

Директору
МКУ «Централизованная бухгалтерия
по обслуживанию учреждений
бюджетной сферы Бондарского района»

<...>

393230, Тамбовская область,
Бондарский район,
с. Бондари, ул. Октябрьская, 5

С уведомлением

ПО С Т А Н О В Л Е Н И Е

О НАЗНАЧЕНИИ АДМИНИСТРАТИВНОГО НАКАЗАНИЯ

ПО ДЕЛУ ОБ АДМИНИСТРАТИВНОМ ПРАВОНАРУШЕНИИ № 068/04/14.32-912/2019

**«24» декабря 2019 года
Тамбов**

Г.

Заместитель руководителя - начальник отдела антимонопольного контроля хозяйствующих субъектов Управления Федеральной антимонопольной службы по Тамбовской области (далее - Тамбовское УФАС России) Мазаева Светлана Владимировна,

рассмотрев протокол и материалы дела об административном правонарушении № 068/04/14.32-912/2019, возбужденного в отношении должностного лица - директора Муниципального казенного учреждения «Централизованная бухгалтерия по

обслуживанию учреждений бюджетной сферы Бондарского района» (далее – МКУ ЦБ), (ИНН 6801003519, ОГРН 1066828001074, адрес: 393230, Тамбовская область, Бондарский район, с. Бондари, ул. Октябрьская, 5) – <...>

(<...>

по части 5 статьи 14.32 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ), в ее присутствии, которой разъяснены права лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, предусмотренные частью 1 статьи 25.1 КоАП РФ,

У С Т А Н О В И Л А:

21.08.2017 муниципальными бюджетными дошкольными образовательными учреждениями администрации Бондарского района: МБДОУ д/с «Солнышко», МБДОУ д/с «Малыш», МБДОУ д/с «Чебурашка», МБДОУ д/с «Аленушка» (далее – детские сады) были произведены закупки пластиковых окон, а также услуги по демонтажу старых окон и монтажу приобретенных у ООО «Тамбовалюминиймонтаж» на основании следующих договоров:

1. МБДОУ детский сад «Аленушка»:

- договор № 13 от 21.08.2017 на покупку окон и дверей, сумма договора 399 791,72 руб.;

- договор № 36 от 21.08.2017 на демонтаж, монтаж изделий из ПВХ и профиля, сумма договора 203 808 руб.;

2. МБДОУ детский сад «Солнышко»:

- договор № 15 от 21.08.2017 на покупку окон и дверей, сумма договора 399 060 руб.;

- договор № 38 от 21.08.2017 на демонтаж, монтаж изделий из ПВХ и профиля, сумма договора 213 051 руб.;

3. МБДОУ детский сад «Малыш»:

- договор № 14 от 21.08.2017 на покупку окон и дверей, сумма договора 399 280 руб.;

- договор № 37 от 21.08.2017 на демонтаж, монтаж изделий из ПВХ и профиля, сумма договора 176 610 руб.;

4. МБДОУ детский сад «Чебурашка»:

- договор № 16 от 21.08.2017 на покупку окон, сумма договора 398 965 руб.;

- договор № 39 от 21.08.2017 на демонтаж, монтаж изделий из ПВХ и профиля, сумма договора 85 430 руб.

Указанные закупки были осуществлены без проведения торгов на основании статьи 93 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе) у единственного поставщика в лице ООО «Тамбовалюминиймонтаж».

Статьей 93 Закона о контрактной системе определены случаи осуществления закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя).

В соответствии с пунктом 5 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе (в редакции, действующей в 2017 году) закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) может осуществляться заказчиком в случае осуществления закупки товара, работы или услуги государственной или муниципальной образовательной организацией на сумму, не превышающую четырехсот тысяч рублей.

Как следует из решения Тамбовского УФАС России от 12.11.2019 № А4-3/19, согласно письменным пояснениям заведующего МБДОУ д/с «Малыш» (вх. от 02.10.2018 № 5905) основаниями выбора в качестве поставщика и исполнителя услуг по поставке и замене пластиковых окон в 2017 году в рамках капитального ремонта ООО «Тамбовалюминиймонтаж» (ОГРН 1066829054148) послужило получение трех коммерческих предложений от хозяйствующих субъектов (№ 28 от 09.08.2017, № 29 от 09.08.2017, № 30 от 09.08.2017), и данная организация была выбрана в качестве поставщика и исполнителя услуг как предложившая наименьшую цену на аналогичные виды товаров и услуг. Решение о разделении закупок в рамках капитального ремонта здания МБДОУ д/с «Малыш» было принято в связи с тем, что изначально принималось решение только по поставке пластиковых окон и комплектующих к ним, и только после заключения договора о поставке окон было принято решение о заключении договора на услуги по демонтажу/монтажу окон.

Похожие объяснения по отбору поставщика окон и исполнителя услуг по их установке представили МБДОУ д/с «Солнышко», МБДОУ д/с «Аленушка» и МБДОУ д/с «Чебурашка», о чем свидетельствуют одинаковые по содержанию письменные пояснения заведующих указанных детских садов (вх. от 02.10.2018 № 5908, вх. от 02.10.2018 № 5909 и вх. от 04.10.2018 № 5991).

