

05-03/1031

**ОПРЕДЕЛЕНИЕ**

**О НАЗНАЧЕНИИ ДЕЛА № 07-14 О НАРУШЕНИИ АНТИМОНОПОЛЬНОГО  
ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА К РАССМОТРЕНИЮ**

**28 февраля 2014 года г. Архангельск**

Председатель Комиссии Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства (далее - Комиссия) Бугаев Д.В. на основании приказа Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области от 28.02.2014 № 73 о возбуждении дела и создании комиссии по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства по признакам нарушения территориальным органом министерства природных ресурсов и лесопромышленного комплекса Архангельской области – Плесецким лесничеством, ГАУ Архангельской области «Единый лесопожарный центр», ИП Шейко В.А., ИП Долгих А.В. статьи 16 Федерального закона от 26.07.2006 № 135 ФЗ «О защите конкуренции», а также по признакам нарушения Плесецким лесничеством требований части 1 статьи 15, части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135 ФЗ «О защите конкуренции»,

**УСТАНОВИЛ:**

В Архангельское УФАС России из Межрегионального оперативно-розыскного отдела (дислокация г. Архангельск) полиции ГУ МВД России по СЗФО поступили материалы, указывающие на признаки нарушения антимонопольного законодательства.

Как следует из представленных материалов, 30.11.2012 на официальном сайте [torgi.gov.ru](http://torgi.gov.ru) было опубликовано извещение № 271112/0979275/07 о проведении открытого аукциона по продаже права на заключение договора купли-продажи лесных насаждений лесопользователям для достижения целей государственной политики в сфере содействия занятости населения 17.12.2012 в 11:00 по адресу: Архангельская область, п. Плесецк, ул. К. Маркса, 87.

Аукцион проводился в отношении лесных насаждений в объеме 1971 кубм, занимающих площадь 11,4 га и расположенных на территории Плесецкого участкового лесничества, кв. № 67, выд. № 6, дел № 15. Начальная цена 113540 рублей. Размер задатка – 113540 рублей.

В качестве потребителя древесины было указано ГАУ Архангельской области «Единый лесопожарный центр». В качестве дополнительного условия установлено, что потребители аукциона передают древесину потребителю по фиксированным ценам.

На участие в конкурсе была подана одна заявка от ГАУ Архангельской области «Единый лесопожарный центр».

Согласно протоколу от 17.12.2012 аукцион был признан несостоявшимся в связи с участием в аукционе менее двух участников. В соответствии с подпунктом 1

пункта 7 статьи 80 Лесного кодекса Российской Федерации предложено заключить договор аренды с единственным участником аукциона по цене 113540 рублей.

27.12.2012 территориальным органом министерства Природных ресурсов и Лесопромышленного комплекса Архангельской области – Плесецким лесничеством и ГАУ Архангельской области «Единый лесопожарный центр» был заключен договор купли-продажи лесных насаждений № 24 в отношении лесных насаждений в объеме 1971 кбм, занимающих площадь 11,4 га и расположенных на территории Плесецкого участкового лесничества, кв. № 67, выд. № 6, дел № 15.

В силу части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее Закон о защите конкуренции) федеральным органам исполнительной власти, органам государственной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов органам или организациям, организациям, участвующим в предоставлении государственных или муниципальных услуг, а также государственным внебюджетным фондам, Центральному банку Российской Федерации запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия).

На основании части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» при проведении торгов, запроса котировок цен на товары, запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе создание участнику торгов, запроса котировок или нескольким участникам торгов, запроса котировок преимущественных условий участия в торгах.

С позиции законодательства о защите конкуренции все хозяйствующие субъекты, осуществляющие деятельность на товарном рынке, должны быть поставлены в равные условия с тем, чтобы каждый из них за счет самостоятельных действий был способен повлиять на условия обращения товара на товарном рынке, что одновременно исключает возможность одностороннего влияния какого-либо хозяйствующего субъекта на общие условия обращения товара на товарном рынке.

Определение в извещении о проведении аукциона потребителем древесины ГАУ Архангельской области «ЕЛЦ» и установление условия о передаче победителем аукциона древесины по фиксированным ценам может ограничить право хозяйствующего субъекта на продажу, покупку, иное приобретение, обмен товаров и является указанием о заключении в приоритетном порядке договоров.

