

ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА  
УПРАВЛЕНИЕ ПО УЛЬЯНОВСКОЙ ОБЛАСТИ

Спасская ул.д.8, г. Ульяновск 432970 ГСП, тел. 41-32-03  
www.ulyanovsk.fas.gov.ru, to73@fas.gov.ru

Исх. от 15.04.2013 № 2035-04  
РЕШЕНИЕ

ДЕЛО №

9467/04-2013  
г. Ульяновск

Резолютивная часть решения оглашена: 01 апреля 2013 года.  
В полном объеме решение изготовлено: 15 апреля 2013 года.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ульяновской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

председатель - зам. руководителя управления К.Ю.Попов,  
члены - начальник отдела М.С. Степанова;  
- специалист-эксперт К.Н. Сергейчева;

рассмотрев дело № 9467/04-2013 по признакам нарушения ОАО «Домоуправляющая компания Заволжского района» (432010, г. Ульяновск, ул. 8 Марта, д. 8) пунктов 3,5 части 1 статьи 10 Фе-дерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции",

УСТАНОВИЛА:

11.12.2012 (вх. №10461) в Ульяновское УФАС России поступило заявление ООО «Обувь-быт» на незаконные действия ОАО «Домоуправляющая компания Заволжского района» по отказу от выдачи документов, подтверждающих технологическое присоединение к электрическим сетям объектов электросетевого хозяйства ООО «Обувьбыт».

По результатам рассмотрения заявления приказом от 11.02.2013 № 32 возбуждено дело по признакам нарушения ОАО «Домоуправляющая компания Заволжского района» части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившихся в ук-лонении от выдачи ООО «Обувьбыт» актов разграничения балансовой принадлежности элек-тросетей и эксплуатационной ответственности сторон по объектам, расположенным по адре-сам: ул. 40 лет Октября, д. 41 и ул. Пионерская, д. 14, для заключения договора энергоснабже-ния, и в навязывании ООО «Обувьбыт» услуги по присоединению к электрическим сетям мно-гоквартирных жилых домов энергетических установок ООО «Обувьбыт» и установление платы за услугу, тогда как технологическое присоединение носит однократный характер.

На заседании комиссии представитель ООО «Обувьбыт» поддержала доводы, изложенные в заявлении. Указала, что для заключения договора энергоснабжения ОАО «Ульяновскэнерго» затребовало акт присоединения нежилых помещений к сетям управляющей компании. Энергетики обратились к управляющей компании с просьбой представить акт, управляющая компания в представлении акта

отказала, представила договоры на технологическое присоединение к электрическим сетям жилых домов. Пояснила, что технологическое присоединение к сетям имеется. Энергоснабжение осуществлялось по договору энергоснабжения с ООО «Ульяновскэнергосбыт». Пояснила, что помещения ООО «Обувьбыт» являются частью дома, расположены на первых этажах домов. Приборы учета в нежилых помещениях ООО «Обувьбыт» имеются. Указала, что акт разграничения балансовой принадлежности и эксплуатационной ответственности ООО «Обувьбыт» не получен. Представила документы, поступившие в адрес ООО «Обувьбыт», направленные ОАО «ДК Заволжского района». Пояснила, что к письму ОАО «ДК Заволжского района» были приложены договоры на технологическое присоединение. Из документов следовало, что ОАО «ДК Заволжского района» представит акт после присоединения к сетям. Указала, что на нежилые помещения выделена мощность в размере 7,7 кВт и 4,5кВт.

Представитель ОАО «Домоуправляющая компания Заволжского района» пояснил, что изначально на требование ООО «Обувьбыт» Общество представило акт разграничения балансовой принадлежности и эксплуатационной ответственности. Также разъяснили, что вопрос присоединения к электросетям необходимо согласовать с собственниками жилых помещений многоквартирного дома, так как электросетевое хозяйство является общедомовой собственностью. В отношении всех присоединяемых объектов проводится согласование с собственниками, кроме тех домов, в которых указанные вопросы делегированы управляющей компании. Помещения ООО «Обувьбыт» ранее являлись жилыми помещениями. Управляющая компания не требует проводить процедуру технологического присоединения. Однако необходимо разрешение собственников на использование электросетей. Мощность на квартиры выделена в размере 1 кВт.