Все договоры как на поставку пластиковых окон, так и на услуги по монтажу/демонтажу окон (далее также договоров по замене окон), были заключены четырьмя детскими садами с ООО «Тамбовалюминиймонтаж» в один день – 21.08.2017.

Материалы дела о нарушении антимонопольного законодательства № А4-3/19

указывают, что при взятии письменных объяснений сотрудниками Тамбовского УФАС России в порядке статьи 25 Закона о защите конкуренции с заведующих детских садов было установлено, что фактически самостоятельный отбор поставщика по замене окон они не осуществляли. Данные объяснения приобщены к материалам дела.

Так, из объяснений заведующего МБДОУ д/с «Аленушка» <...>

от 04.10.2018 следует, что в 2017 году администрация Бондарского района Тамбовской области выделила финансирование на капитальный ремонт зданий детских садов, в том числе на замену старых окон на новые. Поиском хозяйствующих субъектов, с которыми необходимо было в дальнейшем заключить контракты, занимались сотрудники МКУ ЦБ, которые предложили на подпись уже готовые договоры, где в качестве стороны по договору фигурировало ООО «Тамбовалюминиймонтаж». Объем работ в рамках договорных обязательств с подрядчиком определялся сотрудниками администрации Бондарского района.

Объяснения заведующего МБДОУ д/с «Малыш» <...> от 04.10.2018 также указывают, что вопросами замены пластиковых окон в рамках капитального ремонта зданий дошкольных образовательных учреждений занималась МКУ ЦБ. Заведующий МБДОУ д/с «Малыш» <...> лично не занималась поиском организации-подрядчика для заключения договоров поставки пластиковых окон, а также услуг по их монтажу и демонтажу старых оконных конструкций. По приглашению руководителя МКУ ЦБ <...> заведующий МБДОУ д/с «Малыш» <...> подписала заранее подготовленные проекты договоров на поставку и монтаж окон с ООО «Тамбовалюминиймонтаж» в помещении бухгалтерии МКУ ЦБ.

Также оба должностных лица МБДОУ д/с «Малыш» и МБДОУ д/с «Аленушка» в объяснениях указали, что письменные пояснения, ранее представленные на запросы Тамбовского УФАС России (вх. от 02.10.2018 № 5905 и вх. от 02.10.2018 № 5908, № 5909), были подготовлены с участием сотрудника администрации Бондарского района Тамбовской области, а именно юрисконсульта <...>

Заведующий МБДОУ д/с «Чебурашка» <...> в своих письменных пояснениях (исх. от 27.09.2019 № 31, вх. от 27.09.2019 № 6818) сообщила, что все закупочные процедуры и предшествующие им необходимые мероприятия с оформлением полного пакета соответствующей документации полностью осуществлялись МКУ ЦБ. В качестве дополнительных обстоятельств, имеющих существенное значение для рассмотрения дела, <...> указала, что в соответствии с договором от 01.08.2012 № 4 о передаче полномочий по организации и ведению бухгалтерского учета и отчетности, заключенного с МКУ ЦБ и МБДОУ д/с «Чебурашка», именно МКУ ЦБ осуществляет бухгалтерское обслуживание и сдает необходимую налоговую, статистическую и иную отчетность учреждения. В соответствии с пунктом 1.2.4 договора, бухгалтерское обслуживание включает в себя также и иные действия, предусмотренные нормативными документами, регулирующими финансово-хозяйственную

деятельность МБДОУ д/с «Чебурашка». Уже подготовленные на бумажном носителе проекты договоров на поставку пластиковых окон и монтаж/демонтаж окон были предложены директором МКУ ЦБ <...> для подписания заведующему МБДОУ д/с «Чебурашка». <...> по месту нахождения МКУ ЦБ по адресу: Тамбовская область, Бондарский район, с. Бондари, ул. Октябрьская, 5.

Также заведующий МБДОУ д/с «Чебурашка» <...> в пояснениях указала, что, со слов Васильевой И.В., замена пластиковых окон должна была проводиться в нескольких детских садах, и с учетом того, что МКУ ЦБ занимается централизованным обслуживанием этих образовательных учреждений, в МКУ ЦБ есть специалист по закупкам (<...>), то подготовку всех необходимых документов, связанных с заменой окон, будет осуществлять МКУ ЦБ. При этом, <...> сакцентировала, что <...> самостоятельно занималась вопросами, связанными с заключением, исполнением и оплатой договоров поставки и монтажа окон. Заведующего МБДОУ д/с «Чебурашка» к данному процессу <...> не допустила. Поэтому никаких запросов на получение коммерческих предложений от потенциальных поставщиков ни руководством, ни сотрудниками МБДОУ д/с «Чебурашка» не производилось, и тем более, самих коммерческих предложений о цене окон и услуг подряда в учреждение не поступало. Те копии коммерческих предложений, которые ранее были представлены в Тамбовское УФАС России на запрос от 19.09.2018 № 58-4-07/3964, были переданы из МКУ ЦБ для представления в антимонопольный орган.

