

Решение № 055/10/18.1-92/2022

о признании жалобы обоснованной

24.02.2022

г. Омск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Омской области (далее – Омское УФАС России) по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия) в составе:

<...> – заместителя руководителя управления, председателя Комиссии;

<...> – главного специалиста-эксперта отдела контроля органов власти, члена Комиссии;

<...> – главного специалиста-эксперта отдела контроля органов власти, члена Комиссии,

рассмотрев в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), жалобу <...> (далее также Заявитель) на действия Территориального управления Федерального агентства по управлению государственным имуществом в Омской области (далее – ТУ Росимущества в Омской области, Организатор торгов, Ответчик) при проведении аукциона в электронной форме по реализации задержанных или изъятых таможенными органами товаров в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 30.09.2015 № 1041 в отношении следующего имущества: лот № 5: А/м Mercedes Benz 1999 г.в., рег.номер А553АО98, VIN WDB2100611A901534 ПТС и ключ зажигания отсутствуют. Реализация как годные остатки (извещение № 21000019010000000001, лот №2 размещено на официальном сайте Российской Федерации torgi.gov.ru в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет») (далее – аукцион, торги),

в присутствии Заявителя посредством системы видеоконференц-связи: <...> (личность удостоверена паспортом),

в присутствии представителя Организатора торгов посредством системы видеоконференц-связи: <...> (доверенность № 18-Д от 17.02.2022, личность удостоверена паспортом),

УСТАНОВИЛА:

1. В Омское УФАС России поступила жалоба <...> (вх. от 15.02.2022 № 1500э), который полагает, что Организатор торгов при размещении извещения о проведении аукциона допустил нарушения при указании времени окончания приема заявок.

Так, время окончания приема заявок, указанное в извещении, размещенном на сайте ГИС Торги: 15.02.2022 07:00 (МСК +3). Время, указанное в извещении, размещенном на сайте [utp.sberbank-ast.ru](http://sberbank-ast.ru): 15.02.2022 04:00. Время, указанное в прикрепленном документе «Информационное сообщение – Извещение о проведении аукциона в электронной форме по реализации задержанных или изъятых таможенными органами товаров в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 30.09.2015 № 1041»: 15.02.2022 07:00 часов (время московское).

Для участия в торгах Заявителем был внесен депозит. Руководствуясь информацией, указанной в прикрепленном Организатором торгов документе, 15.02.2022 в 8 часов утра по омскому времени (5 часов утра по московскому времени) у Заявителя не получилось подать заявку, так как срок окончания заявок истек, хотя в запасе было около двух часов (окончание подачи заявок по омскому времени 10 часов утра). Подать заявку раньше не было технической возможности.

Как пояснил представитель Организатора торгов, при публикации извещения через ГИС «Торги» не был учтен часовой пояс.

Таким образом, Заявитель считает, что Организатор торгов допустил нарушение подпункта «д» пункта 9 (3) раздела III постановления Правительства РФ от 30.09.2015 № 1041 «О реализации имущества, обращенного в собственность государства, вещественных доказательств, изъятых вещей, а также задержанных таможенными органами товаров и о внесении изменения в постановление Правительства Российской Федерации от 10 сентября 2012 № 909», поскольку время окончания подачи заявок точно не определено.

Такое нарушение привело к тому, что Заявитель, желающий принять участие в торгах, был введен в заблуждение и не смог подать заявку на участие в торгах.

На основании изложенного, Заявитель просит рассмотреть жалобу по существу и обязать Организатора торгов устранить нарушение, путем установления нового срока для подачи заявок на участие в торгах.

2. В соответствии с уведомлением Омского УФАС России от 16.02.2022 ТУ Росимущества в Омской области представлены пояснения относительно

фактов, изложенных в жалобе Заявителя (вх. от 21.02.2022 № 1693), а также копии запрашиваемых документов.

На заседании Комиссии 24.02.2022 представитель Ответчика, высказалась согласно возражениям ТУ Росимущества в Омской области на жалобу <...>, отметив, что на протяжении ряда лет при размещении информации на сайте www.torgi.gov.ru в целях приведения к единообразию автоматически устанавливалось московское время. Аналогично московское время устанавливалось и на сайте электронной площадки АО «Сбербанк – АСТ». При формировании 18.01.2022 извещения о продаже имущества на сайте ГИС «Торги» специалистом ТУ Росимущества в Омской области, ответственным за размещение информации, было указано время окончания приема заявок на участие в аукционе 15.02.2022 в 07:00 (подразумевалось – московское). Как выяснилось позднее, при интеграции извещения на сайт электронной площадки АО «Сбербанк – АСТ» время окончания приема заявок на участие в аукционе было установлено 15.02.2022 в 04:00 (время московское).

