

погребении») взимается плата за «эксплуатацию механизмов (холодильники)», расположенные на территории МУП НГО «Мемориал».

4. Так же в нарушение требований ФЗ «О погребении» на территории Нижнетурунского городского округа нет предприятия, наделенного статусом специализированной службы по вопросам похоронного дела.

5. В соответствии с письмом Администрации НГО (исх. № 2368 от 28.06.2010) МУП «Мемориал» является представителем муниципалитета по решению одного из вопросов местного значения – оказанию на территории Нижнетурунского городского округа ритуальных услуг.

ИП Попов А.А. считает, что действия органов местного самоуправления НГО, совершены в интересах МУП НГО «Мемориал», направлены на монополизацию рынка оказания ритуальных услуг и вытеснение с него хозяйствующего субъекта - агентства ритуальных услуг «Некрополь» (ИП Попов А.А.).

На основании вышеизложенного, ИП Попов А.А. просит выдать органам местного самоуправления НГО предписание об устранении нарушений антимонопольного законодательства.

На момент заседания Комиссии 15.03.2011 позиция заявителя не изменилась.

В письменном объяснении Администрации НГО (вх. № 01-162 от 12.01.2011) и её представителем в заседании Комиссии сообщено следующее.

На территории Нижнетурунского городского округа, в сфере оказания ритуальных услуг действуют два хозяйствующих субъекта - МУП НГО «Мемориал» и агентство ритуальных услуг «Некрополь» (ИП Попов А.А.). Граждане вправе самостоятельно выбрать ту организацию, чьими услугами они хотели бы воспользоваться.

Администрация НГО частично согласна с изложенными в заявлении ИП Попова А.А. фактами о нарушении антимонопольного законодательства в сфере организации похоронного дела на территории Нижнетурунского городского округа.

МУП НГО «Мемориал» действительно исполняет функции, которые в соответствии с ФЗ «О погребении» обязаны исполнять органы местного самоуправления.

Администрацией НГО уже предпринимаются меры по исправлению сложившейся ситуации и приведению организации похоронного дела в соответствие с требованиями действующего законодательства.

Так 30.12.2010 Главой Нижнетурунского городского округа (**далее – Глава НГО**) проведено совещание, на котором была дана неудовлетворительная оценка соответствующим отделам Администрации по решению вопросов в сфере похоронного дела, а так же определены задачи по подготовке проектов нормативных правовых актов о создании специализированной службы по вопросам похоронного дела и установлены сроки для их исполнения.

Администрацией НГО принято Постановление от 14.01.2011 № 4 «О специализированной службе по вопросам похоронного дела», в соответствии с которым функциями специализированной службы по вопросам похоронного дела наделено Муниципальное учреждение «Отдел жилищно-коммунального хозяйства, строительства и ремонта».

На момент заседания Комиссии 15.03.2011 позиция Администрации НГО не изменилась.

В письменном объяснении КУМИ НГО (вх. № 01-2568 от 03.03.2011) и его представителем в заседании Комиссии сообщено следующее.

Постановлением Главы Администрации НГО от 29.10.1992 № 880 за МУП НГО «Мемориал» зарегистрировано право пользования земельным участком (свидетельство о праве постоянного (бессрочного) пользования от 22.03.1996 № 4450), с последующим расширением (свидетельство от 22.03.1996 № 4451).

Здание паталогоанатомического корпуса передано МУП НГО «Мемориал» по договору безвозмездного пользования от 14.03.2008 № 2 без проведения торгов, т.к. на момент заключения данного договора у органов местного самоуправления не было обязанности проводить торги.

Решением КУМИ НГО от 14.03.2011 № 22 за МУП НГО «Мемориал» на праве хозяйственного ведения закреплено муниципальное имущество – нежилые помещения №№ 1-10, 12, 14-40, 42-44, 55-65 (согласно поэтажному плану), общей площадью 975,7 кв.м., расположенные в одноэтажном здании паталогоанатомического корпуса по адресу: Свердловская область, г. Нижняя Тура ул. Береговая, 2.

Решением КУМИ НГО от 14.03.2011 № 23 за МУЗ «Нижнетурунская центральная городская больница» на праве оперативного управления закреплено муниципальное имущество – нежилые помещения №№ 11, 41, 45-54, (согласно плану первого этажа), общей площадью 114,3 кв.м., расположенные в одноэтажном здании паталогоанатомического корпуса по адресу: Свердловская область, г. Нижняя Тура ул. Береговая, 2.

В письменном объяснении МУП НГО «Мемориал» (вх. № 01-163 от 12.01.2011) и его представителем в заседании Комиссии сообщено следующее.

В соответствии с Федеральным законом от 14.11.2002 № 161-ФЗ «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях» унитарным предприятием признается коммерческая организация, не наделенная правом собственности на имущество, закрепленное за ней собственником. В форме унитарных предприятий могут быть созданы только государственные и муниципальные предприятия. Имущество унитарного предприятия принадлежит на праве собственности Российской Федерации, субъекту Российской Федерации или муниципальному образованию.

В соответствии с гл. 1 п. 2 Устава МУП НГО «Мемориал», учредителем предприятия является Нижнетурунский городской округ в лице уполномоченного органа КУМИ НГО.

Согласно гл. 1.п. 6 Устава МУП НГО «Мемориал», имущество предприятия находится в муниципальной собственности Нижнетурунского городского округа. Предприятие владеет, пользуется и распоряжается закреплённым за ним имуществом на праве хозяйственного ведения в соответствии с целевым назначением имущества и предметом деятельности Предприятия.

МУП НГО «Мемориал» в соответствии с Уставом, создано в целях удовлетворения общественных потребностей и получения прибыли.