Указанные обстоятельства могли создать для ГАУ Архангельской области «Единый лесопожарный центр» преимущества по сравнению с иными хозяйствующими субъектами, осуществляющими заготовку древесины, поскольку учреждение, являясь участником аукциона, могло бы формировать предложение о цене предмета аукциона, основываясь на том, что древесина в любом случае будет передана ему по установленной им цене.

С учетом изложенного в действиях территориального органа министерства природных ресурсов и лесопромышленного комплекса Архангельской области содержатся признаки нарушения части 1 статьи 15, части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

На основании статьи 16 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» запрещаются соглашения между федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, иными осуществляющими функции указанных органов органами или организациями, а также

государственными внебюджетными фондами, Центральным банком Российской Федерации или между ними и хозяйствующими субъектами либо осуществление этими органами и организациями согласованных действий, если такие соглашения или такое осуществление согласованных действий приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

Плесецким лесничеством, как организатором аукциона № 271112/0979275/07, были созданы преимущества по сравнению с иными хозяйствующими субъектами для ГАУ Архангельской области «Единый лесопожарный центр» путем определения ГАУ Архангельской области «Единый лесопожарный центр» потребителем древесины при проведении аукционов по продаже права на заключение договора купли-продажи лесных насаждений лесопользователям для достижения целей государственной политики в сфере содействия занятости населения и установлении условия о передаче победителем аукциона древесины потребителю по фиксированным ценам.

ИП Шейко В.А. и руководителем Плесецкого подразделения ГАУ Архангельской области «Единый лесопожарный центр» была достигнута устная договоренность, что ИП Шейко В.А. будет предоставлено право заготовки древесины на рассматриваемой делянке. В результате данной договоренности ИП Долгих А.В. был перечислен задаток в размере 113540 рублей за участие в аукционе № 271112/0979275/07.

Таким образом, лица заинтересованные в приобретении лесных насаждений, и имеющие финансовые средства, обеспечивающие возможность участия в аукционе, а также возможность осуществлять заготовку древесины, отказались от участия в аукционе в пользу ГАУ Архангельской области «Единый лесопожарный центр», в результате чего договор купли-продажи лесных насаждений был заключен по первоначальной цене.

Аукционная комиссия Плесецкого лесничества допустила ГАУ Архангельской области «Единый лесопожарный центр» к участию в аукционе, в то время как в соответствии с платежным поручением от 07.12.2012 № 152 задаток за участие в аукционе был внесен ИП Долгих А.В., а в назначении платежа указано «Задаток за участие в аукционе по Плесецкому лесничеству, лот № 1 за ИП Шейко В.А.».

Согласно [пункту 22](#) Методических указаний по подготовке, организации и проведению аукционов по продаже права на заключение договоров аренды лесных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, либо права на заключение договора купли-продажи лесных насаждений в соответствии со статьями 78 - 80 Лесного кодекса Российской Федерации, утвержденных Приказом Минсельхоза России от 24.02.2009 № 75 документами, подтверждающими факт внесения задатка заявителем, являются платежное поручение с отметкой кредитного учреждения об исполнении и выписка (выписки) с *банковских счетов заявителя*, подтверждающие факт перечисления суммы задатка на счета организатора аукциона, указанные в извещении, а также факт списания указанной суммы *со счета заявителя* в полном объеме.

Платежное поручение от 07.12.2012 № 152 не свидетельствует о внесении задатка за участие в аукционе ГАУ Архангельской области «Единый лесопожарный центр».

Рассматриваемые обстоятельства в их совокупности привели к ограничению конкуренции при организации и проведении аукциона № 271112/0979275/07 и продажи древесины ГАУ Архангельской области «Единый лесопожарный центр», не вносившему задаток за участие в аукционе, по начальной цене, что свидетельствует о признаках нарушения статьи 16 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

ОПРЕДЕЛИЛ:

1. Назначить дело № 07-14 к рассмотрению **на 03 апреля 2014 года в 11 часов 00 минут**, по адресу: г. Архангельск, ул. Набережная Северной Двины, 2, корп. 2 (10 учебный корпус С(А)ФУ, Институт информационных технологий, за штабом армии), 1 этаж, зал заседаний.

