

ГУ - Белгородское региональное отделение Фонда социального страхования РФ

Конкурсная комиссия ГУ- Белгородское региональное отделение Фонда
социального страхования РФ

ООО «ЭКОСТАНДАРТ «Технические решения»

ЗАО «Клинский институт охраны и условий труда «ОЛС-комплект» (ЗАО «КИОУТ
«ОЛС-комплект»)

РЕШЕНИЕ
(извлечение)

Резолютивная часть решения оглашена 18.04.2012

Решение в полном объеме изготовлено 23.04.2012

Комиссия Белгородского УФАС России по контролю в сфере размещения заказа, созданная в соответствии с приказом Белгородского УФАС России от 16.04.2012 № 124 «О создании комиссии по контролю в сфере размещения заказа для рассмотрения жалобы ООО «ЭКОСТАНДАРТ «Технические решения» (далее – Комиссия), рассмотрев материалы дела № 196-12-Т по жалобе ООО «ЭКОСТАНДАРТ «Технические решения» на действия конкурсной комиссии ГУ - Белгородское региональное отделение Фонда социального страхования РФ при проведении открытого конкурса на выполнение работ по аттестации рабочих мест по условиям труда работников, занятых в государственных и муниципальных учреждениях сферы образования и культуры, а также в медицинских организациях государственной и муниципальной систем здравоохранения (извещение № 0226100001012000045), проведя внеплановую проверку в соответствии с частью 5 статьи 17 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о размещении заказов), руководствуясь Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии при размещении заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд, утверждённым приказом ФАС России от 14.11.2007 № 379,

УСТАНОВИЛА:

В Белгородское УФАС России 12.04.2012 поступила жалоба ООО «ЭКОСТАНДАРТ «Технические решения» (вх. от 12.04.2012 № 128ф) на действия конкурсной комиссии ГУ - Белгородское региональное отделение Фонда социального страхования РФ при проведении открытого конкурса на выполнение работ по аттестации рабочих мест по условиям труда работников, занятых в государственных и муниципальных учреждениях сферы образования и культуры, а также в медицинских организациях государственной и муниципальной систем здравоохранения (извещение № 0226100001012000045) (далее – Открытый конкурс).

По мнению заявителя, решение конкурсной комиссии ГУ - Белгородское региональное отделение Фонда социального страхования РФ (далее – Конкурсная комиссия) о допуске ЗАО «КИОУТ «ОЛС-комплект» к участию в Открытом конкурсе является незаконным, поскольку предложенный в заявке общества срок выполнения работ – 24 недели (168 календарных дней) не соответствует сроку выполнения работ, предусмотренному документацией Открытого конкурса (минимальный срок – 177 календарных дней, максимальный – 235 календарных дней).

Заявитель указывает на несоответствие сведений, содержащихся в протоколе вскрытия конвертов с заявками на участие в Открытом конкурсе, о предложенном ЗАО «КИОУТ «ОЛС-комплект» сроке выполнения работ (177 дней), данным, озвученным конкурсной комиссией при проведении процедуры вскрытия конвертов (24 недели). В подтверждение своих доводов общество ссылается на видеозапись, которая производилась ООО «ЭКОСТАНДАРТ «Технические решения» в ходе указанной процедуры.

ГУ - Белгородское региональное отделение Фонда социального страхования РФ с доводами жалобы не согласилось, представило возражение, в соответствии с которым общий срок выполнения работ по предмету Открытого конкурса указан ЗАО «КИОУТ «ОЛС-комплект» в «Техническом предложении» заявки и составляет 177 дней, то есть находится в пределах срока, установленного конкурсной документацией.

ЗАО «КИОУТ «ОЛС-комплект» также не согласилось с позицией заявителя, в представленном возражении пояснило, что 24-х недельный срок выполнения работ, на который заявитель ссылается, указан обществом в плане-графике, приложенном к «Техническому предложению» заявки на участие в Открытом конкурсе. Данное приложение не содержит полного перечня работ, перечисленных в заявке общества, в связи с чем срок 24 недели не является предложением ЗАО «КИОУТ «ОЛС-комплект» в части общего срока выполнения работ.

Общество подтвердило, что условие исполнения контракта по общему сроку выполнения работ указано ЗАО «КИОУТ «ОЛС-комплект» в тексте «Технического предложения» конкурсной заявки и составляет 177 дней.

На заседании Комиссии представитель заявителя поддержал доводы, изложенные в жалобе, полагает, что спорное решение Конкурсной комиссии привело к нарушению права ООО «ЭКОСТАНДАРТ «Технические решения» на заключение контракта по результатам Открытого конкурса.

Представители ГУ - Белгородское региональное отделение Фонда социального страхования РФ и ЗАО «КИОУТ «ОЛС-комплект» возразили против позиции заявителя, считают решение Конкурсной комиссии законным и обоснованным. Комиссия в результате рассмотрения жалобы и проведения в соответствии с ч. 5 ст. 17 Закона о размещении заказов внеплановой проверки приходит к следующим выводам.

На официальном сайте Российской Федерации www.zakupki.gov.ru 22.02.2012 размещены извещение и документация по проведению Открытого конкурса. Согласно извещению и документации предметом указанного конкурса является выполнение работ по аттестации рабочих мест по условиям труда работников, занятых в государственных и муниципальных учреждениях сферы образования и культуры, а также в медицинских организациях государственной и муниципальной систем здравоохранения.

