

## ПОСТАНОВЛЕНИЕ № 02-13-72-2017

о прекращении производства по делу об административном правонарушении.

24 августа 2017 года

г.

Новосибирск

Заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области Камнева Наталья Петровна, рассмотрев Постановление о возбуждении дела об административном правонарушении от 16 июня 2017 года, поступившее из Прокуратуры Новосибирского района и материалы административного дела, возбужденного в отношении юридического лица – дачного некоммерческого товарищества «Русское поле» (далее – ДНТ «Русское поле») (ИНН/КПП 5433161783/543301001, адрес: Новосибирская область, Новосибирский район, Морской сельсовет, с. Ленинское), по факту нарушения п. 6 Правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 27.12.2004г. № 861, выразившегося в ограничении электроснабжения жилого дома № 105 в ДНТ «Русское поле», ответственность за которое предусмотрена ч.1 ст. 9.21 Кодекса РФ об административных правонарушениях, в присутствии председателя ДНТ «Русское поле» <...>

### УСТАНОВИЛ:

Прокуратурой Новосибирского района по обращению <...> о незаконном ограничении электроснабжения жилого дома №105 в ДНТ «Русское поле» проверено соблюдение законодательства в части бесперебойного и качественного предоставления коммунальных услуг.

Установлено, что <...> является собственником земельного участка с кадастровым номером 54:19:072501:3496, площадью 1999 кв.м., расположенного по адресу: Новосибирский район, с. Ленинское, ДНТ «Русское поле», участок №105.

На указанном земельном участке расположен жилой дом, площадью 300 кв.м., принадлежащий <...> на праве собственности, что подтверждается свидетельством о регистрации права от 30.12.2014 №54АЕ 686761.

В указанном жилом доме зарегистрировано 3 гражданина, включая 1 несовершеннолетнего.

Таким образом, в отношении указанного дома распространяются требования законодательства Российской Федерации, предъявляемые к качеству и надежности предоставления коммунальных услуг в жилые помещения.

Наряду с этим, 07.02.2011 и 04.06.2011 <...> как членом ДНТ «Русское поле» и собственником участка №105 уплачены целевые взносы в размере 100 000 рублей на строительство линий электропередач в границах товарищества.

21.12.2015 <...> добровольно, на основании личного заявления вышел из состава членов ДНТ «Русское поле», ведет дачное хозяйство в индивидуальном порядке.

Согласно акту об отсутствии электроэнергии, 17.04.2017 в 12.45 часов произведено отключение электроэнергии участка №105 электриком ДНТ «Русское поле».

Согласно информации ДНТ «Русское поле», причиной отключения принадлежащего заявителю участка от электроснабжения явился его отказ от заключения договора пользования общим имуществом товарищества.

В соответствии с п.2 ст.4 Федерального закона от 15.04.1998 N 66-ФЗ «О садоводческих, огороднических и дачных некоммерческих объединениях граждан» (далее - Федеральный закон №66-ФЗ) имущество общего пользования, приобретенное или созданное товариществом, является совместной собственностью его членов.

Таким образом, электрические сети в границах ДНТ «Русское поле», созданные на средства его членов, являются совместной собственностью членов товарищества. Подключение энергопринимающего устройства участка №105 ДНТ «Русское поле» к электросетям товарищества не является самовольным.

Вместе с тем, законодательство не предусматривает возможности отключения абонентов от электроснабжения, энергопринимающее оборудование которых подключено к электросетям в установленном законом порядке при отсутствии договора энергоснабжения.

В соответствии с ч. 1 ст. 540 Гражданского кодекса Российской Федерации в случае, когда абонентом по договору энергоснабжения выступает гражданин, использующий энергию для бытового потребления, договор считается заключенным с момента первого фактического подключения абонента в установленном порядке к присоединенной сети.

В соответствии с п. 4 ст. 26 Федерального закона от 26.03.2003 N 35-ФЗ "Об электроэнергетике" сетевая организация или иной владелец объектов электросетевого хозяйства, к которым в надлежащем порядке технологически присоединены энергопринимающие устройства или объекты электроэнергетики, не вправе препятствовать передаче электрической энергии на указанные устройства или объекты.

