

АО «Объединенная энергетическая компания»

115035, г. Москва, Раушская наб., д. 8 info@uneso.ru

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о назначении административного наказания по делу об административном

правонарушении № 077/04/9.21-4241/2021

г. Москва

Резолютивная часть постановления оглашена «08» июня 2021. В полном объеме постановление изготовлено «10» июня 2021.

Я, заместитель руководителя Московского УФАС России <...>, рассмотрев протокол и материалы дела об административном правонарушении № 077/04/9.21-4241/2021, возбужденного в отношении АО «ОЭК» (дата регистрации в качестве юридического лица 09.03.2005, ИНН 7720522853, ОГРН 1057746394155, адрес: 115035, г. Москва, Раушская наб., д. 8), уведомленного о времени и месте рассмотрения дела определением (исх. от. 31.05.2021 № НП/31389/21) в присутствии представителя АО «ОЭК» <...> действующей на основании доверенности от 20.01.2021 № 24/01,

УСТАНОВИЛ:

Протоколом по делу об административном правонарушении № 077/04/9.214241/2021 (исх. от 26.05.2021 № 30208/21) зафиксирован факт административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 9.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ).

В Московское УФАС России поступило Заявление <...> (далее – Заявитель) на действия (бездействие) АО «ОЭК», выразившиеся в нарушении сетевой организацией Правил технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 27.12.2004 № 861 (далее — Правила технологического присоединения) при исполнении договора на увеличении максимальной мощности энергопринимающих устройств объекта, расположенного по адресу: <...>(далее — Объект).

Согласно акту об осуществлении технологического присоединения от 05.08.2016 № 35984-01-07 энергопринимающие устройства Объекта имеют надлежащее технологическое присоединение к сетям АО «ОЭК» и обладают следующими техническими характеристиками: максимальная мощность энергопринимающих устройств составляет 7 кВт, категория надежности III, напряжение 0,23 кВ.

Заявитель обратился в АО «ОЭК» с заявкой на увеличение максимальной мощности энергопринимающих устройств Объекта 02.07.2020 до 14 кВт.

Согласно пункту 103 Правил технологического присоединения договор между сетевой организацией и заявителями, указанными в пунктах 12(1) и 14 Правил технологического присоединения, заключается путем направления заявителю выставляемого сетевой организацией счета для внесения платы (части платы) за технологическое присоединение и оплаты заявителем указанного счета. Заявитель при внесении платы за технологическое присоединение в назначении платежа обязан указать реквизиты указанного счета.

В соответствии с пунктом 105 Правил технологического присоединения в отношении заявителей, указанных в пунктах 12(1) и 14 Правил технологического присоединения, сетевая организация в течение 10 рабочих дней со дня поступления заявки размещает на своем официальном сайте или ином официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», определяемом Правительством Российской Федерации, в отдельном разделе (далее - Личный кабинет потребителя): условия типового договора об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям в соответствии с Правилами технологического присоединения для соответствующей категории заявителей; счет, предусмотренный пунктом 103 Правил технологического присоединения технические условия, содержащие перечень мероприятий по технологическому присоединению в соответствии с пунктом 25(1) Правил технологического присоединения, а также срок выполнения мероприятий по технологическому присоединению со стороны заявителя и сетевой организации, и проект договора, обеспечивающего продажу электрической энергии (мощности) на розничном рынке, подписанный усиленной квалифицированной электронной подписью уполномоченного лица гарантирующего поставщика, указанного в заявке в соответствии с подпунктом «л» пункта 9 Правил технологического присоединения (в случае, если заявитель указал гарантирующего поставщика в качестве субъекта, у которого он намеревается приобретать электрическую энергию); инструкцию, содержащую последовательный перечень мероприятий, обеспечивающих безопасное осуществление действиями

заявителя фактического присоединения и фактического приема напряжения и мощности.

