

## РЕШЕНИЕ

по делу № 232-05-1094/2268-А/11

г. Санкт-Петербург

Дата оглашения резолютивной части решения - 12.10.2011 г.

Дата изготовления решения в полном объеме - 26.10.2011 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ленинградской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства (далее - Комиссия) в составе:

<...> - заместителя руководителя - начальника  
отдела естественных монополий, председателя Комиссии;

<...> - старшего государственного инспектора отдела  
естественных монополий, члена Комиссии;

<...> - государственного инспектора отдела  
естественных монополий, члена Комиссии,

в присутствии представителя ответчика - <...>, заместителя начальника юридической службы ОАО «Леноблгаз» (по доверенности); заинтересованного лица - <...>; лица располагающего сведениями об обстоятельствах рассматриваемого дела - Барабаш Н.П.<...>., представителя ООО «Разстройгаз» (по доверенности); в отсутствие заявителя, уведомленного надлежащим образом, рассмотрев материалы дела № 232-05-1094/2268-А/11, возбужденного по признакам нарушения ОАО «Леноблгаз» части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

УСТАНОВИЛА:

I. Основанием для возбуждения дела № 232-05-1094/2268-А/11 о нарушении антимонопольного законодательства в отношении ОАО «Леноблгаз» послужило поступившее в Ленинградское УФАС России заявление гражданки <...> (вх. от 11.03.2011 № 1094) с жалобой на действия филиала ОАО «Леноблгаз»

«Всеволожскмежрайгаз», выразившиеся в навязывании заявителю невыгодных условий подключения индивидуального жилого дома, расположенного в СНТ «Юбилей», к газораспределительной сети, путем включения в пункты технических условий подключения не предусмотренного действующим законодательством требования (пункт 3) о получении заявителем письменного согласования подключения от владельца участка газопровода – гр. <...> (руководитель ООО «Разстройгаз»).

ООО «Разстройгаз» привлечено к рассмотрению дела № 232-05-1094/2268-А/11 в качестве лица, располагающего сведениями об обстоятельствах рассматриваемого дела.

Также, в Ленинградское УФАС России из ФАС России передано на рассмотрение заявление гражданки <...> (вх. от 12.05.2011 № 2268) с жалобой на действия филиала ОАО «Леноблгаз» «Всеволожскмежрайгаз», выразившиеся в навязывании заявителю невыгодных условий подключения к газораспределительной сети индивидуального жилого дома, расположенного на территории СНТ «Дружба», путем включения в пункты технических условий подключения не предусмотренного действующим законодательством требования (пункт 3) о получении заявителем письменного согласования подключения от владельца участка газопровода – СНТ «Дружба».

Обстоятельства указанного заявления схожи с обстоятельствами рассматриваемого дела № 232-05-1094/2268-А/11.

Комиссией Ленинградского УФАС России заявление <...> приобщено к материалам дела № 232-05-1094/2268-А/11. Определением от 29.06.2011 № О/02/1614-241 <...> привлечена к рассмотрению дела в качестве заинтересованного лица.

СНТ «Дружба» привлечено к рассмотрению дела № 232-05-1094/2268-А/11 в качестве лица, располагающего сведениями об обстоятельствах рассматриваемого дела

Кроме того, Определением от 21.07.2011 № О/05/1805-264 к рассмотрению дела привлечено ЗАО «Газпром межрегионгаз Санкт-Петербург» в качестве лица, располагающего сведениями об обстоятельствах рассматриваемого дела.

Согласно представленным в материалах дела документам, заявитель, в порядке, предусмотренном действующим законодательством 23.10.2010, обратился в филиал ОАО «Леноблгаз» «Всеволожскмежрайгаз» (далее – «Всеволожскмежрайгаз») за выдачей технических условий подключения к газораспределительным сетям объекта капитального строительства - жилого дома, расположенного в СНТ «Юбилей» по адресу: <...>. К заявлению, по сведениям заявителя, были приложены все предусмотренные законодательством документы.

«Всеволожскмежрайгаз» выдал заявителю «Технические условия подключения индивидуального жилого дома к газораспределительной сети» (исх. № 65 от 02.12.2010, далее - Технические условия). Согласно п.3 Технических условий – «до получения технических условий присоединения (для проектирования) необходимо получение письменного согласования подключения владельца

газораспределительной сети (Разин С.В. г. Всеволожск, пр. Всеволожский, д.99)».

