

28 апреля 2011 года г. Благовещенск

(решение в полном объеме изготовлено 04.05.2011).

Комиссия Амурского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов в составе: <...> – председателя Комиссии, руководителя управления; членов Комиссии: <...> – начальника отдела государственных и муниципальных заказов; <...> – главного специалиста-эксперта этого же отдела; в присутствии представителей сторон: от заявителя жалобы ОАО «Амурфармация» - <...>, <...>, от заказчика – МУЗ «Городская клиническая больница» - <...>, от уполномоченного органа – Администрации города Благовещенска – <...>, <...> (Участникам рассмотрения жалобы разъяснены права, порядок рассмотрения жалобы, сообщено о ведении аудиозаписи заседания Комиссии).

рассмотрела поступившую в Амурское УФАС России 22.04.2011 жалобу ОАО «Амурфармация» на действия аукционной комиссии уполномоченного органа – Администрации г. Благовещенска при размещении заказа способом открытого аукциона в электронной форме на поставку лекарственных средств группы «Кровезаменители», объявленного извещением на официальном сайте <http://zakupki.gov.ru> и проводимого на электронной площадке ЗАО «Сбербанк-АСТ» за № 0123300008211000045 для нужд заказчика – МУЗ «Городская клиническая больница», выразившихся, по мнению заявителя, в нарушении норм Федерального закона от 21.07.2005 года № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о размещении заказов).

Заявитель жалобы указал, что ОАО «Амурфармация» в соответствии с требованиями п. 12 информационной карты аукциона и п.3 раздела 1.2 аукционной документации подготовило свою заявку на участие в аукционе. Однако аукционная комиссия уполномоченного органа необоснованно отказала в допуске к участию в аукционе ОАО «Амурфармация» по причине указания в заявке поставляемого лекарственного средства только по международному непатентованному наименованию. Упоминание об указании торгового наименования лекарственного средства содержится только в разделе II документации об аукционе «Рекомендуемые формы заполнения заявки», следовательно, данный образец не являлся обязательным для заполнения.

По существу жалобы заявитель просит рассмотреть жалобу по существу, результаты аукциона отменить.

Представитель заказчика с доводами заявителя не согласился, пояснив, что при размещении заказа лекарственная форма препарата прописывалась, согласно официального сайта «Обращение лекарственных средств» (regmed.ru). Закупаемый препарат имеет несколько аналогов по торговому наименованию.

Согласно ч. 2 ст. 41.6 Закона о размещении заказов, документация об открытом аукционе в электронной форме не может содержать требования к оформлению и форме заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме. По смыслу данных требований законодательства, подача участником размещения заказа заявки на участие в аукционе предполагается в произвольной форме. Исходя из этого, уполномоченный орган не устанавливал в документации об аукционе

требования о включении определенных сведений в конкретную графу заявки, так как форму данной заявки определяет сам участник, но определил значимость – об указании конкретного торгового наименования и указании производителя, предлагаемого для поставки лекарственного средства. В первой части заявки ОАО «Амурфармация» указало сведения о лекарственном средстве только по международному непатентованному наименованию. Не указав торговое наименование, заказчику, уполномоченному органу не предоставляется возможным не только проанализировать эквивалентность предлагаемого товара, но и зачастую определить сам товар. В результате, отсутствие требуемых сведений, влечет невозможность составления проекта договора и направления его победителю.

Заказчиком сообщено, что в настоящее время государственный контракт по данному заказу не заключен.

Представители уполномоченного органа с доводами заявителя не согласны, поддерживают доводы заказчика, считают отказ в допуске к участию в открытом ОАО «Амурфармация» по причине отсутствия указания торгового наименования лекарственного средства обоснованным, поскольку нормы законодательства об обращении лекарственных средств устанавливают обязательное указание торгового наименования лекарственного средства.

