
- Постановление Администрации г. Кудымкара от 06.04.2016 г. № 403-01-02 «О реорганизации в форме преобразовании открытого акционерного общества «Кудымкарские электрические сети» в общество с ограниченной ответственностью «Кудымкарские электрические сети», включая Устав ООО «Кудымкарские электрические сети»;
- Сведения об основных видах деятельности, осуществляемых ООО «Кудымкарские электрические сети» в период с 01.09.2017 г. по 31.08.2018 г.;

- Свидетельство о государственной регистрации юридического лица;
- Свидетельство о постановке на учет в налоговом органе по месту нахождения на территории Российской Федерации;
- Договоры об осуществлении технологического присоединения к объектам ООО «Кудымкарские электрические сети», действовавшие в период с 01.09.2017 г. по 31.08.2018 г.;
- Журналы регистрации входящей и исходящей корреспонденции ООО «Кудымкарские электрические сети» в период с 01.09.2017 г. по 31.08.2018 г.;
- Действовавшие в период с 01.09.2017 г. по 31.08.2018 г. договоры об осуществлении технологического присоединения (с приложением копий заявок на заключение договоров об осуществлении технологического присоединения);
- Действовавшие в период с 01.09.2017 г. по 31.08.2018 г. договоры об осуществлении технологического присоединения, срок исполнения которых наступил, но мероприятия по которым исполнены ООО «Кудымкарские электрические сети» не были (с приложением копий заявок на заключение договоров об осуществлении технологического присоединения);
- Действовавшие в период с 01.09.2017 г. по 31.08.2018 г. договоры об осуществлении технологического присоединения, мероприятия по технологическому присоединению согласно которым были исполнены ООО «Кудымкарские электрические сети» с нарушением установленного законодательством срока (с приложением копий заявок на заключение договоров об осуществлении технологического присоединения);
- Реестр договоров об осуществлении технологического присоединения, заключенных ООО «Кудымкарские электрические сети» в период с 01.09.2017 г. по 31.08.2018 г.;
- Договор оказания услуг по передаче электрической энергии и мощности № 07-419/2010 от 01.09.2010 г., заключенный между ООО «КЭС» и ОАО «МРСК Урала»;
- Документы, подтверждающие полномочия должностного лица – директора ООО «Кудымкарские электрические сети» в период с 01.09.2017 г. по 31.08.2018 г. и на период проведения проверки;
- информация об адресе официального сайта в сети Интернет, на котором в соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 21.01.2004 г. № 24 «Об утверждении стандартов раскрытия информации субъектами оптового и розничных рынков электрической энергии» ООО «Кудымкарские электрические сети» размещает информацию;
- приказ ООО «Кудымкарские электрические сети» от 10.01.2018 г. № 03 А о назначении должностного лица, ответственного за раскрытие информации о деятельности ООО «Кудымкарские электрические сети» в соответствии с требованиями, установленными Постановлением Правительства РФ от 21.01.2004 г. № 24.

По результатам анализа представленных документов и информации установлено следующее.

I. 26.07.2016 г. за ОГРН 1165958094830 зарегистрировано общество с ограниченной ответственностью «Кудымкарские электрические сети», реорганизованное из

открытого акционерного общества «Кудымкарские электрические сети».

Уставный капитал общества составляет 54 812 000 (пятьдесят четыре миллиона восемьсот двенадцать тысяч) рублей, учредителями (участниками) юридического лица являются муниципальное образование «Городской округ – город Кудымкар» и Администрация г. Кудымкара.

Устав ООО «КЭС» утвержден Постановлением администрации г. Кудымкара от 06.04.2016 г. № 403-01-02 (далее – Устав).

Видами деятельности ООО «КЭС» согласно Уставу, а также выписке из ЕГРЮЛ являются:

- передача электроэнергии (код ОКВЭД – 35.12.1);
- технологическое присоединение к распределительным электросетям (код ОКВЭД – 35.12.2);
- производство электроэнергии (35.11);
- технические испытания, исследования, анализ и сертификация (71.20);
- деятельность по обеспечению работоспособности электрических сетей.

