

Заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Нижегородской области С., рассмотрев материалы дела №153-ФАС52-10/15 об административном правонарушении, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 1 статьи 14.9 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) в отношении должностного лица – бывшего заместителя председателя Комитета муниципального имущества и земельных ресурсов (далее - КМИ и ЗР) городского округа г.Шахунья Нижегородской области Е.

УСТАНОВИЛ:

Уполномоченное должностное лицо Управления Федеральной антимонопольной службы по Нижегородской области 07 апреля 2015 года в отношении бывшего заместителя председателя г.о.г.Шахунья Нижегородской области Е. составило Протокол №153-ФАС52-10/15 об административном правонарушении, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 1 статьи 14.9 Кодекса.

Согласно протоколу об административном правонарушении от 07.04.2015 Е. вменяется совершение правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 1 статьи 14.9 КоАП РФ, в части проведения аукциона с открытой формой подачи предложений по цене на право заключения договора от 20.08.2013 №19 аренды муниципального имущества, расположенного по адресу: Нижегородская область, г.Шахунья, ул.Советская, д.15, с нарушением Правил, утвержденных приказом Федеральной антимонопольной службы от 10.02.2010г. №67.

Протокол об административном правонарушении №153-ФАС52-10/15 составлен в отсутствие Е. (о времени и месте составления протокола уведомила надлежащим образом: почтовое уведомление о вручении от 26.03.2015).

В тексте определения №153-ФАС52-10/15 от 07 апреля 2015 года о назначении времени и места рассмотрения дела об административном правонарушении и вызове лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении (исх.№СС-10/2846) заместитель руководителя Нижегородского УФАС России С., которому на рассмотрение передан протокол и иные материалы настоящего дела об административном правонарушении в отношении Е., определил дату, время и место рассмотрения данного дела. Копию определения Е. получила своевременно, чему имеются достаточные доказательства.

Возможность привлечения к административной ответственности за административное правонарушение предусмотренное статьей 14.9 КоАП РФ не

ставится в зависимость от формы вины должностного лица.

Дело №153-ФАС52-10/15 рассматривалось в присутствии бывшего заместителя председателя КМИ и ЗР г.о. г.Шахунья Нижегородской области – Е.

В объяснениях по делу №153-ФАС52-10/15 (вх.№1993 от 03.04.2015) Е. пояснила следующее. Аукционная документация и постановление об утверждении аукционной документации на проведение аукциона от 16.08.14 согласовывалась с председателем Комитета, юристом и главой администрации г.о.г.Шахунья. Договор по результатам аукциона Е. подписывала по распоряжению председателя Комитета Л. На момент увольнения все документы были переданы, претензий по аукционной документации со стороны председателя Комитета не предъявлялось, документы были сданы в полном объеме, без замечаний и в срок.

Изучив материалы административного дела, должностное лицо, рассматривающее дело, приходит к следующим выводам.

08 сентября 2014г. Нижегородским УФАС России рассмотрено дело №903-ФАС52-10/14 в отношении КМИ и ЗР г.о.г.Шахунья Нижегородской области. По результатам рассмотрения дела КМИ и ЗР администрации г.о.г.Шахунья Нижегородской области признан нарушившим часть 5 статьи 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», в части проведения аукциона с открытой формой подачи предложений по цене на право заключения договора от 20.08.2013 №19 аренды муниципального имущества, расположенного по адресу: Нижегородская область, г.Шахунья, ул.Советская, д.15, с нарушением Правил, утвержденных приказом Федеральной антимонопольной службы от 10.02.2010г. №67.

В соответствии с частью 1 статьи 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции" (далее - Закон о защите конкуренции) заключение договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении государственного или муниципального имущества, не закрепленного на праве хозяйственного ведения или оперативного управления, может быть осуществлено только по результатам проведения конкурсов или аукционов на право заключения этих договоров, за исключением случаев, прямо установленных в Законе.