В рамках рассмотрения дела были получены объяснения от начальника правового отдела администрации Бондарского района Тамбовской области <...>. от 13.08.2019, из которых следует, что по поручению первого заместителя главы администрации Бондарского района <...>. были подготовлены ответы для Тамбовского УФАС России от имени заведующих детских садов с непосредственным участием директора МКУ ЦБ <...>. С ее слов, отбор поставщика пластиковых окон осуществлялся путем запроса коммерческих предложений, направляемых МКУ ЦБ в адреса производителей и продавцов пластиковых окон. Со слов <...>., наименьшую цену предложило ООО «Тамбовалюминиймонтаж», поэтому с данным обществом решено было заключить все договоры поставки и монтажа пластиковых окон от имени четырех детских садов. Решение о дроблении закупок на отдельные договоры поставки и монтажа окон во избежание проведения конкурентных процедур, а также осуществление контроля за ходом закупок принималось и осуществлялось под контролем руководителя МКУ ЦБ.

Согласно решению Тамбовского УФАС России от 12.11.2019 № А4-3/19 ООО «Тамбовалюминиймонтаж» (вх. от 14.11.2018 7276) письменно сообщило в ходе рассмотрения дела, что обращений от учреждений Бондарского района Тамбовской области о предоставлении коммерческих предложений на поставку и монтаж/демонтаж пластиковых окон в письменной форме в общество не поступало. Взаимодействие по поставленному вопросу

осуществлялось с заведующими детских садов: МБДОУ д/с «Солнышко» - <...>; МБДОУ д/с «Малыш» - <...>; МБДОУ д/с «Чебурашка» - <...>; МБДОУ д/с «Аленушка» - <...> Количество поставляемых пластиковых окон, а также объем работ, определялись заведующими по месту нахождения детских садов в присутствии представителя ООО «Тамбовалюминиймонтаж» - <...> На монтаж/демонтаж и поставку пластиковых окон бухгалтером <...>. были подготовлены типовые договоры, которые пописывались в МБДОУ д/с «Аленушка» по адресу: Тамбовская область, Бондарский район, с.Бондари, ул. Ленинградская, 43.

Вместе с тем, ранее ООО «Тамбовалюминиймонтаж» были представлены письменные пояснения (вх. от 26.10.2018 № 6830), в которых указано, что договоры на монтаж/демонтаж и поставку пластиковых окон были подписаны генеральным директором ООО «Тамбовалюминиймонтаж» и заведующими детских садов по месту нахождения детских садов.

Противоречивые пояснения исполнителя услуг по договорам поставки пластиковых окон, их монтажу/демонтажу (ООО «Тамбовалюминиймонтаж») не позволяют Комиссии Тамбовского УФАС России признать ответы Общества как надлежащие доказательства по делу о нарушении антимонопольного законодательства № А4-3/19.

Согласно пункту 2.1 Устава МКУ ЦБ, утвержденного постановлением администрации Бондарского района Тамбовской области от 24.05.2011 № 225, целью создания Учреждения является формирование полной и достоверной информации о финансово-хозяйственной деятельности учреждений образования и культуры и иных учреждений, материально-техническое обеспечение деятельности зданий муниципальных образовательных учреждений, находящихся в собственности Бондарского района в части содержания и обслуживания зданий.

Предметом деятельности Учреждения является выполнение работ и оказание услуг, направленных на содержание и обслуживание зданий, используемых муниципальными образовательными учреждениями, находящимися в муниципальной собственности Бондарского района, и оказание услуг по централизованному ведению бухгалтерского учета финансово-хозяйственной деятельности и отчетности обслуживаемых учреждений, имеющих небольшой объем учетных работ.

МКУ ЦБ осуществляет бухгалтерское обслуживание учреждений бюджетной сферы Бондарского района на основании договоров о передаче полномочий по организации и ведению бухгалтерского учета и бухгалтерской отчетности:

- договор № 4 от 01.08.2012 с МБДОУ д/с «Чебурашка»;
- договор № 12 от 02.09.2013 с МБДОУ д/с «Солнышко»;
- договор № 13 от 03.09.2013 с МБДОУ д/с «Аленушка»;

- договор № 15 от 07.11.2014 с МБДОУ д/с «Малыш».

Предметом данных договоров является бухгалтерское обслуживание, а также иные действия, предусмотренные нормативными документами, регулирующими финансово-хозяйственную деятельность муниципального бюджетного образовательного дошкольного учреждения.

В соответствии с пунктом 2.4.21 Устава Учреждение осуществляет, в том числе, проведение работ по текущему и капитальному ремонту.

Одной из основных функций, выполняемых Учреждением, является разработка сметной документации для проведения капитального ремонта объектов образования и культуры при объемах работ до 500 тыс. рублей (п. 5.1 Устава).

Вместе с тем, Комиссией установлено, что МКУ ЦБ в 2017 году не разрабатывало сметную документацию для проведения капитального ремонта по замене окон для четырех детских садов Бондарского района.

МКУ ЦБ письменно сообщило в дело о нарушении антимонопольного законодательства (вх. от 06.09.2018 № 5364) обоснование начальной максимальной цены контракта на приобретение пластиковых окон и дополнительных комплектаций, а также услуг по монтажу/демонтажу окон для детских садов. Цены на окна и сопутствующие услуги складывались из расчета цен, представленных в коммерческих предложениях ООО «Тамбовалюминиймонтаж», ООО «Рассвет» и ИП <...> Как указало письменно МКУ ЦБ, все коммерческие предложения в четыре детских сада поступили в один день – 09.08.2017.