В случае если заявителем выступает физическое лицо в целях технологического присоединения энергопринимающих устройств, которые используются для бытовых и иных нужд, не связанных с осуществлением предпринимательской деятельности, и электроснабжение которых предусматривается по одному источнику, гарантирующий поставщик обеспечивает размещение в личном кабинете потребителя наименования и платежных реквизитов гарантирующего поставщика, а также информации о номере лицевого счета заявителя. В указанном случае договор, обеспечивающий продажу электрической энергии на розничном рынке, признается заключенным со дня размещения сетевой организацией акта об осуществлении технологического присоединения, подписанного со стороны сетевой организации, в личном кабинете потребителя.

Таким образом, на АО «ОЭК» возложена обязанность направить подписанные технические условия как неотъемлемое приложение к договору в срок до 15.07.2020.

Так, технические условия № 97102-02-ТУ, являющихся неотъемлемым приложением к договору об осуществлении технологического присоединения (далее — ТУ), были направлены АО «ОЭК» в адрес Заявителя лишь 23.07.2020.

При этом счет № 0900003331 на оплату услуги по технологическому присоединению Объекта в размере 550 рублей был направлен в адрес Заявителя лишь 24.08.2020 (далее - Счет).

Таким образом, сетевой организацией нарушен срок направления в адрес Заявителя ТУ и счета на оплату услуги по технологическому присоединению Объекта, установленный пунктом 105 Правил технологического присоединения.

Согласно письменной позиции АО «ОЭК» (вх. от 13.04.2021 № 30436-ЭП/21) увеличение срока размещения в личном кабинете потребителя ТУ и Счета в связи с внесением изменений в пункт 5 статьи 37 Федерального закона от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике» в части возложения с 01.07.2020 на сетевые организации обязанности по обеспечению средствами коммерческого учета электрической энергии (мощности) на розничном рынке электрической энергии.

Так, АО «ОЭК» с целью получения разъяснения порядка расчета стоимости платы за технологическое присоединение ввиду указанных изменений законодательства обратилось в Департамент экономической

политики и развития города Москвы (далее — Департамент) письмом (исх. АО «ОЭК» от 16.07.2021 № ОЭК/01/20654).

В соответствии с ответом Департамента (исх. от 20.07.2021 № ДПР-402959/20) до вступления в силу приказа ФАС России от 22.06.2020 № 560/20 «О внесении изменений в Методические указания по определению размера платы за технологическое присоединение к электрическим сетям, утвержденные приказом ФАС России от 29.08.2017 № 1135/17» указанные расходы сетевой организации подлежат включению в состав тарифа на услуги по передаче электрической энергии.

Указанный ответ был получен АО «ОЭК» 20.07.2020 (вх. № 01/34517).

Вместе с тем должностное лицо отмечает, что в соответствии с пунктом 17 Правил технологического присоединения плата за технологическое присоединение энергопринимающих устройств максимальной мощностью, не превышающей 15 кВт включительно (с учетом ранее присоединенных в данной точке присоединения энергопринимающих устройств), устанавливается исходя из стоимости мероприятий по технологическому присоединению в размере не более 550 рублей при присоединении заявителя, владеющего объектами, отнесенными к третьей категории надежности (по одному источнику электроснабжения), при условии, что расстояние от границ участка заявителя до объектов электросетевого хозяйства на уровне напряжения до 20 кВ включительно необходимого заявителю класса напряжения сетевой организации, в которую подана заявка, составляет не более 300 метров в городах и поселках городского типа и не более 500 метров в сельской местности.

Таким образом, Заявитель относится к льготной категорией потребителей, для которой установлен льготный размер платы за технологическое присоединение в размере 550 руб., в связи с чем должностное лицо критически относится к указанному доводу сетевой организации, так как такое существенное условие договора как плата за технологическое присоединение для потребителя является в данном случае неизменной (550 руб.), что не препятствовало сетевой организации в выдаче договора и технических условий заявителю в установленный Правилами технологического присоединения срок.