2. Привлечь к участию в рассмотрении дела в качестве ответчиков:

**Территориальный орган министерства природных ресурсов и лесопромышленного комплекса Архангельской области – Плесецкое лесничество** (164262, Архангельская область, п. Плесецк, ул. К. Маркса, д. 87);

**Государственное автономное учреждение Архангельской области «Единый лесопожарный центр»** (163060, г. Архангельск, пр. Обводный канал, д. 22, корп. 1);

**Индивидуального предпринимателя Шейко Владимира Алексеевича**

**Индивидуального предпринимателя Долгих Александра Владимировича**

Явка ответчиков по делу № 07-14 или их представителей (с доверенностью на участие в рассмотрении дела), либо представление письменного отзыва с правовым обоснованием своей позиции обязательна.

3. Привлечь к участию в рассмотрении дела Межрегиональный оперативно-розыскной отдел (дислокация г. Архангельск) полиции ГУ МВД России по России по СЗФО (163000, г. Архангельск, ул. Воскресенская, 3), направивший в антимонопольный орган материалы.

4. На основании статьи 25, части 5 статьи 45 Федерального закона от 26.07.2006 № 135 ФЗ «О защите конкуренции», **Плесецкому лесничеству в срок до 24.03.2014** представить в Архангельское УФАС России по адресу: г. Архангельск, ул. К. Либкнеха, 2, следующие документы и материалы:

- письменные возражения, объяснения, пояснения по вменяемому нарушению антимонопольного законодательства, с приложением необходимых документов и правовым обоснованием своей позиции;

- пояснения в отношении определения в качестве потребителя древесины ГАУ АО «Единый лесопожарный центр» и установления дополнительного условия о передаче победителем аукциона древесины потребителю по фиксированным ценам (указать конкретную норму федерального закона, которой предусмотрена возможность устанавливать потребителя и условия о передаче победителем аукциона древесины по фиксированным ценам);

- указать количество аукционов по продаже права на заключение договора купли-продажи лесных насаждений лесопользователям для достижения целей государственной политики в сфере содействия занятости, проведенных Плесецким лесничеством в 2012 году,

- пояснить (с указанием номеров извещений), в каких аукционах по продаже права на заключение договора купли-продажи лесных насаждений лесопользователям для достижения целей государственной политики в сфере содействия занятости, проведенных Плесецким лесничеством в 2012 году принимали участие иные лица, помимо ГАУ АО «ЕЛЦ», поскольку в письме лесничества от 11.02.2014 № 63 указано, что количество иных участников, кроме ГАУ АО «ЕЛЦ», - десять, при этом, в тех восьми аукционах, номера которых указаны в названном письме принимало участие только ГАУ АО «ЕЛЦ»;

- пояснить, почему аукционной комиссией было принято решение о допуске ГАУ Архангельской области «Единый лесопожарный центр» к участию в аукционе, в то время как в соответствии с платежным поручением от 07.12.2012 № 152 задаток за участие в аукционе был внесен ИП Долгих А.В, а в назначении платежа указано «Задаток за участие в аукционе по Плесецкому лесничеству, лот № 1 за ИП Шейко В.А.»;

- иную информацию для полного, всестороннего и объективного рассмотрения вопроса.

5. На основании статьи 25, части 5 статьи 45 Федерального закона от 26.07.2006 № 135 ФЗ «О защите конкуренции», **ГАУ АО «Единый лесопожарный центр» в срок до 24.03.2014** представить в Архангельское УФАС России по адресу: г. Архангельск, ул. К. Либкнеха, 2, следующие документы и материалы:

- письменные возражения, объяснения, пояснения по вменяемому нарушению антимонопольного законодательства, с приложением необходимых документов и правовым обоснованием своей позиции;

- указать причины, побудившие ГАУ АО «ЕЛЦ» принять участие в рассматриваемом аукционе;

- пояснить, почему в составе заявки на участие в аукционе ГАУ АО «ЕЛЦ» было представлено с платежное поручение от ИП Долгих А.В. от 07.12.2012 № 152 с назначением платежа: «Задаток за участие в аукционе по Плесецкому лесничеству, лот № 1 за ИП Шейко В.А.»;

- подтвердить или опровергнуть информацию, о том, что ИП Шейко В.А. и руководителем Плесецкого подразделения ГАУ Архангельской области «Единый лесопожарный центр» была достигнута устная договоренность, что ИП Шейко В.А. будет предоставлено право заготовки древесины делянке, являвшейся предметом рассматриваемого аукциона;

- иную информацию для полного, всестороннего и объективного рассмотрения дела.