Факт установления времени прекращения приема заявок на участие в аукционе, отличного от определенного комиссией и отраженного в тексте извещения о проведении аукциона, прикрепленного в виде файла в формате Word, к извещениям, опубликованным на сайте ГИС «Торги» и на сайте электронной площадки АО «Сбербанк – АСТ», был выявлен специалистами ТУ Росимущества в Омской области 15.02.2022 в 09:00 (время местное). Как следовало из пояснений, полученных оперативно в службе поддержки сайта ГИС «Торги», при создании личного кабинета Организатора торгов на обновленном сайте время устанавливалось по умолчанию по часовому поясу места расположения организации. Возможность внесения изменений в извещение после завершения приема заявок блокируется. Таким образом, при выявлении указанных выше разночтений, устранить их не представилось возможным.

Организатор торгов отмечает, что в период приема заявок с 20.01.2022 по 15.02.2022 на участие в аукционе поступило 19 заявок. При этом запросы в адрес ТУ Росимущества по Омской области о разъяснении в части времени прекращения подачи заявок не поступали.

3. Из представленных материалов и информации следует, что 18.01.2022 на официальном сайте Российской Федерации www.torgi.gov.ru в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» Организатором торгов размещено извещение о проведении аукциона.

Согласно извещению № 210000190100000000001 дата и время начала подачи заявок 20.01.2022 07:00 (МСК+3). Дата и время окончания подачи заявок 15.02.2022 07:00 (МСК+3). Дата и время проведения аукциона 22.02.2022 07:00 (МСК+3). Торги проводятся на электронной площадке АО «Сбербанк – АСТ».

Начальная цена продажи имущества – 12 100 руб.

Уведомлением Омского УФАС России от 16.02.2022 № 05-1116 аукцион приостановлен.

4. Рассмотрев жалобу Заявителя, представленные Ответчиком документы, Комиссия признала жалобу **обоснованной**, исходя из следующего.

В силу пункта 4.2 части 1 статьи 23 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на нарушение процедуры обязательных в соответствии с законодательством Российской Федерации торгов в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Закона о защите конкуренции.

В соответствии с правилами статьи 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

Порядок реализации имущества, обращенного в собственность государства установлен в Положении о порядке реализации имущества, обращенного в собственность государства, вещественных доказательств, изъятых вещей, а также задержанных таможенными органами товаров, утвержденном Постановлением Правительства Российской Федерации от 30.09.2015 № 1041 «О реализации имущества, обращенного в собственность государства, вещественных доказательств, изъятых вещей, а также

задержанных таможенными органами товаров и о внесении изменения в Постановление Правительства Российской Федерации от 10.09.2012 № 909» (далее – Положение № 1041).

В силу пункта 2 раздела I Положения № 1041 продавцом имущества, вещественных доказательств и изъятых вещей выступает Федеральное агентство по управлению государственным имуществом (их территориальные органы), которое в целях организации их продажи вправе привлекать юридические и физические лица в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Пунктом 9(1) раздела III Положения № 1041 предусмотрено, что продавец в целях организации аукциона привлекает оператора электронной площадки из числа операторов электронных площадок, указанных в приложении № 1 к распоряжению Правительства Российской Федерации от 12.07.2018 № 1447-р.

Принять участие в реализации имущества и вещественных доказательств, указанных в пункте 9 Положения № 1041, могут российские и иностранные юридические и физические лица, а также лица, зарегистрированные в качестве индивидуального предпринимателя (пункт 9(2) раздела III Положения № 1041).

Согласно пункту 9(3) раздела III Положения № 1041 продавец при организации аукциона осуществляет, в том числе следующие функции:

- определяет даты и время проведения аукциона, начала и окончания приема заявок, подведения итогов приема заявок и подведения итогов аукциона;
- организует подготовку и размещение информационных сообщений о проведении аукциона, его итогах, а также о признании аукциона несостоявшимся на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о проведении торгов по адресу www.torgi.gov.ru, а также на официальном сайте продавца в сети «Интернет».

Имущество, выставленное на аукцион, было принято ТУ Росимущества в распоряжение по акту приема-передачи от 09.02.2018 № 1 от Омской таможни на основании уведомления о предстоящей передаче задержанных товаров организации, уполномоченной Правительством Российской Федерации от 29.01.2018 исх. № 12-01-15/00984.

