

РЕШЕНИЕ

по жалобе № Т02-105/15

01 апреля 2015 года

Санкт-Петербург

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее - Комиссия)

с участием представителей

ООО «Велес» (далее – Заявитель)

Государственное унитарное предприятие "Топливо-энергетический комплекс Санкт-Петербурга" (далее – Организатор торгов, ГУП "ТЭК СПб")

В соответствии с ч.ч. 16, 17 ст. 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон № 135-ФЗ), рассмотрев жалобу ООО «Велес» вх. №6230 от 25.03.2015 на действия Организатора торгов - ГУП "ТЭК СПб" при организации запроса ценовых предложений на право заключения договора на выполнение работ на котельных ФЭИ ГУП «ТЭК СПб»: по экспертизе промышленной безопасности и паспортизации трубопроводов 4 категории (паропроводы); по экспертизе промышленной безопасности оборудования (извещение №31502149549, далее – Закупка), заслушав пояснения представителей сторон,

УСТАНОВИЛА:

19.03.2015 года на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в сети Интернет (далее – официальный сайт) опубликовано Извещение №31502149549 о проведении запроса ценовых предложений на право заключения договора на выполнение работ на котельных ФЭИ ГУП «ТЭК СПб»: по экспертизе промышленной безопасности и паспортизации трубопроводов 4 категории (паропроводы); по экспертизе промышленной безопасности оборудования (далее – Извещение), включая Документацию по Закупке (далее – Документация).

1. Закупка проводилась в соответствии с Федеральным [законом](#) от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ), положением о закупках товаров, работ, услуг ГУП "ТЭК СПб" (далее – Положение о закупках) на момент размещения закупки было опубликовано на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в Реестре опубликованных положений о закупках под номером 1120003513.

№	Наименование	Значение
---	--------------	----------

п/п	наименование	значение
1.	Начальная (макс.) цена договора	13 530 942,00 руб.
2.	Дата публикации и извещения (по местному времени заказчика)	19.03.2015 (МСК)
3.	Дата и время окончания подачи заявок на участие в Закупке (по местному времени заказчика)	26.03.2015 в 12:00 (МСК)
4.	Дата и время рассмотрения заявок на участие в Закупке (по местному времени заказчика)	31.03.2015 в 14:00 (МСК)
5.	Место рассмотрения и оценки заявок на участие в Закупке	Санкт-Петербург, ул. Малая Морская, дом 12

На момент рассмотрения жалобы, по результатам процедуры Закупки (извещение №31502149549) договор не заключен.

2. В жалобе ООО «Велес» указывает на неправомерные действия Организатора торгов - ГУП "ТЭК СПб" при организации Закупки, выразившиеся, по мнению Заявителя, в установлении необоснованного требования к участникам Закупки в п.п. 6.1.7 Документации, о наличии у Участника опыта выполнения работ аналогичных предмету закупки на сумму не менее 13 500 000,00 руб. за 2014 год, согласно форме № 8 настоящей Документации. Заявитель полагает, что вышеуказанное требование приводит к ограничению конкуренции.

Организатор закупки с доводами жалобы не согласился по основаниям, указанным в письменном возражении на жалобу Заявителя - ООО «Велес», согласно которому, действия Организатора торгов являются законными и не нарушают антимонопольные требования.

Оригиналы документов, истребованные уведомлением о поступлении жалобы Санкт-Петербургским УФАС России исх. №02/Т-239 от 27.03.2015 года, представлены в заседание Комиссии для обозрения.

Проанализировав документацию по закупке, документы, представленные к заседанию Комиссии, позицию Заявителя и представителя Организатора торгов, возражения на жалобу, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС приходит к следующим выводам:

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с [законодательством](#) Российской

Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным [законом](#) от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ).

ГУП "ТЭК СПб" относится к унитарным предприятиям, для которых в соответствии с ч. 2 ст. 1 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» установлены общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг.

Положение о закупке является документом, который в соответствии с ч. 2 ст. 2 Закона № 223-ФЗ регламентирует закупочную деятельность Заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

В соответствии с пунктом 1.5.5. Положения о закупках ГУП "ТЭК СПб", Организатор торгов может устанавливать квалификационное требование к участникам Закупки об осуществлении участниками закупки за последние три года, предшествующих дате окончания срока подачи заявок на участие в Закупке, поставок товаров, выполнение работ (оказание услуг), аналогичных поставкам товаров, выполнению работ (оказанию услуг), являющихся предметом Закупки.

Организатор торгов установил в п.п. 6.1.7 Документации Закупки требование о наличии у Участника опыта выполнения работ аналогичных предмету закупки на сумму не менее 13 500 000,00 руб. за 2014 год.