Представитель МУП «УльГЭС» пояснил, что ООО «Обувьбыт» присоединен к внутридомовым сетям управляющей компании. Акт разграничения балансовой принадлежности электросетей и эксплуатационной ответственности сторон между МУП «УльГЭС» и ОАО «ДК Заволжского района» не подписан.

1. Рассмотрев материалы дела и заслушав пояснения лиц, участвующих в деле, Комиссия приходит к выводу о наличии в действиях ОАО «Домоуправляющая компания Заволжского района» нарушения пункта 3 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в навязывании ООО «Обувьбыт» услуги по присоединению к электрическим сетям многоквартирных жилых домов энергетических установок ООО «Обувьбыт», расположенных по адресам: г. Ульяновск ул. 40 лет Октября, 41 и г. Ульяновск ул. Пионерская, 14.

При этом комиссия исходит из следующего.

Согласно п. 3 ч.1 ст. 10 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции, в том числе навязывание контрагенту условий договора, невыгодных для него или не относящихся к предмету договора.

В соответствии со статьей 4 Федерального закона от 17.08.95 № 147-ФЗ «О естественных монополиях» услуга по передаче электрической энергии отнесена к сфере деятельности субъектов естественных монополий.

Из положения ст. 3 Федерального закона от 26.03.2003 №35-ФЗ «Об электроэнергетике» следует, что услуги по передаче электрической энергии

представляют собой комплекс организационно и технологически связанных действий, в том числе по оперативно-технологическому управлению, обеспечивающих передачу электрической энергии через технические устройства электрических сетей в соответствии с требованиями технических регламентов.

Согласно выписке из Единого государственного реестра юридических лиц ОАО «ДК За-волжского района» осуществляет деятельность по управлению недвижимым имуществом (код ОКВЭД – 70.32).

Внутридомовая система электроснабжения, в соответствии с пунктом 8 Правил содержания имущества в многоквартирном доме, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 13.08.2006 № 491, входит в состав общедомового имущества в многоквартирном доме, следовательно, ОАО «Домоуправляющая компания Заволжского района» имеет технологическую возможность по передаче электрической энергии в отношении присоединенных потребителей, то есть управляющая компания может оказывать влияние на общие условия обращения товара (электрической энергии) на товарном рынке, в части исполнения обязанности владельцем электрических сетей по соблюдению условий для беспрепятственного перетока электрической энергии на энергопринимающие устройства потребителей.

Согласно ОКВЭД такому виду деятельности, как «передача электроэнергии» присвоен код 40.10.2. Переток электрической энергии по объектам электросетевого хозяйства является оказанием аналогичных передаче электроэнергии услуг, но безвозмездного характера, соответственно, носит естественно-монопольный характер, так как не может быть заменен иной услугой.

Для оказания услуг по перетоку электрической энергии потребителям поставщик располагает необходимыми коммуникациями и оборудованием.

Переток электрической энергии осуществляется только при наличии определенных пред-посылок. Они обусловлены, прежде всего, особенностями и физическими свойствами предмета договора - электрической энергией, процесс производства которой жестко связан с потреблением. Электрическую энергию невозможно накапливать в значительных объемах, "складировать", ее выработка практически равна потреблению.

Передавать электрическую энергию от Поставщика до потребителя возможно лишь при наличии присоединенной сети. Поставщик объективно заинтересован, чтобы у партнера - потребителя были исправными соответствующее оборудование, сети, приборы, соблюдался заданный режим потребления. В этом заинтересован и сам потребитель, поскольку иначе невозможно удовлетворить его потребности.

С учетом этой специфики и интересов сторон договор передачи электрической энергии включает в себя ряд дополнительных условий, как то: обязательность соблюдения установленных режимов потребления и согласованных показателей качества, определение границы балансовой принадлежности присоединенной сети, обеспечение безопасности эксплуатации и исправности находящихся в ведении потребителя сетей, оборудования, приборов учета.

Кроме этого, пунктом 6 Правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 27.12.2004 N 861, установлено, что собственники и иные законные владельцы объектов электросетевого хозяйства, через которые опосредованно присоединено к электрическим сетям сетевой организации энергопринимающее устройство потребителя, не вправе препятствовать перетоку через их объекты электрической энергии для такого потребителя и требовать за это оплату.

Таким образом, осуществление перетока электрической энергии указывает на оказание ус-луг, носящей естественно-монопольный характер.