Предприятие оказывает гарантированный перечень услуг по погребению умерших в соответствии со ст. 9 ФЗ «О погребении», а также иные виды деятельности согласно Устава предприятия на территории г. Нижняя Тура.

Стоимость гарантированного перечня услуг по погребению, которые оказываются специализированной организацией МУП НГО «Мемориал» утверждена Постановлением Главы НГО № 1208 от 25.12.2009 «Об установлении стоимости по гарантированному перечню услуг на погребение по Нижнетуринскому городскому округу».

Согласно Постановлению Главы НГО № 270 от 13.03.2008 «О передаче в безвозмездное пользование муниципального имущества МУП «Мемориал», в целях реализации ФЗ «О погребении», КУМИ НГО передал в безвозмездное пользование МУП НГО «Мемориал» здание патологоанатомического корпуса, расположенного по адресу: Свердловская область, г. Нижняя Тура ул. Береговая, 2 сроком на три года.

МУП НГО «Мемориал» считает, что утверждение заявителя о том, что городское кладбище без проведения конкурсов было передано в хозяйственное ведение Администрацией НГО МУП НГО «Мемориал» безосновательны, так как установлено ФЗ «О погребении» - общественные кладбища находятся в ведении органов местного самоуправления; порядок их деятельности определяется органами местного самоуправления (ст. 18 ФЗ «О погребении»). Возможность передачи общественных кладбищ в ведение какого-либо хозяйствующего субъекта, в том числе и обладающего статусом специализированной службы, ФЗ «О погребении», не предусмотрена.

ФЗ «О погребении» не предусматривает субъектный состав лиц, имеющих право осуществлять погребение умершего и оказывать услуги по погребению, т.е. не ограничивается специализированными службами, таким образом иные юридические лица не лишены права заниматься этой деятельностью.

В соответствии со ст. 6 ФЗ «О погребении» погребение умершего осуществляется специализированной службой по вопросам похоронного дела в случае мотивированного отказа лиц от исполнения волеизъявления умершего.

Таким образом, ФЗ «О погребении» лицам, взявшим на себя обязанность по погребению умершего, предоставлено право выбора организации, осуществляющей услуги по погребению.

Органы местного самоуправления и специализированные службы по вопросам похоронного дела не вправе препятствовать в осуществлении погребения (в том числе путем предания умершего земле) лицам, исполняющим волеизъявление умершего, а также действующим от имени и по поручению супруга, близких родственников, законных представителей, иных лиц, взявших на себя обязанность осуществить погребение умершего.

В соответствии с ст. 421 ГК РФ, Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – **ФЗ «О местном самоуправлении»**) к вопросам местного значения поселения, городского округа, муниципального района относится организация ритуальных услуг и содержания мест захоронения. Согласно п. 4 ч. 1 ст. 17 названного федерального закона в целях решения вопросов местного самоуправления поселений, муниципальных районов и городских округов обладают полномочия по установлению тарифов на услуги, если иное не предусмотрено федеральными законами.

В Постановлении Главы НГО № 1157 от 16.12.2009 «Об утверждении тарифов на платные услуги, оказываемые МУП НГО «Мемориал» населению Нижнетуринского городского округа в 2010 году», указаны тарифы, а так же приведен перечень платных услуг, оказываемых МУП НГО «Мемориал».

В связи с изложенным, МУП НГО «Мемориал» не правомочно самостоятельно устанавливать цены и тарифы на оказываемые ритуальные услуги.

Поэтому утверждение заявителя о том, что МУП НГО «Мемориал» предоставляются платные услуги по предпохоронной подготовке покойных - МУП НГО «Мемориал» считает незаконным и безосновательным.

Администрацией НГО принято Постановление от 14.01.2011 № 4 «О специализированной службе по вопросам похоронного дела», в соответствии с которым функциями специализированной службы по вопросам похоронного дела наделено Муниципальное учреждение «Отдел жилищно-коммунального хозяйства, строительства и ремонта».

Постановлением Главы Администрации НГО от 29.10.1992 № 880 за МУП НГО «Мемориал» зарегистрировано право пользования земельным участком (свидетельство о праве постоянного (бессрочного) пользования от 22.03.1996 № 4450), с последующим расширением (свидетельство от 22.03.1996 № 4451), кадастровый номер <...> :17:0810001:19, площадью 179 800 кв.м.

На основании Постановления Главы НГО от 13.03.2008 № 270 МУП НГО «Мемориал» передано здание патологоанатомического корпуса по договору безвозмездного пользования от 14.03.2008 № 2.

Земля под зданием патологоанатомического корпуса (кадастровый номер <...> :17:0809008:5), площадью 9 025 кв.м., также передана в бессрочное пользование на основании Постановления Главы НГО от 21.03.1996 № 155.

МУП НГО «Мемориал» согласно с тем, что как специализированная служба, в силу п. 1 ст. 9 ФЗ «О погребении» не вправе осуществлять полномочия по решению вопроса местного значения - организация ритуальных услуг и содержание мест захоронений: формирование и сохранность архивного фонда документов по приему и исполнению заказов на услуги по погребению в соответствии с законодательными актами Российской Федерации. В качестве уставных видов деятельности вышеназванные виды деятельности в уставе МУП НГО «Мемориал» не закреплены, иное надлежащее наделение МУП НГО «Мемориал» данными полномочиями на основании п. 3 ст. 125 ГК РФ также отсутствуют.

Письмом от 18.01.2011 № 12, направленным в адрес КУМИ НГО, МУП НГО «Мемориал» просит прекратить право постоянного (бессрочного) пользования земельным участком (кадастровый номер <...> :17:0810001:19), площадью 179 800 кв.м. и земельным участком (кадастровый номер <...> :17:0809008:5), площадью 9 025 кв.м., в связи с созданием специализированной службы.

