

6 июля 2017 года г. Тула

Председатель Комиссии Управления Федеральной антимонопольной службы по Тульской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства

УСТАНОВИЛ:

06.06.2017г. в Управление поступили заявления гр. «---» (вх.2652) и Суворовского районного потребительского общества (вх.2657, далее – Суворовское РАЙПО) по поводу предъявления филиалом «Тулэнерго» ПАО «МРСК Центра и Приволжья» необоснованного требования об установке шкафов (ящиков) приборов учета электрической энергии исключительно с двумя дверцами, что, по мнению последнего, позволит защитить приборы учета от несанкционированного вмешательства.

Согласно документам, представленным гр. "---", Суворовским РАЙПО и филиалом «Тулэнерго» ПАО «МРСК Центра и Приволжья» (вх.3006г. от 23.06.2017г, 3113 от 30.06.2017г.)

1. 24.12.2013г. между Суворовским РАЙПО и ОАО «Тульская энергосбытовая организация» заключен договор № 6000194 на снабжение электрической энергией, в соответствии с пунктом 1.1. которого, гарантирующий поставщик обязуется осуществлять продажу электрической энергии (мощности), а также в интересах потребителя и привлеченных третьих лиц путем заключения соответствующих договоров оказания услуг обеспечить оказание услуг по передаче электрической энергии, а также иных услуг, оказание которых является неотъемлемой частью процесса поставки электрической энергии, а потребитель обязуется оплачивать поставленную ему электроэнергию (мощность) с учетом сбытовой надбавки и оказанных услуг.

Пунктом 2.1.4 вышеуказанного Договора предусмотрено, что территориальная сетевая организация вправе:

- приостанавливать частично, либо полностью передачу электрической энергии потребителю в случае выявления факта осуществления потребителем безучетного потребления электрической энергии.
- составлять акты, фиксирующие режим работы электроустановок потребителя, потребление электроэнергии (мощности), нарушения учета электроэнергии, результаты расследования случаев нарушения электроснабжения и понижения качества электроэнергии, превышения величины максимальной мощности.

В рамках возложенных полномочий, специалистами сетевой организации в 2016 году осуществлен выход на объекты Суворовского РАЙПО, по результатам которых выявлено, что приборы учета электрической энергии, установленные в магазинах д. Зелененки (акт проверки приборов учета электрической энергии № 494 от 05.05.2016г.), д. Богдановки (акт проверки приборов учета электрической энергии № 488 от 04.05.2016г.), д. Своинки (акт проверки приборов учета электрической энергии № 487 от 04.05.2016г.), д. Селюковки (акт проверки приборов учета электрической энергии № 495 от 05.05.2016г.), Песоченский (акт проверки приборов учета электрической энергии № 496 от 05.05.2016г.) и пекарне пос. Ханино (акт проверки приборов учета электрической энергии № 497 от 04.05.2016г.) незащищены от несанкционированного воздействия.

Обществу предписано установить приборы учета на границы балансовой принадлежности и обеспечить защиту от несанкционированного доступа и воздействия.

17-18 января 2017г. филиалом «Тулэнерго» ПАО «МРСК Центра и Приволжья» осуществлен повторный выход на 7 объектов Суворовского РАЙПО, которым также установлен прибор учета не защищены от несанкционированного вмешательства соответствуют требованиям, предъявляемым к коммерческому учету и не используются в качестве расчетных (акты проверки приборов учета электрической энергии № 44 от 18.01.2017г., № 45 от 18.01.2017г., № 40 от 17.01.2017г., № 46 от 18.01.2017г., № 43 от 18.01.2017г., № 41 от 17.01.2017г., № 42 от 17.01.2017г.).

II. 11.08.2016г. между гр. «---» и филиалом «Тулэнерго» ПАО «МРСК Центра и Приволжья» заключен договор № 4866-ТП/16 об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям, неотъемлемым приложением к которому являются технические условия № 4866-Л от 11.08.2016г., указанными документами определены обязательные подлежащие выполнению сторонами в рамках осуществления мероприятия технологического присоединения.

Пунктом 11.3 Технических условий от 11.08.2016г. предусмотрено, что заявитель выполняет учет электрической энергии на границе балансовой принадлежности, с установкой трехфазного электронного прибора учета электрической энергии не ниже в классе точности. Устройства учета электрической энергии устанавливаются в отдельном металлическом шкафу, оборудованном средствами защиты, предотвращающими несанкционированный доступ к ним для искажения результатов измерений, позволяющим проводить снятие показаний прибора без нарушений средств защиты (согласно требованиям «Основных положений функционирования розничных рынков электрической энергии, утвержденных постановлением Правительства от 04.05.2011г. № 442 и «Правил учета электрической энергии», зарегистрированных Минюстом РФ от 24.10.1996г. № 1182).