Оперативное руководство текущей деятельностью ООО «КЭС» осуществляется директором. Согласно структуре управления ООО «КЭС» от 10.09.2018 г. в прямом подчинении директору ООО «КЭС» находятся заместитель директора по планированию и экономическому развитию; главный инженер; начальник службы внутреннего учета и контроля; инспектор отдела кадров, делопроизводитель; юрист; уборщица производственных помещений.

Филиалов и представительств ООО «КЭС» не имеет.

Согласно п. 2.1 Устава, предметом и основной целью создания ООО «КЭС» является обеспечение потребности физических и юридических лиц в электроснабжении, работах и услугах, осуществляемых (оказываемых) ООО «КЭС», а также осуществление самостоятельной хозяйственной деятельности и извлечение прибыли.

ООО «КЭС» осуществляет свою деятельность на территории г. Кудымкара Пермского края. Право собственности на объекты электросетевого хозяйства: воздушные и кабельные электролинии 0,4кВ, ТП 10/0,4 кВ, кад. № 81:07:0000000:1874, зарегистрировано в установленном порядке, о чем имеется выписка из Единого государственного реестра недвижимости об основных характеристиках и зарегистрированных правах на объект недвижимости от 05.07.2018 г., а также свидетельство о государственной регистрации права 59 БГ № 657268 от 13.12.2012 г. Иными объектами электросетевого хозяйства на праве аренды или ином законном основании ООО «КЭС» не обладает.

При осуществлении своей хозяйствующей деятельности ООО «КЭС» заключает, в том числе, договоры о возмездном оказании услуг по передаче электрической энергии, а также договоры об осуществлении подключения (технологического присоединения) энергопринимающих установок к электрическим сетям ООО «КЭС» с физическими и юридическими лицами.

Кроме того, ООО «КЭС», осуществляющее услуги по передаче электрической энергии, является субъектом розничных рынков электрической энергии, вследствие

чего у ООО «КЭС» возникает обязанность по раскрытию информации путем опубликования в печатных изданиях, в которых в соответствии с федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации публикуются официальные материалы органов государственной власти, опубликования в электронных средствах массовой информации, а также предоставления по письменному запросу заинтересованных лиц при условии возмещения ими расходов, связанных с предоставлением информации.

II. Осуществление ООО «КЭС» деятельности по возмездному оказанию услуг по передаче электрической энергии.

Общие принципы и порядок обеспечения недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии, а также оказания этих услуг регламентированы Правилами недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 27.12.2004 г. № 861 (далее – Правила недискриминационного доступа).

Согласно п. 4 Правил недискриминационного доступа потребителями услуг по передаче электрической энергии являются лица, владеющие на праве собственности или на ином законном основании энергопринимающими устройствами и (или) объектами электроэнергетики, технологически присоединенные в установленном порядке к электрической сети (в том числе опосредованно) субъекты оптового рынка электрической энергии, осуществляющие экспорт (импорт) электрической энергии, а также энергосбытовые организации и гарантирующие поставщики в интересах обслуживаемых ими потребителей электрической энергии (с 1 января 2013 г. - на условиях определения обязательств по оказанию услуг по передаче электрической энергии в отношении точек поставки каждого потребителя электрической энергии, обслуживаемого энергосбытовой организацией и гарантирующим поставщиком). Услуги по передаче электрической энергии предоставляются сетевой организацией на основании договора о возмездном оказании услуг по передаче электрической энергии.

В п. 18 Правил недискриминационного доступа предусмотрен исчерпывающий перечень документов, которые намеревающееся заключить договор лицо направляет в сетевую организацию.

Согласно п. 20 Правил недискриминационного доступа сетевая организация в течение 30 дней с даты получения документов, предусмотренных в п. 18 Правил недискриминационного доступа, обязана их рассмотреть и направить заявителю подписанный сетевой организацией проект договора или мотивированный отказ от его заключения либо протокол разногласий к проекту договора в установленном порядке.

В силу п. 21 Правил недискриминационного доступа в случае отсутствия в представленных документах сведений, указанных в пп. «а» п. 18 Правил недискриминационного доступа, сетевая организация в течение 6 рабочих дней уведомляет об этом заявителя и в 30-дневный срок с даты получения недостающих сведений рассматривает заявление.

