

ОПРЕДЕЛЕНИЕ

о возбуждении дела об административном
правонарушении № 4-14.32-164/00-22-17 и проведении
административного расследования

«07» февраля 2017 г. г. Москва

Я, <...>, рассмотрев решение по делу № 1-11-50/00-22-16 о нарушении антимонопольного законодательства в отношении ОАО «Новофарм» (ИНН 6330016183; ул. Молодежная, д. 3, г. Новокуйбышевск, Самарская область, 446213),

УСТАНОВИЛ:

Комиссией Федеральной антимонопольной службы (далее – ФАС России) вынесено решение по делу № 1-11-50/00-22-16 о нарушении антимонопольного законодательства (исх. ФАС России от 26.12.2016 №22/90388/16), согласно которому ООО «ФАРМ СКД» и ОАО «Новофарм» признаны нарушившими п.2 ч.1 ст.11 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции). Решением установлено следующее.

Между ООО «ФАРМ СКД» и ОАО «Новофарм» заключено и реализуется антиконкурентное соглашение, которое привело к поддержанию цен на торгах при совместном участии указанных хозяйствующих субъектов в 465 открытых аукционах в электронной форме (далее- ОАЭФ) на поставку лекарственных препаратов, медицинских изделий, средств дезинфекции и лечебного питания для нужд медицинских учреждений системы здравоохранения Российской Федерации: №№ 0142200001313005140, 0142200001313005141, 0142200001313006330, 0168200002414002808, 0168200002414002865, 0168200002414002870, 0142200001314006729, 0142200001314006818, 0368100007514000150, 0368100007514000149, 0168200002414003176, 0168200002414003170, 0342100011814000158, 0342100011814000159, 0342100011814000160, 0342100011814000161, 0342100011814000162, 0342100011814000163, 0342100011814000167, 0342100011814000168, 0342100011814000169, 0342100011814000170, 0342100011814000171, 0342100011814000172, 0342100011814000173, 0142200001314007157, 0342100011814000176, 0142200001314007476, 0142200001314007486, 0142200001314007622, 0142200001314007584, 0142200001314007635, 0142200001314007606, 0142200001314007645, 0142200001314007730, 0142200001314007778, 0168200002414003809, 0168200002414003883, 0142200001314008197, 0142200001314008286, 0142200001314008260, 0142200001314008261, 0142200001314008278, 0142200001314008287, 0142200001314008308,

0142200001314008288, 0142200001314008289, 0142200001314008364,
0142200001314008365, 0142200001314008366, 0142200001314008369,
0142200001314008358, 0142200001314008396, 0168200002414004016,
0142200001314008465, 0142200001314008468, 0142200001314008457,
0142200001314008478, 0142200001314008606, 0142200001314009170,
0142200001314008655, 0142200001314008666, 0142200001314008676,
0142200001314008677, 0142200001314008691, 0142200001314008693,
0142200001314008683, 0142200001314008687, 0142200001314008674,
0142200001314008783, 0142200001314008780, 0142200001314008836,
0142200001314008363, 0142200001314008915, 0142200001314009067,
0142200001314009169, 0142200001314009194, 0142200001314009159,
0142200001314009158, 0142200001314009160, 0142200001314009232,
0368100007514000185, 0368100007514000187, 0368100007514000192,
0368100007514000184, 0368100007514000189, 0368100007514000191,
0368100007514000193, 0368100007514000194, 0142200001314009230,
0142200001314009310, 0142200001314009307, 0142200001314009305,
0142200001314009308, 0142200001314009292, 0142200001314009293,
0142200001314009295, 0142200001314009278, 0142200001314009284,
0142200001314009374, 0142200001314009346, 0142200001314009377,
0142200001314009368, 0142200001314009339, 0142200001314009406,
0142200001314009441, 0142200001314009443, 0142200001314009420,
0142200001314009413, 0368100007514000216, 0142200001314009510,
0142200001314009544, 0142200001314009545, 0142200001314009546,
0142200001314009547, 0142200001314009548, 0142200001314009486,
0142200001314009563, 0142200001314009564, 0342100011814000196,
0153200000214009592, 0153200000214009633, 0142200001314009684,
0142200001314009685, 0153200000214009632, 0142200001314009774,
0142200001314009842, 0142200001314009843, 0142200001314009885,
0142200001314009886, 0142200001314009908, 0142200001314009909,
0142200001314009069, 0168200002414004654, 0142200001314010106,
0142200001314010109, 0142200001314010110, 0142200001314010111,
0142200001314010112, 0142200001314010114, 0142200001314010115,
0142200001314010116, 0142200001314010208, 0342100011814000215,
0142200001314010157, 0342100011814000216, 0342100011814000217,
0142200001314010178, 0342100011814000218, 0142200001314010275,
0142200001314010278, 0142200001314010279, 0142200001314010282,
0142200001314010304, 0142200001314010321, 0142200001314010322,
0142200001314010273, 0142200001314010377, 0342100011814000220,
0342100011814000221, 0342100011814000222, 0342100011814000223,
0342100011814000224, 0342100011814000225, 0168200002414004866,
0142200001314010578, 0142200001314010581, 0142200001314010583,
0142200001314010584, 0142200001314010588, 0142200001314010590,
0142200001314010591, 0142200001314010592, 0142200001314010593,
0142200001314010594, 0142200001314010582, 0168200002414005056,
0142200001314010973, 0142200001314010985, 0168200002414005133,
0142200001314010962, 0142200001314010961, 0142200001314011066,
0142200001314011037, 0142200001314011170, 0142200001314011178,
0142200001314011168, 0142200001314011198, 0142200001314011233,
0142200001314011240, 0142200001314011212, 0142200001314011215,
0142200001314011219, 0142200001314011213, 0168200002414005292,
0168200002414005444, 0142200001314011463, 0142200001314011485,