Заявитель, 20.01.2011 обратился во «Всеволожскмежрайгаз» с заявкой на выдачу технических условий присоединения.

«Всеволожскмежрайгаз», письмом от 25.01.2011 исх. № 1 сообщил заявителю, что «технические условия на присоединение будут выданы заявителю после получения письменного согласования подключения от владельца согласно п.3 ТУ подключения».

По мнению заявителя, подобное требование технических условий не предусмотрено действующим законодательством, является для него невыгодным условием, поскольку собственником сетей - ООО «Разстройгаз» за выдачу согласования установлена плата (подтверждено письмом ООО «Разстройгаз» от 24.06.2011 исх. № 15/06 на запрос заявителя, из которого следует, что общество согласится на подключения только при условии оплаты заявителем 100 000 рублей). Указанная стоимость, неприемлема для заявителя, является, по его мнению, экономически необоснованной и препятствует осуществлению фактического подключения к сетям газоснабжения, а поскольку содержится в обязательных для получения услуги газоснабжения технических условиях подключения, является со стороны «Всеволожскмежрайгаз» актом навязывания и нарушает запреты, установленные антимонопольным законодательством.

По информации заинтересованного лица, <...> неоднократно обращалась в СНТ «Дружба» (в том числе, письмом от 25.09.2010) за выдачей разрешения на присоединение к участку газораспределительной сети низкого и высокого давления, принадлежащего на праве собственности СНТ «Дружба», однако на свои обращения письменных ответов не получала, при этом из устных ответов следовало, что разрешение может быть выдано только на платной основе. <...> полагает, что требование «Всеволожскмежрайгаз» о получении разрешения от СНТ «Дружба» на присоединение необоснованны, ущемляют ее интересы, а при условии невыдачи со стороны СНТ «Дружба» разрешения на присоединение, создают препятствие потребителю в получении услуги газоснабжения.

Согласно позиции ОАО «Леноблгаз», требование о согласовании подключения с владельцами газораспределительной сети, в том числе с ООО «Разстройгаз», основано на положениях п. 17 Правил, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 13.02.2006 № 83.

ОАО «Леноблгаз» - специализированная газораспределительная организация, основным видом деятельности которой является транспортировка природного газа потребителям по системам газоснабжения, расположенным на территории Ленинградской области, а также их техническая эксплуатация.

Указанная деятельность ОАО «Леноблгаз» подлежит государственному техническому, тарифному и антимонопольному регулированию. Осуществляется деятельность во всех районах Ленинградской области (за исключением Гатчинского района) посредством шести филиалов, на основании полученных обществом лицензий. Во Всеволожском районе Ленинградской области указанную деятельность осуществляет филиал «Всеволожскмежрайгаз».

В соответствии со ст. 4 Федерального закона от 17.08.1995 № 147 «О естественных

монополиях» услуги по транспортировке газа по трубопроводам отнесены к сфере деятельности субъектов естественных монополий.

ОАО «Леноблгаз» является субъектом естественной монополии, Приказом ФСТ России от 14.11.1997 № 121/1 включено в реестр субъектов естественных монополий в топливно-энергетическом комплексе по разделу II - услуги по передаче - транспортировке газа по трубопроводам.

Согласно ч. 5 ст. 5 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» доминирующим положением признается положение хозяйствующего субъекта - субъекта естественной монополии на товарном рынке, находящемся в состоянии естественной монополии.

Приказом Санкт-Петербургского УФАС России от 26.09.1997 № 53 общество включено в реестр хозяйствующих субъектов, занимающих доминирующее положение, с долей более 65 % по территории Ленинградской области.

На рынке оказания услуг по транспортировке газа по трубопроводам на территории Ленинградской области ОАО «Леноблгаз» занимает доминирующее положение.

Доступ потребителей на данный товарный рынок осуществляется по результатам выполнения такими потребителями технических условий подключения к сетям газоснабжения, выдаваемых эксплуатирующими указанные сети специализированными газораспределительными организациями, и после исполнения публичных договоров подключения, заключенных сторонами в порядке, установленном действующим законодательством.