Заслушав представителей сторон, приняв во внимание их письменные и устные пояснения, изучив представленные материалы жалобы, проведя в соответствии с ч. 4 и ч. 5 ст. 17 Закона о размещении заказов внеплановую проверку, Комиссия Амурского УФАС России установила следующее.

06.04.2011 на официальном сайте www.zakupki.gov.ru и электронной площадке ЗАО «Сбербанк-АСТ» www.sberbank-ast.ru за № 0123300008211000045 уполномоченным органом размещено извещение и документация об открытом аукционе на поставку лекарственных средств группы «Кровезаменители». Начальная максимальная цена контракта- 524 500 рублей. Дата окончания срока подачи заявок - 18.04.2011. Дата проведения аукциона 21.04.2011.

В соответствии с протоколом № 0123300008211000045 -1 рассмотрения первых частей заявок на участие в открытом аукционе от 18.04.2011 для участия в аукционе поступило шесть заявок под порядковыми номерами 1, 2, 3, 4, 5, 6. Участнику размещения заказа, заявка которого зарегистрирована с порядковым № 5 (ОАО «Амурфармация») отказано в допуске к участию в аукционе на основании п. 1 ч. 4 ст. 41.9 Закона о размещении заказов по причине непредставления сведений, предусмотренных частью 4 статьи 41.8 Закона, а именно: в связи с не указанием конкретных показателей, соответствующих значениям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме - конкретное торговое наименование и производителя лекарственного средства.

В соответствии с протоколом заседания аукционной комиссии по подведению итогов аукциона от 22.04.2011 № 0123300008211000045-2 от оператора электронной площадки были получены вторые части заявок от пяти участников. Все заявки признаны аукционной комиссией соответствующими требованиям документации об аукционе, по итогам аукциона последнее предложение поступило от участника с порядковым номером 4 (ЗАО «Фирма «Евросервис») и составило 251 760 рублей.

Победителем аукциона признан данный участник.

Комиссия Амурского УФАС России считает доводы заявителя обоснованными в связи со следующим.

Часть 3.1. ст. 34 Закона о размещении заказов предусматривает, что документация об аукционе не может содержать указание на знаки обслуживания, фирменные наименования, патенты, полезные модели, промышленные образцы, наименование места происхождения товара или наименование производителя, а также требования к товару, информации, работам, услугам, если такие требования влекут за собой ограничение количества участников размещения заказа.

В соответствии с письмом Федерального агентства по здравоохранению и социальному развитию (далее - Росздрав) от 15.10.2007 N 1003/048743П размещение заказов на поставку лекарственных средств Росздравом и органами здравоохранения субъектов Российской Федерации осуществляется по международным непатентованным наименованиям. Данная позиция также поддержана Минэкономразвития РФ и ФАС России в совместном письме от 31.10.2007 № 16811-АП/Д04/8035-ВС/ИА/20555 «О применении норм Федерального закона от 21 июля 2005г. № 94-ФЗ в рамках программы дополнительного лекарственного обеспечения».

Согласно Федеральному закону от 12.04.2010 N 61-ФЗ «Об обращении лекарственных средств» международное непатентованное наименование лекарственного средства - наименование фармацевтической субстанции, рекомендованное Всемирной организацией здравоохранения.

Техническая часть документации содержит следующие требования к поставляемому товару: международное непатентованное наименование – гидроксипроксиэтилкрахмал, раствор для инфузий 6% 500 мл в количестве 720 флаконов, гидроксипроксиэтилкрахмал, раствор для инфузий 6% 250 мл в количестве 260 флаконов, гидроксипроксиэтилкрахмал, раствор для инфузий 10% 500 мл в количестве 135 флаконов.

В соответствии с ч. 3 ст.41.8 Закона о размещении заказов заявка на участие в открытом аукционе в электронной форме состоит из двух частей.