В соответствии с [п. 8](#) Правил недискриминационного доступа, в целях обеспечения исполнения своих обязательств перед потребителями услуг (покупателями и продавцами электрической энергии) сетевая организация заключает договоры с иными сетевыми организациями, имеющими технологическое присоединение к объектам электросетевого хозяйства, с использованием которых данная сетевая организация оказывает услуги по передаче электрической энергии (далее - смежные сетевые организации), в соответствии с [разделом III](#) Правил недискриминационного доступа.

Согласно [п. 34](#) Правил недискриминационного доступа по договору между смежными сетевыми организациями одна сторона обязуется предоставлять другой стороне услуги по передаче электрической энергии с использованием принадлежащих ей на праве собственности или на ином законном основании объектов электросетевого хозяйства, а другая сторона оплачивать эти услуги и (или) осуществлять встречное предоставление услуг по передаче электрической энергии. Услуга предоставляется в пределах величины присоединенной (заявленной) мощности в соответствующей точке технологического присоединения объектов электросетевого хозяйства одной сетевой организации к объектам другой сетевой организации.

Инспекцией исследован договор оказания услуг по передаче электрической энергии и мощности № 07-419/2010 от 01.09.2010 г., заключенный между ООО «КЭС» и ОАО «МРСК Урала». Нарушений Правил недискриминационного доступа, допущенных сетевыми организациями в ходе подготовки, заключения, исполнения, изменения условий указанного договора не установлено, положений договора, создающих дискриминационные условия для сторон, не обнаружено.

Таким образом, по результатам анализа представленных документов и информации в действиях ООО «КЭС» признаков нарушений Правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 27.12.2004 г. № 861, Инспекцией не выявлено.

III. В ходе проведения проверки в действиях ООО «КЭС» Инспекцией были выявлены признаки нарушения антимонопольного законодательства, выразившиеся в нижеследующем.

III.1. Осуществление ООО «КЭС» деятельности по подключению (технологическому присоединению) энергопринимающих устройств к электрическим сетям ООО «КЭС».

В соответствии с абз. 1 ч. 1 ст. 26 Федерального закона от 26.03.2003 г. № 35-ФЗ «Об электроэнергетике» (далее – Закон об электроэнергетике) технологическое присоединение к объектам электросетевого хозяйства энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам (далее также – технологическое присоединение), осуществляется в порядке, установленном

Правительством Российской Федерации, и носит однократный характер.

Согласно абз. 3 ч. 1 ст. 26 Закона об электроэнергетике технологическое присоединение осуществляется на основании договора об осуществлении технологического присоединения к объектам электросетевого хозяйства, заключаемого между сетевой организацией и обратившимся к ней лицом. Указанный договор является публичным.

Под сетевыми организациями понимаются организации, владеющие на праве собственности или на ином установленном федеральными законами основании объектами электросетевого хозяйства, с использованием которых такие организации оказывают услуги по передаче электрической энергии и осуществляют в установленном порядке технологическое присоединение энергопринимающих устройств (энергетических установок) юридических и физических лиц к электрическим сетям (п. 2 Правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 27.12.2004 г. № 861).

В соответствии со ст. 3 Федерального закона от 17.08.1995 г. № 147-ФЗ «О естественных монополиях» (далее – Закон о естественных монополиях) субъектом естественной монополии является хозяйствующий субъект, занятый производством (реализацией) товаров в условиях естественной монополии.

Согласно ч. 1 ст. 4 Закона о естественных монополиях услуги по передаче электрической энергии относятся к деятельности субъектов естественных монополий.

В соответствии с письмом ФСТ России от 05.06.2013 г. № ЕП-5446/12 сетевые организации осуществляют два вида регулируемой деятельности: оказание услуг по передаче электрической энергии и технологическое присоединение заявителей к электрическим сетям.

В соответствии с абз. абз. 5, 6 ч. 1 ст. 26 Закона об электроэнергетике порядок технологического присоединения, утверждаемый Правительством Российской Федерации, устанавливает правила выбора сетевой организации, которой принадлежат объекты электросетевого хозяйства с необходимым классом напряжения на соответствующей территории, к которой следует обращаться заинтересованным в технологическом присоединении лицам и которая не вправе отказать обратившемуся к ней лицу в услуге по технологическому присоединению и заключении соответствующего договора.