Частью 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» установлен запрет на действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц, в том числе в результате (пункт 3) навязывания контрагенту условий договора, невыгодных для него или не относящихся к предмету договора (экономически или технологически не обоснованные и (или) прямо не предусмотренные федеральными законами, нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации, нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации, нормативными правовыми актами уполномоченных федеральных органов исполнительной власти или судебными актами требования о передаче финансовых средств, иного имущества, в том числе имущественных прав, а также согласие заключить договор при условии внесения в него положений относительно товара, в котором контрагент не заинтересован, и другие требования.

II. В ходе рассмотрения материалов дела - заявлений, а также информации и документов, поступивших по запросу Ленинградского УФАС России от сторон по делу и лиц, располагающих сведениями об обстоятельствах дела, Комиссией установлено следующее.

I. В соответствии с положениями законодательства Российской Федерации, регулирующего вопросы газоснабжения, в том числе Федерального закона от 31.03.1999 № 69-ФЗ «О газоснабжении в Российской Федерации», доступ к

системам газоснабжения для заинтересованных лиц должен осуществляться на недискриминационной основе.

Процесс подключения потребителей к системам газоснабжения регулируется правилами, утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 13.02.2006 № 83, которые приняты во исполнение статьи 48 Градостроительного кодекса Российской Федерации - Правила определения и предоставления технических условий подключения объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения (далее – *Правила определения технических условий*) и Правила подключения объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения (далее – *Правила подключения*).

Действия по подключению объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения производит организация коммунального комплекса, осуществляющая эксплуатацию сетей инженерно-технического обеспечения соответствующего вида, на основании публичного договора, заключаемого с заинтересованным лицом в порядке, предусмотренном Постановлением Правительства РФ от 09.06.2007 № 360 «Об утверждении Правил заключения и исполнения публичных договоров о подключении к системам коммунальной инфраструктуры» (далее - *Правила заключения договоров*).

Таким образом, порядок и условия подключения потребителей к газораспределительным сетям с целью последующего получения услуги газоснабжения (доступ на рынок), устанавливается государством.

*Правила определения технических условий* регулируют отношения между организацией, осуществляющей эксплуатацию сетей инженерно-технического обеспечения, органами местного самоуправления и правообладателями земельных участков, возникающие в процессе определения и предоставления технических условий подключения строящихся, реконструируемых или построенных, но не подключенных объектов капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения, включая порядок направления запроса, порядок определения и предоставления технических условий, а также критерии определения возможности подключения.

В соответствии с [пунктом 7](#) *Правил определения технических условий* организация, осуществляющая эксплуатацию сетей инженерно-технического обеспечения, в которую должен быть направлен запрос о получении технических условий, определяется органом местного самоуправления на основании схем существующего и планируемого размещения объектов капитального строительства в области тепло-, газо-, водоснабжения и водоотведения федерального, регионального и местного значения, а также с учетом инвестиционных программ указанной организации, утверждаемых представительным органом местного самоуправления в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

В материалах дела представлено письмо Администрации МО «Морозовское городское поселение» Всеволожского района Ленинградской области (исх. от 22.01.2010 № 811) на обращение гр. <...>, направленное в орган местного самоуправления в порядке, предусмотренном положениями п. 7 *Правил*

определения технических условий о принадлежности газовых сетей, расположенных в СНТ «Дружба», в котором заявителю рекомендовано обратиться к Председателю Правления СНТ «Дружба» <...>. По мнению Комиссии, данная рекомендация Администрации необоснованна, поскольку СНТ «Дружба» не является организацией, эксплуатирующей сети инженерно-технического обеспечения (газораспределительные сети).

**2.** Согласно п. 9 *Правил определения технических условий*, организация, осуществляющая эксплуатацию сетей инженерно-технического обеспечения, обязана в течение 14 рабочих дней с даты получения запроса определить и предоставить технические условия или информацию о плате за подключение объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения. Выдача технических условий или информации о плате за подключение объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения осуществляется без взимания платы.

Обязательные требования к содержанию технических условий и информации о плате за подключение установлены пунктами 10, 11 *Правил определения технических условий*.

