

РЕШЕНИЕ
по жалобе № 042/07/3-411/2021

Резолютивная часть решения оглашена «25» марта 2021г.
Кемерово

г.

Решение в полном объеме изготовлено «30» марта 2021г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области по рассмотрению жалоб о нарушении процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее - Комиссия) в составе:

Заместителя председателя Комиссии: <...>;

Членов Комиссии: <...>

<...>

<...>

в присутствии представителей (по доверенности):

от АО «Кемеровская генерация» и ООО «Сибирская генерирующая компания»: <...>, <...>,

от ООО «ЭнергоКомплект-Групп»: <...>, <...>,

рассмотрев в порядке, установленном ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), жалобу Общества с ограниченной ответственностью «ЭнергоКомплект-Групп» (141301, г. Сергиев Посад, ул.Дружбы, д.9А, стр. 1, пом.100; ИНН: 5042138962 (далее также – ООО «ЭнергоКомплект-Групп», Заявитель) и материалы по жалобе № 042/07/3-411/2021,

У С Т А Н О В И Л А:

Кемеровским УФАС России принята к рассмотрению жалоба ООО «ЭнергоКомплект-Групп» от 15.03.2021 исх. № 1/29 (вх. № 1653э от 16.03.2021) на действия заказчика АО «Кемеровская генерация», а также на действия организатора торгов ООО «Сибирская генерирующая компания» при осуществлении закупки путем проведения запроса предложений в электронной форме на право заключения договоров поставки высоковольтных вводов в 2021 г. для нужд Кемеровской ТЭЦ АО «Кемеровская генерация» (Закупка № 2970-2021-ИП-КФ), Извещение № 32110055621 (далее – Закупка).

По мнению Заявителя, Заказчиком и организатором торгов нарушены требования Федерального закона от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках), а также ст. 17 Федерального закона от 06.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), поскольку закупочная документация (п.3.5.2.1.1, п.4.3 Технического задания, а также описание требуемого высоковольтного ввода) составлена с нарушениями законодательства Российской Федерации.

Уведомлением от 19.03.2021 № 03/2434 рассмотрение жалобы № 042/07/3-411/2021

было назначено на 25.03.2021. Данное уведомление было направлено по электронной почте в адрес Заявителя и Заказчика, Организатора торгов.

25.03.2021 представители ООО «ЭнергоКомплект-Групп» поддержали доводы жалобы, представители Заказчика и Организатора торгов просили признать жалобу ООО «ЭнергоКомплект-Групп» необоснованной, направив письменные возражения от 24.03.2021.

25.03.2021 в ходе рассмотрения жалобы № 042/07/3-411/2021 дистанционно с использованием системы видеоконференцсвязи, изучив имеющиеся материалы закупки, заслушав доводы, возражения и пояснения лиц, участвующих в рассмотрении жалобы, Комиссия установила следующее:

АО «Кемеровская генерация» осуществляя регулируемые виды деятельности в сфере теплоснабжения, относится к организациям, указанным в ч. 2 ст. 1 Закона о закупках, которые обязаны руководствоваться нормами данного закона при проведении закупочных процедур.

Целями регулирования Закона о закупках являются обеспечение единства экономического пространства, создание условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей юридических лиц (в том числе субъектов естественных монополий) (далее - заказчики), в товарах, работах, услугах с необходимыми показателями цены, качества и надежности, эффективное использование денежных средств, расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг (далее также - закупка) для нужд заказчиков и стимулирование такого участия, развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки, предотвращение коррупции и других злоупотреблений (ч. 1 ст. 1 Закона о закупках).

В соответствии со ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений ч. 3 указанной статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - Положение о закупке).

Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Решением единственного акционера АО «Кемеровская генерация» 15.07.2020 утверждено Положение «О порядке проведения закупок, товаров, работ, услуг для нужд АО «Кемеровская генерация» (Пл-КГ-В5-01) (далее – Положение о закупках), которое было размещено на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (www.zakupki.gov.ru).

В соответствии с Положением о закупках, Закупочная документация для каждой закупки утверждается Организатором закупки.

Согласно сведениям из Единого государственного реестра юридических лиц ООО «Сибирская генерирующая компания» является управляющей организацией, осуществляющей функции единоличного исполнительного органа АО «Кемеровская генерация» (далее также – управляемая компания).

ООО «Сибирская генерирующая компания» (далее также – Организатор торгов, ООО «СГК») оказывает услуги АО «Кемеровская генерация» в рамках агентского договора (далее – агентский договор).