Для проверки данной информации Тамбовское УФАС России письменно запросило у ООО «Рассвет» и ИП <...> информацию о том, направлялись ли ими коммерческие предложения о цене пластиковых окон и услуг монтажа/демонтажа окон в адреса четырех детских садов Бондарского района Тамбовской области.

ООО «Рассвет» сообщило в Тамбовское УФАС России (вх. от 24.12.2018 № 8420э), что в 2017 году обращений о представлении коммерческих предложений на поставку и монтаж/демонтаж пластиковых окон от МБДОУ д/с «Солнышко», МБДОУ д/с «Малыш», МБДОУ д/с «Чебурашка», МБДОУ д/с «Аленушка» Бондарского района Тамбовской области не поступали. ООО «Рассвет» не предоставляло коммерческие предложения вышеуказанным детским садам.

ИП <...> также сообщила Тамбовскому УФАС России, что не работала с указанными детскими садами (вх. от 01.11.2018 № 7000).

Согласно объяснениям главного бухгалтера МКУ ЦБ <...> от 24.12.2018, закупка работ по замене пластиковых окон для детских садов Бондарского района проходила в рамках капитального ремонта.

Предметы договоров поставки окон и договоров подряда по их монтажу/демонтажу также указывают, что покупка и установка окон осуществлялась в рамках капитального ремонта (раздел 1 договоров).

Определением Тамбовского УФАС России (исх. от 17.05.2019 № 58-4-09/2198) к участию в рассмотрении дела в качестве лица, располагающего сведениями, была привлечена администрация Бондарского района Тамбовской области.

Согласно письменным пояснениям администрации Бондарского района Тамбовской области (исх. от 13.06.2019 № 01-15/1391 и исх. от 05.09.2019 № 01-15/2024) финансирование мероприятий по замене окон в 2017 году в детских садах осуществлялось в соответствии с Государственной программой Тамбовской области «Развитие образования Тамбовской области на 2013-2020 годы», утв. постановлением администрации Тамбовской области от 28.12.2012 № 1677. Субсидии на капитальный ремонт зданий детских садов Бондарского района были выделены в соответствии с Соглашением № 14-01/1 о предоставлении в 2017 году субсидий из бюджета Тамбовской области бюджету Бондарского района на проведение капитального ремонта в зданиях муниципальных образовательных организаций и оснащение оборудованием с целью предоставления услуг дошкольного образования в рамках реализации мероприятий подпрограммы «Развитие дошкольного образования» государственной программы Тамбовской области «Развитие образования Тамбовской области на 2013-2020 годы» (далее – Соглашение), заключенного с управлением образования и науки Тамбовской области. Согласно пункту 1.2 Соглашения субсидия предоставляется из бюджета Тамбовской области для проведения капитального ремонта зданий дошкольных образовательных учреждений Бондарского района на оплату как муниципальных контрактов, так и гражданско-правовых договоров. В связи с чем, 21.08.2017 учреждениями было принято решение о заключении гражданско-правовых договоров с единственным поставщиком ООО «Тамбовалюминиймонтаж» без торгов.

Также администрация Бондарского района указала, что в связи с тем, что по договорам осуществлялись услуги по монтажу/демонтажу окон, а не производился капитальный ремонт зданий детских садов, то смета на проведение таких работ не составлялась.

Договоры на закупку пластиковых окон, а также услуг по демонтажу старых окон и монтажу приобретенных были заключены детскими садами с ООО «Тамбовалюминиймонтаж» в один день – 21.08.2017.

Предметом договоров поставки пластиковых окон является поставка конструкций из ПВХ-профиля в рамках капитального ремонта (пункт 1.1 договоров).

Предметом договоров подряда является демонтаж и монтаж изделий из ПВХ-профиля в рамках капитального ремонта (пункт 1.2 договоров).

Оплата за пластиковые окна и услуги ООО «Тамбовалюминиймонтаж» была произведена с лицевых счетов муниципальных бюджетных дошкольных образовательных учреждений Бондарского района.

Так, например, МБДОУ д/с «Аленушка» на основании платежных поручений № 681335 от 12.09.2017 на сумму 61142,40 руб., № 681336 от 12.09.2017 на сумму 119937,51 руб., № 25073 от 17.10.2017 на сумму 279854,21, № 25074 от 17.10.2017 на сумму 142665,60 руб., осуществило оплату конструкций ПВХ-профиля и услуги по монтажу ООО «Тамбовалюминиймонтаж».

Остальные детские сады - МБДОУ д/с «Малыш», МБДОУ д/с «Чебурашка» и МБДОУ д/с «Аленушка» произвели оплату за замену пластиковых окон в те же даты: 12.09.2017 и 17.10.2017.

Финансирование мероприятий по замене окон в детских садах осуществлялось в соответствии с Государственной программой Тамбовской области «Развитие образования Тамбовской области на 2013-2020 годы», утвержденной постановлением администрации Тамбовской области от 28.12.2012 № 1677, на основании Соглашения № 14-01/1 от 11.07.2017, заключенного между администрацией Бондарского района и Управлением образования и науки Тамбовской области.

В соответствии с пунктом 1.2 Соглашения субсидия предоставляется, в том числе на:

- оплату проектно-сметной документации;
- оплату муниципальных контрактов, гражданско-правовых договоров на проведение капитального ремонта.

Порядок, условия предоставления и сроки перечисления субсидий установлены разделом 3 Соглашения.

