

28 мая 2013 года

г. Новосибирск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области по контролю в сфере размещения заказов (Комиссия Новосибирского УФАС России) в составе:

Камнева Н.П. -заместитель руководителя управления, председатель Комиссии;  
Растворцев С.Н. -главный специалист-эксперт отдела государственного заказа, член Комиссии;  
Заргаров А.М. -специалист-эксперт отдела государственного заказа, член Комиссии;

в присутствии «...», рассмотрев жалобу гражданина «...» на действия заказчика - администрации Кыштовского района Новосибирской области при размещении заказа путем проведения открытого аукциона в электронной форме на право заключения контракта на выполнение работ по строительству водопровода в с. Орловка Кыштовского района Новосибирской области, извещение №0151300050413000013, размещено на сайте 29.04.13г., начальная максимальная цена контракта 25 318 170 рублей,

УСТАНОВИЛА:

В Новосибирское УФАС России обратился «...» с жалобой на действия заказчика - администрации Кыштовского района Новосибирской области при размещении заказа путем проведения открытого аукциона в электронной форме на право заключения контракта на выполнение работ по строительству водопровода в с. Орловка Кыштовского района Новосибирской области.

Суть жалобы сводится к следующему. В соответствии с ч.2 раздела 3 информационной карты аукционной документации заказчик установил требование к участникам размещения заказа представить в составе второй части заявки копии документов, подтверждающих соответствие участников размещения заказа требованиям, устанавливаемым в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом торгов в соответствии с п.2 раздела 2: Свидетельство о допуске к работам, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, выданное саморегулируемой организацией к следующим видам работ: п.4.2. Бурение и обустройство скважин (кроме нефтяных и газовых скважин), п. 10.4. Монтаж, усиление и демонтаж сооружений, башен, вытяжных труб, п. 16 Устройство наружных сетей водопровода раздел III Приказ Министерства регионального развития Российской Федерации от 30.12.2009 г. № 624 «Об утверждении перечня видов работ по инженерным изысканиям, по подготовке проектной документации, по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства». Данное требование, по мнению подателя жалобы, противоречит ч.2, ч.3, ч.3.1 ст.52 Градостроительного кодекса РФ.

На основании изложенного, податель жалобы считает, что аукционная документация размещена с нарушением норм законодательства о размещении заказов.

На жалобу поступило возражение от заказчика – администрации Кыштовского района Новосибирской области следующего содержания.

В ч.2 раздела 3 информационной карты аукционной документации заказчик установил требование к участникам размещения заказа представить в составе второй части заявки копии документов, подтверждающих соответствие участников размещения заказа требованиям, устанавливаемым в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом торгов в соответствии с п.2 раздела 2: Свидетельство о допуске к работам, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, выданное саморегулируемой организацией к следующим видам работ: п.4.2. Бурение и обустройство скважин (кроме нефтяных и газовых скважин), п. 10.4. Монтаж, усиление и демонтаж сооружений, башен, вытяжных труб, п. 16 Устройство наружных сетей водопровода раздел III Приказ Министерства регионального развития Российской Федерации от 30.12.2009 г. № 624 «Об утверждении перечня видов работ по инженерным изысканиям, по подготовке проектной документации, по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства», что по мнению заказчика, полностью соответствует требованиям законодательства о размещении заказов.

На основании изложенного, заказчик считает, что аукционная документация размещена в соответствии с требованиями законодательства о размещении заказов.

Изучив представленные материалы и доводы сторон, Комиссия Новосибирского УФАС России пришла к следующим выводам.

Согласно ч.4 ст.34 ФЗ №94-ФЗ документация об аукционе должна содержать требования к участникам размещения заказа, установленные в соответствии со ст.11 ФЗ №94-ФЗ.

Согласно п.1 ч.1 ст.11 ФЗ №94-ФЗ участник размещения заказа должен соответствовать требованиям, устанавливаемым в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом торгов.

При этом согласно ч.3 ст.52 Градостроительного кодекса РФ лицо, осуществляющее строительство, организует и координирует работы по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объекта капитального строительства, обеспечивает соблюдение требований проектной документации, технических регламентов, техники безопасности в процессе указанных работ и несет ответственность за качество выполненных работ и их соответствие требованиям проектной документации.

В соответствии с ч.3.1 ст.52 Градостроительного кодекса РФ лицо, осуществляющее строительство, должно иметь выданное саморегулируемой

организацией свидетельство о допуске к работам по организации строительства

Таким образом, условием допуска к участию в торгах на выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объекта капитального строительства, устанавливаемым в документации о торгах в соответствии с положениями п.1 ч.1 ст.11 ФЗ №94-ФЗ, должно являться обязательное наличие у участника размещения заказа исключительно свидетельства о допуске к работам по организации строительства. При этом требование о наличии у участника размещения заказа свидетельств о допуске к конкретным видам работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, не соответствует ч.3 ст.52 Градостроительного кодекса РФ и является нарушением ч.4 ст.11 ФЗ №94-ФЗ. На заседании Комиссии Новосибирского УФАС России представители заказчика подтвердили, что в аукционной документации отсутствует требование к участникам размещения заказа о представлении в составе второй части заявки допуска СРО на генподряд.