Согласно вышеуказанному договору ООО «СГК» обязано на возмездной основе осуществлять закупочную деятельность в интересах АО «Кемеровская генерация», в том числе выступать в качестве организатора процедуры закупок материально-технических ресурсов, работ и услуг, а также по согласованию с АО «Кемеровская генерация», оказывать услуги по сопровождению и исполнению обязательств по договорам на выполнение работ/оказание услуг, заключенным АО «Кемеровская генерация».

05.03.2021 Организатором закупки на Официальном сайте от лица АО «Кемеровская генерация» было размещено извещение № 32110055621 о проведении запроса предложений в электронной форме на право заключения договоров поставки высоковольтных вводов в 2021 г. для нужд Кемеровской ТЭЦ АО «Кемеровская генерация» (Закупка № 2970-2021-ИП-КФ)».

Организатором закупки, в отношении указанной закупки, разработана и утверждена Закупочная документация (Закупка № 2970-2021-ИП-КФ) (далее – Закупочная документация).

В п. 4.9 Технического задания (Приложение № 1 Закупочной документации) (далее также – Техническое задание) закупка проводилась в отношении «линейного ввода конденсаторного типа с внутренней RIN-изоляцией ГНЛПН-90-126/2000 О1, должен соответствовать чертежу ИВУЕ: 686382.234-01 (приложение № 1).

По мнению Заявителя, подобное описание требуемого высоковольтного ввода с RIN-изоляцией без возможности поставки эквивалентного товара с RIS-изоляцией установлено необоснованно, и сужает круг потенциальных участников, что противоречит ст. 17 Закона о защите конкуренции и п. 3 п. 6.1 ст. 3 Закона о закупках.

Согласно п. 3 ч. 6.1 ст. 3 Закона о закупках в случае использования в описании предмета закупки указания на товарный знак необходимо использовать слова «(или эквивалент)», за исключением случаев:

- а) несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком;
- б) закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование;
- в) закупок товаров, необходимых для исполнения государственного или муниципального контракта;

г) закупок с указанием конкретных товарных знаков, знаков обслуживания, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, места происхождения товара, изготовителя товара, если это предусмотрено условиями международных договоров Российской Федерации или условиями договоров юридических лиц, указанных в части 2 статьи 1 настоящего Федерального закона, в целях исполнения этими юридическими лицами обязательств по заключенным договорам с юридическими лицами, в том числе иностранными юридическими лицами.

Согласно представленных пояснений организатором закупки требование о применении RIN-изоляции основано на ГОСТ 55187-2012 (Национальный стандарт Российской Федерации) «Вводы изолированные на номинальные напряжения свыше 1000 В переменного тока. Указанный стандарт распространяется на вводы переменного тока частотой от 15 до 60 Гц, на номинальные напряжения свыше 1000В. Как следует из раздела 6 Технического задания наибольшее рабочее напряжение поставляемого оборудования 50 Гц: 126 кВ.

Поскольку указанный стандарт распространяется на закупаемую продукцию, заказчик обязан руководствоваться ГОСТ 55187-2012.

Вместе с тем, как следует из Приложения к Техническому заданию (вкладка «Общие сведения») - п.п. 3.2 «В случае, если в Приложении 1 «Номенклатура» встречаются ссылки на товарные знаки, следует читать такие товарные знаки с фразой «или эквивалент».

Таким образом, Документацией о закупке гарантированы права участников закупки на предложение эквивалента закупаемой продукции.

В соответствии с ГОСТ Р 55187-2012 высоковольтный ввод является конструктивно самостоятельным изделием и представляет собой проходной изолятор сложной конструкции с внешней и внутренней изоляцией, предназначенный для работы в самых неблагоприятных условиях окружающей среды. Размерность ввода определяется классом напряжения распределительного устройства.

ГОСТ Р 55187-2012 был разработан при участии ООО «Масса» завод «Изолятор». Высоковольтные вводы с изоляцией, которая имеет наименование RIN производит только один завод изготовитель – Завод «Изолятор», Российская Федерация/Россия (ООО «Масса»).

RIN-изоляции в зарубежной литературе встречается как RIS-изоляция.

Так компании-производители высоковольтных вводов, такие как «Moser-Glaser» (Швейцария), «Hitachi ABB Power Grids» (ПФ, Московская область), «HSP Hochspannungsgerate GmbH» (Германия) – производят высоковольтные вводы с наименованием изоляции - RIS, полностью идентичной техническим и качественным характеристикам изоляции с наименованием RIN. Более того RIS-изоляция соответствует ГОСТ Р 55187-2012, подтверждением является сертификат соответствия ГОСТ Р №0571382.