29.05.2017г. гр. «---» уведомила сетевую организацию об исполнении своей обязанности по Договору и Техническим условиям.

01.06.2017г. выйдя на место, специалисты сетевой организации в акте №17-/л доп. к акту замены или инструментальной проверки измерительного комплекса электрической энергии зафиксировали: «отсутствие сертификатов, **ящик ПУ без второй двери.** (11.4) и (11.3) согласно ТУ».

В первом и втором случае филиал «Тулэнерго» ПАО «МРСК Центра и Приволжья» настаивает на установке потребителями шкафов (ящиков) учета – электротехнического бокса, предназначенного для размещения компонентов систем учета электроэнергии. Конструкция данных шкафов (ящиков) учета предполагает наличие двух дверей, одна из которых защищает от доступа к счетному механизму и опломбируется, а вторая служит для защиты от внешних природных факторов (ответ филиала «Тулэнерго» ПАО «МРСК Центра и Приволжья» от 23.06.2017г. (вх.3006)).

Между тем, нормы и требования действующего законодательства не ограничивают потребителей в способах защиты, установленных ими приборах учета электрической энергии, в том числе не определяют, в каких шкафах (ящиках) должны быть смонтированы (установлены) указанные приборы учета.

Пункт 3.5 Правил учета электрической энергии, утвержденных Минтопэнерго РФ от 19.09.1996, Минстроем РФ от 26.09.1996, предусматривает, что средства учета электрической энергии и контроля ее качества должны быть защищены

несанкционированного доступа для исключения возможности искажения результатов измерений.

Пунктом 2.11.13 Правил технической эксплуатации электроустановок потребителей утвержденных приказом Минэнерго РФ от 13.01.2003г. № 6, установлено, что поверочные счетчики должны иметь на креплении кожухов пломбы организации, производящей поверку, а на крышке колодки зажимов счетчика пломбу энергоснабжающей организации.

Согласно информации, представленной Суворовским РАЙПО, все приборы учета на объектах были установлены в жестких металлических ящиках, пломбы заводов-изготовителей пломбы сетевой организации присутствовали на момент проведения проверки, и это отрицается сетевой организацией. О том, что вмешательства в работу приборов учета не свидетельствуют акты проверок, в которых отмечено, что внешних повреждений, влияющих на работу приборов учета – нет.

Предъявляя гр. «---», Суворовскому РАЙПО, другим потенциальным потребителям (заявителям) необоснованные требования об обязательной установке шкафов (ящиков) предполагающих наличие двух дверей, филиал «Тулэнерго» ПАО «МРСК Центра и Приволжья» тем самым ущемляет их интересы (интересы неопределенного круга лиц).

Неправомерные действия филиала «Тулэнерго» ПАО «МРСК Центра и Приволжья» при проведении проверок работы приборов учета привели к необоснованным расчетам стоимости потребленной электрической энергии для Суворовского РАЙПО, счета на оплату выставлены гарантирующим поставщиком АО «ТНС энерго Тула» на основании сведений филиала «Тулэнерго» ПАО «МРСК Центра и Приволжья» (копии актов проверок были переданы филиалом «Тулэнерго», также были переданы ежемесячные ведомости потребления электрической энергии Суворовским РАЙПО).

В результате незаконных действий филиала «Тулэнерго» ПАО «МРСК Центра и Приволжья» ущемлены законные интересы Суворовского РАЙПО, вынужденного выполнить все требования сетевой организации и оплатить завышенные счета гарантирующего поставщика.

Частью 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» установлен запрет на действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других (хозяйствующих субъектов) в сфере предпринимательской деятельности неопределенного круга потребителей.

При этом, согласно правовой позиции Пленума ВАС РФ, отраженной в постановлении от 30.06.2008г. № 30 «О некоторых вопросах, возникающих в связи с применением арбитражными судами антимонопольного законодательства» (пункт 4), для квалификации действий (бездействия) как злоупотребления доминирующим положением достаточно наличия (или угрозы наступления) любого из перечисленных последствий, а именно недопущения, ограничения, устранения конкуренции или ущемления интересов других лиц.

В отношении действий (бездействия), прямо поименованных в [части 1 статьи 10](#) Закона о защите конкуренции, наличие или угроза наступления соответствующих последствий предполагается и не требует доказывания антимонопольным органом.