На основании вышеизложенного, Комиссия Новосибирского УФАС России решила признать жалобу на действия заказчика - администрации Кыштовского района Новосибирской области при размещении заказа путем проведения открытого аукциона в электронной форме на право заключения контракта на выполнение работ по строительству водопровода в с.Орловка Кыштовского района Новосибирской области обоснованной.

При проведении на основании ч.5 ст.17 ФЗ №94-ФЗ внеплановой проверки данного открытого аукциона в электронной форме выявлены следующие нарушения законодательства о размещении заказов.

В ч.1 раздела 3 информационной карты аукционной документации заказчик установил следующие требования к участникам размещения заказа в части первой части заявки: заявка должна содержать согласие участника на выполнение работ, оказание услуг на условиях, предусмотренных документацией, в том числе означающее согласие на использование товара, указание на товарный знак которого содержится в проектной документации, или согласие участника на выполнение работ, оказание услуг на условиях, предусмотренных документацией, указание на товарный знак (его словесное обозначение) предлагаемого для использования товара и конкретные показатели этого товара, соответствующие значениям эквивалентности, установленным проектной документацией, если участник предлагает для использования товар, который является эквивалентным товару, указанному в документации, при условии содержания в документации указания на товарный знак используемого товара, а также указание в заявке на участие в аукционе на товарный знак и согласие, предусмотренное пунктом 1 настоящего пункта, а также конкретные показатели используемого товара, соответствующие значениям, установленным проектной документацией, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при его наличии) предлагаемого для использования товара при условии отсутствия в документации указания на товарный знак используемого товара. Однако, как было установлено на заседании Комиссии Новосибирского УФАС России, заказчиком не установлен конкретный перечень товаров, конкретные характеристики которых должен указать участник размещения заказа в первой части заявки, в соответствии с требованиями аукционной документации. Таким образом, заказчик нарушил требования, установленные в п.1 ч.3 ст.41.6 ФЗ №94-ФЗ, а именно, не

указал в аукционной документации значения эквивалентности товаров, которые будут использоваться при выполнении работ.

Руководствуясь ч.6 ст.60, ч.5, ч.9 ст.17 ФЗ № 94-ФЗ от 21.07.2005 «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», Комиссия Новосибирского УФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу «...» на действия заказчика - администрации Кыштовского района Новосибирской области при размещении заказа путем проведения открытого аукциона в электронной форме на право заключения контракта на выполнение работ по строительству водопровода в с.Орловка Кыштовского района Новосибирской области обоснованной.

2. Выдать аукционной комиссии и заказчику предписание о прекращении нарушений законодательства о размещении заказов.

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.

ПРЕДПИСАНИЕ № 08-02-135

об устранении нарушения законодательства РФ о размещении заказов

28 мая 2013 года

г. Новосибирск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области по контролю в сфере размещения заказов (Комиссия Новосибирского УФАС России) в составе:

Камнева Н.П. - заместитель руководителя управления, председатель Комиссии;  
Растворцев С.Н. - главный специалист-эксперт отдела государственного заказа, член Комиссии;  
Заргаров А.М. - специалист-эксперт отдела государственного заказа, член Комиссии;

на основании своего решения №08-01-136 от 28.05.2013г. по жалобе «...» на действия заказчика - администрации Кыштовского района Новосибирской области при размещении заказа путем проведения открытого аукциона в электронной форме на право заключения контракта на выполнение работ по строительству водопровода в с. Орловка Кыштовского района Новосибирской области,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

Для устранения нарушения законодательства о размещении заказов заказчику администрации Кыштовского района Новосибирской области необходимо:

1. Прекратить нарушение ч.4 ст.11 ФЗ №94-ФЗ, а именно, прекратить не устанавливать в аукционной документации обязательные требования к участникам размещения заказа, в том числе, требование о наличии допуска СРО на генподряд.

2. Прекратить нарушение п.1 ч.3 ст.41.6 ФЗ №94-ФЗ, а именно, прекратить не устанавливать в аукционной документации параметры товаров, которые будут использоваться при выполнении работ.

3. Внести изменения в аукционную документацию в соответствии с требованиями законодательства, решения Новосибирского УФАС России №08-01-136 от 28.05.2013г. и данного предписания.

4. Продлить срок подачи аукционных заявок в соответствии с требованиями законодательства о размещении заказов.

Для устранения нарушения законодательства о размещении заказов аукционной комиссии заказчика администрации Кыштовского района Новосибирской области необходимо:

Отменить решения аукционной комиссии, зафиксированные во всех протоколах по данному открытому аукциону в электронной форме.

Для устранения нарушения законодательства о размещении заказов электронной площадке [www.sberbank-ast.ru](http://www.sberbank-ast.ru) обеспечить возможность исполнения данного предписания аукционной комиссией и заказчиком администрацией Кыштовского района Новосибирской области.

О принятых мерах в соответствии с требованиями настоящего предписания сообщить до 13.06.2013г. с приложением подтверждающих документов.

Предписание может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Примечание:

Согласно ч.7 ст.19.5 КоАП РФ невыполнение в установленный срок законного предписания органа исполнительной власти, уполномоченного на осуществление контроля в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных или муниципальных нужд, его территориального органа влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере пятидесяти тысяч рублей; на юридических лиц в размере пятисот тысяч рублей.