Оценив в соответствии с п. 1 и п. 2 ч. 1 ст. 49 ФЗ «О защите конкуренции» полученные и исследованные в порядке ст. 25, ч. 2 ст. 39, ч. 2 ст. 44, ч. 4 и ч. 5 ст. 45 ФЗ «О защите конкуренции» доказательства, а также доводы, представленные лицами, участвующими в деле, Комиссия пришла к следующим выводам.

Под конкуренцией согласно п. 7 ст. 4 ФЗ «О защите конкуренции» понимается соперничество хозяйствующих субъектов, при котором самостоятельными действиями каждого из них исключается или ограничивается возможность каждого из них в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товаров на соответствующем рынке; признаки ограничения конкуренции – сокращение числа хозяйствующих субъектов, не входящих в одну группу лиц, на товарном рынке. Таким образом, законодателем декларируется равенство правового положения, а также условий деятельности всех хозяйствующих субъектов, осуществляющих

деятельность на соответствующем товарном рынке и недопущение ограничения конкуренции.

В соответствии с ч. 1 ст. 15 ФЗ «О защите конкуренции» органам местного самоуправления запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия).

В соответствии со ст. 12 Конституции РФ органы местного самоуправления наделяются полномочиями, принадлежащими только им, свободны в осуществлении этих полномочий и несут за это ответственность. Из содержания ст. 132 Конституции РФ следует, что органы местного самоуправления самостоятельно управляют муниципальной собственностью, а также решают иные вопросы местного значения.

В соответствии с п. 2 ст. 25, ст. 29 ФЗ «О погребении» органами местного самоуправления должна быть создана специализированная служба по вопросам похоронного дела, на которую возлагается обязанность по осуществлению оказывать услуги по гарантированному перечню на безвозмездной основе (ст. 9 ФЗ «О погребении»), по первому требованию супруга, близких родственников, иных родственников, законного представителя умершего или иного лица, взявшего на себя обязанность осуществить погребение умершего. Порядок деятельности специализированных служб определяется органами местного самоуправления (п. 2 ст. 29 ФЗ «О погребении»).

В соответствии с п. 1 ст. 9 ФЗ «О погребении», гарантированный перечень услуг включает:

- оформление документов, необходимых для погребения;
- предоставление и доставка гроба и других предметов, необходимых для погребения;
- перевозка тела (останков) умершего на кладбище (в крематорий);
- погребение (кремация с последующей выдачей урны с прахом).

Осуществление услуг по перечню в исключительную компетенцию специализированной службы по вопросам похоронного дела не входит.

Стоимость услуг, предоставляемых согласно гарантированному перечню услуг по погребению, определяется органами местного самоуправления по согласованию с соответствующими отделениями Пенсионного фонда РФ, Фонда социального страхования РФ, а также с органами государственной власти субъектов РФ (п. 4 ч. 1 ст. 17 ФЗ «О местном самоуправлении», п. 3 ст. 9 ФЗ «О погребении»).

Финансовое обеспечение похоронного дела, в соответствии со ст. 26 ФЗ «О погребении», осуществляется за счет средств соответствующих бюджетов в соответствии со ст. 9, 10, 11 ФЗ «О погребении».

Работой признается деятельность, результаты которой имеют материальное выражение и могут быть реализованы для удовлетворения потребностей организации и (или) физических лиц (п. 4 ст. 38 НК РФ). По договору подряда одна сторона (подрядчик) обязуется выполнить по заданию другой стороны (заказчика) определенную работу и сдать ее результат заказчику, а заказчик обязуется принять результат работы и оплатить его (п. 1 ст. 702 ГК РФ). Услугой признается деятельность, результаты которой не имеют материального выражения, реализуются и потребляются в процессе осуществления этой деятельности (п. 5 ст. 38 НК РФ). По договору возмездного оказания услуг исполнитель обязуется по заданию заказчика оказать услуги (совершить определенные действия или осуществить определенную деятельность), а заказчик обязуется оплатить эти услуги (п. 1 ст. 779 ГК РФ).

Продукция (услуги, работы) являются объектами классификации в Общероссийском классификаторе продукции по видам экономической деятельности ОК 034-2007 (КПЕС 2002) (принят Приказом Ростехрегулирования от 22.11.2007 № 329-ст, далее - ОКПД). Применительно к услугам по организации похорон и связанным с этим услугам (код 93.03 ОКПД) выделяются:

- 93.03.1 Услуги по организации похорон и связанные с этим услуги;
- 93.03.11 Услуги по захоронению и кремации;
- 93.03.11.110 Услуги кладбищ по захоронению;
- 93.03.11.120 Услуги крематориев по кремации;
- 93.03.11.130 Услуги по содержанию кладбищ и прочих мест захоронения;
- 93.03.11.131 Услуги по уходу за могилами, прочими местами захоронения;
- 93.03.11.132 Услуги по установке оград и памятников на кладбищах и прочих местах захоронения;
- 93.03.11.140 Услуги по эксгумации, транспортированию и перезахоронению останков (включая непогребенные воинские останки);
- 93.03.12 Услуги похоронных бюро;
- 93.03.12.110 Услуги по организации захоронения или кремации;
- 93.03.12.111 Услуги по транспортированию трупа в морг или трупохранилище для сохранения;
- 93.03.12.112 Услуги по бальзамированию трупа;
- 93.03.12.113 Услуги по санитарной и косметической обработке трупа;
- 93.03.12.114 Услуги по транспортированию трупа к месту захоронения или кремации;
- 93.03.12.115 Услуги по организации церемонии захоронения;
- 93.03.12.116 Услуги по организации церемонии кремации;

93.03.12.119 Услуги похоронных бюро прочие.