6. На основании статьи 25, части 5 статьи 45 Федерального закона от 26.07.2006 № 135 ФЗ «О защите конкуренции», **ИП Шейко В.А. в срок до 24.03.2014** представить в Архангельское УФАС России по адресу: г. Архангельск, ул. К. Либкнеха, 2, следующие документы и материалы:

- письменные возражения, объяснения, пояснения по вменяемому нарушению антимонопольного законодательства, с приложением необходимых документов и правовым обоснованием своей позиции;

- были ли Вы заинтересованы в приобретении лесных насаждений в объеме 1971 км, занимающих площадь 11,4 га и расположенных на территории Плесецкого участкового лесничества, кв. № 67, выд. № 6, дел № 15;

- было ли Вам известно о проведении Плесецким лесничеством открытого аукциона по продаже права на заключение договора купли-продажи лесных насаждений лесопользователям, для достижения целей государственной политики в сфере содействия занятости населения № 271112/0979275/07;

- были ли Вы заинтересованы принять участие в указанном аукционе. В случае, если Вы были заинтересованы принять участие в аукционе, какие обстоятельства этому воспрепятствовали;

- подтвердить либо опровергнуть информацию, о том, что ИП Шейко В.А. и руководителем Плесецкого подразделения ГАУ Архангельской области «Единый лесопожарный центр» была достигнута устная договоренность, что ИП Шейко В.А. будет предоставлено право заготовки древесины делянке, являвшейся предметом рассматриваемого аукциона, в случае внесения ИП Шейко В.А. задатка на участие в аукцион;

- иную информацию для полного, всестороннего и объективного рассмотрения дела.

7. На основании статьи 25, части 5 статьи 45 Федерального закона от 26.07.2006 № 135 ФЗ «О защите конкуренции», **ИП Долгих А.В. в срок до 24.03.2014** представить в Архангельское УФАС России по адресу: г. Архангельск, ул. К. Либкнеха, 2, следующие документы и материалы:

- письменные возражения, объяснения, пояснения по вменяемому нарушению антимонопольного законодательства, с приложением необходимых документов и правовым обоснованием своей позиции;

- пояснить, с какой целью Вами платежным поручением от 07.12.2012 № 152 был внесен задаток за участие в аукционе по продаже права на заключение договора купли-продажи лесных насаждений лесопользователям, для достижения целей государственной политики в сфере содействия занятости населения № 271112/0979275/07;

- были ли Вы заинтересованы в приобретении лесных насаждений в объеме 1971 км, занимающих площадь 11,4 га и расположенных на территории Плесецкого участкового лесничества, кв. № 67, выд. № 6, дел № 15;

- были ли Вы заинтересованы принять участие в указанном аукционе. В случае, если Вы были заинтересованы принять участие в аукционе, какие обстоятельства этому воспрепятствовали;

- иную информацию для полного, всестороннего и объективного рассмотрения дела.

В соответствии со статьей 43 Федерального закона «О защите конкуренции», с момента возбуждения дела о нарушении антимонопольного законодательства лица, участвующие в деле, имеют право знакомиться с материалами дела, делать выписки из них, представлять доказательства и знакомиться с доказательствами, задавать вопросы другим лицам, участвующим в деле, заявлять ходатайства и отводы, давать пояснения в письменной или устной форме комиссии, приводить свои доводы, знакомиться с ходатайствами других лиц, участвующих в деле, возражать против ходатайств и доводов других лиц, участвующих в деле.

Непредставление или несвоевременное представление в федеральный антимонопольный орган, его территориальный орган сведений (информации), предусмотренных антимонопольным [законодательством](#) Российской Федерации, в том числе непредставление сведений (информации) по требованию указанных органов, а равно представление в федеральный антимонопольный орган, его территориальный орган заведомо недостоверных сведений (информации), влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от одной тысячи пятисот до двух тысяч пятисот рублей; на должностных лиц - от десяти тысяч до пятнадцати тысяч рублей; на юридических лиц - от пятидесяти тысяч до пятисот тысяч рублей.

**Председатель комиссии Д.В. Бугаев**