

## РЕШЕНИЕ

по делу №05-06-5/2016

резольютивная часть решения оглашена «04» мая 2016 года

решение в полном объеме изготовлено «06» мая 2016 года  
Ханты-Мансийск

г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ханты-Мансийскому автономному округу - Югре (далее – Ханты-Мансийское УФАС России) по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства (далее – Комиссия) в составе:

Председатель Комиссии:

«...»;

Члены Комиссии:

«...»;

«...»,

рассмотрев дело №05-06-5/2016, возбужденное по признакам нарушения АО «ЮРЭСК» (Ленина ул., д. 52/1, г.Ханты-Мансийск, 628012) части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции),

в присутствии представителя ответчика по делу АО «ЮРЭСК» «...», действующей по доверенности от 01.01.2016 №11,

в отсутствие представителей ООО «ЭлектроСтройКомплекс», ООО «Корпорация «СтройЭнергоМонтаж», уведомленных надлежащим образом,

### **УСТАНОВИЛА:**

Поводом к возбуждению дела 05-06-5/2016, в соответствии с пунктом 3 части 2 статьи 39 Закона о защите конкуренции, послужило решение Комиссии Ханты-Мансийского УФАС России от 21.05.2014г., вынесенное по жалобе ООО «ЭлектроСтройКомплекс» (вх.№861-ж от 07.05.2014г.), в соответствии с которым в действиях ОАО «ЮРЭСК» выявлены признаки нарушения части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции при проведении открытого конкурса на право заключения договора подряда на выполнение работ по расчистке трасс от древесно-кустарниковой растительности, расширению просеки и валке угрожающих деревьев на ВЛ 10-110 кВ, расположенных в ХМАО-Югра, извещение №31400986149. Этим же решением Комиссией Ханты-Мансийского УФАС России принято решение о возбуждении дела в отношении ОАО «ЮРЭСК» по признакам нарушения части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции.

Определением о назначении дела №05-06-5/2016 (№05-06ОТ-1365 от 17.03.2016) рассмотрение дела назначено на 04.04.2016 года.

Определением об отложении рассмотрения дела №05-06-5/2016 от 07.04.2016 рассмотрение назначено на 04.05.2016.

В соответствии со статьей 48.1 Закона о защите конкуренции в адрес сторон, участвующих в деле, направлено заключение об обстоятельствах дела (№05-06/ОТ-1868 от 07.04.2016).

ОАО «ЮРЭСК» представлены возражения на заключение об обстоятельствах дела, согласно которым общество просит прекратить рассмотрение дела в связи с отсутствием нарушения части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции.

Другими лицами, участвующими в деле, не представлены Комиссии пояснения, доказательства в отношении обстоятельств, изложенных в заключении об обстоятельствах дела.

Рассмотрев в совокупности материалы дела, заслушав пояснения представителей по делу, Комиссия установила следующее.

19.03.2014 года, ОАО «ЮРЭСК» разместило на официальном сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) извещение №31400986149 о проведении открытого конкурса на право заключения договора подряда на выполнение работ по расчистке трасс от древесно-кустарниковой растительности, расширению просеки и валке угрожающих деревьев на ВЛ 10-110 кВ, расположенных в ХМАО-Югра.

Закупочная деятельность ОАО «ЮРЭСК» в период проведения указанного открытого конкурса регламентировалась Положением о закупках товаров, работ и услуг ОАО «Югорская региональная электросетевая компания», утвержденного протоколом Советом директоров акционерного общества от 27.01.2012 №04, разработанного в соответствии с требованиями Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Согласно извещению заявки подаются в период с 19.03.2014 по 09.04.2014 в 18:00 по местному времени заказчика.

08.04.2014 года, в извещение внесены изменения, согласно которым заявки подаются в период с 19.03.2014 по 23.04.2014 в 18:00 (по местному времени заказчика). Как видно ОАО «ЮРЭСК» увеличил срок подачи заявок.

В соответствии с протоколом от 24.04.2014г. №26, на участие в открытом конкурсе поступило 10 заявок - ООО «Бинна», ООО «Корпорация «СтройЭнергоМонтаж», ООО «ЛэпЭнергострой», ООО «Альтернатива-А», ООО «Лесные технологии», ГП «Лесосервисная компания «Югралесхоз», ООО «Транс Технолоджи», ООО СТК «ИнтерСтройТрансАвто», ООО «Сибирьтранссервис», ООО «ЭлектроСтройКомплекс».