Субсидия предоставляется при выполнении следующих условий:

- а) наличие в бюджете Бондарского района соответствующих бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение расходных обязательств...
- б) проведение процедур определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) при осуществлении закупок для муниципальных нужд, финансовое обеспечение которых полностью или частично осуществляется за счет предоставленной из бюджета Тамбовской области субсидии, *через комитет государственного заказа Тамбовской области и Тамбовское областное государственное казенное учреждение «Региональный центр по организации закупок».*

Таким образом, на время заключения договоров по замене пластиковых окон (21.08.2017) обязательным условием предоставления целевых субсидий являлось проведение конкурентных процедур определения поставщиков

(подрядчиков, исполнителей) при осуществлении закупок для муниципальных нужд на проведение капитального ремонта.

31.08.2017 управлением образования и науки Тамбовской области и главой администрации Бондарского района было заключено дополнительное соглашение № 1 к Соглашению № 14-01/1 от 11.07.2017 о предоставлении в 2017 году субсидий из бюджета Тамбовской области бюджету Бондарского района, согласно которому допускается проведение закупок у единственного поставщика, осуществляемых в соответствии со статьей 93 Закона о контрактной системе (подпункт б пункта 3.2 Соглашения).

Вместе с тем, договоры на замену пластиковых окон были заключены 21.08.2017 т.е. до внесения соответствующих дополнений в Соглашение № 14-01/1. Следовательно, при заключении договоров на замену окон были нарушены условия предоставления субсидий на их оплату.

Кроме того, из разъяснений ассоциации СРО «Тамбовские строители» (исх. от 14.10.2019 № 281/10, вх. от 14.10.2019 №7126) по вопросу отнесения замены пластиковых окон в детских садах Бондарского района к текущему или капитальному ремонту следует, что в случае, если замена окон с деревянных на пластиковые производилась в здании отдельно (как самостоятельный вид ремонтных работ) без выполнения каких либо работ, затрагивающих конструктивные элементы здания, и в процессе замены окон не изменялись размеры оконных проемов, не нарушалась целостность перемычек над оконными проемами, то работы можно отнести к текущему ремонту с целью поддержания эксплуатационных показателей здания. Если замена окон производилась в составе других работ, на которые был разработан проект капитального ремонта, то замена окон является частью работ по капитальному ремонту здания.

В ходе рассмотрения дела установлено, что работы по замене пластиковых окон в детских садах Бондарского района производились как самостоятельный вид ремонтных работ, что позволяет отнести их к текущему ремонту зданий.

Таким образом, выделенная управлением образования и науки Тамбовской области субсидия администрации Бондарского района на проведение капитального ремонта образовательных учреждений была использована на текущий ремонт.

В силу частей 1,2 статьи 24 Закона о контрактной системе заказчики при осуществлении закупок используют конкурентные способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

Конкурентными способами определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) являются конкурсы (открытый конкурс, конкурс с ограниченным участием, двухэтапный конкурс, закрытый конкурс, закрытый конкурс с ограниченным участием, закрытый двухэтапный конкурс), аукционы

(электронный аукцион, закрытый аукцион), запрос котировок, запрос предложений.

Частью 5 статьи 24 Закона о контрактной системе заказчик выбирает способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с положениями настоящей главы. При этом он не вправе совершать действия, влекущие за собой необоснованное сокращение числа участников закупки.

Частями 1,2 статьи 8 Закона о контрактной системе определено, что контрактная система в сфере закупок направлена на создание равных условий для обеспечения конкуренции между участниками закупок. Любое заинтересованное лицо имеет возможность в соответствии с законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок стать поставщиком (подрядчиком, исполнителем). Конкуренция при осуществлении закупок должна быть основана на соблюдении принципа добросовестной ценовой и неценовой конкуренции между участниками закупок в целях выявления лучших условий поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг. Запрещается совершение заказчиками, любых действий, которые противоречат требованиям настоящего Федерального закона, в том числе приводят к ограничению конкуренции, в частности к необоснованному ограничению числа участников закупок.

Статьей 93 Закона о контрактной системе определены случаи осуществления закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя).

Детские сады при заключении спорных договоров по замене окон применяли пункт 5 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе как образовательные учреждения.

В соответствии с пунктом 5 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе (в редакции от 26.07.2017) осуществление закупки товара, работы или услуги государственным или муниципальным учреждением культуры, уставными целями деятельности которого являются сохранение, использование и популяризация объектов культурного наследия, а также иным государственным или муниципальным учреждением (зоопарк, планетарий, парк культуры и отдыха, заповедник, ботанический сад, национальный парк, природный парк, ландшафтный парк, театр, учреждение, осуществляющее концертную деятельность, телерадиовещательное учреждение, цирк, музей, дом культуры, дворец культуры, клуб, библиотека, архив), государственной или муниципальной образовательной организацией, физкультурно-спортивной организацией на сумму, не превышающую четырехсот тысяч рублей.

Согласно пункту 13 статьи 22 Закона о контрактной системе идентичными товарами, работами, услугами признаются товары, работы, услуги, имеющие одинаковые характерные для них основные признаки. При определении идентичности товаров незначительные различия во внешнем виде таких

товаров могут не учитываться. При определении идентичности работ, услуг учитываются характеристики подрядчика, исполнителя, их деловая репутация на рынке.