Согласно ч.4 ст.41.8 Закона о размещении заказов первая часть заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме должна содержать указанные в одном из следующих подпунктов сведения:

1) при размещении заказа на поставку товара:

а) согласие участника размещения заказа на поставку товара в случае, если участник размещения заказа предлагает для поставки товар, указание на товарный знак которого содержится в документации об открытом аукционе в электронной форме, или указание на товарный знак (его словесное обозначение) предлагаемого для поставки товара и конкретные показатели этого товара, соответствующие значениям эквивалентности, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме, если участник размещения заказа предлагает для поставки товар, который является эквивалентным товару, указанному в документации об открытом аукционе в электронной форме, при

условии содержания в документации об открытом аукционе в электронной форме указания на товарный знак, а также требования о необходимости указания в заявке на участие в открытом аукционе в электронной форме на товарный знак;

б) конкретные показатели, соответствующие значениям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при его наличии) предлагаемого для поставки товара при условии отсутствия в документации об открытом аукционе в электронной форме указания на товарный знак;

Представленная уполномоченным органом первая часть заявки ОАО «Амурфармация» содержит согласие на поставку закупаемого лекарственного средства и конкретные показатели, соответствующие значениям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме, а именно: гидроксиэтилкрахмал, раствор для инфузий 6% 500 мл в количестве 720 флаконов, гидроксиэтилкрахмал, раствор для инфузий 6% 250 мл в количестве 260 флаконов, гидроксиэтилкрахмал, раствор для инфузий 10% 500 мл в количестве 135 флаконов.

В соответствии с ч. 1 ст. 41.9 Закона о размещении заказов аукционная комиссия проверяет первые части заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме, содержащие предусмотренные частью 4 статьи 41.8 настоящего Федерального закона сведения, на соответствие требованиям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме в отношении товаров, работ, услуг, на поставки, выполнение, оказание которых размещается заказ.

Согласно ч. 4 ст. 41.9 Закона о размещении заказов участник размещения заказа не допускается к участию в открытом аукционе в электронной форме в случае:

- 1) непредставления сведений, предусмотренных частью 4 статьи 41.8 настоящего Федерального закона, или предоставления недостоверных сведений;
- 2) несоответствия сведений, предусмотренных частью 4 статьи 41.8 настоящего Федерального закона, требованиям документации об открытом аукционе в электронной форме.

Поскольку торговое наименование закупаемого лекарственного средства не могло быть указано в технической части документации об аукционе, а единственное упоминание об указании торгового наименования содержится только во II части аукционной документации «Рекомендуемые формы для заполнения», участник размещения заказа не обязан был указывать торговое наименование лекарственного средства, поскольку все зарегистрированные в Российской Федерации лекарственные средства, имеющие международное непатентованное наименование гидроксиэтилкрахмал являются взаимозаменяемыми, то есть могут применяться по одним и тем же показаниям с одинаковым терапевтическим эффектом.

Таким образом, в нарушение ч.5 ст. 41.9 Закона о размещении заказов аукционная комиссия необоснованно отказала в допуске к участию в открытом аукционе в электронной форме ОАО «Амурфармация» по основаниям, не предусмотренным частью 4 настоящей статьи.

Рассмотрев жалобу ОАО «Амурфармация» на действия аукционной комиссии уполномоченного органа – Администрации г. Благовещенска, руководствуясь п. 1 ч. 9 ст. 17, ч. 6 ст. 60 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», приказом ФАС России от 14.11.2007 № 379, Комиссия Амурского УФАС России приняла

РЕШЕНИЕ:

1. Признать жалобу ОАО «Амурфармация» на действия аукционной комиссии уполномоченного органа – Администрации г. Благовещенска обоснованной;
2. Признать аукционную комиссию Администрации г. Благовещенска нарушившей требования ч.5 ст. 41.9 Закона о размещении заказов;
3. Выдать заказчику и аукционной комиссии обязательное для исполнения предписание об устранении нарушений

В соответствии с ч. 9 ст.60 Закона о размещении заказов решение может быть обжаловано в суд, Арбитражный суд Амурской области в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии:

Члены Комиссии: