ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО ИВАНОВСКОЙ ОБЛАСТИ

(Ивановское УФАС России)

153000, г. Иваново, ул. Жарова, д. 10; тел: (4932) 32-85-73, факс: (4932) 32-63-60; e-mail: to37@fas.gov.ru

РЕШЕНИЕ

№037/06/67-192/2021 (07-15/2021-075)

Дата оглашения решения: 28 апреля 2021 года
город Иваново

Дата изготовления решения: 29 апреля 2021 года

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ивановской области по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия Ивановского УФАС России) в составе:

членов Комиссии: «…»,

при участии представителей:

- ООО «Портер» (далее – Общество, Заявитель) – «…»;

- Департамента конкурсов и аукционов Ивановской области (далее – Аукционная комиссия) – «…»;

в отсутствие представителей Департамента здравоохранения Ивановской области (далее – Заказчик) (информация о содержании жалобы, о дате, времени и месте ее рассмотрения была своевременно направлена указанному лицу),

рассмотрев жалобу ООО «Портер» на действия Департамента конкурсов и аукционов Ивановской области при проведении электронного аукциона на поставку лекарственного препарата (МНН ПЕРИНДОПРИЛ) для государственных нужд Ивановской области (извещение №0133200001721000809), и в результате осуществления внеплановой проверки в соответствии с п. 1 ч. 15 ст. 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе),

УСТАНОВИЛА:

21.04.2021 в Управление Федеральной антимонопольной службы по Ивановской области поступила жалоба ООО «Портер» на действия Департамента конкурсов и аукционов Ивановской области при проведении электронного аукциона на поставку лекарственного препарата (МНН Периндоприл) для государственных нужд Ивановской области (извещение №0133200001721000809).

В своей жалобе Заявитель указывает, что согласно протоколу подведения итогов электронного аукциона от 21.04.2021 №0133200001721000809-3 ООО «Портер» было отказано в допуске к участию в закупке на основании того, что в заявке по позиции №1 МНН «Периндоприл» (ТН «Периндоприл») указано «…4 мг…», что не соответствует требованиям позиции №1 раздела III «Спецификация» документации л закупке «Дозировка – 5 мг»; - в заявке по позиции №2 МНН «Периндоприл» (ТН «Периндоприл») указано «…8 мг…», что не соответствует требованиям позиции №2 раздела III «Спецификация» документации о закупке «Дозировка – 10 мг».

Предложенные ООО «Портер» в своей заявке лекарственные препараты Периндоприл таблетки 4 мг, 10 шт. и 8 мг, 10 шт. упаковки ячейковые контурные (3) - пачки картонные, содержат в своем составе действующее вещество периндоприла эрбумин 4 мг, что составляет 3 мг периндоприла и действующее вещество периндоприла эрбумин 8 мг, что составляет 6 мг периндоприла соответственно.

Лекарственные препараты с МНН Периндоприл в дозировках 8 мг и 10 мг , 4 мг и 5 мг имеют в своем составе эквивалентные количества действующего вещества периндоприлата, остальные – связывающие соли и вспомогательные вещества, биоэквивалентны, являются взаимозаменяемыми и могут применяться для одной группы пациентов с достижением эквивалентного терапевтического эффекта с учетом зарегистрированных

показаний к применению и противопоказаний (инструкции по препаратам).

Департамент здравоохранения Ивановской области, Департамент конкурсов и аукционов Ивановской области в своих возражениях на жалобу указали, что не согласны с доводами жалобы ООО «Портер», нарушений при проведении закупки допущено не было.

Рассмотрев представленные ООО «Портер», Департаментом здравоохранения Ивановской области, Департаментом конкурсов и аукционов Ивановской области, АО «Сбербанк-АСТ» документы, заслушав представителей лиц, участвующих в рассмотрении жалобы, проведя внеплановую проверку в соответствии с ч. 15 ст. 99 Закона о контрактной системе, Комиссия Ивановского УФАС России установила следующее.

09.04.2021 на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в информационно-телекоммуникационной сети Интернет (www.zakupki.gov.ru) (далее – официальный сайт) было размещено извещение 0133200001721000809 о проведении электронного аукциона на поставку лекарственного препарата (МНН Периндоприл) для государственных нужд Ивановской области, а также соответствующая документация о закупке.

В соответствии с извещением о проведении электронного аукциона, документацией о закупке, протоколами, составленными при определении поставщика (подрядчика, исполнителя):

- начальная (максимальная) цена контракта – 4 473 611,10 ;

- дата и время окончания подачи заявок – 19.04.2021 08:00;

- дата окончания срока рассмотрения первых частей заявок участников закупки – 24.03.2020;

- дата проведения электронного аукциона – 20.04.2021;

- согласно протоколу рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе от 20.04.2021 №0133200001721000809-1 по окончании срока подачи заявок на участие в электронном аукционе было подано 9 заявок с идентификационными номерами 34, 91, 102, 225, 2, 37, 201, 240, 101; по итогам рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе было принято решение о допуске шести участников закупки, подавших заявки на участие в электронном аукционе, к участию в нем и признании этих участников закупки участниками такого аукциона (идентификационные номера 102, 225, 2, 37, 201, 240);

- согласно протоколу проведения электронного аукциона от 21.04.2021 №0133200001721000809-2 от участников электронного аукциона поступили следующие последние ценовые предложения:

№	Дата и время подачи предложения	Признак ценового предложения	Предложенная цена, р
102	21.04.2021 14:16	Понижение	2 751 201,94
2	21.04.2021 13:58	Понижение	3 220 966,28
37	21.04.2021 14:15	Понижение	2 773 570,00
201	21.04.2021 13:56	Понижение	3 377 550,71

- согласно протоколу подведения итогов электронного аукциона от 21.04.2021 №0133200001721000809-3 все заявки участников были признаны соответствующими документации о закупке и Закону о контактной системе. Победителем признано ООО «НПО МЕДИКА».

Согласно протоколу рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе от 20.04.2021 №0133200001721000809-1 ООО «Портер» было отказано в допуске к участию в электронном аукционе в связи с несоответствием информации, предусмотренной ч. 3 ст. 66 Закона о контрактной системе, требованиям документации об аукционе в электронной форме. А именно:

- в заявке ООО «Портер» по позиции №1 МНН «Периндоприл» (ТН «Периндоприл») указано «…4 мг…», что не соответствует требованиям позиции № 1 раздела III «Спецификация» «Дозировка – 5 мг»;

- в заявке по позиции №2 МНН «Периндоприл» (ТН «Периндоприл») указано «… 8 мг…», что не соответствует требованиям позиции №2 раздела III «Спецификация» «Дозировка – 10 мг».

На основании ч. 3 ст. 66 Закона о контрактной системе **первая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать**:

1) согласие участника электронного аукциона на поставку товара, выполнение работы или оказание услуги на условиях, предусмотренных документацией об электронном аукционе и не подлежащих изменению по результатам проведения электронного аукциона (такое согласие дается с применением программно-аппаратных средств электронной площадки);

2) при осуществлении закупки товара, в том числе поставляемого заказчику при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг:

а) наименование страны происхождения товара;

б) **конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным в документации об электронном аукционе**, и указание на товарный знак (при наличии). Информация, предусмотренная пп. «б» п. 2 ч. 3 ст. 66 Закона о контрактной системе, включается в заявку на участие в электронном аукционе в случае отсутствия в документации об электронном аукционе указания на товарный знак или в случае, если участник закупки предлагает товар, который обозначен товарным знаком, отличным от товарного знака, указанного в документации об электронном аукционе.

В силу ч. 5 ст. 33 Закона о контрактной системе особенности описания отдельных видов объектов закупок могут устанавливаться Правительством Российской Федерации.

Такие особенности установлены Постановление Правительства РФ от 15.11.2017 №1380 «Об особенностях описания лекарственных препаратов для медицинского применения, являющихся объектом закупки для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Особенности описания лекарственных препаратов).

Согласно ч. 2 п. «б» Особенностей описания лекарственных препаратов При описании в документации о закупке заказчики помимо сведений, предусмотренных п. 6 ч. 1 ст. 33 Закона о контрактной системе, указывают, в том числе, дозировку лекарственного препарата с возможностью поставки лекарственного препарата в кратной дозировке и двойном количестве (например, при закупке таблетки с дозировкой 300 мг в документации о закупке указывается: 1 таблетка с дозировкой 300 мг или 2 таблетки с дозировкой 150 мг), а также с возможностью поставки лекарственного препарата **в некратных эквивалентных дозировках, позволяющих достичь одинакового терапевтического эффекта** (например, флаконы 2,5 мг, или 3 мг, или 3,5 мг), допускается указание концентрации лекарственного препарата без установления кратности.