Товаром на исследуемом рынке является услуга по передаче электрической энергии. Данный вид товара не имеет товаров-заменителей ввиду своей специфичности, что нашло свое отражение в законодательстве. Согласно Федеральному закону от 17.08.1995 №147-ФЗ «О естественных монополиях» услуги по передаче электрической энергии относятся к сфере естественной монополии, а ОАО «Домоуправляющая компания Заволжского района» является хозяйствующим субъектом, занятым реализацией товаров в условиях естественной монополии на рынке услуг по передаче электрической энергии в жилом доме (ст. 3 ФЗ «О естественных монополиях»). Товары, производимые (и реализуемые) в условиях естественной монополии, не могут быть заменены в потреблении другими товарами, в связи с чем спрос на такой товарном рынке на данные товары в меньшей степени зависит от изменения цены на этот товар, чем спрос на другие виды товаров.

Продавцом на этом товарном рынке будет выступать сетевая организация или законные владельцы объектов электросетевого хозяйства. Покупателями являются обособленные юридические и физические лица, пользующиеся электрической энергией. В силу значительных материальных затрат (изменение схемы коммуникаций, строительство новых сетей и т.д.) смена продавца невозможна, т. е. для каждого покупателя продавцом может выступать только уже существующий продавец.

В качестве территорий рынка рассматриваются территории в границах жилых домов, расположенных по адресам: г. Ульяновск, ул. 40 лет Октября 31, г. Ульяновск, ул. Пионерская 14. Управлением многоквартирными домами по адресам: г. Ульяновск, ул. Пионерская, 14, ул. 40-летия Октября, 31 осуществляет ОАО «ДК Заволжского района» что подтверждается актами приема-передачи технической документации на многоквартирный дом от 16.02.2009, от 01.01.2007, договорами управления многоквартирным домом от 16.02.2009 №0248, от 01.01.2008. Для каждого покупателя данного товара существуют технологические барьеры, ограничивающие как возможность приобретения товара за границами рынка, так и участие покупателей с других товарных рынков.

Передача электрической энергии определена как сфера естественной монополии. Законодательно установлено, что экономически нецелесообразно прокладывать коммуникации от другой энергоснабжающей организации, если рядом уже есть энергоснабжающая организация.

Получение электрической энергией может осуществляться только при наличии присоединенной сети. В момент строительства все коммуникации были соединены с электрическими сетями. Кроме этого все коммуникации функционируют с целью получения электрической энергии только через присоединенную сеть, альтернативы выбора не существует.

У покупателя, в принципе, имеется возможность по строительству своей системы электро-снабжения однако, такое новое строительство связано со значительными материальными затратами, проектными расходами, согласованием строительства в органах власти. Кроме того, цены на услуги по передаче электрической энергии регулируются государственными органами, что делает новое строительство экономически еще более неэффективным.

Покупателю экономически нецелесообразно покупать товар за пределами рынка, так как он приобретет товар такого же качества, по той же цене, что и на территории рынка, но при этом он дополнительно будет оплачивать строительство новых электросетей и коммуникаций для подвода сетей до себя. Кроме этого,

процесс нового строительства будет включать и про-ектные расходы, а также согласование с различными органами власти нового строительства.

Учитывая, что передача электроэнергии может осуществляться по регулируемым государ-ственными органами ценам, очевидно, что появление на исследуемом рынке новых продавцов маловероятно.

Доля ОАО «Домоуправляющая компания Заволжского района» в границах присоединён-ной сети составляет 100 %, то есть вся энергия, которая будет поступать на рынок, будет посту-пать через сети ОАО «Домоуправляющая компания Заволжского района».

Коэффициент рыночной концентрации одного хозяйствующего субъекта, действующего на рынке: CR-1 - 100 %.

Исследуемый товарный рынок является высококонцентрированным.

На данном рынке существуют барьеры входа на рынок, так как жилой дом находится под управлением управляющей компании. Все объекты электросетевого хозяйства являются собст-венностью собственников помещений. Иные хозяйствующие субъекты не могут осуществлять деятельность по передаче электрической энергии на данном рынке.

Таким образом, один хозяйствующий субъект – ОАО «Домоуправляющая компания За-волжского района» - оказывает решающее воздействие на сферу обращения товара на иссле-дуемом рынке и занимает доминирующее положение с долей, равной 100 %.

