Заказчик -

Публичное акционерное
Общество «ОДК-Сатурн»
(ПАО «ОДК-Сатурн»)

152903, Рыбинск, Ленина пр---пт,
д. 163

e-mail: galina.kormilova@uec-saturn.ru

**Лицо, уклонившееся от
заключения договора -**

Общество с ограниченной
Ответственностью «Алхим»
(ООО «Алхим»)

445007, Самарская область,

Тольятти, Новозаводская ул., д. 2в

e-mail: veranikolaevay1987@gmail.com

Заключение № 06-07/29р-19

по результатам проверки факта

уклонения победителя закупки от заключения договора

20 декабря 2019 года
Ярославль

г.

(изготовлено в полном объеме 24.12.2019 г.)

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области по рассмотрению сведений о включении в недобросовестных поставщиков, предусмотренного Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Комиссия) в составе:

председатель Комиссии – заместитель руководителя управления Лебедева С.Н., члены Комиссии – главный специалист-эксперт отдела контроля органов власти и рекламы Шарутина С.А., специалист-эксперт отдела контроля органов власти и рекламы Бубнов А.М., специалист-эксперт отдела контроля органов власти и рекламы Разумов И.В.,

в присутствии представителя ООО «Алхим» - Казуровой М.А. (по доверенности),

ПАО «ОДК-Сатурн» (далее – также Заказчик) своих представителей не направил, о времени и месте рассмотрения обращения был извещён надлежащим образом,

рассмотрев обращение ПАО «ОДК-Сатурн», о включении сведений в реестр недобросовестных поставщиков в отношении ООО «Алхим» (ИНН 6323068663, ОГРН 1036300991781) - участника закупки в виде запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства № 31908419320 на право заключения договора поставки купороса железного,

у с т а н о в и л а:

в Управление Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области поступило обращение ПАО «ОДК-Сатурн» (вх. № 12467 от 12.12.2019), о включении сведений в реестр недобросовестных поставщиков в отношении

ООО «Алхим» - участника закупки в виде запроса котировок в электронной форме № 31908419320 на право заключения договора поставки купороса железного, в связи с нарушением последним срока заключения договора.

21.10.2019 ПАО «ОДК-Сатурн», в рамках проведения запроса котировок в электронной форме на право заключения договора поставки купороса железного было размещено извещение № 31908419320 на сайте zakupki.gov.ru.

Начальная максимальная цена договора - 2 394 666,67 рублей.

В период действия срока приема заявок Заказчику поступили две заявки на

участие в запросе котировок в электронной форме (протокол рассмотрения первых частей заявок № 59490 от 31.07.2017).

Протоколом о рассмотрении и подведении итогов закупки № 60592 от 12.11.2019 победителем закупки признан участник под № 1 - ООО «Алхим», предложивший наименьшую цену договора - 1 890 000 рублей.

Протоколом от 3 декабря 2019 года ООО «Алхим» было признано уклонившемся от заключения договора.

В своих возражениях и на заседании Комиссии представитель ООО «Алхим» просил Комиссию Ярославского УФАС России не включать сведения в отношении ООО «Алхим» в реестр недобросовестных поставщиков и с фактом пропуска срока заключения договора не согласился по следующим обстоятельствам.

Согласно пункту 1 раздела 4.18.17 извещения участник закупки признается уклонившимся от заключения договора, в том числе, в случае непредставления подписанного им договора в предусмотренные извещением сроки.

По данному основанию ООО «Алхим» было признано уклонившемся от заключения договора, что подтверждается протоколом от 3 декабря 2019 года.

Вместе с тем пунктом 33 информационной карты закупочной документации установлено, что договор должен быть заключён **не ранее 10 дней и не позднее 20 дней после официального размещения протокола**, которым были подведены итоги закупки.

В связи с этим, как указал представитель ООО «Алхим», последний день опубликования подписанного обществом договора является 04.12.2019

По мнению представителя ООО «Алхим», учитывая то обстоятельство, что протокол о рассмотрении и подведении итогов закупки № 60592 от 12.11.2019 был размещён на официальном сайте zakupki.gov.ru 14.11.2019, а также то, что ООО «Алхим» подписало договор посредством электронной подписи 03.12.2019 и разместило его 04.12.2019, ПАО «ОДК-Сатурн» не имело право признавать ООО «Алхим» уклонившимся от заключения договора. Такое право, по мнению ООО «Алхим», могло появиться у заказчика лишь 5 декабря 2019 года.