Согласно п. 8 раздела II «Информационная карта аукциона в электронной форме» документации о закупке товар должен соответствовать требованиям, указанным в разделе III «Спецификация» документации о закупке.

В разделе III «Спецификация» документации о закупке указано:

№ п/п	**МНН[2]**	**Показатели**	**Значения показателей**
		Лекарственная форма[5]	Таблетки, покрытые оболочкой
		Дозировка[6]	**5 мг**

1	**ПЕРИНДОПРИЛ** (21.20.10.148-000004-1-00248-0000000000000)	**Дозировка**	
		Остаточный срок годности Товара на момент поставки Поставщиком на склад Грузополучателя Заказчика от основного срока годности, установленного производителем	не менее 12 месяцев
		Ед. изм.[3,4]	шт
		Кол-во ед. изм.[3,4]	170 700
2	**ПЕРИНДОПРИЛ** (21.20.10.148-000004-1-00199-0000000000000)	Лекарственная форма[5]	Таблетки, покрытые оболочкой
		Дозировка[6]	**10 мг**
		Остаточный срок годности Товара на момент поставки Поставщиком на склад Грузополучателя Заказчика от основного срока годности, установленного производителем	не менее 12 месяцев
		Ед. изм.[3,4]	шт
		Кол-во ед. изм.[3,4]	212 670

1. См. п. 33 «Инструкция по заполнению заявки на участие в аукционе» Раздела II «Информационная карта аукциона в электронной форме».

Описание объекта закупки в соответствии с постановлением Правительства РФ от 15 ноября 2017 г. № 1380 «Об особенностях описания лекарственных препаратов для медицинского применения, являющихся объектом закупки для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

2. Осуществляется закупка лекарственных препаратов, включенных в перечень «Жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов», утвержденный распоряжением Правительства РФ от 12.10.2019 № 2406-р в редакции, действующей на дату размещения извещения: *да.*

Наличие в лекарственном препарате наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров: *нет.*

3. Участник электронного аукциона, подавая заявку на участие в электронном аукционе, выражает свое согласие на поставку товара в единицах измерения и количестве единиц измерения, указанных в строках «Единица измерения» и «Количество единиц измерения» Раздела III «Спецификация», за исключением если участник предлагает поставку лекарственного препарата в кратной дозировке и двойном количестве (**в случае, если Заказчиком предусмотрена возможность поставки лекарственного препарата в кратной дозировке и двойном количестве**).

Поставка товара осуществляется в соответствии с требованиями Федерального закона от 12.04.2010 №61-ФЗ «Об обращении лекарственных средств» в целых упаковках.

4. Допускается поставка с иной единицей измерения, при условии, что заявка участника позволяет произвести перерасчет и определить количество товара в единицах измерения указанных в строке «Единица измерения» Раздела II «Спецификация». В указанном случае при произведении перерасчета количество товара должно соответствовать количеству, указанному в строке «Количество единиц измерения» Раздела II «Спецификация» или превышать его в случае необходимости выполнения условия о поставке товара в целых упаковках.

5. Возможна поставка лекарственного препарата в эквивалентной лекарственной форме: Таблетки покрытые пленочной оболочкой; Таблетки диспергируемые в полости рта.

6. Возможна поставка лекарственного препарата в кратной дозировке и двойном количестве.

14.04.2021 на официальном сайте на запрос о даче разъяснений положений документации об электронном аукционе:

«Возможна ли замена Периндоприл 5 мг на периндоприл 4 мг в некратной эквивалентной дозировке, позволяющей достичь одинакового терапевтического эффекта согласно Постановлению Правительства РФ от 15 ноября 2017 г. №1380 «Об особенностях описания лекарственных препаратов для медицинского применения, являющихся объектом закупки для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Заказчиком были даны следующие разъяснения положений документации о закупке:

«В соответствии с аукционной документацией на поставку лекарственного препарата (МНН Периндоприл) для государственных нужд Ивановской области, Заказчику необходим лекарственный препарат с дозировками 5мг и 10мг (возможна поставка лекарственного препарата в кратной дозировке (5мг) и двойном количестве).