Таким образом, ОАО «Домоуправляющая компания Заволжского района» занимает доми-нирующее положение на рынке по предоставлению услуг по передаче электрической энергии в части обеспечения ее свободного перетока через электрические сети в границах жилых домов по адресам: г. Ульяновск, ул. 40 лет Октября 31 и г. Ульяновск, ул. Пионерская 14.

В связи с этим, на ОАО «Домоуправляющая компания Заволжского района» распро-страняются требования статьи 10 Закона «О защите конкуренции», в соответствии с которой запре-щаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъ-екта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц.

Согласно п.2 ч.2 ст.161 Жилищного кодекса РФ одним из способов управления много-квартирным домом, избираемым собственниками помещений в многоквартирном доме, являет-ся управление управляющей организацией.

В силу ч. 2 ст. 162 Жилищного кодекса РФ по договору управления многоквартирным домом одна сторона (управляющая организация) по заданию другой стороны (собственников помещений в многоквартирном доме, органов управления товарищества собственников жилья либо органов управления жилищного кооператива или органов управления иного специализи-рованного потребительского кооператива) в течение согласованного срока за плату обязуется оказывать услуги и выполнять работы по надлежащему содержанию и ремонту общего имуще-ства в таком доме, предоставлять коммунальные услуги собственникам помещений в таком до-ме и пользующимся помещениями в этом доме лицам, осуществлять иную направленную на достижение целей управления многоквартирным домом деятельность.

Пунктом 7 Правил содержания имущества в многоквартирном доме, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 13.08.2006 № 491 (далее – Правила №491), определено, что в состав общего имущества включается внутридомовая система электроснабжения, состоящая из вводных шкафов, вводно-распределительных устройств, аппаратуры защиты, контроля и управления, коллективных

(общедомовых) приборов учета электрической энергии, этажных щитков и шкафов, осветительных установок помещений общего пользования, электрических установок систем дымоудаления, систем автоматической пожарной сигнализации внутреннего противопожарного водопровода, грузовых, пассажирских и пожарных лифтов, автоматически запирающихся устройств дверей подъездов многоквартирного дома, сетей (кабелей) от внешней границы, установленной в соответствии с пунктом 8 Правил, до индивидуальных, общих (квартирных) приборов учета электрической энергии, а также другого электрического оборудования, расположенного на этих сетях.

Из пункта 8 Правил №491 следует, что внешней границей сетей электроснабжения, входящих в состав общего имущества, если иное не установлено законодательством Российской Федерации, является внешняя граница стены многоквартирного дома, а границей эксплуатационной ответственности при наличии коллективного (общедомового) прибора учета соответствующего коммунального ресурса, если иное не установлено соглашением собственников помещений с исполнителем коммунальных услуг или ресурсоснабжающей организацией, является место соединения коллективного (общедомового) прибора учета с соответствующей инженерной сетью, входящей в многоквартирный дом.

Из содержания приведенных норм следует, что прибор коллективного (общедомового) учета должен быть установлен на границе сетей, входящих в состав общего имущества собственников в многоквартирном доме с системой коммунальной инфраструктуры. Внешней границей сетей является внешняя граница стены многоквартирного дома.

Согласно п. 5.6.2 Правил и норм технической эксплуатации жилищного фонда, утвержденных Постановлением Госстроя РФ от 27.09.2003 №170 (зарегистрировано в Минюсте РФ 15.10.2003 N 5176), организации по обслуживанию жилищного фонда должны обеспечивать эксплуатацию шкафов вводных и вводно-распределительных устройств, начиная с входных зажимов питающих кабелей или от вводных изоляторов на зданиях, питающихся от воздушных электрических сетей, с установленной в них аппаратурой защиты, контроля и управления.

Для электроснабжения домов по вышеуказанным адресам между ОАО «Домоуправляющая компания Заволжского района» и ОАО «Ульяновскэнерго» заключен договор энергоснабжения от 01.10.2007 №3933. Сетевой организацией является МУП «УльГЭС».

Следовательно, ответственность за систему электроснабжения дома и, следовательно, за надлежащее электроснабжение жилых и нежилых помещений жилого дома несет ОАО «Домо-управляющая компания Заволжского района».