Определение идентичности товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд, сопоставимости коммерческих и (или) финансовых условий поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг осуществляется в соответствии с методическими рекомендациями (пункт 17 статьи 22 Закона о контрактной системе).

В соответствии с пунктом 3.5.2 Методических рекомендаций, утвержденных Приказом Минэкономразвития России от 02.10.2013 №567, работы, услуги, обладающие одинаковыми характерными для них основными признаками (качественными характеристиками), в том числе реализуемые с использованием одинаковых методик, технологий, подходов, выполняемые (оказываемые) подрядчиками, исполнителями с сопоставимой квалификацией.

Также, в письме Минэкономразвития России от 29.03.2017 № Д28и-1353 разъяснено, что осуществление закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) на основании статьи 93 Закона № 44-ФЗ носит исключительный характер. Данная норма применяется в случаях отсутствия конкурентного рынка, невозможности либо нецелесообразности применения конкурентных способов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) для удовлетворения нужд заказчика.

В силу указанных выше норм права заключение 21.08.2017 детскими садами договоров поставки окон и договоров подряда при проведении капитального ремонта зданий дошкольных учреждений в соответствии с Государственной программой Тамбовской области «Развитие образования Тамбовской области на 2013-2020 годы» с единственным поставщиком без проведения конкурентных процедур не соответствует принципу обеспечения конкуренции, поскольку такое заключение контрактов не обусловлено технологическими и организационными особенностями исполнения контрактов, а является исключительно намерением избежать необходимость проведения конкурентных процедур.

По сути, работы по замене оконных блоков намеренно и необоснованно разделены на два договора по каждому из рассматриваемых детских садов – договор поставки окон и договор подряда (монтажа/демонтажа), чтобы было формальное соблюдение п. 5 ч. 1 ст. 93 Закона о контрактной системе.

При этом, все четыре детских сада оба вида договоров заключили в один день – 21.08.2017. Указанное единообразие и одновременность действий 4 детских садов по заключению договоров поставки окон и их замене, причем с одним и тем же хозяйствующим субъектом - ООО «Тамбовалюминиймонтаж», не может быть простым и случайным совпадением.

Собранные в ходе рассмотрения дела доказательства указывают на

согласование (определение) действий заведующих детских садов со стороны директора МКУ ЦБ Васильевой И.В., которое стало возможным, в том числе, в связи с наличием определенного контроля за деятельностью дошкольных образовательных учреждений в рамках предоставленных администрацией Бондарского района полномочий.

МКУ ЦБ в соответствии с Уставом является юридическим лицом, имеет статус муниципального казенного учреждения.

В соответствии со статьей 2 [Федерального закона от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях»](#) некоммерческой организацией является организация, не имеющая извлечение прибыли в качестве основной цели своей деятельности и не распределяющая полученную прибыль между участниками. Некоммерческие организации могут создаваться, в том числе, в форме учреждений.

МБДОУ д/с «Солнышко», МБДОУ д/с «Малыш», МБДОУ д/с «Чебурашка», МБДОУ д/с «Аленушка» также являются некоммерческими организациями, созданными администрацией Бондарского района в форме бюджетного учреждения. Вместе с тем, данные учреждения осуществляют деятельность, приносящую доход (оказывают платные дополнительные услуги).

Следовательно, детские сады являются хозяйствующими субъектами в понимании пункта 5 статьи 4 Закона о защите конкуренции.

05.03.2018 МБДОУ д/с «Солнышко» было реорганизовано в форме присоединения к МБДОУ д/с «Аленушка», о чем имеется запись в ЕГРЮЛ.

Вышеизложенные обстоятельства указывают на наличие координации со стороны МКУ ЦБ деятельности МБДОУ д/с «Солнышко», МБДОУ д/с «Малыш», МБДОУ д/с «Чебурашка», МБДОУ д/с «Аленушка» при определении поставщика по замене пластиковых окон - ООО «Тамбовалюминиймонтаж».

В соответствии с пунктом 14 статьи 4 Закона о защите конкуренции координация экономической деятельности - согласование действий хозяйствующих субъектов третьим лицом, не входящим в одну группу лиц ни с одним из таких хозяйствующих субъектов и не осуществляющим деятельность на товарном рынке, на котором осуществляется согласование действий хозяйствующих субъектов. Не являются координацией экономической деятельности действия хозяйствующих субъектов, осуществляемые в рамках «вертикальных» соглашений.

Как следует из данного определения, координация возможна только при наличии двух условий, которые соблюдены в рассматриваемом случае:

- 1) координатор не входит в группу лиц ни с одним координируемым лицом;
- 2) координатор не является участником рынка выполнения работ по ремонту

зданий, на котором осуществляется согласование действий хозяйствующих субъектов – детских садов как покупателей.

Детские сады (координируемые лица) не входят в одну группу лиц с МКУ ЦБ (координатор) в понимании статьи 9 Закона о защите конкуренции.

Частью 5 статьи 11 Закона о защите конкуренции запрещается физическим лицам, коммерческим организациям и некоммерческим организациям осуществлять координацию экономической деятельности хозяйствующих субъектов, если такая координация приводит к любому из последствий, которые указаны в частях 1 - 3 данной статьи, которые не могут быть признаны допустимыми в соответствии со статьями 12 и 13 Закона о защите конкуренции или которые не предусмотрены федеральными законами.