Часть 5 статьи 17.1 Закона о защите конкуренции определяет, что порядок проведения конкурсов или аукционов на право заключения названных договоров и перечень видов имущества, в отношении которого заключение указанных договоров может осуществляться путем проведения торгов в форме конкурса, устанавливаются федеральным антимонопольным органом.

Приказом Федеральной антимонопольной службы от 10.02.2010 N 67 утверждены Правила проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав в отношении государственного или муниципального имущества (далее - Правила), а также Перечень видов имущества, в отношении которого заключение договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав

владения и (или) пользования в отношении государственного или муниципального имущества, может осуществляться путем проведения торгов в форме конкурса

По результатам рассмотрения дела №903-ФАС52-10/14 КМИ и ЗР г.о.г.Шахунья Нижегородской области признан нарушившим часть 5 статьи 17.1 Закона о защите конкуренции.

За данное правонарушение частью 1 статьи 14.9 Кодекса РФ об административных правонарушениях установлена административная ответственность должностных лиц.

В соответствии с частью 1 статьи 14.9 Кодекса Российской Федерации действия (бездействие) должностных лиц федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, иных осуществляющих функции указанных лиц органов или организаций, государственных внебюджетных фондов, которые недопустимы в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации и приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, а равно к ограничению свободного перемещения товаров (работ, услуг), свободы экономической деятельности, за исключением случаев, предусмотренных частью 3 статьи 14.32 настоящего Кодекса - влекут наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от пятнадцати тысяч до тридцати тысяч рублей.

Статья 2.4 КоАП РФ определяет, что к административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей.

Согласно пункту 1.2.1 Положения о Комитете муниципального имущества и земельных ресурсов городского округа г.Шахунья Нижегородской области, утвержденного решением Совета депутатов городского округа г.Шахунья Нижегородской области от 14.12.2012г. №10-12 (далее –Положение) КМИ и ЗР г.о.г.Шахунья является функциональным органом администрации городского округа город Шахунья Нижегородской области и обеспечивает от имени городского округа город Шахунья реализацию прав владения, пользования и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности городского округа, и земельными участками.

В соответствии с пунктом 1.2.2. Положения Комитет, наделенный настоящим Положением правами юридического лица, имеет организационно-правовую форму муниципального казенного учреждения, образуемого для осуществления управленческих функций.

Согласно пункту 1.2.3. Положения в своей деятельности, осуществляемой в рамках установленных полномочий, Комитет руководствуется Конституцией Российской Федерации, федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами Нижегородской области, Уставом городского округа город Шахунья Нижегородской области.

В соответствии с пунктом 2.1.3. Положения Комитет организует и проводит конкурсы и аукционы по продаже муниципального имущества и на право заключения

договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении муниципального имущества.

Согласно пункту 2.8.1. Положения в целях реализации полномочий Комитета, определенных настоящим Положением, председатель Комитета принимает и издает решения по вопросам местного значения и вопросам исполнения иных функций, а также приказы по вопросам организации деятельности Комитета.

В соответствии с должностной инструкцией председателя Комитета муниципального имущества и земельных ресурсов городского округа г.Шахунья, утвержденной распоряжением администрации городского округа г.Шахунья Нижегородской области от 10.07.2013г. №373-л (далее – должностная инструкция), председатель Комитета обязан осуществлять полномочия, предусмотренные Положением о Комитете в сфере владения, пользования и распоряжения муниципальным имуществом и земельными участками.

Председатель Комитета несет ответственность за ненадлежащее исполнение своих должностных обязанностей согласно пункту 5.1 должностной инструкции.

Согласно распоряжению администрации Шахунского района Нижегородской области от 07.05.2003г. №50-л на должность председателя Комитета назначена Л.

На основании распоряжения администрации г.о.г.Шахунья Нижегородской области от 30.07.2013 №160-о председатель Комитета Л. находилась в ежегодном основном оплачиваемом отпуске с 12.08.2013 г. по 25.08.2013 г.