Согласно «Услуги бытовые. Услуги ритуальные. Термины и определения. ГОСТ Р 53107-2008» (утвержден Приказом Ростехрегулирования от 18.12.2008 № 516-ст) (введен в действие с 01.01.2010) установлены следующие понятия:

- родственное захоронение - участок на территории объекта похоронного назначения, на котором или в котором ранее был захоронен родственник, родственники умершего или погибшего (п. 2.11.7.);

- семейное место захоронения - участок на территории объекта похоронного назначения, предоставляемый для захоронения членов одной семьи (п. 2.11.8.);

- родовое место захоронения - участок на территории объекта похоронного назначения, предоставляемый для захоронения членов одного рода (п. 2.11.9.).

Согласно п.1 ст. 7 ФЗ «О погребении» на территории Российской Федерации каждому человеку после его смерти гарантируются погребение с учетом его волеизъявления, предоставление бесплатно участка земли для погребения тела (останков) или праха.

В соответствии с ФЗ «О погребении»:

- гарантии осуществления погребения умершего реализуются путем организации в РФ похоронного дела как самостоятельного вида деятельности (ч. 1 ст. 25);

- настоящий Закон определяет погребение как обрядовые действия по захоронению тела (останков) человека после его смерти в соответствии с обычаями и традициями, не противоречащими санитарным и иным требованиям. Погребение может осуществляться путем предания тела (останков) умершего земле (захоронение в могилу, склеп), огню (кремация с последующим захоронением урны с прахом), воде (захоронение в воду в порядке, определенном нормативными правовыми актами РФ) (ст. 3);

- супругу, близким родственникам, иным родственникам, законному представителю или иному лицу, взявшему на себя обязанность осуществить погребение умершего, гарантируется оказание на безвозмездной основе следующего перечня услуг по погребению:

- 1) оформление документов, необходимых для погребения;
- 2) предоставление и доставка гроба и других предметов, необходимых для погребения;
- 3) перевозка тела (останков) умершего на кладбище (в крематорий);
- 4) погребение (кремация с последующей выдачей урны с прахом) (ч. 1 ст. 9);

- вышеуказанные услуги по погребению оказываются специализированной службой по вопросам похоронного дела (ч. 2 ст. 9);

- погребение умершего и оказание услуг по погребению осуществляются специализированными службами по вопросам похоронного дела, создаваемыми органами местного самоуправления (ч. 2 ст. 25);

- стоимость услуг, предоставляемых согласно гарантированному перечню услуг по погребению, определяется органами местного самоуправления по согласованию с соответствующими отделениями Пенсионного фонда РФ, Фонда социального страхования РФ, а также с органами государственной власти субъектов РФ и возмещается специализированной службе по вопросам похоронного дела в десятидневный срок со дня обращения этой службы (ч. 3 ст. 9);

- в случае, если погребение осуществлялось за счет средств супруга, близких родственников, иных родственников, законного представителя умершего или иного лица, взявшего на себя обязанность осуществить погребение умершего, им выплачивается социальное пособие на погребение в размере, равном стоимости услуг, предоставляемых согласно гарантированному перечню услуг по погребению, указанному в п. 1 ст. 9 настоящего Закона, но не превышающем 4000 рублей, с последующей индексацией исходя из прогнозируемого уровня инфляции, установленного федеральным законом о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период, в сроки, определяемые Правительством РФ (ч. 1 ст. 10);

- социальное пособие на погребение выплачивается, если обращение за ним последовало не позднее шести месяцев со дня смерти (ч. 3 ст. 10);

- гражданам, получившим предусмотренные п. 1 ст. 9 услуги, социальное пособие на погребение, предусмотренное ст. 10 настоящего закона, не выплачивается (ч. 5 ст. 9);

- оплата стоимости услуг, предоставляемых сверх гарантированного перечня услуг по погребению, производится за счет средств супруга, близких родственников, иных родственников, законного представителя умершего или иного лица, взявшего на себя обязанность осуществить погребение умершего (ч. 4 ст. 9).

Под функциями по оказанию государственных услуг понимается предоставление федеральными органами исполнительной власти непосредственно или через подведомственные им федеральные государственные учреждения либо иные организации безвозмездно или по регулируемым органами государственной власти ценам услуг гражданам и организациям в области образования, здравоохранения, социальной защиты населения и в других областях, установленных федеральными законами (пп. «д» п. 2 Указа Президента РФ от 09.03.2004 № 314).

Согласно ст. 6, ст. 69.2 БК РФ под государственными (муниципальными) услугами понимаются услуги, оказываемые в соответствии с государственным (муниципальным) заданием органами государственной власти (органами местного самоуправления), бюджетными учреждениями, иными некоммерческими организациями.

В соответствии с Федеральным законом от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг»:

Основным принципом предоставления государственных и муниципальных услуг является правомерность взимания с заявителей государственной пошлины за предоставление государственных и муниципальных услуг, платы за предоставление государственных и муниципальных услуг, платы за предоставление услуг, которые являются необходимыми и обязательными для предоставления государственных и муниципальных услуг (п. 3 ст.4).

В случаях, предусмотренных федеральными законами, принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами РФ, нормативными правовыми актами субъектов РФ, муниципальными правовыми актами, государственные и муниципальные услуги оказываются за счет средств заявителя впрямую до признания утратившими силу положений федеральных законов,

принимаемых в соответствии с ними иных нормативных правовых актов РФ, нормативных правовых актов субъектов РФ, муниципальных правовых актов, в соответствии с которыми государственные и муниципальные услуги оказываются за счет средств заявителя (ч. 3 ст. 8).

Размер платы за оказание услуг, которые являются необходимыми и обязательными для предоставления федеральными органами исполнительной власти государственных услуг, устанавливается федеральными органами исполнительной власти в порядке, установленном Правительством РФ. Порядок определения размера платы за оказание услуг, которые являются необходимыми и обязательными для предоставления исполнительными органами государственной власти субъектов РФ государственных услуг, предоставления органами местного самоуправления муниципальных услуг, устанавливается нормативным правовым актом соответственно высшего исполнительного органа государственной власти субъекта РФ, представительного органа местного самоуправления (ч. 3 ст. 9).