Комиссией Ярославского УФАС России было установлено следующее.

Согласно части 2 статьи 5 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», в реестр недобросовестных поставщиков включаются сведения об участниках закупки, уклонившихся от заключения договоров, а также о поставщиках (исполнителях, подрядчиках), с которыми договоры по решению

суда расторгнуты в связи с существенным нарушением ими договоров.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 22.11.2012 № 1211 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» утверждены Правила направления заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки и поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков (далее - Правила направления сведений).

В соответствии с пунктами 1, 2 Приказа ФАС России от 18.03.2013 N 164/13 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», комиссия (центрального аппарата либо территориального органа ФАС России) проводит проверку сведений в течение 10 дней с даты их поступления. По результатам проверки сведений комиссия дает соответствующее заключение, которое не позднее двух рабочих дней должно быть представлено руководителю ФАС России для принятия им решения о включении либо об отсутствии оснований для включения сведений в реестр, которое оформляется приказом ФАС России. Подтвержденные по результатам проверки сведения включаются в реестр не позднее трех рабочих дней со дня принятия указанного в пункте 2 данного приказа решения руководителя ФАС России.

В соответствии с разделом 3.2.1 извещения проведение данной процедуры запроса котировок регулируется нормами, предусмотренными статьями 447 – 449 Гражданского кодекса Российской Федерации, Законом 223-ФЗ, Единым положением о закупке Государственной корпорации «Ростех» (в редакции, действующей на дату официального размещения извещения).

В соответствии с разделом 20.2.14 Единого Положения о закупке Государственной корпорации «РОСТЕХ», утверждённого наблюдательным советом Государственной корпорации «Ростех» (Протокол от 18 марта 2015 г. № 2) (далее – Положение), в случае заключения договора по итогам конкурентных закупок, участниками которой могут быть только субъекты МСП, порядок заключения договора, предусмотренный настоящим Разделом, применяется с учетом следующих особенностей:

- в течение 5 (пяти) рабочих дней после официального размещения протокола с решением о заключении договора, заказчик размещает на ЭТП с использованием программно-аппаратных средств ЭТП **без своей подписи** проект договора, составленный в соответствии с требованиями извещения, документации о закупке, заявке участника, с которым принято решение заключить договор;

- в течение 5 (пяти) рабочих дней с даты размещения заказчиком на ЭТП

проекта договора лицо, с которым заключается договор, размещает подписанный им ЭП договор.

В своей заявке ООО «Алхим» (№ 1541/КД от 25.10.2019) дало согласие участвовать в закупке на условиях, установленных извещением, регламентом ЭТП и Положением о закупке.

С учётом срока размещения итогового протокола (14.11.2019) ПАО «ОДК-Сатурн» во исполнение своих обязанностей, указанных в разделе 20.2.14 Положения, разместило на официальном сайте электронной торговой площадки <http://www.etp.zakazrf.ru/> проект договора на поставку купороса железного (18.11.2019).

Следовательно, ООО «Алхим» было необходимо разместить подписанный им электронной подписью договор **не позднее 25.11.2019.**

03.12.2019 ООО «Алхим» осуществило подписание договора и его размещение на официальном сайте электронной торговой площадки <http://www.etp.zakazrf.ru/> 04.12.2019.

Таким образом, ООО «Алхим» нарушило срок заключения договора, указанный в разделе 20.2.14 Положения.