В случае несоответствия участника данному требованию, его конкурсная заявка подлежит отклонению на основании пункта 13.8 Документации.

Таким образом, заявки участников, имеющих опыт выполнения работ аналогичных предмету закупки на сумму менее 13 500 000,00 руб. за 2014 год, будут отклонены.

Установление требования к участникам о наличии опыта выполнения работ по предмету Закупки не противоречит законодательству, однако Организатор торгов ограничил нижний предел по опыту выполнения работ аналогичных предмету Закупки - 13 500 000,00 руб. за 2014 год, что является, согласно Документации, основанием для отклонения заявок потенциальных участников Закупки, у которых опыт выполнения работ по предмету Закупки за 2014 год составляет менее 13 500 000,00 руб.

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС усматривает нарушение пункта 2 части 1 статьи 3 Закона № 223-ФЗ (принципа равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки), выразившееся в необоснованном установлении Организатором торгов ограничения по опыту выполнения работ аналогичных предмету закупки за 2014 год (не менее 13 500 000,00 руб.) для участников Закупки.

3. Рассмотрев жалобу ООО «Велес» вх. №6230 от 25.03.2015 на действия Организатора торгов - ГУП "ТЭК СПб" при организации запроса ценовых

предложений на право заключения договора на выполнение работ на котельных ФЭИ ГУП «ТЭК СПб»: по экспертизе промышленной безопасности и паспортизации трубопроводов 4 категории (паропроводы); по экспертизе промышленной безопасности оборудования (извещение №31502149549), Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России выявила в действиях Организатора торгов нарушение пункта 2 части 1 статьи 3 Закона № 223-ФЗ, выразившееся в установлении в п.п. 6.1.7 Документации Закупки неправомерного требования, являющегося основанием отклонения заявок от участия в Закупке, о наличии у участников Закупки опыта выполнения работ аналогичных предмету закупки на сумму не менее 13 500 000,00 руб. за 2014 год.

На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Велес» вх. №6230 от 25.03.2015 на действия Организатора торгов - ГУП "ТЭК СПб" при организации запроса ценовых предложений на право заключения договора на выполнение работ на котельных ФЭИ ГУП «ТЭК СПб»: по экспертизе промышленной безопасности и паспортизации трубопроводов 4 категории (паропроводы); по экспертизе промышленной безопасности оборудования (извещение №31502149549), обоснованной.
2. Признать в действиях ГУП "ТЭК СПб" нарушение пункта 2 части 1 статьи 3 Федерального [закона](#) от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», выразившееся в установлении в п.п. 6.1.7 Документации Закупки требования, являющегося основанием отклонения заявок от участия в Закупке, о наличии опыта выполнения работ аналогичных предмету закупки на сумму не менее 13 500 000,00 руб. за 2014 год у участника Закупки.
3. С учетом выявленных нарушений выдать Организатору торгов ГУП "ТЭК СПб" обязательное для исполнения предписание о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка организации запроса ценовых предложений на право заключения договора на выполнение работ на котельных ФЭИ ГУП «ТЭК СПб»: по экспертизе промышленной безопасности и паспортизации трубопроводов 4 категории (паропроводы); по экспертизе промышленной безопасности оборудования (извещение №31502149549), путем аннулирования процедуры.

Решение может быть обжаловано в арбитражном суде в течение трех месяцев со дня его принятия.

ПРЕДПИСАНИЕ

01 апреля 2015 года

Санкт-Петербург

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия)

на основании решения Комиссии от 01.04.2015 по жалобе № Т02-105/15 на действия Организатора торгов - ГУП "ТЭК СПб" при организации запроса ценовых предложений на право заключения договора на выполнение работ на котельных ФЭИ ГУП «ТЭК СПб»: по экспертизе промышленной безопасности и паспортизации трубопроводов 4 категории (паропроводы); по экспертизе промышленной безопасности оборудования (извещение №31502149549), руководствуясь ч. 20 ст. 18.1, [п. 3.1 ч. 1 ст. 23](#) Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ПРЕДПИСЫВАЕТ

1. Организатору торгов ГУП "ТЭК СПб" совершить действия, направленные на устранение нарушения организации процедуры торгов (извещение № 31502149549) путем аннулирования процедуры запроса ценовых предложений на право заключения договора на выполнение работ на котельных ФЭИ ГУП «ТЭК СПб»: по экспертизе промышленной безопасности и паспортизации трубопроводов 4 категории (паропроводы); по экспертизе промышленной безопасности оборудования.

2. В срок, до 15 апреля 2015, представить в Санкт-Петербургское УФАС России подтверждение исполнения настоящего предписания в письменном виде.

Предписание может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его вынесения.