В соответствии с п. 6 Правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг, утвержденных постановлением Правительства РФ от 27.12.2004 N 861, собственники и иные законные владельцы объектов электросетевого хозяйства, через которые опосредованно присоединено к электрическим сетям сетевой организации энергопринимающее устройство потребителя, не вправе препятствовать перетоку через их объекты электрической энергии для такого потребителя.

Исходя из указанных правовых норм следует, что ДНТ «Русское поле» не вправе препятствовать перетоку электрической энергии по его сетям.

Выявленный факт ограничения электроснабжения жилого дома №105 ДНТ «Русское поле» нарушает жилищные права граждан, проживающих в нем, а также образует состав административно правонарушения, предусмотренного ч.1 ст.9.21 КоАП РФ - нарушение собственником или иным законным владельцем объекта электросетевого хозяйства правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии.

Таким образом, в действиях юридического лица - дачного некоммерческого

товарищества «Русское поле» усматриваются признаки состава административного правонарушения, предусмотренного ч. 1 ст. 9.21 КоАП РФ.

Место совершения административного правонарушения - Новосибирский район, с. Ленинское, ДНТ «Русское поле», д. 105.

Время совершения административного правонарушения - 17.04.2017г.

По факту возбуждения дела об административном правонарушении представитель ДНТ «Русское поле» <...> пояснила следующее.

С постановлением о возбуждении дела об административном правонарушении не согласна в связи со следующим. На участке <...> 17.04.2017г. было прекращено энергоснабжение не только в связи с отказом <...> заключить договор на пользование общим имуществом, но и в связи с не оплатой строительства линий электропередач в полном объеме, не внесением платы за содержание и пользование объектами инфраструктуры, не оплатой потребляемого электричества. Общество не давало согласие на изначальное подключение <...> к сетям, за подключением заявитель не обращался, подключился самовольно. После отключения электричества 17.04.2017г. <...> уже через день было самовольно восстановлено электроснабжение.

При рассмотрении дела об административном правонарушении установлены следующие обстоятельства.

Договор энергоснабжения №0-124 от 28.06.2012г. заключен между ОАО «Новосибирскэнергосбыт» и ДНТ «Русское поле», согласно которому ОАО «Новосибирскэнергосбыт» обязуется осуществлять продажу (поставку) электрической энергии (мощности), самостоятельно или через привлеченных третьих лиц оказывать услуги по передаче электрической энергии, услуги, оказание которых является неотъемлемой частью процесса поставки электрической энергии, а ДНТ «Русское поле» обязуется оплачивать приобретаемую энергию (мощность) и оказанные услуги. Следовательно, прямой договор энергоснабжения между <...> и гарантирующим поставщиком отсутствует.

Наряду с этим, 07.02.2011 и 04.06.2011 <...> как членом ДНТ «Русское поле» и собственником участка №105 уплачены целевые взносы в размере 100 000 рублей на строительство линий электропередач в границах товарищества.

Однако 21.12.2015 <...> добровольно, на основании личного заявления вышел из состава членов ДНТ «Русское поле», ведет дачное хозяйство в индивидуальном порядке.

Согласно п. 5.1.8 Устава ДНТ «Русское поле», член товарищества имеет право добровольно выходить из товарищества для ведения дачного хозяйства в индивидуальном порядке с одновременным заключением с товариществом договора о порядке использования и эксплуатации инженерных сетей, дорог и другого имущества общего пользования. Согласно п.6.3 Устава граждане, ведущие дачное хозяйство в индивидуальном порядке на территории товарищества, вправе пользоваться объектами инфраструктуры и другим имуществом общего пользования товарищества за плату на основании

договоров, заключенных в письменной форме с товариществом в порядке, установленном настоящим Уставом. Отказ указанных граждан от заключения данных договоров является основанием для лишения их права пользования объектами инфраструктуры, иным имуществом общего пользования товарищества. На основании п.6.6. Устава в случае неуплаты гражданами, ведущими дачное хозяйство в индивидуальном порядке, установленных договорами платежей за пользование объектами инфраструктуры и другим имуществом общего пользования товарищества они лишаются на основании решения правления товарищества права пользования объектами инфраструктуры и другим имуществом общего пользования товарищества.

В соответствии с п.2 ст.4 Федерального закона от 15.04.1998 N 66-ФЗ «О садоводческих, огороднических и дачных некоммерческих объединениях граждан» (далее - Федеральный закон №66-ФЗ) имущество общего пользования, приобретенное или созданное товариществом, является совместной собственностью его членов. Таким образом, электрические сети в границах ДНТ «Русское поле», созданные на средства его членов, являются совместной собственностью членов товарищества.