Также в обоснование размещения Счета и ТУ в Личном кабинете потребителя с нарушением установленного Правилами технологического присоединения срока сетевая организация указала на необходимость разработки Регламента взаимодействия структурных подразделений АО «ОЭК» при осуществлении технологического

присоединения, утвержденного приказом АО «ОЭК» от 21.08.2020 № 595.

В соответствии с частью 3 пункта 1 статьи 2 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее — ГК РФ) предпринимательской является самостоятельная, осуществляемая на свой риск деятельность, направленная на систематическое получение прибыли от пользования имуществом, продажи товаров, выполнения работ или оказания услуг.

Так, несвоевременная разработка локальных нормативных актов, регулирующих внутреннюю работу сетевой организации, является предпринимательским риском, наступление которого не освобождает от надлежащего и своевременного исполнения обязательств сетевой организации, предусмотренных Правилами технологического присоединения.

Кроме того, указанный регламент был утвержден после того, как в личном кабинете Заявителя были размещены ТУ.

На основании изложенного должностное лицо приходит к выводу, что АО «ОЭК» не представлено доказательств, подтверждающих невозможность исполнения обязанности по размещению указанных документов в срок, предусмотренный пунктом 105 Правил технологического присоединения.

Плата за осуществление технологического присоединения была внесена заявителем 01.09.2020.

Так, между Заявителем и АО «ОЭК» в отношении Объекта заключен договор об увеличении максимальной мощности энергопринимающих устройств Объекта от 01.09.2020 № 97102-02-ДО (далее — Договор).

Пунктом 18 ТУ установлено, что срок исполнения мероприятий составляет 4 месяца.

На основании пункта 16 Правил технологического присоединения срок осуществления мероприятий по технологическому присоединению, который исчисляется со дня заключения договора для заявителей, максимальная мощность энергопринимающих устройств которых составляет до 670 кВт включительно, не может превышать 4 месяца.

Таким образом, на сетевую организацию возложена обязанность по осуществлению технологического присоединения Объекта в срок до 11.01.2021.

В соответствии с пунктом 10.2 ТУ к мероприятиям по усилению (реконструкции) электрической сети, выполняемым АО «ОЭК» за счет средств инвестиционной составляющей тарифа на передачу

электрической энергии и необходимым для осуществления технологического присоединения относятся:

10.2.1 Производство расчета пропускной способности ВЛ-0,4 кВ от ближайшей опоры до границы участка заявителя, при необходимости замена.

10.2.2. Организация учета электрической энергии, отвечающего требованиям законодательства, в том числе Основным положениям функционирования розничных рынков электрической энергии.

Согласно письменным пояснениями АО «ОЭК» (вх. от 15.02.2021 № 11962ЭП/21, 08.04.2021 № 28722-ЭП/21) сетевой организацией фактически выполнены мероприятия по технологическому присоединению Объекта, предусмотренные пунктом 10.2.1 ТУ - 17.09.2020, пунктом 10.2.2 — 05.01.2021, что подтверждается актом допуска прибора учета в эксплуатацию от 05.01.2021 № АДПУ/30/97102, составленным в присутствии Заявителя.

Вместе с тем акт о выполнении технических условий № 97102-02-09 составлен АО «ОЭК» 15.02.2021 (далее — Акт от 15.02.2021), акт об осуществлении технологического присоединения Объекта составлен 17.02.2021.

При этом согласно пункту 110 Правил технологического присоединения по результатам выполнения сетевой организацией мероприятий по технологическому присоединению в соответствии с техническими условиями (в отношении заявителей, указанных в пунктах 12(1) и 14 Правил технологического присоединения, технологическое присоединение энергопринимающих устройств которых осуществляется на уровне напряжения выше 0,4 кВ, - сетевой организацией и таким заявителем) сетевая организация составляет в электронной форме и размещает в личном кабинете потребителя акт о выполнении технических условий по форме, предусмотренной приложением № 15 к Правил технологического присоединения, содержащий перечень мероприятий, реализованных в соответствии с техническими условиями, и акт об осуществлении технологического присоединения по форме, предусмотренной приложением № 1 к Правил технологического присоединения, подписанные усиленной квалифицированной электронной подписью уполномоченного лица сетевой организации, о чем сетевая организация не позднее окончания рабочего дня, в течение которого были составлены и размещены указанные документы, обязана уведомить заявителя.