В части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции поименованы последствия, среди которых - раздел товарного рынка по составу продавцов (пункт 3).

Координация со стороны МКУ ЦБ экономической деятельности четырех хозяйствующих субъектов - детских садов Бондарского района привела к разделу товарного рынка выполнения работ по ремонту зданий в пользу ООО «Тамбовалюминиймонтаж» вместо самостоятельного поведения детских садов по собственному выбору каждым из них поставщика работ по замене окон и проведению конкурентных процедур закупок, как было предусмотрено разделом 3 Соглашения о предоставлении в 2017 году субсидий из бюджета Тамбовской области бюджету Бондарского района на проведение капитального ремонта в зданиях муниципальных образовательных организаций и оснащение оборудованием с целью предоставления услуг дошкольного образования.

Факт нарушения МКУ ЦБ части 5 статьи 11 Закона о защите конкуренции установлен в решении Комиссии Тамбовского УФАС России № А4-3/19 от 12.11.2019 (исх. от 12.11.2019 № 58-4-09/4544).

В соответствии со статьей 37 Закона о защите конкуренции, за нарушение антимонопольного законодательства должностные лица федеральных органов исполнительной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, должностные лица иных осуществляющих функции указанных органов или организаций, а также должностные лица государственных внебюджетных фондов, коммерческие и некоммерческие организации и их должностные лица, физические лица, в том числе индивидуальные предприниматели, несут ответственность, предусмотренную законодательством Российской Федерации.

Частью 5 статьи 14.32 КоАП РФ установлена административная ответственность за координацию экономической деятельности хозяйствующих субъектов, недопустимую в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации.

Данное правонарушение влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере *от сорока тысяч до пятидесяти тысяч рублей или дисквалификацию на срок до трех лет.*

В соответствии с примечанием к статье 2.4 КоАП РФ определено, что совершившие административные правонарушения в связи с выполнением организационно-распорядительных или административно-хозяйственных функций руководители и другие работники иных организаций несут административную ответственность как должностные лица.

Согласно выписке из ЕГРЮЛ сведений о МКУ ЦБ <...> занимает должность директора учреждения с 08.02.2006 по настоящее время, в том числе осуществляла общее руководство МКУ ЦБ в августе 2017 года.

Обязанность по соблюдению требований законодательства Российской Федерации, в том числе антимонопольного законодательства, лежит на должностном лице – директоре муниципального казенного <...>

Таким образом, в действиях директора МКУ ЦБ <...> содержится состав административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 5 статьи 14.32 КоАП РФ.

Вина директора МКУ ЦБ <...> состоит в том, что она как руководитель учреждения осуществляла координацию экономической деятельности МБДОУ д/с «Солнышко», МБДОУ д/с «Малыш», МБДОУ д/с «Чебурашка», МБДОУ д/с «Аленушка» при осуществлении закупок пластиковых окон и услуг по монтажу/демонтажу старых в 2017 году в рамках проведения капитального ремонта зданий дошкольных муниципальных учреждений.

Время совершения административного правонарушения - дата заключения договоров МБДОУ д/с «Солнышко», МБДОУ д/с «Малыш», МБДОУ д/с «Чебурашка», МБДОУ д/с «Аленушка» с ООО «Тамбовалюминиймонтаж» - 21.08.2017.

Место совершения административного правонарушения - Тамбовская область, Бондарский район, с. Бондари, ул. Октябрьская, 5 (местонахождение МКУ ЦБ).

Объект административного правонарушения: общественные отношения в сфере защиты конкуренции.

Объективная сторона: координация экономической деятельности МБДОУ д/с «Солнышко», МБДОУ д/с «Малыш», МБДОУ д/с «Чебурашка», МБДОУ д/с «Аленушка», которая привела к вынужденному (несамостоятельному) заключению детскими садами 21.08.2017 договоров на замену пластиковых окон и в обход процедур, предусмотренных Законом о контрактной системе, что привело к разделу товарного рынка выполнения работ по ремонту зданий по составу продавцов.

Субъект административного правонарушения: должностное лицо - директор МКУ ЦБ – <...>.

Субъективная сторона: как следует из материалов дела об административном правонарушении и установленных фактических обстоятельств, у Васильевой И.В. имелась возможность не совершать указанные выше действия, однако она этого не сделала, совершив тем самым административное правонарушение, ответственность за которое, установлена частью 5 статьи 14.32 КоАП РФ).

В соответствии с частью 1 статьи 2.1 КоАП РФ административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического лица, за которое Кодексом или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Таким образом, директор МКУ ЦБ – <...> является виновной в осуществлении координации экономической деятельности хозяйствующих субъектов, недопустимой в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации.

Срок давности привлечения <...> к административной ответственности, установленный частью 6 статьи 4.5 КоАП РФ за нарушение антимонопольного законодательства, на момент вынесения настоящего постановления не истек.

Извещением от 20.11.2019 исх. № 58-4-07/4641 <...> вызвана для дачи объяснений по факту нарушения, а также для составления и подписания протокола об административном правонарушении на 11.12.2019.

11 декабря 2019 года в отношении <...> в ее присутствии был составлен протокол № 068/04/14.32-912/2019 об административном правонарушении.

Определением от 11.12.2019 рассмотрение дела назначено на 24.12.2019 на 14-30 часов.