В материалах дела имеется Решение правления ДНТ «Русское поле» от 31.07.2016г. б/н, согласно которому рассмотрен вопрос об отключении от коммуникаций (сетей) товарищества граждан, ведущих дачное хозяйство в индивидуальном порядке, уклоняющихся (отказывающихся) от подписания договоров на пользование объектами инфраструктуры и имуществом общего пользования и не вносящим плату за строительство (создание) имущества общего пользования и/или плату за пользование объектами инфраструктуры и имуществом общего пользования, решено прекратить электроснабжение участков, в случае не выполнения требований о заключении договоров на пользование объектами инфраструктуры и имуществом общего пользования и о погашении задолженности по взносам, в частности <...> участки 104 и 105 (по проекту планировки ДНТ).

Акт о полном введении ограничения поставки электрической энергии от 17.04.2017г. б/н подтверждает, что с 13-00ч. 17.04.2017г. было произведено полное ограничение поставок электроэнергии, выполненное путем отключения вводного кабеля от линии на опоре по адресу потребителя: участок 104-105 в ДНТ «Русское поле», НСО, Новосибирский район, Морской сельсовет, село Ленинское.

В случае, если технологическое присоединение энергопринимающих устройств, принадлежащих гражданам, ведущим садоводство, огородничество или дачное хозяйство в индивидуальном порядке на территории садоводческого, огороднического или дачного некоммерческого объединения, осуществляется с использованием объектов инфраструктуры и другого имущества общего пользования этого объединения, указанные граждане заключают с этим объединением договор использования объектов инфраструктуры и другого имущества общего пользования в соответствии с Федеральным законом № 66-ФЗ.

Заключение договора о пользовании объектами инфраструктуры садоводческого, огороднического или дачного некоммерческого объединения для граждан, ведущих садоводство, огородничество или дачное хозяйство в индивидуальном порядке, является обязательным в силу закона ("Обзор судебной практики по вопросам, возникающим при рассмотрении дел, связанных с

садоводческими, огородническими и дачными некоммерческими объединениями, за 2010 - 2013 год" (утв. Президиумом Верховного Суда РФ 02.07.2014).

На момент рассмотрения административного дела право <...> на пользование объектами электросетевого хозяйства ДНТ «Русское поле» документально не подтверждено. Также в материалах дела отсутствуют документы, подтверждающие надлежащее технологическое присоединение участков 104 и 105, принадлежащих <...> к объектам электросетевого хозяйства, предусмотренные постановлением Правительства РФ N 861 от 27.12.2004. Следовательно, действия ДНТ «Русское поле» не могут быть квалифицированы как нарушение п.6 Правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг, утвержденных постановлением Правительства РФ от 27.12.2004 N 861.

Споры между гражданами, являющимися членами садоводческого, огороднического или дачного некоммерческого объединения или ведущими садоводство, огородничество или дачное хозяйство в индивидуальном порядке (в том числе по вопросу использования объектов инфраструктуры и другого имущества общего пользования), и указанными объединениями подведомственны судам общей юрисдикции.

Также необходимо отметить, что решение об отключении электроэнергии принято собранием членов ДНТ «Русское поле» на основании Федерального Закона № 66-ФЗ.

По результатам рассмотрения материалов административного дела № 02-13-72-2017 в полном объеме установлено, что в действиях ДНТ «Русское поле» отсутствует состав административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена ч.1 ст.9.21 КоАП РФ.

Руководствуясь статьями 24.5 и 29.4 Кодекса РФ об административных правонарушениях,

#### ПОСТАНОВИЛ:

1. Административное дело в отношении Дачного некоммерческого товарищества «Русское поле» прекратить в связи с отсутствием состава правонарушения.

Постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в соответствии со ст. 30.1-30.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях в течение десяти суток со дня вручения или получения копии постановления.(1)

---

(1) В соответствии со ст. 31.9 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях постановление о назначении административного наказания не подлежит исполнению в случае, если это постановление не было приведено в исполнение в двух лет со дня его вступления в законную силу. В случае рассрочки исполнения постановления о назначении административного наказания течение срока давности продлевается на срок рассрочки.