В соответствии с абз. 8 ч. 1 ст. 26 Закона об электроэнергетике порядок технологического присоединения, утверждаемый Правительством Российской Федерации, устанавливает правила заключения и исполнения договоров об осуществлении технологического присоединения, в том числе существенные условия такого договора.

Порядок технологического присоединения установлен в Правилах технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и

иным лицам, к электрическим сетям, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 27.12.2004 г. № 861 (далее – Правила технологического присоединения).

В силу п. 2 Правил технологического присоединения действие Правил технологического присоединения распространяется на следующие случаи:

1. случаи присоединения впервые вводимых в эксплуатацию энергопринимающих устройств;
2. случаи присоединения в отношении ранее присоединенных энергопринимающих устройств, максимальная мощность которых увеличивается;
3. случаи, при которых в отношении ранее присоединенных энергопринимающих устройств изменяются категория надежности электроснабжения, точки присоединения, виды производственной деятельности, не влекущие пересмотр величины максимальной мощности, но изменяющие схему внешнего электроснабжения таких энергопринимающих устройств.

Как следует из пп. «а» п. 7 Правил технологического присоединения, заявитель, имеющий намерение осуществить технологическое присоединение, а также увеличить объем максимальной мощности, подает соответствующую заявку в сетевую организацию во исполнение процедуры, описанной в Правилах технологического присоединения.

В соответствии с п. 3 Правил технологического присоединения сетевая организация обязана выполнить в отношении любого обратившегося к ней лица мероприятия по технологическому присоединению при условии соблюдения им Правил технологического присоединения и наличия технической возможности технологического присоединения. Независимо от наличия или отсутствия технической возможности технологического присоединения на дату обращения заявителя сетевая организация обязана заключить договор с лицами, указанными в п.п. 12.1, 14 и 34 Правил технологического присоединения, обратившимися в сетевую организацию с заявкой на технологическое присоединение энергопринимающих устройств, принадлежащих им на праве собственности или на ином предусмотренном законом основании, а также выполнить в отношении энергопринимающих устройств таких лиц мероприятия по технологическому присоединению.

В силу п. 6 Правил технологического присоединения заключение договора является обязательным для сетевой организации. При необоснованном отказе или уклонении сетевой организации от заключения договора заинтересованное лицо вправе обратиться в суд с иском о понуждении к заключению договора и взыскании убытков, причиненных таким необоснованным отказом или уклонением.

В соответствии с п. 15 Правил технологического присоединения в адрес заявителей, указанных в п.п. 12.1 и 14 Правил технологического присоединения, сетевая организация направляет в бумажном виде для подписания заполненный и подписанный проект договора в 2 экземплярах и технические условия как неотъемлемое приложение к договору в течение 15 дней со дня получения заявки от заявителя (уполномоченного представителя) или иной сетевой организации, направленной в том числе посредством официального сайта сетевой организации или иного официального сайта в информационно-телекоммуникационной сети

«Интернет», определяемого Правительством Российской Федерации.

Перечень существенных условий договора об осуществлении технологического присоединения установлен в п. 16 Правил технологического присоединения.

Согласно абз. 3 ч. 1 ст. 26 Закона об электроэнергетике технологическое присоединение осуществляется в сроки, определяемые в порядке, установленном Правительством Российской Федерации или уполномоченным им федеральным органом исполнительной власти.

В силу пп. «б» п. 16 Правил технологического присоединения, срок осуществления мероприятий по технологическому присоединению, который исчисляется со дня заключения договора, не может превышать:

в случаях осуществления технологического присоединения к электрическим сетям классом напряжения до 20 кВ включительно, при этом расстояние от существующих электрических сетей необходимого класса напряжения до границ участка, на котором расположены присоединяемые энергопринимающие устройства, составляет не более 300 метров в городах и поселках городского типа и не более 500 метров в сельской местности и от сетевой организации не требуется выполнение работ по строительству (реконструкции) объектов электросетевого хозяйства, включенных (подлежащих включению) в инвестиционные программы сетевых организаций (в том числе смежных сетевых организаций), и (или) объектов по производству электрической энергии, за исключением работ по строительству объектов электросетевого хозяйства от существующих объектов электросетевого хозяйства до присоединяемых энергопринимающих устройств и (или) объектов электроэнергетики:

15 рабочих дней (если в заявке не указан более продолжительный срок) для осуществления мероприятий по технологическому присоединению, отнесенных к обязанностям сетевой организации, – при временном технологическом присоединении;

4 месяца – для заявителей, максимальная мощность энергопринимающих устройств которых составляет до 670 кВт включительно;

1 год – для заявителей, максимальная мощность энергопринимающих устройств которых составляет свыше 670 кВт;

в иных случаях:

15 рабочих дней (если в заявке не указан более продолжительный срок) – при временном технологическом присоединении заявителей, энергопринимающие устройства которых являются передвижными и имеют максимальную мощность до 150 кВт включительно, если расстояние от энергопринимающего устройства заявителя до существующих электрических сетей необходимого класса напряжения составляет не более 300 метров;

6 месяцев – для заявителей, указанных в п.п. 12(1), 14 и 34 Правил технологического присоединения, если технологическое

присоединение осуществляется к электрическим сетям, уровень напряжения которых составляет до 20 кВ включительно, и если расстояние от существующих электрических сетей необходимого класса напряжения до границ участка заявителя, на котором расположены присоединяемые энергопринимающие устройства, составляет не более 300 метров в городах и поселках городского типа и не более 500 метров в сельской местности;

1 год – для заявителей, максимальная мощность энергопринимающих устройств которых составляет менее 670 кВт, если более короткие сроки не предусмотрены инвестиционной программой соответствующей сетевой организации или соглашением сторон;

2 года – для заявителей, максимальная мощность энергопринимающих устройств которых составляет не менее 670 кВт, если иные сроки (но не более 4 лет) не предусмотрены инвестиционной программой соответствующей сетевой организации или соглашением сторон.

В соответствии с п. 25(1) Правил технологического присоединения в технических условиях для заявителей, предусмотренных п.п. 12.1 и 14 Правил технологического присоединения, должны быть указаны:

а) точки присоединения, которые не могут располагаться далее 25 метров от границы участка, на котором располагаются (будут располагаться) присоединяемые объекты заявителя;

а(1)) максимальная мощность в соответствии с заявкой и ее распределение по каждой точке присоединения к объектам электросетевого хозяйства;

б) обоснованные требования к усилению существующей электрической сети в связи с присоединением новых мощностей (строительство новых линий электропередачи, подстанций, увеличение сечения проводов и кабелей, замена или увеличение мощности трансформаторов, расширение распределительных устройств, модернизация оборудования, реконструкция объектов электросетевого хозяйства, установка устройств регулирования напряжения для обеспечения надежности и качества электрической энергии), обязательные для исполнения сетевой организацией за счет ее средств;

в) требования к приборам учета электрической энергии (мощности), устройствам релейной защиты и устройствам, обеспечивающим контроль величины максимальной мощности;

г) распределение обязанностей между сторонами по исполнению технических условий (мероприятия по технологическому присоединению в пределах границ участка, на котором расположены энергопринимающие устройства заявителя, осуществляются заявителем, а мероприятия по технологическому присоединению до границы участка, на котором расположены энергопринимающие

устройства заявителя, включая урегулирование отношений с иными лицами, осуществляются сетевой организацией).

На основании п. 19 Правил технологического присоединения по окончании осуществления мероприятий по технологическому присоединению стороны составляют акт разграничения балансовой принадлежности электрических сетей, акт разграничения эксплуатационной ответственности сторон, акт об осуществлении технологического присоединения.

ООО «КЭС», осуществляя деятельность по передаче электрической энергии, является субъектом естественной монополии, имеет возможность оказывать решающее влияние на общие условия обращения товара на этом рынке. Его положение признается доминирующим на рынке передачи электрической энергии как субъекта естественной монополии на рынке, находящемся в состоянии естественной монополии.

Исходя из системного толкования положений Правил технологического присоединения, сетевая организация не вправе отказать заявителю в осуществлении технологического присоединения по причине отсутствия у нее технической возможности. Законодательством в сфере электроэнергетики подобного основания для отказа в технологическом присоединении не предусмотрено. Правила технологического присоединения устанавливают лишь особенности процедуры технологического присоединения для отдельных категорий потребителей при отсутствии у сетевой организации технической возможности.