Из материалов дела следует, что ООО «Обувьбыт» (ранее – ОАО «Обувьбыт») владеет на праве собственности нежилым помещением площадью 71,77 кв.м по адресу: г. Ульяновск, ул. 40 лет Октября, д.31 (свидетельство о государственной регистрации права от 06.05.2010 серия <...> -АУ №068875).

Также ООО «Обувьбыт» (ранее – МПКП «Обувьбыт») на праве аренды принадлежит нежилое помещение площадью 50 кв.м по адресу: г. Ульяновск, ул. Пионерская, д.14 на основании договора аренды муниципального нежилого помещения от 01.02.1997 №1786. Согласно п. 2.2.7 договора Арендатор обязан заключить договоры со специальными организациями на снабжение помещения энергетическими и прочими ресурсами, техническое обслуживание помещения, а также содержание здания в объеме, пропорционально занимаемой площади.

Для энергоснабжения нежилых помещений в 2011 г. был заключен договор энергоснабжения от 01.06.2011 №24-Э с ООО «Ульяновскэнергобыт». В

приложении №5 к договору со-гласован перечень точек учета электроэнергии:  
ул. 40 лет Октября 31 пр.уч. СА4У-И672М №379951 РУ-0,4 кВ в здании ТП-4031 яч. 412.  
Установленная мощность 7,7 кВт;

ул. Пионерская 14 пр.уч. СА3У-И670М №059117 т/т 40/5 РУ-0,4 кВ в здании ТП 4120, яч. №66. Установленная мощность 4,5 кВт.

Имеется акт разграничения балансовой принадлежности электросетей и эксплуатацион-ной ответственности между МПКП «Обувьбыт» (в настоящее время – ООО «Обувьбыт») и Ульяновской городской электросетью, согласно которому питание электроэнергией потребителя осуществляется от ТП-4120 по адресу пр. Заводской (для снабжения помещения по ул. Пионер-ская, 14а) и от ТП-4031 по адресу ул. 40 лет Октября (для снабжения помещения по ул. 40 лет Октября,31). Границей балансовой принадлежности являлось присоединение внутренних сетей в щитовых жилых домов по ул. Пионерская, 14 а и по ул. 40 лет Октября, 31.

Поставка электрической энергии в нежилые помещения подтверждается выставленными ООО «Ульяновскэнергосбыт» товарными накладными от 31.05.2012 №569, от 30.06.2012 №705, от 31.07.2012 №838, от 31.08.2012 №941, от 30.09.2012 №1116, от 31.10.2012 №1205, и счет-фактурами от 31.05.2012 №569, от 30.06.2012 №705, от 31.07.2012 №838, от 31.08.2012 №941, от 30.09.2012 №1116, от 31.10.2012 №1205.

Помещения ООО «Обувьбыт» находятся в помещениях многоквартирных жилых домов, находящихся под управлением ОАО «ДК Заволжского района».

06.09.2012 (исх. №359) ООО «Обувьбыт» обратилось в ОАО «Ульяновскэнерго» с заяв-лением о заключении договора энергоснабжения.

07.10.2012 было проведено обследование схемы электроснабжения помещений мастер-ских ООО «Обувьбыт», расположенных по адресам: ул. 40 лет Октября, 31 и ул. Пионерская, 14 для включения в договор на основании письма вх. №5976 от 23.10.2012, по результатам которо-го составлены акты №1251 и №1252. Актами установлено, что присоединение нежилых поме-щений осуществлено к электросетям жилых домов.

13.11.2012 (исх. №594) ООО «Обувьбыт» на основании п. 4 ст. 26 Федерального закона от 26.03.2003 №35-ФЗ «Об электроэнергетике» обратилось в ОАО «ДК Заволжского района» с просьбой составить акт о разграничении балансовой принадлежности электросетей и эксплуатационной ответственности сторон. Указали, что объекты были присоединены надлежащим образом к электрическим сетям через электросети, являющиеся общедомовой собственностью.

26.11.2012 (исх. №01-04-2440) ОАО «ДК Заволжского района» в ответе на письмо ООО «Обувьбыт» указало, что решением собственником совместно с управляющей компанией было принято решение установить плату за пользование имуществом дома, а именно за присоеди-нение к электросетям, в размере 300 руб. К письму приложены проекты договоров «о предостав-лении доступа к электрическим сетям. В соответствии с предметом договора стороны обязуются выполнить мероприятия по технологическому присоединению энергопринимающего устройства (электрической установки) ООО «Обувьбыт» к электрическим сетям ОАО «ДК Заволжского района», а ООО «Обувьбыт» обязуется внести оплату за технологическое присоединение. Сумма платежей по договорам составляет 300 рублей в месяц. Срок проектов договоров установлен с 01.12.2012 по 30.11.2013.