Потребность Заказчика сформирована в соответствии с заявками медицинских организаций и назначениями врачей пациентам. Таким образом, потребность обусловлена максимальным достижением необходимого терапевтического эффекта при использовании лекарственных препаратов, с характеристиками, указанными в аукционной документации.

Описание объекта закупки указано в соответствии с требованиями п. 6 ч. 1 и

ч. 5 ст. 33 Закона о контрактной системе.

Спецификация объекта закупки сформирована в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 15.11.2017 №1380 «Об особенностях описания лекарственных препаратов для медицинского применения, являющихся объектом закупки для обеспечения государственных и муниципальных нужд», с учетом эквивалентных лекарственных форм, а также возможности поставки лекарственного препарата в кратной дозировке и двойном количестве.

Осуществление закупки лекарственных препаратов, включенных в перечень «Жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов», утверждено распоряжением Правительства РФ от 12.10.2019 №2406-р и ст. 33 «Государственный реестр лекарственных средств» Федерального закона от 12.04.2010 № 61-ФЗ «Об обращении лекарственных средств».

Эквивалентные лекарственные формы, а также возможность поставки лекарственного препарата в кратной дозировке и двойном количестве определена в соответствии с единым структурированным справочником – каталогом лекарственных препаратов (ЕСКЛП)».

Общество в своей заявке на участие в электронном аукционе указало:

№ п\п	Международное непатентованное название	Торговое наименование	Качественные и технические характеристики	Ед. изм.	Общее кол-во	Страна происхождения
1	Периндоприл	Периндоприл	**таблетки 4 мг**, 10 шт., упаковки ячейковые контурные (3) - пачки картонные	уп	5690	Российская Федерация
2	Периндоприл	Периндоприл	**таблетки 8 мг**, 10 шт., упаковки ячейковые контурные (3) - пачки картонные	уп	7 089	Российская Федерация

Заказчиком в документации о закупке, а также в разъяснениях документации о закупке указано, что возможность поставки лекарственного препарата **в некратных эквивалентных дозировках** Заказчиком не установлена.

Таким образом, указанная Обществом в заявке на участие в электронном аукционе дозировка лекарственного препарата не соответствует требованиям документации о закупке.

Ч. 1 ст. 67 Закона о контрактной системе предусмотрено, что **аукционная**

комиссия проверяет первые части заявок на участие в электронном аукционе, содержащие информацию, предусмотренную ч. 3 ст. 66 Закона о контрактной системе, **на соответствие требованиям, установленным документацией о таком аукционе** в отношении закупаемых товаров, работ, услуг.

В соответствии с ч. 3, 4 ст. 67 Закона о контрактной системе по результатам рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе, содержащих информацию, предусмотренную ч. 3 ст. 66 Закона о контрактной системе, аукционная комиссия принимает решение о допуске участника закупки, подавшего заявку на участие в таком аукционе, к участию в нем и признании этого участника закупки участником такого аукциона или об отказе в допуске к участию в таком аукционе в порядке и по основаниям, которые предусмотрены ч. 4 ст. 67 Закона о контрактной системе.

Участник электронного аукциона не допускается к участию в нем в случае:

1) непредоставления информации, предусмотренной ч. 3 ст. 66 Закона о контрактной системе, или предоставления недостоверной информации;

2) несоответствия информации, предусмотренной ч. 3 ст. 66 Закона о контрактной системе, требованиям документации о таком аукционе.

На основании ч. 5 ст. 67 Закона о контрактной системе отказ в допуске к участию в электронном аукционе по основаниям, не предусмотренным ч. 4 ст. 67 Закона о контрактной системе, не допускается.

Учитывая положения документации о закупке, ООО «Портер» в заявке на участие в электронном аукционе указало информацию, не соответствующую требованиям документации о закупке, вследствие чего, Комиссия Ивановского УФАС России полагает, что Департамент конкурсов и аукционов Ивановской области правомерно отказал Обществу в допуске к участию в электронном аукционе.

Руководствуясь ст. 99, 106 Закона о контрактной системе, Комиссия Ивановского УФАС России

Р Е Ш И Л А:

Признать жалобу ООО «Портер» на действия Департамента конкурсов и аукционов Ивановской области при проведении электронного аукциона на поставку лекарственного препарата (МНН ПЕРИНДОПРИЛ) для государственных нужд Ивановской области (извещение №0133200001721000809) необоснованной.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с даты его принятия.

Подписи членов Комиссии