

1. ООО «РегионСтройСервисАвтоматика»

ул. Конева, д. 14, г. Омск, 644123

2. ФГУП «Почта России»

ш. Варшавское, д. 37, Москва, 117105

3. ЗАО «Сбербанк-АСТ»

пер. Б. Саввинский, д.12, стр.9, Москва, 119435

РЕШЕНИЕ

по делу № 1-00-2209/77-17 о нарушении

процедуры торгов и порядка заключения договоров

09.10.2017 Москва

Комиссия Московского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее - Комиссия)

в присутствии представителей:

ФГУП «Почта России»

в отсутствие:

ООО «РегионСтройСервисАвтоматика», ЗАО «Сбербанк-АСТ» (уведомлены надлежащим образом письмом Московского УФАС России от 05.10.2017 № ИШ/50879/17),

рассмотрев жалобы ООО «РегионСтройСервисАвтоматика» (далее – Заявитель) на действия заказчика – ФГУП «Почта России» (далее – Заказчик) при проведении

открытых аукционов с двумя частями заявок на право заключения договоров на выполнение работ по капитальному ремонту ОПС 644082, расположенного по адресу: 644082, г. Омск, ул. Бетховена дом 28; ОПС 644033, расположенного по адресу: 644033, г. Омск, ул. Волховстроя дом 90 (реестровые №№ 31705464797, 31705460780) (далее – Аукционы), в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В адрес Московского УФАС России поступили жалобы Заявителя на действия Заказчика при проведении Аукционов.

По мнению Заявителя, нарушение со стороны Заказчика выразилось в нарушении сроков размещения изменений в Аукционную документацию.

Заказчик представил документы по оспариваемой процедуре.

Жалоба рассмотрена по правилам статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по правилам настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках), за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно части 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

Пунктом 1 части 10 статьи 3 Закона о закупках предусмотрен ряд случаев, позволяющих участникам обжаловать в антимонопольный орган в порядке, установленном таким органом, действия (бездействие) заказчика при закупках товаров, работ, услуг, в том числе неразмещения в единой информационной системе положения о закупке, изменений, вносимых в указанное положение,

информации о закупке, подлежащей в соответствии с названным законом размещению в единой информационной системе, или нарушения сроков такого размещения.

Таким образом, Комиссия приходит к выводу о наличии правовых оснований для рассмотрения довода жалоб Заявителя в порядке статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

В соответствии с частью 1 статьи 2 Закона о закупках, при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, указанным Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закон о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Согласно части 2 статьи 2 Закона о закупках, положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Положение о закупках товаров, работ, услуг Заказчика в редакции, действующей на момент размещения закупки (далее – Положение о закупках), размещено в Единой информационной системы в сфере закупок на www.zakupki.gov.ru (далее – ЕИС).

Извещения о проведении Аукционов опубликованы в ЕИС 25.08.2017 (реестровый № 31705460780) и 28.08.2017 (реестровый № 31705464797).

Согласно извещениям о проведении Аукционов, дата окончания приема заявок – 20.10.2017, дата подведения итогов – 02.11.2017.

06.10.2017 Заказчиком в ЕИС опубликованы извещения об отказе от проведения Аукционов от 06.10.2017 № б/н в соответствии с пунктом 19.3.3 Положения о закупках.

Комиссия, изучив предоставленные документы и сведения, установила следующее.

На основании части 5 статьи 4 Закона о закупках в единой информационной системе при закупке размещается информация о закупке, в том числе извещение о закупке, документация о закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения о закупке и документации о закупке, изменения, вносимые в такое извещение и такую документацию, разъяснения такой документации, протоколы, составляемые в ходе закупки, а также иная информация, размещение которой в единой информационной системе предусмотрено указанным законом и положением о закупке, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 названной статьи.

Следовательно, изменения, вносимые Заказчиком в Аукционную документацию, обязательны к размещению в ЕИС.

На основании пункта 19.4.5 Положения о закупках заказчик по собственной инициативе или в соответствии с поступившим запросом о разъяснении положений документации об открытом аукционе в электронной форме вправе принять решение о внесении изменений в документацию об открытом аукционе не позднее чем за пять дней до даты окончания срока подачи заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме.

Таким образом, Заказчик вправе на основании запроса о разъяснении положений документации принять решение о внесении изменений в Аукционную документацию.

Изучив представленные на заседание документы и сведения, Комиссия установила следующее.

19.09.2017 Заказчиком в ЕИС размещены ответы на разъяснения положений Аукционной документации, согласно которым участниками закупочных процедур направлены уведомления о наличии в Аукционной документации технических ошибок.

При этом, Заказчиком наличие таких ошибок в Аукционной документации не оспаривается, в связи с чем участникам было указано, что в закупочную документацию будут внесены соответствующие изменения.

Таким образом, Заказчиком на основании поступивших от участников Аукционов запросов разъяснений было сообщено об обязательности внесения изменений в Аукционную документацию.

Вместе с тем, в соответствии с информацией из ЕИС данные изменения внесены не были, что также не оспаривается Заказчиком.

Комиссия отмечает, что с учетом согласия Заказчика, отображенного в ответе от 19.09.2017 № б/н на соответствующие запросы разъяснений участников Аукционов, о наличии в Аукционной документации технических ошибок, а также уведомления о внесении изменений в такую документацию, непринятие решения о внесении изменений и неразмещение таких изменений в Аукционную документацию неправомерно, поскольку наличие технических ошибок может послужить препятствием для подачи участниками своих заявок на участие в конкурентных процедурах.

Добровольное принятие Заказчиком обязанности по внесению изменений в документацию не позволяет предприятию не осуществлять действий по внесению таких изменений.

При этом Заказчиком на заседание Комиссии не представлено какого-либо обоснования невозможности внесения оспариваемых изменений в Аукционную документацию.

Согласно пунктам 1 и 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются принципами информационной открытости закупки, равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Таким образом, Комиссия усматривает в действиях Заказчика нарушение пунктом

1 и 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках и приняла решение о признании жалоб Заявителя обоснованной.

Вместе с тем, в ходе заседания Заказчик пояснил, что 06.10.2017 Заказчиком принято решение об отмене Аукционов в соответствии с пунктом 19.3.3, согласно которому унитарное предприятие вправе отказаться от проведения открытого аукциона в электронной форме не позднее, чем за пять дней до даты окончания срока подачи заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме.

Комиссия, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобы Заявителя на действия Заказчика при проведении Аукционов обоснованной.
2. Признать в действиях Заказчика нарушения пунктом 1 и 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках.
3. Заказчику обязательное для исполнения предписание об устранении выявленных нарушений не выдавать, поскольку Заказчиком принято решение об отмене проведения Аукционов.

Настоящее решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его принятия.