Таким образом, АО «ОЭК» надлежало в срок до 16.02.2021 (акт о выполнении ТУ) и 18.02.2021 (акт об осуществлении технологического

присоединения) разместить в Личном кабинете Заявителя документы, составленные по результатам выполнения мероприятий по технологическому присоединению Объекта, подписанные усиленной квалифицированной электронной подписью уполномоченного лица сетевой организации.

Вместе с тем согласно письменным пояснениями АО «ОЭК» (вх. от 13.04.2021 № 30436-ЭП/21, 08.04.2021 № 28722-ЭП/21) Акт от 15.02.2021 был выдан Заявителю только 18.02.2021. При этом, Акт от 15.02.2021 не подписан усиленной квалифицированной электронной подписью уполномоченного лица сетевой организации.

Таким образом, сетевой организацией были нарушены срок размещения в Личном кабинете потребителя и требования к форме подписания акта о выполнении технических условий, установленные пунктом 110 Правил технологического присоединения.

Частью 1 статьи 9.21 КоАП РФ установлена ответственность за нарушение субъектом естественной монополии правил (порядка обеспечения) недискриминационного доступа или установленного порядка подключения (технологического присоединения) к магистральным нефтепроводам и (или) магистральным нефтепродуктопроводам, электрическим сетям, тепловым сетям, газораспределительным сетям или централизованным системам горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и водоотведения, либо нарушение собственником или иным законным владельцем объекта электросетевого хозяйства правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии, либо препятствование собственником или иным законным владельцем водопроводных и (или) канализационных сетей транспортировке воды по их водопроводным сетям и (или) транспортировке сточных вод по их канализационным сетям влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от десяти тысяч до сорока тысяч рублей; на юридических лиц - от ста тысяч до пятисот тысяч рублей.

Место совершения административного правонарушения - город Москва.

Время совершения административного правонарушения - 17.02.2021, рабочий день, следующий за последним днем окончания установленного срока для размещения в Личном кабинете Заявителя надлежащим образом оформленного акта о выполнении технических условий.

В соответствии со статьей 2.1 КоАП РФ административным правонарушением признается противоправное, виновное действие

(бездействие) физического или юридического лица, за которое настоящим Кодексом или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность. Юридическое лицо признается виновным в совершении административного правонарушения, если будет установлено, что у него имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых КоАП РФ или законами субъекта Российской Федерации предусмотрена административная ответственность, но данным лицом не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению.

Вина АО «ОЭК» (дата регистрации в качестве юридического лица 01.04.2005, ИНН 5036065113, КПП 772501001, адрес: 115114, г. Москва, 2-й Павелецкий проезд, д. 3, стр. 2) заключается в несоблюдении срока размещения в личном кабинете <...> счета от 24.08.2020 № 0900003331 на оплату услуг по технологическому присоединению энергопринимающих устройств Объекта, а также нарушении пункта 110 Правил технологического присоединения в части неразмещения в установленный срок надлежащим образом оформленного акта о выполнении технических условий.

За нарушение субъектом естественной монополии правил (порядка обеспечения) недискриминационного доступа или установленного порядка подключения (технологического присоединения) к магистральным нефтепроводам и (или) магистральным нефтепродуктопроводам, электрическим сетям, тепловым сетям, газораспределительным сетям или централизованным системам горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и водоотведения, либо нарушение собственником или иным законным владельцем объекта электросетевого хозяйства правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии, либо препятствование собственником или иным законным владельцем водопроводных и (или) канализационных сетей транспортировке воды по их водопроводным сетям и (или) транспортировке сточных вод по их канализационным сетям предусмотрена административная ответственность по статье 9.21 КоАП РФ.