Согласно этого же протокола, заявка ООО «ЭлектроСтройКомплекс» отклонена от участия в конкурсе по причине несоответствия требованиям пункта 8.10 раздела III «Информационная карта конкурса», раздела IV «Образцы форм и документов для заполнения участниками размещения заказа» конкурсной документации, а

именно не указано количество месяцев выполнения работ в строке 3 пункта 2 «Срок выполнения работ» в составе заявки на участие в конкурсе (Форма 2 раздела IV «Образцы форм и документов для заполнения участниками размещения заказа, что не соответствует требованиям раздела III «Информационная карта конкурса» и требованиям, установленными разделом IV «Образцы форм и документов для заполнения участниками размещения заказа».

Пунктом 8.6. раздела III Конкурсной документации «Информационная карта конкурса» установлено, что окончание выполнения работ - не позднее 31 августа 2014 года.

В пункте 8.10 Конкурсной документации «Информационная карта конкурса» перечислены документы, обязательно входящие в состав заявки на участие в конкурсе.

Согласно указанным требованиям, к заявке, участник обязательно прикладывает предложение о сроках (периодах) выполнения работ в соответствии с Приложением № 4 конкурсной документации.

Кроме того, в пункте 2.1 проекта договора, являющегося неотъемлемой частью конкурсной документации, указано, что начальный срок выполнения Работ - с момента заключения настоящего Договора. Конечный срок выполнения Работ - «\_\_»\_\_\_\_2014 г.

В пункте 2.8. Технического задания указано, сроки периоды выполнения работ (оказания услуг):

1. Начало выполнения работ - с момента заключения Договора.
2. Окончание работ - срок установлен в Договоре.

Как следует из содержания заявки ООО «ЭлектроСтройКомплекс», в пункте 3 таблицы заявки общество указало об окончании работ не позднее 15 июля 2014 года, при этом в качестве периода выполнения работ указано «мес.».

Кроме того, в составе заявки ООО «ЭлектроСтройКомплекс» приобщило таблицу с указанием сроков (периодов) выполнения работ, заполненную в соответствии с Приложением № 4 конкурсной документации. Согласно указанной таблице, общество указало о начале выполнения работ с момента заключения договора и не позднее 15 июля 2014 года.

При этом договор заключается в сроки, установленные пунктом 6.1 конкурсной документации и, в порядке, установленном пунктом 6.2 конкурсной документации.

Таким образом, Комиссия приходит к выводу, что ООО «ЭлектроСтройКомплекс» фактически исполнило требование конкурсной документации, указав в заявке срок (период) выполнения работ.

Конкурсная комиссия заказчика отклонила заявку ООО «ЭлектроСтройКомплекс» по формальным основаниям. В основном отвечающей формальным требованиям заявкой считается та, которая соответствует всем положениям, условиям конкурсной документации и не содержит существенных отклонений или оговорок. Существенным отклонением или оговоркой являются те:

- 1) которые любым существенным образом оказывают влияние на объем, качество или функциональные показатели поставляемых товаров (оказываемых услуг, выполняемых работ);
- 2) которые ограничивают любым существенным образом права заказчика или обязательства участника размещения заказа, таким образом, как они предусмотрены в конкурсной документации;
- 3) исправление которых поставит в неравные условия конкурентной борьбы других участников размещения заказа, представивших заявки в основном отвечающие существенным требованиям конкурсной документации.

Конкурсная комиссия может не принимать во внимание мелкие погрешности, несоответствия, неточности заявки, которые не представляют собой существенного отклонения, при условии, что такой подход не нарушит принципа беспристрастности и не окажет воздействия на относительный рейтинг какого-либо участника размещения заказа, полученный им в результате проведения оценки заявки согласно конкурсной документации.

Заявка ООО «ЭлектроСтройКомплекс» соответствовала требованиям конкурсной документации. Не указание обществом в самой заявке начала выполнения работ при наличии такой информации содержащейся в таблице, заполненной в соответствии с Приложением № 4 конкурсной документации и приобщенной к заявке, не могло повлиять на условия выполнения работ, предусмотренных конкурсной документацией, в связи с чем конкурсная комиссия ОАО «ЮРЭСК» необоснованно отклонила заявку ООО «ЭлектроСтройКомплекс» от участия в конкурсе.

В соответствии с частью 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции при проведении торгов, запроса котировок цен на товары, запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

Таким образом, действия ОАО «ЮРЭСК», выразившиеся в неправомерном отказе от участия в конкурсе ООО «ЭлектроСтройКомплекс» нарушают требования части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции, приводят к ограничению конкуренции на товарном рынке по оказанию услуг по расчистке трасс от древесно-кустарниковой растительности, расширению просеки и валке угрожающих деревьев в границах Ханты-Мансийского автономного округа-Югры.

В ходе рассмотрения дела Комиссией установлено следующее.