0142200001314011495, 0142200001314011546, 0153200000214012372,
0153200000214012384, 0342100011814000248, 0342100011814000250,
0368100007514000280, 0142200001314011822, 0142200001314011823,
0142200001314011867, 0142200001314011869, 0142200001314011873,
0142200001314011877, 0142200001314011872, 0142200001314011926,
0142200001314011944, 0142200001314011997, 0142200001314012040,
0142200001314012094, 0142200001314012108, 0142200001314012127,
0142200001314012163, 0142200001314012194, 0142200001314012184,
0142200001314012238, 0142200001314012345, 0142200001314012359,
0142200001314012346, 0142200001314012389, 0342100011814000264,
0142200001314012477, 0142200001314012462, 0142200001314012463,
0142200001314012468, 0142200001314012450, 0342100011814000268,
0142200001314012499, 0142200001314012503, 0142200001314012494,
0142200001314012524, 0142200001314012525, 0142200001314012578,
0142200001314012784, 0142200001314012789, 0142200001314012805,
0142200001314012847, 0142200001314012981, 0142200001314012995,
0342100011814000277, 0342100011814000278, 0342100011814000279,
0153200000214014280, 0342100011814000282, 0342100011814000283,
0142200001314013032, 0342100011814000284, 0342100011814000286,
0342100011814000285, 0142200001314013130, 0342100011814000289,
0142200001314013196, 0142200001314013276, 0153200000214014875,
0142200001314013325, 0142200001314013371, 0142200001314013327,
0142200001314013355, 0142200001314013508, 0142200001314013488,
0142200001314013642, 0142200001314013644, 0142200001314013645,
0142200001314013646, 0142200001314013647, 0142200001314013631,
0142200001314013641, 0142200001314013696, 0142200001314013753,
0142200001314013731, 0142200001314013827, 0142200001314013840,
0368100007514000330, 0142200001314013971, 0142200001314013962,
0142200001314013979, 0142200001314013981, 0142200001314013992,
0142200001314013993, 0142200001314013995, 0142200001314013996,
0142200001314014016, 0142200001314013975, 0342100011814000300,
0142200001314014014, 0142200001314013998, 0142200001314014096,
0142200001314014057, 0142200001314014060, 0368100007514000339,
0142200001314014125, 0142200001314014127, 0142200001314014157,
0142200001314014159, 0142200001314014162, 0142200001314014183,
0142200001314014184, 0142200001314014156, 0142200001314014126,
0142200001314014146, 0142200001314014259, 0142200001314014279,
0142200001314014283, 0142200001314014322, 0142200001314014323,
0142200001314014324, 0142200001314014471, 0142200001314014396,
0142200001314014477, 0142200001314014534, 0142200001314014537,
0142200001314014539, 0142200001314014541, 0142200001314014568,
0142200001314014569, 0142200001314014570, 0142200001314014571,
0142200001314014473, 0142200001314014476, 0142200001314014543,
0142200001314014445, 0142200001314014696, 0142200001314014727,
0142200001314014753, 0142200001314014754, 0142200001314014780,
0142200001314014781, 0142200001314014798, 0142200001314014799,
0142200001314014664, 0142200001314014686, 0142200001314014729,
0142200001314014783, 0142200001314014667, 0142200001314014728,
0142200001314014782, 0153200000214017144, 0142200001314014923,
0142200001314014845, 0142200001314014903, 0142200001314014919,
0142200001314014959, 0142200001314014961, 0142200001314014962,