Так, п. 10 *Правил* установлено, что технические условия обязательно содержат:

- максимальную нагрузку в возможных точках подключения;
- срок подключения объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения, определяемый, в том числе в зависимости от сроков реализации инвестиционных программ;
- срок действия технических условий, но не менее 2 лет с даты их выдачи. По истечении этого срока параметры выданных технических условий могут быть изменены.

Иных требований к содержанию технических условий *Правилами* не установлено.

ОАО «Леноблгаз» является единственной специализированной газораспределительной организацией, владеющей сетями инженерно-технического обеспечения, используемых в газоснабжении, расположенных во Всеволожском районе Ленинградской области, которая осуществляет техническую эксплуатацию указанных сетей, а также выдает правообладателям земельных участков, намеревающихся осуществить подключение построенного объекта капитального строительства, технические условия подключения. Только газораспределительная организация вправе заключать договоры на подключение в порядке, предусмотренном *Правилами подключения*, и таким образом, ОАО «Леноблгаз» несет обязанность по выдаче технических условий подключения.

При этом *Правилами определения технических условий* не предусмотрена возможность возложения на заявителей обязанности получать какие-либо согласования подключения у иных лиц.

Кроме того, при выдаче технических условий подключения обязательным является указание максимальной нагрузки, а также точки подключения.

Комиссией установлено, что ООО «Разстройгаз» является коммерческой организацией, осуществляющей деятельность по строительству инженерных сетей на территории Всеволожского района Ленинградской области, в том числе газопроводов. При осуществлении деятельности, ООО «Разстройгаз» выступает по поручению лиц, заинтересованных в строительстве газопроводов, в качестве подрядчика, а также по доверенности либо на основании агентских договоров, заключаемых с целью предоставления интересов заказчиков при согласовании с ОАО «Леноблгаз» проектируемых и строящихся газопроводов. Наружный газопровод высокого и низкого давления, расположенный в дер. Углово Всеволожского района, предназначенный для газоснабжения индивидуальных жилых домов на территории СНТ «Юбилей» (длина 7884,5 п/м), построен ООО «Разстройгаз» по поручению СНТ «Юбилей», на основании постановления Главы Администрации МО «Всеволожский муниципальный район Ленинградской области» от № 29.10.2007 № 4679. Согласно Акту приемки законченного строительством объекта от 11.12.2007 газопровод построен в сроки с 01.11.2007 по 25.11.2007, в соответствии с проектом ОАО «Леноблгаз» № 443-ГСН/1, и принят комиссией в составе представителей: ООО «Разстройгаз» (подрядчик) ОАО «Леноблгаз» (проектная и эксплуатационная организация), Ростехнадзор (надзорный орган). Согласно Свидетельству о государственной регистрации права от 11.01.2008 № 78-АГ 104167 указанный газопровод был оформлен ООО «Разстройгаз» на праве собственности. В свидетельстве содержится отметка, что ограничения (обременения) не зафиксированы.

Информация, озвученная заявителем на заседании комиссии (протокол от 20.07.2011), об участии <...>, наряду с другими членам СНТ «Юбилей», в оплате строительства указанного газопровода не подтверждена документами, представленными в материалах дела.

По мнению Комиссии, право собственности (владения, распоряжения) указанным газопроводом может быть оспорено заявителем либо иными заинтересованными лицами только в судебном порядке.

Также, из материалов дела следует, что участок газораспределительной сети высокого и низкого давления, расположенный в СНТ, в соответствии со свидетельством о государственной регистрации права от 18.11.2008 № 78-АГ 628841, принадлежит на праве собственности СНТ «Дружба».

Комиссия отмечает, что отношения между участниками в садоводческих некоммерческих товариществах, в том числе имущественные отношения, регулируются в порядке, установленном Федеральным законом от 15.04.1998 № 66-ФЗ «О садоводческих, огороднических и дачных некоммерческих объединениях граждан». Так, в соответствии со ст. 21 указанного ФЗ к исключительной компетенции общего собрания членов садоводческого, огороднического и дачного некоммерческого объединения (собрания уполномоченных) относятся (п.10, ч.1, ст. 21) принятие решений о формировании и об использовании имущества объединения, о создании и развитии объектов инфраструктуры, а также установление размеров целевых фондов и соответствующих взносов. При этом член садоводческого, огороднического или дачного некоммерческого объединения вправе обжаловать решение общего собрания его членов (собрания уполномоченных) или решение органа управления таким объединением, которые нарушают права и законные интересы члена такого

объединения в суд.