Вместе с этим, **основанием** для включения в реестр недобросовестных поставщиков могут являться только такие обстоятельства, которые предполагают **недобросовестное поведение** хозяйствующего субъекта, совершение им умышленных действий (бездействия) **в противоречие требованиям Закона о закупках.** В судебных актах Конституционного Суда Российской Федерации (постановления от 30.07.2001 N 13-П, от 21.11.2002 N 15-П) отражено, что применяемые государственными органами санкции должны отвечать требованиям Конституции Российской Федерации, соответствовать принципу юридического равенства, быть соразмерными конституционно защищаемым целям и ценностям, исключать возможность их произвольного истолкования и применения. Таким образом, при рассмотрении вопроса о законности решения уполномоченного органа о включении или невключении лица в реестр недобросовестных поставщиков **нельзя ограничиться только формальной констатацией ненадлежащего исполнения хозяйствующим субъектом тех или иных нормативных требований без выяснения и оценки всех фактических обстоятельств дела в совокупности и взаимосвязи.**

Согласно пункту 3 статьи 1, пункту 1 статьи 10 и пункту 3 статьи 307 ГК РФ стороны при заключении, исполнении и прекращении договорных отношений должны действовать добросовестно.

Согласно пункту 5 статьи 10 ГК РФ добросовестность участников гражданских правоотношений и разумность их действий предполагаются.

Комиссия Ярославского УФАС России приходит к выводу об отсутствии доказательств, свидетельствующих о недобросовестности ООО «Алхим», по следующим обстоятельствам.

Как пояснил представитель ООО «Алхим», общество руководствовалось сроками заключения договора, указанными в извещении, и заблуждалось в отношении срока заключения договора, предполагая исчерпываемость информации относительно срока подписания договора со своей стороны, отраженной в пункте 33 информационной карты извещения, согласно которому срок заключения договора определен как **20 дней, но не ранее 10 дней и не позднее 20 дней после официального размещения протокола**, которым были подведены итоги закупки.

14.11.2019 протокол о рассмотрении и подведении итогов закупки № 60592 от 12.11.2019, в соответствии с которым победителем закупки признан участник под № 1 - ООО «Алхим», размещен на сайте zakupki.gov.ru.

Таким образом, ООО «Алхим», осуществил подписание договора 03.12.2019 и его размещение на официальном сайте электронной торговой площадки <http://www.etp.zakazrf.ru/> 04.12.2019, то есть не позднее 20 дней после официального размещения протокола о рассмотрении и подведении итогов закупки № 60592 от 12.11.2019, свидетельствует о добросовестном заблуждении ООО «Алхим» относительно срока заключения договора, и о совершении обществом всех необходимых действий в рамках ошибочного срока.

Также согласно пункту 6.1 инструкции участника, по участию в универсальной закупке электронной торговой площадки 223etp.zakazrf.ru после отправки договора, статус договора изменяется на «Подписан участником». В случае, если договор не будет подписан в регламентированные сроки, участнику направляется соответствующее уведомление, статус договора меняется на «Участник уклоняется от подписания договора».

Комиссией Ярославского ФАС России установлено, что указанные выше уведомления в адрес ООО «Алхим» не поступали и статус договора на «Участник уклоняется от подписания договора» не менялся.

Таким образом, Комиссией Ярославского УФАС России в действиях ООО «Алхим» установлена неосторожность в части неполого изучения документов, регламентирующих порядок заключения договора, а именно Положения.

Кроме того, ООО «Алхим» уведомило Заказчика (письмо от 19 декабря 2019 года) о том, что на его складе имеется товар, являющийся предметом договора поставки, а также о том, что общество готово осуществить поставку товара.

Следовательно, указанное выше поведение ООО «Алхим» свидетельствует о намерении заключить договор и исполнить обязательства по договору надлежащим образом.

Комиссия Ярославского УФАС России пришла к выводу о **недостаточности доказательств для опровержения презумпции добросовестности**, указанной в пункте 5 статьи 10 ГК РФ, а, следовательно, **отсутствии оснований** для включения сведений в отношении ООО «Алхим» в реестр недобросовестных поставщиков.

На основании изложенного, руководствуясь статьей 5 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ (ред. от 29.06.2018) «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», Постановлением Правительства Российской Федерации от 22.11.2012 № 1211 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», Комиссия Ярославского УФАС России,

ЗАКЛЮЧИЛА:

не включать в реестр недобросовестных поставщиков сведения, представленные ПАО «ОДК-Сатурн» (ИНН 7610052644, ОГРН 1027601106169), в отношении ООО «Алхим» (ИНН 6323068663, ОГРН 1036300991781).

Председатель Комиссии
Лебедева

С.Н.

Члены Комиссии
Шарутина

С.А.

А.М. Бубнов

И.В. Разумов