Вместе с тем частью 2 статьи 9.21 КоАП РФ предусмотрена ответственность за повторное совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 9.21 КоАП РФ.

Постановлением о назначении административного наказания по делу № 077/04/9.21-14814/2019 (об административном правонарушении исх. от 26.12.2019 № НП/71285/19) АО «ОЭК» признано виновным в совершении административного правонарушения, ответственность за которое

предусмотрена частью 2 статьи 9.21

КоАП РФ. Административный штраф оплачен АО «ОЭК» в полном объеме 13.08.2020 (платежное поручение от 13.08.2020 № 80784).

Таким образом, при проведении административного расследования в отношении АО «ОЭК» установлен факт повторного совершения АО «ОЭК» административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена статьей 9.21 КоАП РФ, в период, когда лицо являлось подвергнутым административному взысканию со дня вступления в законную силу постановления о назначении административного наказания до истечения одного года со дня окончания исполнения данного постановления.

На основании изложенного ответственность в соответствии частью 2 статьи 9.21 КоАП РФ за нарушение Правил технологического присоединения, выразившееся в неисполнении обязанности по технологическому присоединению Объекта в срок, установленный Правилами технологического присоединения, несет юридическое лицо АО «ОЭК».

Согласно части 3 статьи 4.1 КоАП РФ при назначении административного наказания юридическому лицу учитываются характер совершенного им административного правонарушения, имущественное и финансовое положение юридического лица, обстоятельства, смягчающие административную ответственность, и обстоятельства, отягчающие административную ответственность.

Обстоятельств, смягчающих и отягчающих административную ответственность АО «ОЭК», не установлено.

На основании вышеизложенного, с учетом положений части 3 статьи 4.1 КоАП РФ, а также с учетом части 2 статьи 9.21 КоАП РФ, необходимо применить штраф в размере 600 000 (шестьсот тысяч) рублей 00 копеек.

Руководствуясь статьями 23.48, 29.9, 4.1 КоАП РФ, на основании части 2 статьи 9.21 КоАП РФ,

ПОСТАНОВИЛ:

Признать АО «ОЭК» (дата регистрации в качестве юридического лица 09.03.2005, ИНН 7720522853, ОГРН 1057746394155, адрес: 115035, г. Москва, Раушская наб., д. 8) виновным в совершении административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 2 статьи 9.21 КоАП РФ и назначить административное наказание в виде штрафа в размере 600 000 (шестьсот тысяч) рублей.

Согласно части 1 статьи 32.2 КоАП РФ штраф должен быть уплачен не позднее 60 дней со дня вступления постановления о наложении штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 КоАП РФ.

В соответствии с частью 5 статьи 3.5 КоАП РФ сумма административного штрафа подлежит зачислению в бюджет в полном объеме.

Сумма административного штрафа должна быть перечислена в федеральный бюджет через банк или иную кредитную организацию на счет федерального казначейства по следующим реквизитам:

ИНН 7706096339 КПП 770101001

Получатель: УФК по г. Москве (для Московского
УФАС России, л/с 0473132489)

ГУ Банка России по
ЦФО р/с
40102810545370000003

Банк получателя:

БИК 004525988

ОКТМО 45375000

Назначение платежа: КБК 161 1 16 01091 01 0021 140

Административный штраф, зачисляемый в

Федеральный бюджет по Постановлению

№ 077/04/9.21-4241/2021

Согласно части 1 статьи 20.25 КоАП РФ неуплата административного штрафа в срок влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы не уплаченного штрафа.

В соответствии с частью 3 статьи 30.1 и частью 1 статьи 30.3 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в арбитражный суд в течение 10 суток со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно части 1 статьи 31.1 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

Приложение: квитанция на 1 л. в 1 экз.

Заместитель руководителя <...>

<...>