В соответствии с позицией Верховного Суда Российской Федерации указанные в п. 16 Правил технологического присоединения сроки осуществления мероприятий по технологическому присоединению являются предельными сроками технологического присоединения, не исключают возможности технологического присоединения в более ранние сроки, оговоренные сторонами при заключении договора, и не содержат какой-либо определенности (Определение Верховного Суда Российской Федерации от 25.02.2014 г. № АПЛ14-12).

Норма пп. «б» п. 16 Правил технологического присоединения носит императивный характер, следовательно, срок технологического присоединения является пресекательным. Действия сетевой организации, которые приводят к нарушению указанных в пп. «б» п. 16 Правил технологического присоединения сроков осуществления мероприятий по технологическому присоединению (в том числе направление сетевой организацией заявителю дополнительных соглашений к договору технологического присоединения о продлении данных сроков) содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства.

Нарушение положений Правил технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 27.12.2004 г. № 861, может носить признаки правонарушения, предусмотренного ст. 9.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ).

Субъектами правонарушений, предусмотренных ст. 9.21 КоАП РФ, являются сетевые организации - субъекты естественной монополии, осуществляющие технологическое присоединение энергопринимающих устройств к электрическим сетям, а также восстановление и переоформление документов о технологическом присоединении в порядке, предусмотренном Правилами технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям, утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 27.12.2004 г. № 861

Объективную сторону указанных правонарушений составляет совершение незаконных действий, признаваемых нарушением Правил технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 27.12.2004 г. № 861.

Инспекцией Пермского УФАС России были проанализированы договоры об осуществлении подключения (технологического присоединения) к электрическим сетям ООО «КЭС», действовавшие в период с 01.09.2017 г. по 31.08.2018 г., и выявлено следующее:

1. Наличие нарушения сроков направления оферты договора об осуществлении подключения (технологического присоединения) энергопринимающих устройств к электрическим сетям:

№ п/п	Контрагент	Дата поступления заявки	Дата направления оферты договора	№ договора
1.	Бабушкина Вера Георгиевна	16.08.2017	05.09.2017	296.Ф.220
2.	Бондюгов Евгений Михайлович	22.08.2017	21.09.2017	307.Ф.220
3.	Шерстобитов Вячеслав Леонидович	07.06.2017	27.09.2017	311.Ф.220
4. С	Светов Денис Вадимович	27.06.2017	04.10.2017	320.Ф.220
5. П	Пестова Елена Валерьевна	17.09.2017	18.10.2017	325.Ф.220
6. Б	Белавина Татьяна Германовна	04.10.2017	18.10.2017	327.Ф.220
7.	Климов Сергей Александрович	04.10.2017	27.10.2017	332.Ф.380
8. Ш	Ширинкин Сергей Аркадьевич	23.10.2017	23.11.2017	342.Ф.380
о	Польанов Дмитрий			

7.	Николаевич	10.10.2017	23.11.2017	343.Ф.220
№ п/п	Контрагент	Дата поступления заявки	Дата направления оферты	№ договора
10.	Мартынова Татьяна Александровна	22.10.2017	23.11.2017	013.Ф.380
11.	ООО «Ассинвест»	28.09.2017	24.01.2018	004.Ю.380
12.	Рочев Николай Иванович	09.01.2018	30.01.2018	007.Ф.380
13.	Мальцев Александр Викторович	30.01.2018	02.03.2018	023.Ф.380
14. У	Устюжанцев Владислав Николаевич	23.04.2018	16.05.2018	057.Ф.380
15. Г	Гуляев Игорь Екимович	11.05.2018	31.05.2018	070.Ф.380

2. Наличие нарушения сроков осуществления мероприятий по подключению (технологическому присоединению) энергопринимающих устройств к электрическим сетям ООО «КЭС»:

№ п/п	Контрагент	№ договора	Дата заключения договора	Срок исполнения договора	Дата акта о подключении
1.	Гереева Светлана Викторовна	328.Ф.220	24.10.2017	24.04.2018	04.06.2018
2.	Адушкин Виктор Евгеньевич	194.Ф.380	30.01.2017	30.07.2017	29.06.2018
3.	Плюснин Сергей Викторович	018.Ф.380	22.02.2018	22.08.2018	07.09.2018
4.	Галкин Михаил Леонидович	238.Ф.380	25.04.2017	25.10.2017	26.03.2018
5.	Гуляев Александр Юрьевич	207.Ф.380	09.03.2017	09.08.2017	11.01.2018
6.	Пономарева Людмила Михайлова	312.Ф.380	27.09.2017	27.03.2018	23.04.2018
7.	Дитерле Максим Викторович	271.Ф.380	27.06.2017	27.12.2017	21.06.2018
8.	Мехоношина Елена Владимировна	220.Ф.380	04.04.2017	04.10.2017	31.05.2018
9.	Старцев Никита Александрович	334.Ф.380	30.10.2017	30.04.2018	10.07.2018
10.	Бачева Раиса Леонидовна	245.Ф.220	22.05.2017	22.11.2017	07.06.2018
11.	Кудымова Галина Витальевна	315.Ф.220	02.10.2017	02.04.2018	04.07.2018

№	Контрагент	№ договора	Дата заключения договора	Срок исполнения договора	Дата акта о подключении
12.	Ососова Марина Михайловна	089.Ф.220	27.09.2016	27.12.2016	15.06.2018
п/п 13.	Бушуев Александр Юрьевич	169.Ф.220	29.11.2016	29.05.2017	31.07.2018
14.	Петрова Марина Геннадьевна	329.Ф.220	24.10.2017	24.04.2018	26.06.2018
15.	Хозяшев Иван Васильевич	268.Ф.220	14.09.2015	14.03.2016	08.09.2017
16.	Казакова Елена Юльевна	258.Ф.220	31.08.2015	28.02.2016	21.02.2018
17.	Трубинова Екатерина Леонидовна	80.Ф.380	27.06.2016	27.12.2016	02.08.2018
18.	Обваленчев Андрей Вячеславович	027.Ф.380	13.05.2016	13.11.2016	15.08.2018
19.	Надымов Константин Сергеевич	064.Ф.380	02.06.2016	02.12.2016	23.04.2018
20.	Тупицин Никита Артемович	133.Ф.380	26.09.2016	26.03.2017	28.09.2017

Таким образом, имеющиеся документы и сведения могут указывать на признаки нарушения ООО «КЭС» положений Правил технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 27.12.2004 г. № 861, ответственность за которые предусмотрена ст. 9.21 КоАП РФ.

II.2. Осуществление ООО «КЭС» раскрытия информации как субъектом розничных рынков электрической энергии.

В соответствии со ст. 37 Федерального закона от 26.03.2003 г. № 35-ФЗ «Об электроэнергетике» (далее – Закон об электроэнергетике) субъектами розничных рынков являются, в том числе территориальные сетевые организации, осуществляющие услуги по передаче электрической энергии. Таким образом, ООО «КЭС» является субъектом розничных рынков электрической энергии.

В соответствии с п. 2 Стандартов раскрытия информации субъекты рынков электрической энергии обязаны раскрывать информацию.

В связи с изложенным, ООО «КЭС» на основании п. 2 Стандартов раскрытия информации обязано раскрывать информацию в соответствии с разделами I, II Стандартов раскрытия информации.

Под раскрытием информации понимается обеспечение доступа к ней неограниченного круга лиц независимо от цели получения такой информации, а в установленных Стандартами раскрытия информации случаях – предоставление заинтересованным лицам по их запросам информации субъектами рынков электрической энергии, являющимися обладателями такой информации.

В соответствии с п. 3 Стандартов раскрытия информации субъектами рынков электрической энергии информация раскрывается путем опубликования в печатных изданиях, в которых в соответствии с федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации публикуются официальные материалы органов государственной власти (далее – официальные печатные издания), опубликования в электронных средствах массовой информации, а также предоставления по письменному запросу заинтересованных лиц при условии возмещения ими расходов, связанных с предоставлением информации.

П. 4 Стандартов раскрытия информации указывает на то, что фактическая информация раскрывается по окончании отчетного периода. Прогнозная информация раскрывается до начала отчетного периода. Отчетный период для отдельных видов информации определяется в соответствии с настоящим документом, а в случае, если для каких-либо видов информации отчетный период не определен, - в зависимости от характера информации, но не более 1 календарного года.