К бюджетным ассигнованиям согласно ст. 69 БК РФ относятся ассигнования на оказание государственных (муниципальных) услуг (выполнение работ). К бюджетным ассигнованиям на оказание государственных (муниципальных) услуг (выполнение работ) согласно ст. 69.1 БК РФ относятся ассигнования на:

- обеспечение выполнения функций бюджетных учреждений (ст. 70 БК РФ);
- предоставление субсидий автономным учреждениям, включая субсидии на возмещение нормативных затрат по оказанию ими государственных (муниципальных) услуг физическим и (или) юридическим лицам (п. ст. 78.1 БК РФ);
- предоставление субсидий некоммерческим организациям, не являющимся бюджетными и автономными учреждениями, в том числе в соответствии с договорами (соглашениями) на оказание указанными организациями государственных (муниципальных) услуг физическим и (или) юридическим лицам (п. 2 ст. 78.1 БК РФ);
- закупку товаров, работ и услуг для государственных (муниципальных) нужд (за исключением бюджетных ассигнований для обеспечения выполнения функций бюджетного учреждения), в том числе в целях оказания государственных (муниципальных) услуг физическим и юридическим лицам (ст. 72 БК РФ).

Государственное (муниципальное) задание - документ, устанавливающий требования к составу, качеству и (или) объему (содержанию), условиям, порядку и результатам оказания государственных (муниципальных) услуг (выполнения работ) (ст. 6 БК РФ), которое в соответствии с ч. 2 ст. 69.2 БК РФ используется при составлении проектов бюджетов для планирования бюджетных ассигнований на оказание государственными (муниципальными) учреждениями и иными некоммерческими организациями государственных (муниципальных) услуг (выполнение работ).

Государственное (муниципальное) задание на оказание государственных (муниципальных) услуг физическим и юридическим лицам также должно содержать:

- определение категорий физических и (или) юридических лиц, являющихся потребителями соответствующих услуг;
- порядок оказания соответствующих услуг;
- предельные цены (тарифы) на оплату соответствующих услуг физическими или юридическими лицами в случаях, если законодательством Российской Федерации предусмотрено их оказание на платной основе, либо порядок установления указанных цен (тарифов).

Цена в договоре возмездного оказания услуг (подряда) согласно п. 2 ст. 709 и ст. 783 ГК РФ включает компенсацию издержек исполнителя (подрядчика) и причитающееся ему вознаграждение. Между тем, расчет платы за оказание государственных услуг включает в себя затраты на оказание услуг, на организационно-технические и иные мероприятия, необходимые для обеспечения оказания платной услуги, и не может превышать экономически обоснованные расходы на оказание платной услуги (п. 3 Постановления Правительства РФ от 02.12.2009 №984 «О перечне платных услуг, оказываемых организациями в целях предоставления федеральными органами исполнительной власти государственных услуг», п. 1 Методических рекомендаций, утвержденных Приказом Министерства финансов РФ от 22.10.2009 №105н), то есть вознаграждение в рамках оказания государственной (муниципальной) услуги должно быть исключено. Более того, оказание государственных (муниципальных) услуг является исключительной компетенцией государственных (муниципальных) органов и не является объектом налогообложения (пп. 4 п. 2 ст. 146 НК РФ).

Под федеральными государственными нуждами в ч. 1 ст. 3 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (**далее – Закон о размещении заказов**) понимаются обеспечиваемые за счет средств федерального бюджета или бюджетов субъектов РФ и внебюджетных источников финансирования потребности РФ, государственных заказчиков в товарах, работах, услугах, необходимых для осуществления функций и полномочий РФ, государственных заказчиков (в том числе для реализации федеральных целевых программ), для исполнения международных обязательств РФ, в том числе для реализации межгосударственных целевых программ, в которых участвует РФ.

Под размещением заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных или муниципальных нужд в ст. 5 Закона о размещении заказов понимаются осуществляемые в порядке, предусмотренном настоящим федеральным законом действия заказчиков, уполномоченных органов по определению поставщиков (исполнителей, подрядчиков) в целях заключения с ними государственных или муниципальных контрактов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных или муниципальных нужд, а в случае, предусмотренном п. 14 ч. 2 ст. 55 настоящего федерального закона, в целях заключения с ними также иных гражданско-правовых договоров в любой форме.

Согласно ч. 1 ст. 4 Закона о размещении заказов, муниципальными заказчиками могут выступать органы местного самоуправления, а также бюджетные учреждения, иные получатели местных бюджетов при размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг за счет бюджетных средств и внебюджетных источников финансирования.

Государственные (муниципальные) контракты согласно п. 2 ст. 72 БК РФ заключаются и оплачиваются в пределах лимитов бюджетных обязательств. Размещение заказов за счет третьих лиц действующим законодательством не допускается.

Постановлением Главного государственного санитарного врача РФ от 18.05.2010 № 58 «Об утверждении СанПиН 2.1.3.2630-10 «Санитарно-эпидемиологические требования к организациям, осуществляющим медицинскую деятельность» (вместе с «СанПиН 2.1.3.2630-10. Санитарно-эпидемиологические правила и нормативы...») (Зарегистрировано в Минюсте РФ 09.08.2010 № 18094) установлено следующее.

На территории стационаров выделяются зоны: лечебных корпусов для инфекционных и для неинфекционных больных, садово-парковая, патологоанатомического корпуса, хозяйственная и инженерных сооружений. Инфекционный корпус отделяется от других корпусов полосой зеленых насаждений (п. 2.14).