Согласно Положению в отсутствие председателя Комитета в связи с отпуском, болезнью, командировкой либо по иным причинам, его полномочия осуществляет заместитель председателя Комитета.

На основании приказа от 15.04.2013 №16 на должность заместителя председателя КМИ и ЗР г.о.г. Шахунья Нижегородской области назначена Е.

Местом совершения административного правонарушения является администрация г.о.г.Шахунья.

Учитывая изложенные обстоятельства, а также требования статьи 2.4 КоАП РФ, бывший заместитель председателя КМИ и ЗР г.о.г.Шахунья Нижегородской области Е. является должностным лицом, которое подлежит административной ответственности в соответствии с частью 1 статьи 14.9 КоАП РФ.

Согласно части 1 статьи 2.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое данным Кодексом или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Проверяя соблюдение гарантий прав лица, в отношении которого осуществляется производство по делу об административном правонарушении, должностное лицо, рассматривающее дело, приходит к выводу о том, что протокол об

административном правонарушении и иные документы составлены в соответствии с процессуальными требованиями Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Срок привлечения Е. к административной ответственности не истек, других обстоятельств, исключающих производство по делу об административном правонарушении, также не установлено.

В силу статьи 26.11 Кодекса судья, члены коллегиального органа, должностное лицо, осуществляющие производство по делу об административном правонарушении, оценивают доказательства по своему внутреннему убеждению, основанному на всестороннем, полном и объективном исследовании всех обстоятельств дела в их совокупности. Никакие доказательства не могут иметь заранее установленную силу. Исследовав характер совершенного Е. правонарушения, должностное лицо, рассматривающее дело, приходит к выводу об отсутствии исключительных обстоятельств, позволяющих квалифицировать деяние Е. в качестве малозначительного, и о возможности освобождения Е. от административной ответственности.

Руководствуясь статьями 4.5, 14.9, 23.48, 29.9, 29.10, 29.11 КоАП РФ, должностное лицо,

ПОСТАНОВИЛ:

1. Признать Е. – бывшего заместителя председателя КМИ и ЗР г.о.г.Шахунья Нижегородской области виновной в совершении административного правонарушения, ответственность за совершение которого установлена частью 1 статьи 14.9 КоАП РФ и назначить данному должностному лицу административное наказание в виде штрафа в размере 15 000 (Пятнадцать тысяч) рублей.

В соответствии с частью 1 статьи 32.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях штраф должен быть уплачен лицом, привлеченным к административной ответственности, не позднее шестидесяти дней со дня вступления постановления о наложении административного штрафа в законную силу.

2. В соответствии с пунктом 3 части 1 и частью 3 статьи 30.1, частью 1 статьи 30.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях настоящее постановление может быть обжаловано в вышестоящий орган, вышестоящему должностному лицу либо в судебном порядке в течение десяти дней со дня вручения или получения копии постановления.
3. Предупредить Е. о том, что в соответствии с частью 1 статьи 20.25 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях неуплата административного штрафа в срок, предусмотренный данным Кодексом, влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного административного штрафа.

Сумма административного штрафа должна быть перечислена по следующим

реквизитам:

Банк получателя – ГРКЦ ГУ Банка России по Нижегородской области;

БИК – 042202001; расчетный счет – 40101810400000010002;

Получатель – УФК по Нижегородской области (Управление Федеральной антимонопольной службы по Нижегородской области, лицевой счет – 04321510030);

ИНН – 5260041262;

КПП – 526001001;

КБК – 16111602010016000140;

ОКАТО – по месту регистрации в налоговой службе.

Назначение платежа: Денежные взыскания (штрафы) за нарушение антимонопольного законодательства, предусмотренное частью 1 ст. 14.9 КоАП согласно постановлению №153-ФАС52-10/15 от 20.04.2015 Нижегородского УФАС России.

Заместитель

руководителя управления

С.