3. В п.17 *Правил определения технических условий* указано, что в случае если [подключение объекта капитального строительства возможно только к существующим сетям инженерно-технического обеспечения](#), принадлежащим на праве собственности или на ином законном основании лицу, которое является потребителем соответствующего вида [ресурсов](#) (далее - основной абонент), технические условия такого подключения могут быть выданы основным абонентом по согласованию с ресурсоснабжающей (сетевой) организацией, к чьим объектам присоединены принадлежащие основному абоненту сети инженерно-технического обеспечения. По соглашению между ресурсоснабжающей (сетевой) организацией и основным абонентом технические условия может разработать ресурсоснабжающая (сетевая) организация.

По запросу Комиссии ЗАО «Газпром межрегионгаз Санкт-Петербург», сообщило (письмо исх. № АГ-12/9224 от 16.08.2011), что под ресурсоснабжающей организацией, к чьим объектам присоединены принадлежащие основному абоненту сети инженерно-технического обеспечения, применительно к газоснабжению следует понимать газораспределительную организацию.

Также, по мнению ЗАО «Газпром межрегионгаз Санкт-Петербург», пунктом 4 *Правил поставки газа в Российской Федерации*, утвержденных постановлением Правительства РФ от 05.02.1998 № 162, прямо предусмотрено, что технические условия на подключение к газораспределительной сети выдаются газораспределительной организацией, в данном случае - ОАО «Леноблгаз».

Кроме того, ЗАО «Газпром межрегионгаз Санкт-Петербург» сообщило Комиссии об отсутствии договорных отношений по поставке ресурса (газа) с ООО «Разстройгаз», СНТ «Юбилей», СНТ «Дружба».

По запросу Комиссии, ООО «Разстройгаз» представило информацию (письмо от 23.09.2011 исх. № 34/09), согласно которой технические условия на подключения к своим сетям ООО «Разстройгаз» потребителям не выдает, при этом соглашений, в порядке, предусмотренном п. 17 *Правил определения технических условий*, между ООО «Разстройгаз» и ОАО «Леноблгаз» не заключалось.

Таким образом, по мнению Комиссии Ленинградского УФАС России, положения пункта 17 *Правил определения технических условий* не может быть применено в рассматриваемой ситуации, поскольку ООО «Разстройгаз» и СНТ «Дружба» не являются абонентами по договорам с поставщиком газа, при этом пункт 13 *Правил определения технических условий*, описывает исключение, когда газораспределительная организация, осуществляющая эксплуатацию газовых сетей, может отказать заявителю в выдаче технических условий подключения к своим сетям только в случаях отсутствия технической возможности, но, в таком случае, заявителю должен быть направлен мотивированный отказ либо, если для подключения указывается точка присоединения, расположенная на сетях, принадлежащих на законных основаниях иным лицам, между газораспределительной организацией и таким лицом должно быть заключено соответствующее соглашение.

Однако между ОАО «Леноблгаз» и ООО «Разстройгаз» заключен лишь Договор № 42-10-08 от 05.02.2008 о техническом обслуживании газового хозяйства, согласно

которому ОАО «Леноблгаз» за плату производит техническое обслуживание газопровода, расположенного на территории СНТ «Юбилей». Иные соглашения и договоры сторонами не заключались.

По мнению ОАО «Леноблгаз», (протокол заседания комиссии от 17.09.2011) участки газопровода, принадлежащие ООО «Разстройгаз» и СНТ «Дружба» не эксплуатируются газораспределительной организацией, ОАО «Леноблгаз» производит только их техническое обслуживание.

Комиссия не может согласиться с указанным доводом ОАО «Леноблгаз» по следующим основаниям.