Патологоанатомический корпус с ритуальной зоной не должен просматриваться из окон палатных отделений, а также жилых и общественных зданий, расположенных вблизи ЛПО. В ритуальную зону ЛПО необходим отдельный въезд (п. 2.15).

Правилами по устройству и эксплуатации помещений патологоанатомических отделений и моргов (патогистологических и судебно-гистологических лабораторий), лечебно-профилактических и судебно-медицинских учреждений, институтов и учебных заведений, утверждёнными Зам. Министра здравоохранения СССР от 20.03.1964 № 468-64 (далее - **Правила**) установлено следующее.

Вновь выстроенные или реконструируемые патологоанатомические отделения и морги (лаборатории) в установленном порядке принимаются в эксплуатацию после приема здания (помещения) оформляется актом указанной комиссии с заключением о возможности их эксплуатации (абз. 2 п. 4).

В соответствии с п. 7 Правил ответственность за выполнение настоящих Правил возлагается на администрацию учреждения и заведующих патологоанатомическими

В соответствии с п. 2 ст. 8 ФЗ «О погребении» супругу, близким родственникам, иным родственникам, законному представителю умершего или иному лицу, взявшему на себя обязанность осуществить погребение умершего, гарантируется предоставление возможности нахождения тела умершего в морге бесплатно до семи суток с момента установления причины смерти в случае, если супруг, близкие родственники, иные родственники, законный представитель умершего или иное лицо, взявшее на себя обязанность осуществить погребение умершего, извещены о смерти, но существуют обстоятельства, затрудняющие осуществление ими погребения; в случае поиска супруга, близких родственников, иных родственников либо законного представителя умершего этот срок может быть увеличен до четырнадцати дней;

Специализированная служба по вопросам похоронного дела создается для оказания услуги по гарантированному перечню, указанному в п. 1 ст. 9 ФЗ «О погребении», при этом стоимость услуг, предоставляемых согласно гарантированному перечню услуг по погребению, определяется органами местного самоуправления по согласованию с соответствующими отделениями Пенсионного фонда РФ, Фонда социального страхования РФ, а также с органами государственной власти субъектов РФ (п. 4 ч. 1 ст. 17 Закона о местном самоуправлении, п. 3 ст. 9 ФЗ «О погребении»).

Институт специализированных служб был введен федеральным законодательством (статьями 9 и 25 ФЗ «О погребении»), Указом Президента Российской Федерации от 29.06.1996 № 1001 «О гарантиях прав граждан на (предоставление услуг по погребению умерших») в целях обеспечения государственных социальных гарантий для погребения безродных или оказанию близким родственникам и другим лицам гарантированного перечня услуг по погребению на безвозмездной основе в пределах размера социального пособия на погребение.

При этом специализированной службе возмещаются расходы по факту каждого захоронения из бюджета за счет сумм не выплачиваемого социального пособия на погребение. Статья 10 ФЗ «О погребении» предусматривает, что родственники умершего, осуществившие погребение за счет собственных средств, вправе получить социальное пособие на погребение. Гражданам, пользовавшимся услугами на безвозмездной основе, социальное пособие на погребение не выплачивается. Следовательно, Закон о погребении предусматривает как безвозмездное оказание ритуальных услуг специализированной службой, так и осуществление погребения за свой счет, с последующим получением социального пособия. В последнем случае родственники могут получить ритуальные услуги (в том числе и погребение) у любого лица, осуществляющего оказание таких услуг. Иначе следовало бы признать, что у родственников умершего отсутствует право выбора организации, оказывающей такие услуги, т.е. ограничиваются гражданские права последних.

Как установлено статьей 18 ФЗ «О погребении» общественные кладбища находятся в ведении органов местного самоуправления, которые определяют порядок деятельности кладбищ. Возможность передачи общественных кладбищ в ведение каких-либо хозяйствующих субъектов, в том числе обладающих статусом специализированной службы, ФЗ «О погребении» не предусмотрена (Постановление Президиума ВАС РФ от 23.09.2008 № 12027/07).

Земли общественных кладбищ не могут относиться к землям коммерческого использования (на условиях передачи в аренду или хозяйственное ведение). Иначе это нивелирует государственные гарантии о бесплатном предоставлении места для погребения каждому гражданину.

Выполнение работ по содержанию муниципальных кладбищ на территориях мест захоронений должны осуществляться в соответствии с Законом о размещении заказов, так как содержание кладбища в надлежащем санитарном состоянии входит в компетенцию органов местного самоуправления и является муниципальной нуждой. В связи с вышеизложенным, органы местного самоуправления обязаны размещать заказы на предоставление услуг по содержанию мест захоронений на конкурсной основе, обеспечивая при этом соблюдение требований антимонопольного законодательства.

В соответствии с п. 23 ч. 1 ст. 16 ФЗ «О местном самоуправлении», ст. 25 ФЗ «О погребении», установлено, что к вопросам местного значения отнесены организация ритуальных услуг и содержание мест захоронения. Данные правовые принципы закреплены в Уставе НГО в п. 23 ст. 6. Реализация их относится к компетенции Администрации НГО (п. 26 ст. 31 Устава НГО). При этом, согласно п. 9 ч. 2 ст. 23 Устава НГО контроль за исполнением органами местного самоуправления и должностными лицами местного самоуправления полномочий по решению вопросов местного значения относится к компетенции Думы НГО.

Постановлением Главы Администрации НГО от 29.10.1992 № 880 за МУП НГО «Мемориал» зарегистрировано право пользования земельным участком (свидетельство о праве постоянного (бессрочного) пользования от 22.03.1996 № 4450), кадастровый номер <...> :17:0810001:19, площадью 179 800 кв.м.