В соответствии с п. 8 Стандартов раскрытия информации субъекты рынков электрической энергии несут ответственность за полноту и достоверность раскрываемой информации в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В целях контроля за соблюдением Стандартов раскрытия информации субъектами оптового и розничных рынков электроэнергии, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 21.01.2004 г. № 24 (далее также – Стандарты раскрытия информации), в соответствии с Положением о территориальном органе Федеральной антимонопольной службы, утвержденным Приказом ФАС России от 23.07.2015 г. № 649/15, Инспекцией Пермского УФАС России 27.09.2018 г. проведен осмотр Интернет-сайта ООО «КЭС» по адресу: <http://electrokud.ru>.

Осмотр проводился путем последовательности переходов, отражаемых в акте, на страницы осматриваемого интернет-сайта; в случае необходимости фиксации значимых особенностей отображаемой на страницах интернет-сайта информации, она выводится на печать и приобщается к материалам осмотра; в каждом приложении лицо, производящее осмотр, маркирует область текст (изображения), содержащую значимые особенности.

В ходе осмотра было установлено отсутствие следующей информации:

Пункт Стандартов раскрытия информации	Содержание	Комментарий
96	Структура и объем затрат на производство и реализацию товаров (работ, услуг)	Нет данных на 2018 г.
116	<p>об основных потребительских характеристиках регулируемых товаров (работ, услуг) субъектов естественных монополий и их соответствии государственным и иным утвержденным стандартам качества, включая информацию:</p>	
	<ul style="list-style-type: none"> • <i>о наличии объема свободной для технологического присоединения потребителей трансформаторной мощности с указанием текущего объема свободной мощности по центрам питания напряжением 35 кВ и выше;</i> 	Нет разбивки по кварталам 2017-2018 гг.
	<ul style="list-style-type: none"> • <i>о наличии объема свободной для технологического присоединения потребителей трансформаторной мощности по подстанциям и распределительным пунктам напряжением ниже 35 кВ с дифференциацией по всем уровням напряжения;</i> 	Нет информации за IV квартал 2017 г. и I-II кварталы 2018 г.
11м	<p>об объеме и стоимости электрической энергии (мощности) за расчетный период, приобретенной по каждому договору купли-продажи (поставки) электрической энергии (мощности) в целях компенсации потерь электрической энергии, заключенному с производителем электрической энергии (мощности) на розничном рынке электрической энергии, осуществляющим производство электрической энергии (мощности) на квалифицированных генерирующих объектах, функционирующих на основе использования возобновляемых источников энергии, объемы которой подтверждены сертификатом, выданным советом рынка, с указанием наименования такого производителя</p>	Нет информации за 2018 г.

По результатам рассмотрения всей имеющейся информации Инспекцией Пермским УФАС России было установлено, что по состоянию на 27.09.2018 г. на официальном сайте ООО «КЭС» или на ином официальном сайте в сети Интернет, определяемом Правительством Российской Федерации, ООО «КЭС» не размещена информация в соответствии со Стандартами раскрытия информации.

Должностным лицом ООО «КЭС», ответственным за размещение вышеуказанной информации, в соответствии с приказом директора ООО «КЭС» от 10.01.2018 г. № 03 А является юрист ООО «КЭС» Якимов Алексей Леонидович.

Таким образом, имеющиеся документы и сведения могут указывать на признаки нарушения ООО «КЭС» положений Стандартов раскрытия информации субъектами оптового и розничных рынков электроэнергии, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 21.01.2004 г. № 24, ответственность за которые предусмотрена ст. 9.15 КоАП РФ.

Выводы Инспекции:

В действиях ООО «Кудымкарские электрические сети» выявлены признаки нарушения Правил технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 27.12.2004 г. № 861, а также Стандартов раскрытия информации субъектами оптового и розничных рынков электроэнергии, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 21.01.2004 г. № 24.

Копии документов (626 л.), свидетельствующих о наличии в действиях ООО «Кудымкарские электрические сети» признаков нарушений, имеются в материалах выездной плановой проверки.

Акт проверки составлен на 13 (тринадцати) страницах в 2 (двух) экземплярах.

Подписи лиц, проводивших проверку:

Руководитель инспекции

Бишова И.И.

Самарина

Члены инспекции

Е.В.

Ивонин А.С.