В соответствии с протоколом комиссии по проведению торгов по продаже арестованного имущества, а также конфискованного, движимого бесхозного, изъятого и иного имущества, обращенного в собственность

государства от 18.01.2022 по итогам электронного аукциона от 17.12.2021 по продаже задержанного товара (лот № 5 А/м Mercedes Benz 1999 г.в., рег.номер А553АО98, VIN WDB2100611A901534, реализация как годные остатки) покупатель уклонился от подписания договора купли-продажи имущества, в связи с чем, Организатором торгов принято решение о проведении повторного аукциона по реализации указанного имущества. Ту Росимущества в Омской области определено, что заявки на участие в аукционе подаются с 20.01.2022 07:00 часов (по московскому времени). Прием заявок прекращается 15.02.2022 в 07:00 часов (по московскому времени).

Проанализировав информацию, размещенную на официальном сайте Российской Федерации www.torgi.gov.ru, сайте электронной площадке АО «Сбербанк – АСТ» www.utp.sberbank-ast.ru в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», Комиссией установлено следующее.

Так, согласно извещению № 21000019010000000001 от 18.01.2022, размещенному на официальном сайте Российской Федерации www.torgi.gov.ru, дата и время начала подачи заявок 20.01.2022 07:00 (МСК+3), дата и время окончания подачи заявок 15.02.2022 07:00 (МСК+3).

В соответствии с извещением № SBR012-2201180007.2, размещенным на сайте электронной площадки АО «Сбербанк – АСТ», подача заявок с 20.01.2022 04:00 по 15.02.2022 04:00. Согласно регламенту работы электронной площадки АО «Сбербанк – АСТ» на электронной площадке используется единое серверное время (московское).

Из информационного сообщения – извещения о проведении аукциона в электронной форме по реализации задержанных или изъятых таможенными органами товаров в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 30.09.2015 № 1041, прикрепленного к извещениям № 21000019010000000001, № SBR012-2201180007.2, следует, что заявки на участие в аукционе принимались с 20.01.2022 с 07:00 часов (время московское) по 15.02.2022 07:00 часов (время московское) на электронной площадке АО «Сбербанк – АСТ» www.utp.sberbank-ast.ru.

Таким образом, в вышеуказанных извещениях содержались противоречия относительно определения времени окончания подачи заявок на участие в аукционе. Фактически Организатором торгов определено время окончания подачи заявок: 15.02.2022 в 07:00 (МСК+3), вместе с тем, на сайте электронной площадки АО «Сбербанк – АСТ» временем окончания подачи заявок на участие в оспариваемом аукционе являлось 15.02.2022 04:00 (МСК +3).

Как следует из пояснений Организатора торгов, выявленные Комиссией противоречия в части окончания времени подачи заявок возникли при интеграции извещения на сайт электронной площадки АО «Сбербанк – АСТ».

Комиссия, проанализировав вышеуказанные обстоятельства, приходит к выводу, что размещенная Организатором торгов противоречивая информация о времени окончания подачи заявок на участие в торгах ввела в заблуждение Заявителя, в связи с чем, последний не смог реализовать свое право на участие в аукционе в установленный в извещении о проведении аукциона срок.

В соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 Закона о защите конкуренции.

Принимая решение о выдаче предписания, Комиссией учтено, что срок подачи заявок на участие в аукционе окончен 15.02.2022, в связи с чем, внесение изменений в извещение о проведении аукциона не представляется возможным.

Всесторонне и полно исследовав материалы дела, принимая во внимание изложенное, руководствуясь частью 20 статьи 18.1, пунктом 3.1 части 1 статьи 23 Закона о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать обоснованной жалобу <...> на действия Территориального управления Федерального агентства по управлению государственным имуществом в Омской области при проведении аукциона в электронной форме по реализации задержанных или изъятых таможенными органами товаров в соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 30.09.2015 № 1041 в отношении следующего имущества: лот № 5: А/м Mercedes Benz 1999 г.в., рег.номер А553АО98, VIN WDB2100611A901534 ПТС и ключ зажигания отсутствуют. Реализация как годные остатки (извещение № 21000019010000000001, лот №2 размещено на официальном сайте Российской Федерации torgi.gov.ru в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»).

2 . Выдать Территориальному управлению Федерального агентства по управлению государственным имуществом в Омской области предписание об аннулировании аукциона в электронной форме по реализации задержанных или изъятых таможенными органами товаров в соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 30.09.2015 № 1041 в отношении следующего имущества: лот № 5: А/м Mercedes Benz 1999 г.в., рег.номер А553АО98, VIN WDB2100611A901534 ПТС и ключ зажигания отсутствуют. Реализация как годные остатки (извещение № 210000190100000000001, лот №2).

Согласно части 23 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

<...>

Члены Комиссии

<...>

<...>