Земля под зданием патологоанатомического корпуса, кадастровый номер <...> :17:0809008:5, площадью 9 025 кв.м., так же передана в бессрочное пользование на основании Постановления Главы Администрации НГО от 21.03.1996 № 155 (свидетельство о праве собственности на землю от 22.03.1996 № 4451).

На основании Постановления Главы Администрации НГО от 13.03.2008 № 270 МУП НГО «Мемориал» передано здание патологоанатомического корпуса по договору безвозмездного пользования от 14.03.2008 № 2 сроком на три года.

Постановлением Главы Администрации НГО от 25.12.2009 № 1208 утверждена стоимость гарантированного перечня услуг по погребению на территории Нижнетуринского городского округа, в размере 4600 рублей.

В приложении № 1 к данному Постановлению указано, что стоимость гарантированного перечня услуг по погребению умерших граждан, погребение которых осуществляются за счет средств супруга, близких родственников и иных лиц, взявших на себя обязанность осуществить погребение умершего, оказываемые специализированной организацией МУП НГО «Мемориал».

В качестве видов деятельности МУП НГО «Мемориал» п. 15 Устава, в том числе, установлены:

- оказание гарантированного перечня услуг по погребению умерших (пенсионеров, не работающих на день смерти, безродных и других категорий умерших), в соответствии с ст. 9 ФЗ «О погребении»;

- проведение патологоанатомических, судебно-медицинских экспертиз и исследование умерших;
- погребение умерших и их останков;
- оказание ритуальных услуг населению;
- гистологическое исследование биоматериалов;
- хранение умерших;
- оформление заказов на ритуальное обслуживание;
- изготовление гробов, крестов и их оформление;
- изготовление корзин с искусственными цветами, венков;
- предоставление катафалка и транспорта для похорон;
- доставка тела умершего в морг, из морга домой и на кладбище;
- отпевание в траурном зале;

МУП НГО «Мемориал», как специализированная служба, в силу п. 1 ст. 9 ФЗ «О погребении» не вправе осуществлять полномочия по решению вопроса местного значения - организация ритуальных услуг и содержание мест захоронений: формирование и сохранность архивного фонда документов по приему и исполнению заказов на услуги по погребению в соответствии с законодательными актами Российской Федерации. В качестве уставных видов деятельности вышеназванные виды деятельности в уставе МУП НГО «Мемориал» не закреплены, иное надлежащее наделение МУП НГО «Мемориал» данными полномочиями на основании п. 3 ст. 125 ГК РФ также отсутствуют.

Тарифы на услуги по погребению сверх гарантированного перечня утверждены для МУП НГО «Мемориал» Постановлением Главы НГО № 1157 от 16.12.2009 «Об утверждении тарифов на платные услуги, оказываемые МУП НГО «Мемориал» населению Нижнетуринского городского округа в 2010 году».

В соответствии с требованиями п. 4 ст. 18 ФЗ «О погребении» утверждено Положение «Об организации ритуальных услуг, погребения, содержании мест захоронения и посещения кладбища на территории Нижнетуринского городского округа» (Постановление Главы НГО от 28.11.2010 № 1140).

Положением «Об организации ритуальных услуг, погребения, содержании мест захоронения и посещения кладбища на территории Нижнетуринского городского округа» установлено, что специализированная служба по вопросам похоронного дела имеет право оказывать дополнительные платные услуги, связанные с погребением и похоронным делом, сверх гарантированного перечня услуг по погребению.

В соответствии с письмом Администрации НГО (исх. № 2368 от 28.06.2010) МУП НГО «Мемориал» является представителем муниципалитета по решению одного из вопросов местного значения – оказанию на территории Нижнетуринского городского округа ритуальных услуг.

Постановлением Главы Администрации НГО от 23.12.2010 № 1250 утверждены тарифы на платные услуги, оказываемые МУП НГО «Мемориал» населению Нижнетуринского городского округа в 2011 году, в данное постановление внесены дополнения (Постановлением Главы Администрации НГО от 01.02.2011 № 53).

Письмом от 18.01.2011 № 12, направленным в адрес КУМИ НГО, МУП НГО «Мемориал» просит прекратить право постоянного (бессрочного) пользования земельным участком (кадастровый номер <...> :17:0810001:19), площадью 179 800 кв.м. и земельным участком (кадастровый номер <...> :17:0809008:5), площадью 9 025 кв.м., в связи с созданием специализированной службы (Муниципальное учреждение «Отдел жилищно-коммунального хозяйства, строительства и ремонта»).

В соответствии с ФЗ «Об унитарных предприятиях» в случае необходимости осуществления деятельности в целях решения социальных задач (в том числе реализации определенных товаров и услуг по минимальным ценам), органами местного самоуправления могут создаваться муниципальные предприятия.

Статьей 2 ФЗ «Об унитарных предприятиях» установлено, что унитарным предприятием признается коммерческая организация, не наделенная правом собственности на имущество, закрепленное за ней собственником. В форме унитарных предприятий могут быть созданы только государственные и муниципальные предприятия. Имущество унитарного предприятия принадлежит на праве собственности Российской Федерации, субъекту Российской Федерации или муниципальному образованию (п. 1).

От имени Российской Федерации или субъекта Российской Федерации права собственника имущества унитарного предприятия осуществляют органы государственной власти Российской Федерации или органы государственной власти субъекта Российской Федерации в рамках их компетенции, установленной актами, определяющими статус этих органов (п. 2).

От имени муниципального образования права собственника имущества унитарного предприятия осуществляют органы местного самоуправления в рамках их компетенции, установленной актами, определяющими статус этих органов (п. 3).

Согласно ч. 2 ст. 3 ФЗ «Об унитарных предприятиях» унитарное предприятие считается созданным как юридическое лицо со дня внесения соответствующей записи в единый государственный реестр юридических лиц с особенностями, установленными статьей 10 настоящего Федерального закона.