Правовые основы экономических отношений в сфере электроэнергетики, основные права и обязанности субъектов электроэнергетики при осуществлении деятельности в сфере электро-энергетики (в том числе производства в режиме комбинированной выработки электрической и тепловой энергии) и потребителей электрической энергии установлены Федеральным законом от 26.03.2003 № 35-ФЗ

«Об электроэнергетике» (далее – Закон «Об электроэнергетике»).

В соответствии с частью 1 статьи 26 Закона «Об электроэнергетике» технологическое при-соединение к объектам электросетевого хозяйства энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам (далее также - технологическое присоединение), осуществляется в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, и носит однократный характер.

Из материалов дела следует, что ООО «Обувьбыт» надлежащим образом присоединено к сетям ОАО «Домоуправляющая компания Заволжского района» и повторное технологическое присоединение к электрическим сетям не требуется. В соответствии с абзацем 3 части 4 статьи 26 Закона «Об электроэнергетике» владелец объектов электросетевого хозяйства, к которым в надлежащем порядке технологически присоединены энергопринимающие устройства или объекты электроэнергетики, не вправе препятствовать передаче электрической энергии на указанные устройства или объекты и (или) от указанных устройств или объектов, в том числе заключению в отношении указанных устройств или объектов договоров купли-продажи электрической энергии, договоров энергоснабжения, договоров оказания услуг по передаче электрической энергии.

Согласно пункту 6 Правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 27.12.2004 № 861 (далее – Правила №861), собственники и иные законные владельцы объектов электросетевого хозяйства, через которые опосредованно присоединено к электрическим сетям сетевой организации энергопринимающее устройство потребителя, не вправе препятствовать перетоку через их объекты электрической энергии для такого потребителя и требовать за это оплату.

Исходя из вышеуказанных норм, при наличии технологического присоединения энерго-принимающего устройства потребителя к внутридомовым сетям общества; а также с учетом ус-тановленного законодательством однократного характера присоединения к электрическим се-тям, - ОАО «ДК Заволжского района» неправоммерно требует осуществить новое технологиче-ское присоединение и внести плату за присоединение (письмо ОАО «ДК Заволжского района» от 26.11.2012 №01-04-2440).

Ульяновское УФАС России на основании части 1 статьи 39.1 Закона «О защите конкуренции» выдало ОАО «ДК Заволжского района» предупреждение о необходимости прекращения признаков нарушения пункта 3 части 1 статьи 10 Закона «О защите конкуренции» путем отзыва направленного в адрес ООО «Обувьбыт» письма от 26.11.2011 №01-04-2440 в части установления платы за присоединение к электрическим сетям в размере 300 рублей. Предупреждение необходимо было исполнить в срок до 28.01.2013 и сообщить в Ульяновское УФАС России в течение трех дней со дня окончания срока, установленного для его выполнения. В указанный срок ОАО «ДК Заволжского района» не уведомило Ульяновское УФАС России об исполнении предупреждения.

22.02.2013 (вх. №1490) в Ульяновское УФАС России поступили письменные пояснения ОАО «ДК Заволжского района», к которым приложено письмо ОАО «ДК Заволжского района» от 28.01.2013 №01-04-256, направленное в адрес ООО «Обувьбыт», о том, что общество просит требование о понуждении заключить договор «О предоставлении доступа к электрическим се-тям», указанное в письме за исх. №01-04-2440, считать недействительным. Также указали, что вопрос присоединения к электрическим сетям необходимо согласовать с

собственниками многоквартирного жилого дома и просят выполнить присоединение в соответствии с законодательством.

Таким образом, ОАО «ДК Заволжского района» необоснованно требует осуществить технологическое присоединение к электрическим сетям многоквартирных жилых домов энергетических установок ООО «Обувьбыт», расположенных по адресам: ул. 40 лет Октября, 41 и ул. Пионерская, 14.