0142200001314014963, 0142200001314014978, 0142200001314014981,
0142200001314014989, 0142200001314014979, 0142200001314014984,
0142200001314015019, 0142200001314015201, 0142200001314015242,
0142200001314015285, 0142200001314015289, 0142200001314015254,
0142200001314015252, 0142200001314015293, 0142200001314016913,
0142200001314015408, 0142200001314015445, 0142200001314015398,
0142200001314015428, 0368100007514000362, 0142200001314015400,
0142200001314015492, 0142200001314015542, 0153200000214017613,
0142200001314015712, 0142200001314015746, 0142200001314015790,
0142200001314015794, 0142200001314015822, 0142200001314015834,
0142200001314015838, 0142200001314015845, 0142200001314015853,
0142200001314015949, 0142200001314015973, 0142200001314015928,
0142200001314015929, 0142200001314015942, 0142200001314015927,
0142200001314015930, 0142200001314016123, 0142200001314016222,
0142200001314016168, 0142200001314016183, 0142200001314016212,
0142200001314016113, 0142200001314016119, 0142200001314016126,
0142200001314016115, 0142200001314016230, 0142200001314016174,
0142200001314016194, 0142200001314016172, 0308300024714000107,
0308300024714000108, 0142200001314016327, 0142200001314016331,
0142200001314016280, 0142200001314016285, 0142200001314016294,
0142200001314016306, 0142200001314016367, 0142200001314016368,
0142200001314016416, 0142200001314016409, 0142200001314016482,
0142200001314016589, 0142200001314016592, 0142200001314016561,
0142200001314016580, 0142200001314016564, 0142200001314016584,
0368100007514000379, 0368100007514000381, 0368100007514000386,
0368100007514000387, 0142200001314016673, 0368100007514000378,
0368100007514000380, 0368100007514000382, 0368100007514000383,
0368100007514000384, 0368100007514000385, 0368100007514000388,
0368100007514000389, 0142200001314016794, 0142200001314016777,
0142200001314016892, 0142200001314016914, 0142200001314016916,
0142200001314016917, 0142200001314016918, 0142200001314016919,
0142200001314016915, 0142200001314017238, 0142200001314017391,
0142200001314017379, 0142200001314017375, 0142200001314017629,
0142200001314017698, 0142200001314015280, 0142200001315003403,
0142200001315007005, 0142200001315007002, 0142200001315007263,
0142200001315007264, 0142200001315007309, 0142200001315007525,
0142200001315007593, 0142200001314015375, 0142200001314017352,
0142200001315005880, 0142200001315007310, 0142200001316000654, проходивших в
период времени с 21.06.2013 по 29.01.2016 на территории Оренбургской,
Ульяновской, Самарской, областей и республики Марий-Эл.

Решение вынесено Комиссией ФАС России на основе совокупности имеющихся
доказательств:

- наличие в помещении ООО «ФАРМ СКД» документов, адресованных ОАО
«Новофарм»;

- наличие в электронных файлах ООО «ФАРМ СКД», ИП Мейтина В.В. и ИП Аврамова
А.В. (действовавших на основании агентских договоров в интересах ООО «ФАРМ
СКД») документов, адресованных ОАО «Новофарм»;

- наличие в почтовых файлах ООО «ФАРМ СКД», ИП Мейтина В.В. и ИП Аврамова А.В. входящей корреспонденции, направленной в адрес ОАО «Новофарм» и исходящей корреспонденции от имени ОАО «Новофарм»;
- наличие на рабочем месте ИП Мейтина В.В. таблицы распределения аукционов между ООО «ФАРМ СКД» и ОАО «Новофарм»;
- совместная подготовка ООО «ФАРМ СКД» и ОАО «Новофарм» коммерческих предложений и заявок на участие в торгах;
- использование ООО «ФАРМ СКД» и ОАО «Новофарм» единой инфраструктуры при участии в торгах;
- включение ООО «ФАРМ СКД» и ОАО «Новофарм» в первую часть заявки на участие в одном и том же ОАЭФ лекарственных препаратов, медицинских изделий, средств дезинфекции и лечебного питания с одинаковыми товарными наименованиями;
- использование ОАО «Новофарм» при участии в одном и том же ОАЭФ с ООО «ФАРМ СКД» денежных средств, полученных от последнего для оплаты обеспечения участия в данном ОАЭФ;
- при участии ООО «ФАРМ СКД» и ОАО «Новофарм» в одном и том же ОАЭФ, победителем которого признавалось ОАО «Новофарм» - товар для поставки заказчику в рамках исполнения заключенного государственного контракта, ОАО «Новофарм» приобретало у ООО «ФАРМ СКД».