24.12.2019 на рассмотрение настоящего дела <...> явилась лично, вину признала. До начала рассмотрения дела <...> заявила письменное ходатайство о снижении размера административного штрафа (вх. от 11.12.2019 № 8436), в котором просила учесть смягчающие обстоятельства при назначении административного наказания, а также применить штраф в размере ниже минимального размера, предусмотренного нормой КоАП РФ.

Решая вопрос о виде и размере административного наказания, учитывая характер совершенного административного правонарушения, имущественное и финансовое положение должностного лица, обстоятельства, смягчающие административную ответственность, и обстоятельства, отягчающие административную ответственность.

При рассмотрении дела об административном правонарушении № 068/04/14.32-912/2019 учтено следующее.

Смягчающим обстоятельством в соответствии со статьей 4.2 КоАП РФ является:

- оказание лицом, совершившим административное правонарушение, содействия органу, уполномоченному осуществлять производство по делу об административном правонарушении, в установлении обстоятельств, подлежащих установлению по делу об административном правонарушении (пункт 4 части 1 статьи 4.2).

Иных смягчающих ответственность обстоятельств, предусмотренных КоАП РФ, не установлено.

Обстоятельств, отягчающих административную ответственность, не установлено.

Обстоятельств, исключающих производство по делу, не установлено.

Доказательств малозначительности совершенного правонарушения при рассмотрении дела не установлено.

Объективные обстоятельства, делающие невозможным исполнение установленных законом требований, при рассмотрении дела не установлены.

В пункте 5 Постановления Конституционного суда Российской Федерации от 25.02.2014 № 4-П указано, что, принимая во внимание, что до внесения в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях надлежащих изменений возможность снижения минимального размера административного штрафа законодательно не установлена, и учитывая особую роль суда как независимого и беспристрастного арбитра и вместе с тем наиболее компетентного в сфере определения правовой справедливости органа государственной власти, Конституционный Суд Российской Федерации полагает, что принятие решения о назначении юридическому лицу административного штрафа ниже низшего предела, предусмотренного соответствующей административной санкцией, допускается только в исключительных случаях и только в судебном порядке.

В виду изложенного ходатайство директора МКУ ЦБ Васильевой И.В. о применении штрафа в размере ниже минимального размера, не подлежит удовлетворению.

Руководствуясь статьями 1,7, 14.32, а также статьями 23.48, 29.9 КоАП РФ,

ПОСТАНОВИЛА:

Признать должностное лицо – директора Муниципального казенного учреждения «Централизованная бухгалтерия по обслуживанию учреждений бюджетной сферы Бондарского района» – <...> виновной в совершении административного правонарушения - координация экономической деятельности хозяйствующих субъектов, недопустимая в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации, ответственность за которое предусмотрена частью 5 статьи 14.32 КоАП РФ и назначить ей наказание в виде административного штрафа в размере **40 000 (Сорок тысяч) рублей.**

Лицу, в отношении которого возбуждено дело об административном правонарушении, разъяснены права, предусмотренные статьей 25.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

В соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 30.1 КоАП РФ, а также частью 1 статьи 30.3 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении, вынесенное должностным лицом, может быть обжаловано в вышестоящий орган, вышестоящему должностному лицу либо в суд в течение десяти суток со дня вручения или получения копии постановления.

В соответствии со статьей 32.2 КоАП РФ административный штраф должен быть уплачен в полном размере лицом, привлеченным к административной ответственности, не позднее 60-ти дней со дня вступления постановления о наложении административного штрафа в законную силу, либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 КоАП РФ.

Сумма административного штрафа вносится или перечисляется лицом, привлеченным к административной ответственности, в банк или в иную кредитную организацию. Копию документа, свидетельствующего об оплате административного штрафа, лицо, привлеченное к административной ответственности, направляет должностному лицу, вынесшему постановление.

Предлагаю <...> в 60-дневный срок представить в Управление Федеральной антимонопольной службы по Тамбовской области документы, подтверждающие оплату штрафа.

Согласно части 5 вышеназванной статьи при отсутствии документа, свидетельствующего об уплате административного штрафа, по истечении тридцати дней срока, указанного в части 1 настоящей статьи, должностное лицо, вынесшее постановление, направляет соответствующие материалы судебному – приставу исполнителю для взыскания суммы административного штрафа в порядке, предусмотренном федеральным законом.

В соответствии с частью 1 статьи 20.25 КоАП РФ неуплата административного штрафа в срок, предусмотренный настоящим Кодексом, влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного административного штрафа.

Реквизиты счета для перечисления штрафа:

УФК по Тамбовской области (Управление Федеральной антимонопольной службы по Тамбовской области)

Банк получателя: отделение Тамбов

ИНН 6831001163 КПП 682901001

Отделение г. Тамбов

БИК 046850001

Счет: 40101810000000010005

ОКТМО 68701000

Код дохода бюджетной классификации:

16111602010016000140

УИН 16100500000000381553

Назначение платежа – денежные взыскания (штрафы) за нарушение антимонопольного законодательства в сфере конкуренции на товарных рынках.

Согласно части 1 статьи 31.1 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

Заместитель руководителя управления –

начальник отдела антимонопольного контроля

хозяйствующих субъектов
Мазаева

С.В.