Учредителем унитарного предприятия может выступать муниципальное образование (ч. 1 ст. 8 ФЗ «Об унитарных предприятиях»).

Решение об учреждении муниципального предприятия принимается уполномоченным органом местного самоуправления в соответствии с актами, определяющими компетенцию таких органов (п. 2 ч. 2 ст. 8 ФЗ «Об унитарных предприятиях»).

Порядок определения состава имущества, закрепляемого за унитарным предприятием на праве хозяйственного ведения или на праве оперативного управления, а также порядок утверждения устава унитарного предприятия и заключения контракта с его руководителем устанавливается органами местного самоуправления.

В соответствии с ч. 1 ст. 3 ФЗ «Об унитарных предприятиях» унитарное предприятие может иметь гражданские права, соответствующие предмету и целям его деятельности, предусмотренным в уставе этого унитарного предприятия, и нести связанные с этой деятельностью обязанности.

Решением КУМИ НГО от 14.03.2011 № 22 за МУП НГО «Мемориал» на праве хозяйственного ведения закреплено муниципальное имущество – нежилые помещения №№ 1-10, 12, 14-40, 42-44, 55-65 (согласно поэтажному плану), общей площадью 975,7 кв.м., расположенные в одноэтажном здании паталогоанатомического корпуса по адресу: Свердловская область, г. Нижняя Тура ул. Береговая, 2.

Решением КУМИ НГО от 14.03.2011 № 23 за МУЗ «Нижнетурунская центральная городская больница» на праве оперативного управления закреплено муниципальное имущество – нежилые помещения №№ 11, 41, 45-54, (согласно плану первого этажа), общей площадью 114,3 кв.м., расположенные в одноэтажном здании паталогоанатомического корпуса по адресу: Свердловская область, г. Нижняя Тура ул. Береговая, 2.

На основании вышеизложенного, действия Администрации НГО по надделению МУП НГО «Мемориал» функциями и правами Органа местного самоуправления – Администрации НГО, к компетенции которой в силу п. 26 ст. 31 Устава НГО относится организация ритуальных услуг и содержание мест захоронения является нарушением ч. 3 ст. 15 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

В соответствии с требованиями п. 2 ст. 29 ФЗ «О погребении», утверждено Положение «О порядке деятельности специализированной службы» (Постановление Администрации НГО от 14.01.2011 № 4), в соответствии с которым функциями специализированной службы по вопросам похоронного дела надделено Муниципальное учреждение «Отдел жилищно-коммунального хозяйства, строительства и ремонта».

Организация похоронного дела на территории Нижнетурунского городского округа осуществляется органами местного самоуправления. Погребение умершего и оказание услуг по погребению осуществляется специализированной службой по вопросам похоронного дела, созданной органами местного самоуправления (п. 1.3).

Услуги, оказываемые специализированной службой при погребении умерших, указанные в п.п. 2.1. и 2.2. данного Положения, включает в себя изготовление и доставка гроба и креста (пп. 3 п. 2.4.).

К обязанностям специализированной службы относится формирование и сохранность архивного фонда документов по приему и исполнению заказов на услуги по погребению (п. 2.10).

Вместе с тем, в Устав МУП НГО «Мемориал» не внесены изменения, учитывающие данное Постановление, а именно - остается вид деятельности «оказание гарантированного перечня услуг по погребению умерших (пенсионеров, не работающих на день смерти, безродных и других категорий умерших) в соответствии с со ст. 9 ФЗ «О погребении» (пп. 1 п. 15 Устава МУП НГО «Мемориал»).

Кроме того, в ходе рассмотрения данного дела Комиссии представлены: договор «Аренды нежилого помещения» от 17.11.2006 № 66, дополнительное соглашение от 23.03.2010 к договору «Аренды нежилого помещения» от 17.11.2006 № 66, соглашение от 08.12.2010 «О передаче прав и обязанностей по договору «Аренды нежилого помещения» от 17.11.2006 № 66». В заключении указанного соглашения от 08.12.2010 «О передаче прав и обязанностей по договору «Аренды нежилого помещения» от 17.11.2006 № 66» усматриваются признаки нарушения антимонопольного законодательства.

В соответствии с ст. 47.1 ФЗ «О защите конкуренции» антимонопольный орган по собственной инициативе в порядке, установленном антимонопольным органом, в целях полного, всестороннего и объективного рассмотрения дел вправе выделить в отдельное производство одно или несколько дел о нарушении антимонопольного законодательства.

При принятии решения по делу о нарушении антимонопольного законодательства Комиссия согласно п. 5 ч. 1 ст. 49 ФЗ «О защите конкуренции» разрешает вопрос о выдаче предписаний и об их содержании, а также о необходимости осуществления других действий, направленных на устранение и (или) предотвращение нарушения антимонопольного законодательства, в том числе вопрос о направлении материалов в правоохранительные органы, об обращении в суд, о направлении предложений и рекомендаций в государственные органы или органы местного самоуправления.

На основании вышеизложенного, руководствуясь ст. 23, ч. 1 ст. 39, ч. 1 – 4 ст. 41, ст. 49, ст. 50 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать факт нарушения ч. 3 ст. 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» Администрацией Нижнетурунского городского округа, выразившегося в надделении МУП НГО «Мемориал» функциями и правами Органа местного самоуправления – Администрации НГО, к компетенции которой в силу п. 26 ст. 31 Устава НГО относится организация ритуальных услуг и содержание мест захоронения.

2. Выдать предписание Администрации Нижнетурунского городского округа о прекращении нарушения антимонопольного законодательства.

Председатель комиссии

М.В. Пушкарёва

Члены комиссии:

А.А. Бокша

И.В. Кабаев

С.Г. Маноли

Решение может быть обжаловано в течение трёх месяцев со дня его изготовления.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа частью 2 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность. Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.