Начальная (максимальная) цена контракта составляет 1 15 386 000,00 рублей. В соответствии с протоколом вскрытия конвертов с заявками от 26.03.2012 № 4-1/2012 на участие в Открытом конкурсе поступили заявки от следующих участников

размещения заказа:

- ООО «ЭКОСТАНДАРТ «Технические решения» (порядковый номер заявки 1),
- ЗАО «КИОУТ «ОЛС-комплект» (порядковый номер заявки 2),
- ООО «Внедренческая холдинговая форма «Александр» (порядковый номер заявки 3).

По результатам рассмотрения заявок все участники размещения заказа, подавшие заявки на участие в Открытом конкурсе, допущены к участию в торгах (протокол рассмотрения заявок от 29.03.2012 № 4-2/2012).

Комиссия Белгородского УФАС России в результате анализа действий Конкурсной комиссии, принявшей решение о допуске ЗАО «КИОУТ «ОЛС-комплект» к участию в Открытом конкурсе, приходит к следующему.

В силу частей 1, 2 ст. 27 Закона о размещении заказов конкурсная комиссия рассматривает заявки на участие в конкурсе на соответствие требованиям, установленным конкурсной документацией, и соответствие участников размещения заказа требованиям, установленным в соответствии со статьей 11 настоящего Федерального закона. На основании результатов рассмотрения заявок на участие в конкурсе конкурсной комиссией принимается решение о допуске к участию в конкурсе участника размещения заказа и о признании участника размещения заказа, подавшего заявку на участие в конкурсе, участником конкурса или об отказе в допуске такого участника размещения заказа к участию в конкурсе в порядке и по основаниям, которые предусмотрены статьей 12 настоящего Федерального закона.

Согласно п. 4 ч. 1 ст. 12 Закона о размещении заказов при рассмотрении заявок на участие в конкурсе участник размещения заказа не допускается конкурсной комиссией к участию в торгах в случае несоответствия заявки на участие в конкурсе требованиям конкурсной документации.

Требования к сроку выполнения работ, являющихся предметом Открытого конкурса, установлены заказчиком в пункте 5 Раздела III «Информационная карта конкурса» конкурсной документации, а именно: минимальный срок выполнения работ - 177 календарных дней, максимальный срок выполнения работ – 235 календарных дней.

В соответствии с протоколом вскрытия конвертов с заявками на участие в Открытом конкурсе от 26.03.2012 № 4-1/2012 участником размещения заказа ЗАО «КИОУТ «ОЛС-комплект» (порядковый номер заявки 2) предложен срок выполнения работ - 177 календарных дней.

По результатам исследования содержания заявки ЗАО «КИОУТ «ОЛС-комплект» на участие в Открытом конкурсе установлено следующее.

Предложения ЗАО «КИОУТ «ОЛС-комплект» об условиях исполнения государственного контракта по предмету Открытого конкурса представлены в «Техническом предложении на выполнение работ по аттестации рабочих мест по условиям труда работников, занятых в государственных и муниципальных учреждениях сферы образования и культуры, а также в медицинских организациях государственной и муниципальной систем здравоохранения Белгородской области» (далее – Техническое предложение), входящем в состав конкурсной заявки общества.

В Разделе 5 «Требования к количественным характеристикам работ» Технического предложения (стр. 22) содержится предлагаемый обществом общий срок выполнения работ - 177 календарных дней.

Указанный срок также обозначен в качестве исходного данного, примененного ЗАО «КИОУТ «ОЛС-комплект» при расчете количества специалистов аттестующей организации и комплектов средств измерений, необходимых для проведения

работ по аттестации рабочих мест в рамках предмета Открытого конкурса (стр. 23 Технического предложения).

Таким образом, содержащееся в заявке ЗАО «КИОУТ «ОЛС-комплект» предложение об условиях исполнения государственного контракта в части срока выполнения работ в течение 177 календарных дней отвечает требованиям, установленным заказчиком в пункте 5 Раздела III «Информационная карта конкурса» документации Открытого конкурса и правомерно отражено в протоколе вскрытия конвертов от 26.03.2012 № 4-1/2012.

Довод заявителя о несоответствии положениям документации Открытого конкурса сроков, указанных в плане-графике, приложенном к Техническому предложению заявки ЗАО «КИОУТ «ОЛС-комплект» (приложение № 7), не опровергает вышеназванных выводов Комиссии.

Данное приложение, в котором перечислены отдельные этапы работ по аттестации рабочих мест с указанием порядкового номера календарной недели их выполнения, не содержит полного перечня работ, предусмотренных в заявке ЗАО «КИОУТ «ОЛС-комплект» на участие в Открытом конкурсе.

В частности, в плане-графике отсутствуют виды работ, указанные в подпунктах 2, 5 пункта 10 Технического предложения заявки общества в качестве дополнительного предложения, улучшающего объем и качество технического задания заказчика и подлежащего оценке конкурсной комиссией по критерию «Качество работ и квалификация участника конкурса» в соответствии с установленным в документации порядком оценки заявок.

При таких обстоятельствах, предусмотренный планом-графиком срок выполнения отдельных этапов работ по аттестации рабочих мест - в течение 24 недели - не может расцениваться в качестве предложения ЗАО «КИОУТ «ОЛС-комплект» об общем сроке проведения работ, являющихся предметом Открытого конкурса. Учитывая изложенное и руководствуясь ст.ст. 17 и 60 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «ЭКОСТАНДАРТ «Технические решения» необоснованной.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.