Согласно отраслевым стандартам "Техническая эксплуатация газораспределительных систем. Основные положения. Газораспределительные сети и газовое оборудование зданий. Резервуарные и баллонные установки. ОСТ 153-39.3-051-2003", утв. Приказом Минэнерго РФ от 27.06.2003 № 259, **эксплуатационной организацией** - является специализированная организация, осуществляющая техническую эксплуатацию объектов газораспределительных сетей, объектов СУГ, резервуарных и групповых баллонных установок СУГ, газового оборудования зданий (ГРО, организация - собственник, арендатор объекта газораспределительной системы).

Указанный ОСТ также определяет **газораспределительную сеть** - как технологический комплекс газораспределительной системы.

В соответствии со ст. 7 ФЗ «О газоснабжении в Российской Федерации», **газораспределительная система** представляет собой имущественный производственный комплекс, который состоит из организационно и экономически взаимосвязанных объектов, предназначенных для транспортировки и подачи газа непосредственно его потребителям на соответствующей территории Российской Федерации, независим от Единой системы газоснабжения и региональных систем газоснабжения и находится в собственности организации, образованной в установленных гражданским законодательством организационно-правовой форме и порядке, получившей в процессе приватизации объекты указанного комплекса в собственность либо создавшей или приобретшей их на других предусмотренных законодательством Российской Федерации и законодательством субъектов Российской Федерации основаниях. Организация - собственник газораспределительной системы представляет собой специализированную организацию, осуществляющую эксплуатацию и развитие на соответствующих территориях сетей газоснабжения и их объектов, а также оказывающую услуги, связанные с подачей газа потребителям и их обслуживанием.

Из указанного выше ОСТ 153-39.3-051-2003 следует, что **техническая эксплуатация** - комплекс работ по вводу объектов газораспределительных систем в эксплуатацию и поддержанию их в исправном и работоспособном состоянии в процессе эксплуатации путем проведения технического обслуживания, ремонта, технического диагностирования и других видов работ. **Техническим обслуживанием** - является комплекс операций или операция по поддержанию работоспособности или исправности изделия (технического устройства) при использовании по назначению, в режиме ожидания при хранении и транспортировке.

Там же определено, что **техническое обслуживание** является составной частью **технической эксплуатации**.

Таким образом, по мнению Комиссии, деятельность по техническому обслуживанию газораспределительных сетей неразрывно связана с деятельностью по их технической эксплуатации.

В связи с изложенным, по мнению Комиссии, именно ОАО «Леноблгаз» является эксплуатирующей сети инженерно-технического обеспечения (сети газоснабжения) организацией, по отношению к заявителям, желающим осуществить подключение.

**III.** Рассмотрев представленные материалы, выслушав доводы и объяснения сторон по делу, Комиссия пришла к следующим выводам.

ОАО «Леноблгаз» является единственной специализированной газораспределительной организацией, которая выдает технические условия на подключение объектов капитального строительства к сетям газоснабжения на территории Всеволожского района Ленинградской области, эксплуатацию и техническое обслуживание которых она осуществляет.

ООО «Разстройгаз» и СНТ «Дружба» являются владельцами на праве собственности участков сети газопровода, расположенных соответственно на территории СНТ «Юбилей» и СНТ «Дружба».

ООО «Разстройгаз» и СНТ «Дружба» не осуществляют деятельность по эксплуатации и техническому обслуживанию газораспределительной сети, и не выдают заявителям, желающим осуществить подключение технические условия, а также не согласовывают в порядке, предусмотренном п.17 *Правил определения технических условий*, с поставщиками ресурса ОАО «Леноблгаз» либо ООО «Газпром межрегионгаз» возможность подключения потребителей, поскольку сами не являются потребителями газа по договорам поставки.

Эксплуатацию и техническое обслуживание указанных участков газопровода осуществляет только ОАО «Леноблгаз».

Указанными обстоятельствами определяется эксклюзивное положение ОАО «Леноблгаз» в возможности выдавать технические условия и подключать потребителей.

Предусмотренные законодательством требования к порядку заключения договоров и составу технических условий подключения к системам газоснабжения, не содержат обязанности потребителей при их обращении в организации, осуществляющие эксплуатацию соответствующих сетей, получать согласования подключения у иных лиц.

Из анализа положений *Правил определения технических условий*, *Правил подключения*, *Правил заключения договоров*, в их совокупности и взаимосвязи следует, что при выдаче гр. <...> и <...> технических условий подключения ОАО «Леноблгаз» следовало указывать заявителям точку возможного подключения, что

не было выполнено газораспределительной организацией.

