

ООО «РосКом»

603061, г. Нижний Новгород,
улица Подводников, дом 4,
корпус 1, помещение 1

АО «Гринатом»

р-д 1-й Нагатинский, д. 10, стр. 1,
Москва, 115230

АО «ЕЭТП»

ул. Кожевническая, д. 14, стр. 5,
Москва, 115114

РЕШЕНИЕ
по делу № 1-00-2309/77-18 о нарушении
процедуры торгов и порядка заключения договоров

18.12.2018

г. Москва

рассмотрев жалобу общества ««РосКом» (далее – общество) на действия АО «Гринатом» (далее – заказчик) при проведении запроса котировок в электронной форме на право заключения договора на поставку блоков термофиксации для принтеров для филиала АО «Гринатом» в г. Нижнем Новгороде, реестровый номер закупки 31807114517, в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В адрес Московского УФАС России поступила жалоба заявителя на действия заказчика при проведении указанной закупки.

Жалоба рассмотрена по правилам статьи 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции).

В соответствии с частью 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и

проведения торгов.

Действия (бездействие) заказчиков, комиссии по осуществлению закупок по основаниям, предусмотренным пунктами 1, 4 - 6 части 10 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках отдельными юридическими лицами), обжалуются в порядке, предусмотренном статьей 18.1. Закона о защите конкуренции

Согласно части 1 пункту 10 статьи 3 Закона о закупках любой участник закупки вправе обжаловать в административном порядке осуществление заказчиком закупки с нарушением требований Закона о закупках и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика.

В свою очередь, Законом о закупках определены принципы, которым должны соответствовать действия заказчика при проведении конкурентной процедуры в порядке регулирования указанного закона. К таковым относятся принципы: информационной открытости, равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

В жалобе заявитель указывает на технический сбой в работе электронной торговой площадки при подаче ценовых предложений, по причинам которого общество не смогло подать ценовое предложение в валюте российского рубля, в связи с чем им ценовое предложение было сформировано в иностранной валюте – в долларах США.

Как следует из материалов дела, заказчиком в единой информационной системе закупок опубликовано извещение о проведении закупки, начальная (максимальная) цена договора – 419 999 рублей.

В соответствии с протоколом от 27.11.2018 общество «РосКом» признано победителем закупки, поскольку предложила наименьшую цену – 5 824 рублей.

Закупка проводилась в соответствии с Единым отраслевым стандартом закупок (Положением о закупке) Государственной корпорации по атомной энергии «Росатом (далее — Положение).

Закупка проводилась на электронной торговой площадке (ЭТП) АО «Единая Электронная Торговая Площадка» в сети «Интернет» по адресу: www.roseltorg.ru в порядке, установленном регламентом данной ЭТП в соответствии с условиями и требованиями Извещения о закупке (закупочной документации) (указано в п. 13 Извещения о закупке).

Для участия в процедуре закупки участник должен быть зарегистрированным на указанной ЭТП в соответствии с правилами, условиями и порядком регистрации, установленными данной ЭТП, и подать заявку на участие в закупке в срок, указанный в извещении о проведении закупки, указано в п. 13 Извещения о закупке.

Победителем закупки признается, по решению закупочной комиссии, участник, предложивший наименьшую цену договора, при условии его

соответствия и соответствия его заявки требованиям Извещения о закупке (закупочной документации) (указано в п. 13 Извещения о закупке).

На момент окончания срока подачи заявок на участие в запросе котировок было подано три заявки, в том числе заявка заявителя (14.11.2018 в 15:50).

На основании ранжирования заявок на участие в запросе котировок по цене, начиная с наименьшей (Протокол от 27.11.2018 № 181107/0638/332/2), с учетом времени подачи заявок, каждой заявке на участие в запросе котировок победителем закупки было признано общество «РосКом» с ценовым предложением 5 824 рублей).

Заявки на закупку поступают через электронную торговую площадку (ЭТП) АО «Единая Электронная Торговая Площадка» в сети «Интернет» по адресу: www.roseltorg.ru, где данные участники подают свои предложения о цене, и заверяют их путем подписания усиленной квалифицированной электронной подписью усовершенствованного формата лица, имеющего право действовать от имени участника закупки (ЭЦП).

Заявитель в поданной жалобе указывает, что подача ценового предложения в размере 5 824 была осуществлена им в иностранной валюте (в долларах) в связи с техническим сбоем на площадке во время ценовых предложений. При этом, заявитель также указывает, что при подаче ценовых предложений в составе заявки им была заявлена иная сумма – 396 000 рублей. В связи с чем Заявитель настаивает на ошибочности выводов о подаче им ценового предложения в размере 5 824 рублей.

В соответствии с частью 1, 8 и 13 Статьи 7.15 ЕОСЗ (Положения о закупке) и пунктом 7.1, Части 2 Извещения о проведении запроса котировок (Закупочная документация), после рассмотрения первых частей заявок на участие в закупке оператором ЭТП автоматически с помощью программно-аппаратных средств ЭТП предоставляются организатору закупки результаты сопоставления ценовых предложений, а также информацию ценовых предложениях каждого участника закупки.

В соответствии с п. 5.10 Приложения № 12 раздел 1 к ЕОСЗ (положения о закупке): Цена заявки и иные условия закупки, указанные участниками в электронных формах на ЭТП, имеют преимущество перед сведениями, указанными в загруженных на ЭТП электронных документах.

Таким образом, Комиссия Управления не усматривает в действиях заказчика нарушения в части формирования протокола от 27.11.2018, поскольку ценовые предложения подавались участниками закупки через функционал ЭТП, а также в составе заявки. Однако в силу п. 5.10 Приложения 12 раздела 1 к ЕОСЗ приоритет имеют ценовые предложения, поданные заявителем непосредственно через функционал электронной торговой площадки.

В соответствии с вышеизложенным, заказчик принял решение о признании участника победителем открытого запроса котировок в электронной форме ООО «РосКом» с поданной на ЭТП и выгружаемой с ЭТП наименьшей ценой заявки 5 824 (Пять тысяч восемьсот двадцать четыре) рубля 00 копеек, включая НДС.

Относительно доводов заявителя о невозможности подачи ценового предложения на электронной торговой площадке в валюте рубля, Комиссия

Управления установила следующее.

На заседании Комиссии представитель заказчика представил письмо от АО «ЕЭТП» от 17.12.2018 № 6924-Д/18, в соответствии с которым на электронной торговой площадке 14.11.2018 в 15:50 участник закупки общество «РосКом» осуществило подачу заявки для участия в закупке, обращений от заявителя по вопросу невозможности ввода ценового предложения посредством функционала электронной торговой площадки в рублях от заявителя в адрес площадки не поступало. При этом, наличие сбоя на электронной-торговой площадке АО «ЕЭТП» не подтверждено, заявителем соответствующий доказательств в материалы дела не представлено.

В связи с чем Комиссия Управления не усмотрела в действия заказчика нарушения при проведении закупки и определения победителя конкурентной процедуры.

На основании изложенного Комиссия приняла решение признать жалобу заявителя необоснованной.

Комиссия, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Системная интеграция» (ИНН: 5249119229) на действия АО «Гринатом» (ИНН: 7706729736) при проведении закупки необоснованной.
2. Снять ограничения при проведении конкурентной процедуры, наложенные письмом Московского УФАС России от 13.12.2018 № № ИГ/61544/18.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.