15.03.2013 (исх. №1387-04) Ульяновское УФАС России на основании части 1 статьи 39.1 Закона «О защите конкуренции» выдало ОАО «ДК Заволжского района» предупреждение о необходимости прекращения признаков нарушения пункта 3 части 1 статьи 10 Закона «О защите конкуренции» путем отзыва письма от 28.01.2013 №01-04-256 в части требования выполнить присоединение к электрическим сетям в соответствии с действующим законодательством и требования согласовать вопрос присоединения к электрическим сетям через электросети, являющиеся общедомовой собственностью, с собственниками многоквартирного жилого дома.

20.01.2013 (исх №01-04-736) ОАО «ДК Заволжского района» направило в адрес ООО «Обувьбыт» письмо, в котором просит требование в части выполнить присоединение к электрическим сетям в соответствии с действующим законодательством и требования согласовать вопрос присоединения к электрическим сетям через электросети, являющиеся общедомовой собственностью, с собственниками многоквартирного жилого дома, считать недействительным. Также направило акты разграничения балансовой принадлежности электросетей и эксплуатационной ответственности сторон по спорным объектам. Таким образом, предупреждение ОАО «ДК Заволжского района» исполнено.

2. Рассмотрев материалы дела и заслушав пояснения лиц, участвующих в деле, Комиссия приходит к выводу о наличии в действиях ОАО «Домоуправляющая компания Заволжского района» нарушения пункта 5 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в уклонении от выдачи ООО «Обувьбыт» актов разграничения балансовой принадлежности электросетей и эксплуатационной ответственности сторон по объектам, расположенным по адресам: г. Ульяновск, ул. 40 лет Октября, 41 и г. Ульяновск, ул. Пионерская, 14.

При этом комиссия исходит из следующего.

В соответствии с абзацем 3 части 4 статьи 26 Закона «Об электроэнергетике» владелец объектов электросетевого хозяйства, к которым в надлежащем порядке технологически присоединены энергопринимающие устройства или объекты электроэнергетики, по требованию собственника или иного законного владельца энергопринимающих устройств или объектов электроэнергетики в установленные законодательством Российской Федерации сроки обязаны предоставить или составить документы, подтверждающие технологическое присоединение и (или) разграничение балансовой принадлежности объектов электросетевого хозяйства и энергопринимающих устройств или объектов электроэнергетики.

П. 27 Правил содержания общего имущества в многоквартирном доме, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 13.08.2006 № 491, на управляющую организацию возложена обязанность в установленном законодательством Российской Федерации порядке принимать, хранить и передавать техническую документацию на многоквартирный дом и иные документы, вносить в них необходимые изменения, связанные с управлением общим имуществом. ОАО «ДК Заволжского района» является управляющей организацией

для многоквартирных жилых домов №31 по ул. 40 лет Октября, №14 по ул. Пионерская. Следовательно, в обязанности управляющей организации входит оформление и передача ООО «Обувьбыт», как арендатору и собственнику нежилых помещений в указанных домах, на безвозмездной основе акта разграничения имущественной и балансовой принадлежности.

В связи с тем, что ООО «Обувьбыт» имеет надлежащее технологическое присоединение к электрическим сетям ОАО «ДК Заволжского района», Общество неправомерно отказывается от выдачи документации, подтверждающей технологическое присоединение.

11.01.2013 (исх. №94-04) Ульяновское УФАС России на основании части 1 статьи 39.1 Закона «О защите конкуренции» выдало ОАО «ДК Заволжского района» предупреждение о необходимости прекращения признаков нарушения пункта 5 части 1 статьи 10 Закона «О защите конкуренции» путем направления ООО «Обувьбыт» актов разграничения балансовой принадлежности электросетей и эксплуатационной ответственности сторон по указанным объектам в срок до 28.01.2013. Предупреждение необходимо было исполнить в срок до 28.01.2013 и сообщить в Ульяновское УФАС России в течение трех дней со дня окончания срока, установленного для его выполнения.

28.01.2013 (вх. №580) в Ульяновское УФАС России поступило письмо ОАО «ДК Заволжского района» о том, что акты разграничения балансовой принадлежности были направлены в адрес ООО «Обувьбыт» как приложение к письму за исх. от 26.11.2012 №01-04-2440. Документы, подтверждающие, что указанные акты были приложены к письму, не представлены.