Также, комиссия отмечает, что Постановлением Правительства РФ от 27.11.2010 № 940 "О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации в части совершенствования порядка подключения к сетям инженерно-технического обеспечения" в *Правила заключения договоров*, внесены существенные изменения. Так, согласно измененной редакции пункта 7 указанных правил, по заявке потребителя эксплуатирующая организация обязана направлять оферту договора (предложение заключить договор) на подключение, даже в том случае, если заказчиком еще не получены технические условия подключения. Указанная редакция Правил начала действовать с [21.12.2010](#) года.

Кроме того, ОАО «Леноблгаз» не исполнило обязанность, предусмотренную пунктом 14 *Правил определения технических условий*, а именно, получив запросы о выдаче технических условий от <...> и <...>, самостоятельно не согласовала технические условия с организацией, владеющей технологически связанными сетями инженерно-технического обеспечения (ООО «Разстройгаз», СНТ «Дружба») в целях подтверждения наличия резервов пропускной способности сетей инженерно-технического обеспечения, обеспечивающих передачу необходимого объема ресурса.

Комиссия Ленинградского УФАС России, рассмотрев дело № 232-05-1094/2268-А/11, руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 - 3 статьи 41, статьей 48 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»

#### РЕШИЛА:

1. Признать в действиях ОАО «Леноблгаз», выразившихся во включении в выдаваемые владельцам индивидуальных жилых домов Всеволожского района Ленинградской области, в том числе гражданам <...> (СНТ «Юбилей») и <...> (СНТ «Дружба»), технические условия подключения к газораспределительной сети, не предусмотренных действующим законодательством требований о получении заявителями письменного согласования подключения от третьих лиц (ООО «Разстройгаз», СНТ «Дружба»), владеющих участками газопровода, что ущемило их интересы, поскольку воспрепятствовало потребителям в доступе к получению услуги газоснабжения, нарушение запрета, установленного частью 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».
2. Выдать ОАО «Леноблгаз» обязательное для исполнения предписание о прекращении нарушения антимонопольного законодательства.
3. Передать уполномоченному должностному лицу для рассмотрения вопроса о возбуждении в отношении филиала ОАО «Леноблгаз» дела об административном правонарушении, ответственность за которое предусмотрена ст. 14.31 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

**ПРЕДПИСАНИЕ**  
**по делу № 232-05-1094/2268-А/11**

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ленинградской области по рассмотрению дела № 232-05-1094/2268-А/11 о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

<...> - заместителя руководителя-начальника  
отдела естественных монополий, председателя Комиссии;

<...> - старшего государственного инспектора отдела  
естественных монополий, члена Комиссии;

<...> - государственного инспектора отдела  
естественных монополий, члена Комиссии,

руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частью 4 статьи 41, статьей 50 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», на основании Решения от 12.10.2011 года по делу № 232-05-1094/2268-А/11 о нарушении ОАО «Леноблгаз» части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.06.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», предписывает ОАО «Леноблгаз» в 30-дневный срок со дня получения настоящего Предписания совершить следующие действия:

1. Исключить из технических условий, выдаваемых заявителям на подключение к газораспределительным сетям объектов капитального строительства (индивидуальных жилых домов) требования о получении заявителями письменных согласований подключения от иных лиц - владельцев участков газопроводов (газораспределительных сетей).
2. В обязательном порядке указывать во всех выдаваемых ОАО «Леноблгаз» заявителям технических условиях на подключение к газораспределительным сетям возможную точку подключения с обозначением максимальной нагрузки в ней.
3. При получении от заявителей, в том числе <...> и <...> заявки на заключение договора о подключении к сетям газоснабжения в порядке, предусмотренном «Правилами заключения и исполнения публичных договоров о подключении к системам коммунальной инфраструктуры», утв. Постановлением Правительства РФ от 09.06.2007 № 360, направить указанным заявителям оферты соответствующих договоров.
4. Уведомить Ленинградское УФАС России о выполнении пунктов 1,2,3 настоящего Предписания в трехдневный срок со дня их выполнения.