Согласно протоколу заседания Единой комиссии по размещению закупок для нужд ОАО «ЮРЭСК» № 27 от 28.04.2014, к участию в конкурсе допущено ООО «Корпорация «СтройЭнергоМонтаж».

В соответствии с пунктом 1.4 Конкурсной документации предмет, место, условия и сроки (периоды) и условия выполнения работ/оказания услуг, указаны в пунктах 8.2 и 8.6 раздела III «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА КОНКУРСА» и части VI «ТЕХНИЧЕСКАЯ ЧАСТЬ КОНКУРСНОЙ ДОКУМЕНТАЦИИ».

Как следует из пункта 8.6 раздела III «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА КОНКУРСА» работы необходимо выполнить не позднее 31 августа 2014 года.

Как следует из заявки ООО «Корпорация «СтройЭнергоМонтаж», общество указало срок выполнения работ который равен 4 (четыре) месяцам 16 (шестнадцать) дней.

Согласно журналу регистрации Конкурсных заявок на участие в открытом конкурсе, заявка ООО «Корпорация «СтройЭнергоМонтаж» поступила 09.04.2014, то есть после вышеуказанных изменений, внесенных в извещение о проведении конкурса.

В пункте 8.13 Информационной карты конкурса указано, что проект договора должен быть подписан победителем конкурса не ранее чем через 10 (десять) и не позднее чем через 20 (двадцать) рабочих дней со дня размещения на Официальном сайте протокола оценки и сопоставления заявок на участие в конкурсе.

Согласно извещению (с учетом внесенных изменений), рассмотрение заявок на участие в конкурсе, а также подведение итогов конкурса состоится «28» апреля 2014 года.

Протокол заседания Единой комиссии по размещению закупок для нужд ОАО «ЮРЭСК» № 27 был размещен на официальном сайте 29.04.2014.

Таким образом, с учетом требований пункта 8.13 Информационной карты проект договора может быть подписан в период с 15 до 29 мая 2014 года.

Вместе с тем срок выполнения работ, указанный в заявке ООО «Корпорация «СтройЭнергоМонтаж» (4 (четыре) месяцам 16 (шестнадцать) дней) выходит за рамки срока, указанного в извещении и конкурсной документации (не позднее 31 августа 2014 года).

Согласно пунктам 1.8 и 5.1.12. конкурсной документации при рассмотрении заявок на участие в конкурсе участник процедуры закупки не допускается комиссией к участию в конкурсе, в том числе в случае несоответствия заявки на участие в конкурсе требованиям конкурсной документации.

Следовательно, в силу требований пунктов 1.8 и 5.1.12. конкурсной документации заявка ООО «Корпорация «СтройЭнергоМонтаж» неправомерно допущена к участию в конкурсе.

Пунктом 2 части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции определено, что при проведении торгов запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе создание участнику торгов или нескольким участникам торгов преимущественных условий участия в торгах.

Таким образом, действия ОАО «ЮРЭСК», выразившиеся в неправомерном допуске к участию в конкурсе ООО «Корпорация «СтройЭнергоМонтаж» нарушают требования пункта 2 части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции.

Комиссией установлено, что по результатам проведения открытого конкурса между ОАО «ЮРЭСК» и ГП ХМАО-Югры «Лесосервисная компания «Югралесхоз» заключен договор подряда от 09.06.2014 №09-06/14-КР/17п-14-л.

При таких обстоятельствах, с учетом наличия заключенного по результатам проведения открытого конкурса договоров, в силу положений статьи 23 Закона о защите конкуренции у Ханты-Мансийского УФАС России отсутствуют правовые основания для выдачи предписания об устранении нарушений.

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 - 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»

РЕШИЛА:

1. Признать в действиях ОАО «ЮРЭСК» (Ленина ул., д. 52/1, г.Ханты-Мансийск, 628012), выразившихся в неправомерном отказе от участия в конкурсе ООО «ЭлектроСтройКомплекс» нарушение части 1 статьи 17 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

2. Признать в действиях ОАО «ЮРЭСК» (Ленина ул., д. 52/1, г.Ханты-Мансийск, 628012), выразившихся в неправомерном допуске к участию в конкурсе ООО «Корпорация «СтройЭнергоМонтаж» нарушение пункта 2 части 1 статьи 17 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

3. Основания для прекращения рассмотрения дела, в соответствии со статьей 48 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» отсутствуют.

4. Обязательное для исполнения предписание не выдавать, в связи с заключением по результатам проведения открытого конкурса договора подряда от 09.06.2014 №09-06/14-КР/17п-14-л.

Председатель Комиссии

«...»

Члены Комиссии:

«...»

«...»

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в суд или в арбитражный суд.