Таким образом, Заказчик установив требование к линейным вводам 110кВ технического задания предусматривает исполнение высоковольтных вводов 110кВ с внутренней изоляцией RIN при этом при описании предмета закупки использованы слова «или эквивалент», к которому также относится RIS-изоляция,

организатором закупки соблюдены требования п. 3 ч. 6.1 ст. 3 Закона о закупках, и как следствие отсутствуют нарушения ст. 17 Закона о защите конкуренции.

Согласно п. 3.1.1.6 Закупочной документации формы документов, которые необходимо подготовить и подать в составе Заявки, с Инструкциями по заполнению, приведены в Приложении № 3 к настоящей Документации, включающие документы, подтверждающие качество поставляемого товара, указаны в подразделе 3.5.2 Закупочной документации.

При не предоставлении документов, указанных в п.п. 3.1.1 Закупочной документации, или предоставлении документов, оформленных не в соответствии с формами документов и Инструкциями по заполнению, приведенными в Приложении № 3 к настоящей Документации, Заявка Участника может быть отклонена.

В соответствии с п. 3.5.2.1.1 Закупочной документации участник должен включить в состав Заявки Сертификаты/декларации соответствия продукции, оформленные согласно Техническому регламенту Таможенного союза (ТР ТС), в соответствии с требованиями, установленными в Техническом задании.

Согласно п. 4.3 Технического задания (Приложение № 1 Закупочной документации) (далее также – Техническое задание), поставляемая продукция должна сопровождаться паспортом, сертификатом соответствия Госстандарта РФ, товарной накладной, счет-фактурой.

Заявитель считает, что данное требование установлено необоснованно, поскольку в соответствии с приказом Росстандарта «Об отмене действия систем добровольной сертификации на территории Российской Федерации и исключении сведений из единого реестра зарегистрированных систем добровольной сертификации» от 26.12.2019 № 3358 действие системы добровольной сертификации электрооборудования отменено.

В соответствии с п. 1 ч. 10 ст. 4 Закона о закупках в документации о конкурентной закупке должны быть указаны требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, установленные заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством РФ о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством РФ о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара потребности заказчика.

Если заказчиком в документации о закупке не используются установленные в соответствии с законодательством РФ о техническом регулировании, законодательством РФ о стандартизации требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика.

В соответствии со ст. 2 Федерального закона от 27.12.2002 № 184-ФЗ «О

техническом регулировании» декларация о соответствии – документ, удостоверяющий соответствие выпускаемой в обращение продукции требованиям технических регламентов; сертификат соответствия – документ, удостоверяющий соответствие объекта требованиям технических регламентов, документам по стандартизации или условиями договоров.

Сертификаты, которые уже оформлены, сохраняют свою силу до окончания указанного в них срока либо до истечения срока годности готовой продукции.

Приказом Росстандарта от 26.11.2012 № 1179-ст утвержден ГОСТ Р 55187-2012 «Национальный стандарт Российской Федерации. Вводы изолированные на номинальные напряжения свыше 1000В переменного тока. Общие технические условия». Указанный стандарт распространяется на вводы переменного тока частотой от 15 до 60Гц, на номинальные напряжения свыше 1000В, предназначенные для трансформаторов (автотрансформаторов), реакторов, выключателей, в том числе генераторных, КРУЭ, а также на линейные и съёмочные вводы разного назначения. Применение требований указанного стандарта к предмету закупки является обязательным.

Кроме того, перечень продукции, подлежащей обязательной сертификации, а также единый перечень продукции, подтверждение соответствия которой осуществляется в форме принятия декларации о соответствии, утверждены Постановлением Правительства РФ от 01.12.2009 № 982. Единый перечень продукции, подтверждение соответствия которой осуществляется в форме принятия декларации о соответствии содержит раздел 3414 «Аппаратура высоковольтная электрическая».

Таким образом, довод о том, что организатором закупки необоснованно установлено требование о предоставлении сертификата соответствия Госстандарта РФ в составе заявки, не нашел своего подтверждения.

На основании вышеизложенного, руководствуясь статьями 18.1 и 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Кемеровского УФАС России

Р Е Ш И Л А:

Признать жалобу ООО «ЭнергоКомплект-Групп» на действия АО «Кемеровская генерация» и ООО «Сибирская генерирующая компания» при осуществлении закупки путем проведения запроса предложений в электронной форме на право заключения договоров поставки высоковольтных вводов в 2021 г. для нужд Кемеровской ТЭЦ АО «Кемеровская генерация» (Закупка № 2970-2021-ИП-КФ), (извещение № 32110055621) необоснованной.

Заместитель председателя Комиссии <...>

Члены Комиссии: <...>

В соответствии со статьёй 52 Закона о защите конкуренции решение антимонопольного органа может быть обжаловано в течение трёх месяцев со дня его принятия.