Установлено, что ОАО «Новофарм» имело возможность для соблюдения правил и норм, закрепленных Законом о защите конкуренции, но данным лицом не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению (часть 2 статьи 2.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее — КоАП).

Нарушение пункта 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции предусматривает ответственность для хозяйствующих субъектов в соответствии с частью 1 статьи 14.32 КоАП.

Согласно части 1 статьи 14.32 КоАП заключение хозяйствующим субъектом недопустимого в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации соглашения, а равно участие в нем или осуществление хозяйствующим субъектом недопустимых в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации согласованных действий, влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от двадцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей либо дисквалификацию на срок до трех лет; на юридических лиц - от одной сотой до пятнадцати сотых размера суммы выручки правонарушителя от реализации товара (работы, услуги), на рынке которого совершено административное правонарушение, либо размера суммы расходов правонарушителя на приобретение товара (работы, услуги), на рынке которого совершено административное правонарушение, либо от одной десятой до одной второй начальной стоимости предмета торгов, но не более одной двадцать пятой совокупного размера суммы выручки правонарушителя от реализации всех товаров (работ, услуг) и не менее ста тысяч рублей, а в случае,

если сумма выручки правонарушителя от реализации товара (работы, услуги), на рынке которого совершено административное правонарушение, либо сумма расходов правонарушителя на приобретение товара (работы, услуги), на рынке которого совершено административное правонарушение, превышает 75 процентов совокупного размера суммы выручки правонарушителя от реализации всех товаров (работ, услуг) или административное правонарушение совершено на рынке товаров (работ, услуг), реализация которых осуществляется по регулируемым в соответствии с законодательством Российской Федерации ценам (тарифам), - в размере от трех тысячных до трех сотых размера суммы выручки правонарушителя от реализации товара (работы, услуги), на рынке которого совершено административное правонарушение, либо размера суммы расходов правонарушителя на приобретение товара (работы, услуги), на рынке которого совершено административное правонарушение, но не менее ста тысяч рублей.

Указанные материалы и данные являются достаточными для возбуждения дела.

Руководствуясь статьями 2.1, 2.10, 4.5, 28.1, 28.7 КоАП,

ОПРЕДЕЛИЛ:

1. Возбудить в отношении ОАО «Новофарм» (ИНН 6330016183; ул. Молодежная, д. 3, г. Новокуйбышевск, Самарская область, 446213) дело об административном правонарушении по факту нарушения пункта 2 части 1 статьи 11 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в заключении соглашения между хозяйствующими субъектами-конкурентами, которое привело к поддержанию цен на торгах и участию в таком соглашении. Ответственность за данное правонарушение предусмотрена частью 1 статьи 14.32 КоАП.

2. Провести административное расследование.

3. Законному представителю ОАО «Новофарм» явиться в 10 часов 45 минут 28 февраля 2017 г. по адресу г. Москва, ул. Садовая-Кудринская, д. 11 (Управление по борьбе с картелями, каб. № 550) для дачи объяснений по факту нарушения, а также для подписания протокола об административном правонарушении, либо направить защитника с надлежащим образом оформленными полномочиями на участие в административном производстве по делу 4-14.32-164/00-22-17 со всеми правами, предусмотренными статьёй 25.5 КоАП.

Неявка в указанный срок будет расценена как отказ от подписания протокола.

4. В соответствии со статьёй 26.10 КоАП ОАО «Новофарм» надлежит в трёхдневный срок со дня получения настоящего определения представить в ФАС России сведения об общей величине выручки ОАО «Новофарм» от реализации всех видов товаров (работ, услуг), определяемой в соответствии со статьями 248 и 249 Налогового кодекса Российской Федерации (без НДС), за период времени с 01.01.2013 по 31.12.2016 в виде отдельных справок за каждый отчетный период.

В соответствии с частью 1 статьи 25.1 КоАП лицо, в отношении которого ведётся

производство по делу об административном правонарушении, вправе знакомиться со всеми материалами дела, давать объяснения, представлять доказательства, заявлять ходатайства и отводы, пользоваться юридической помощью защитника, а также иными процессуальными правами в соответствии с Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях.

В соответствии с частью 4 статьи 25.5 КоАП защитник и представитель допускаются к участию в производстве по делу об административном правонарушении с момента возбуждения дела об административном правонарушении.