На заседании комиссии представитель ООО «Обувьбыт» представила письмо ОАО «ДК Заволжского района» от 26.11.2012 №01-04-2440, к которому приложены проекты договоров о предоставлении доступа к электрическим сетям от 01.12.2012 №51-к, от 01.12.2012 №50-к в 2-х экземплярах, а также акты обследования от 07.10.2012 №1251, от 07.10.2012 №1252.

Представитель ООО «Обувьбыт» пояснила, что акты разграничения балансовой принадлежности электросетей и эксплуатационной ответственности сторон в адрес ООО «Обувьбыт» направлены не были.

20.03.2013 (исх. №01-04-736) ОАО «ДК Заволжского района» направило в адрес ООО «Обувьбыт» акты разграничения балансовой принадлежности электросетей и эксплуатационной ответственности сторон. Представитель ООО «Обувьбыт» подтвердила, что акты Обществом получены.

ООО «Обувьбыт» с максимальной разрешенной к использованию мощностью, указанной в актах, не согласно по основаниям, изложенным в пояснениях от 28.03.2013.

В целях полного, всестороннего и объективного рассмотрения дела по факту установлению в актах разграничения балансовой принадлежности электросетей и эксплуатационной ответственности между ООО «Обувьбыт» и ОАО «Домоуправляющая компания Заволжского района» необоснованной величины максимальной разрешенной к использованию мощности, комиссия приходит к выводу о необходимости выделения дела в отдельное производство.

Таким образом, в ходе рассмотрения дела нарушение антимонопольного законодательства по факту уклонения ОАО «ДК Заволжского района» от выдачи ООО «Обувьбыт» актов разграничения балансовой принадлежности электросетей и эксплуатационной ответственности сторон по объектам, расположенным по адресам: ул. 40 лет Октября, 41 и ул. Пионерская, 14, устранено.

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-4 статьи 41, частью 1

статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции" комиссия,

РЕШИЛА:

1. Признать в действиях ОАО «Домоуправляющая компания Заволжского района», выразившихся в навязывании ООО «Обувьбыт» услуги по присоединению к электрическим сетям многоквартирных жилых домов энергетических установок ООО «Обувьбыт», расположенных по адресам: г. Ульяновск, ул. 40 лет Октября, 41 и г. Ульяновск, ул. Пионерская, 14, нарушение пункта 3 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».
2. Признать в действиях ОАО «Домоуправляющая компания Заволжского района», выразившихся в уклонении от выдачи ООО «Обувьбыт» актов разграничения балансовой принадлежности электросетей и эксплуатационной ответственности сторон по объектам, расположенным по адресам: г. Ульяновск, ул. 40 лет Октября, 41 и г. Ульяновск, ул. Пионерская, 14, нарушение пункта 5 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».
3. Выделить дело в отношении ОАО «Домоуправляющая компания Заволжского рай-она» (432010, г. Ульяновск, ул. 8 Марта, д. 8) по признакам нарушения части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в установлении в актах разграничения балансовой принадлежности электросетей и эксплуатационной ответственности между ООО «Обувьбыт» и ОАО «Домоуправляющая компания Заволжского района» необоснованной величины максимальной разрешенной к использованию мощности.
4. Прекратить производство по делу №9467/04-2013 в отношении ОАО «Домоуправляющая компания Заволжского района» о нарушении пункта 3 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в навязывании ООО «Обувьбыт» услуги по присоединению к электрическим сетям многоквартирных жилых домов энергетических установок ООО «Обувьбыт», расположенных по адресам: г. Ульяновск, ул. 40 лет Октября, 41 и г. Ульяновск, ул. Пионерская, 14, в связи с добровольным устранением нарушения антимонопольного законодательства.
5. Прекратить производство по делу №9467/04-2013 в отношении ОАО «Домоуправляющая компания Заволжского района» о нарушении пункта 5 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в уклонении от выдачи ООО «Обувьбыт» актов разграничения балансовой принадлежности электросетей и эксплуатационной ответственности сторон по объектам, расположенным по адресам: г. Ульяновск, ул. 40 лет Октября, 41 и г. Ульяновск, ул. Пионерская, 14, в связи с добровольным устранением нарушения антимонопольного законодательства.
6. Передать материалы дела должностному лицу Ульяновского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении дела по части 1 статьи 14.31 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Председатель комиссии К.Ю.Попов

Члены комиссии  
М.С. Степанова

К.Н. Сергейчева

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в суд или арбитражный суд.