Из содержания [статьи 3](#), [пункта 1 статьи 4](#) Федерального закона от 17.08.1995 № 1. «О естественных монополиях» следует, что субъектом естественной монополии является хозяйствующий субъект (юридическое лицо), занятый производством (реализацией)

товаров в условиях естественной монополии. Услуги по передаче электрической энергии отнесены к сфере деятельности субъектов естественных монополий.

В соответствии с частью 5 статьи 5 Закона «О защите конкуренции» положение хозяйствующего субъекта - субъекта естественной монополии на товарном рынке, находящемся в состоянии естественной монополии, признается доминирующим.

ПАО «МРСК Центра и Приволжья» в лице филиала «Тулэнерго», осуществляя деятельность по передаче электрической энергии, являясь субъектом естественной монополии, неправомерно предъявляет «---», Суворовскому РАЙПО неопределенному кругу потребителей требования об установке шкафов (ящичков), предполагающих наличие двух дверей, самым ущемляет их права и законные интересы.

На основании изложенного издан приказ Управления Федеральной антимонопольной службы по Тульской области от 06.07.2017г. № 112 о возбуждении дела и создании Комиссии по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства признакам нарушения ПАО «МРСК Центра и Приволжья» в лице филиала «Тулэнерго» 5260200603, г. Нижний Новгород, ул. Рождественская, д. 33, 603950, адрес филиала Тула, ул. Тимирязева, д. 99, 300012) части 1 статьи 10 Федерального закона «О защите конкуренции», руководствуясь частью 13 статьи 44 вышеуказанного Закона,

ОПРЕДЕЛИЛ:

1. Назначить дело № 02-02/08-2017 к рассмотрению **на 11 часов 1 августа 2017 го**, адресу: г. Тула, ул. Жаворонкова, д.2, каб.40.

2. Привлечь к участию в рассмотрении дела в качестве:

ответчика – ПАО «МРСК Центра и Приволжья» в лице филиала «Тулэнерго» 5260200603, г. Нижний Новгород, ул. Рождественская, д. 33, 603950, адрес филиала – г. Тула, ул. Тимирязева, д. 99, 300012),

заявителей - гр. «---»,

- Суворовское районное потребительское общество (Тульская обл., Суворовский район, пос. Н.-Черепеть, ул. Железнодорожная, д. 1А);

5. ПАО «МРСК Центра и Приволжья» в лице филиала «Тулэнерго» в срок до 20 июля 2017 года представить пояснения со ссылкой на нормы действующего законодательства почему филиал «Тулэнерго» ПАО «МРСК Центра и Приволжья» предъявляет требования об установке шкафа (ящичка) для прибора учета с двумя дверями (указать пункт, часть статьи Закона, нормативно-правового и/или ненормативно - правового акта).

Явка заявителя, ответчиков по делу или их представителей (с доверенностями на участие в рассмотрении дела) обязательна.

Примечание:

1. С материалами дела можно ознакомиться в Управлении Федеральной антимонопольной службы по Тульской области, контактный телефон: 8 (4872) 36-49-58.

2. Полномочия сторон должны быть подтверждены соответствующими документами.

3. Копии документов, представленные для приобщения к материалам дела и не заверенные, не принимаются.

нотариально, должны быть заверены подписью уполномоченного лица и скреплены печатью юридического лица.

4. Информация, составляющая в соответствии с Федеральным законом «О коммерческой тайне» коммерческую тайну, должна иметь гриф «Коммерческая тайна» с указанием ее обладателя (наименование и место нахождения юридического лица).

5. В соответствии со статьей 25 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» коммерческие и некоммерческие организации (их должностные лица), федеральные органы исполнительной власти (их должностные лица), органы государственной власти субъектов Российской Федерации (их должностные лица), органы местного самоуправления (их должностные лица), иные, осуществляющие функции указанных органов или организации (их должностные лица), физические лица, в том числе индивидуальные предприниматели, обязаны представлять антимонопольному органу по его мотивированному требованию документы, объяснения в письменной или устной форме, информацию (в том числе информацию, составляющую коммерческую тайну, служебную охраняемую законом тайну), необходимые антимонопольному органу, в соответствии с возложенными на него полномочиями для рассмотрения дел о нарушении антимонопольного законодательства. Непредставление в территориальный антимонопольный орган сведений (информации), предусмотренных антимонопольным законодательством Российской Федерации, в том числе непредставление сведений (информации) по требованию указанного органа, а представление в территориальный антимонопольный орган заведомо недостоверных сведений (информации) влечет административную ответственность, предусмотренную статьей 19.8 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях в размере штрафа на должностных лиц - от десяти тысяч до пятнадцати тысяч рублей; на юридических лиц - от пятидесяти тысяч до пятисот тысяч рублей.