

Решение по делу №Т15/99

26.05.2015

г. Тюмень

Комиссия Тюменского УФАС России по рассмотрению жалоб о нарушениях при проведении торгов рассмотрев дело № Т15/99 по жалобе ООО «ИшимТрансАвто» на действия администрации Ишимского муниципального района Тюменской области (627750, г. Ишим, ул. Ленина, 48) при проведении открытого конкурса №2-2015 на право заключения договора на выполнение пассажирских перевозок пассажиров и багажа по межмуниципальным маршрутам Ишимского муниципального района,

В ОТСУТСТВИИ:

представителей ответчика - администрации Ишимского муниципального района, ходатайствующей о рассмотрении дела в отсутствие представителя,

заявителя – ООО «ИшимТрансАвто», надлежащим образом уведомленного о времени и месте рассмотрения дела,

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Тюменской области 18.05.2015 г. поступила жалоба ООО «ИшимТрансАвто» (далее – заявитель) на действия администрации Ишимского муниципального района Тюменской области (далее - администрация) при проведении конкурсного отбора № 2-2015 на осуществление регулярных перевозок пассажиров и багажа по межмуниципальным маршрутам Ишимского муниципального района.

Указанная жалоба признана соответствующей требованиям, предусмотренным ч. 6 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции) и принята к рассмотрению. На основании ч. 11 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции информация о поступлении указанной жалобы и ее содержании размещена на официальном сайте Тюменского УФАС России <http://tyumen.fas.gov.ru/>. В соответствии с ч. 19 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции Тюменским УФАС России в адрес организатора торгов направлено требование о приостановлении торгов до рассмотрения жалобы по существу и уведомлении лиц, подавших заявки на участие в торгах, о факте поступления жалобы, ее содержании, месте и времени ее рассмотрения.

Так, заявитель, считает незаконным включение в техническое задание маршрута № 107 как пригородного, поскольку его протяженность составляет 68 км.

Администрация с доводами подателя жалобы не согласилась, пояснив, что расстояние между границами населенных пунктов по маршруту № 107 «г. Ишим – с.

Ожогино» составляет 48,3 км. Расстояние от автовокзала г. Ишима до границы населенного пункта г. Ишим составляет 8,5 км., от автодороги до остановочных павильонов населенных пунктов по маршруту следования д. Быково, с. Новолокти, с. Мизоново, с. Ожогино составляет 12 км, соответственно всего 68 км.

Администрацией Ишимского муниципального района сформированы указанные маршруты в соответствии с постановлением правительства Тюменской области от 24.12.2007 № 319-п «Об утверждении порядка организации транспортного обслуживания населения автомобильным транспортом общего пользования в межмуниципальном сообщении», как пригородные межмуниципальные маршруты, поскольку расстояние между границами муниципальных образований не превышает 50 км.

Кроме того, из пояснений, представленных администрацией в адрес Тюменского УФАС России следует, что ООО «ИшимТрансАвто» подавало заявки на участие в открытом конкурсе № 2-2015.

Комиссия Тюменского УФАС России, исследовав представленные сведения и документы, принимая во внимание пояснения представителя ответчика, пришла к следующим выводам.

В соответствии с п. 6 ч. 1 ст. 15 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" (далее – Закон о местном самоуправлении) к вопросам местного значения муниципального района относятся создание условий для предоставления транспортных услуг населению и организация транспортного обслуживания населения *между поселениями в границах муниципального района.*

Согласно пп. 12 п. 2 ст. 26.3 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации" организации транспортного обслуживания населения воздушным, водным, автомобильным транспортом, включая легковое такси, **в межмуниципальном** и пригородном сообщении и железнодорожным транспортом в пригородном сообщении, осуществления регионального государственного контроля в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси относится к полномочиям органов государственной власти субъектов РФ.

Вместе с тем, в соответствии со ст. 31 Закона Тюменской области от 02.12.2014 № 102 «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов» органы местного самоуправления Ишимского муниципального района наделяются государственным полномочием по организации транспортного обслуживания населения автомобильным транспортом общего пользования *в межмуниципальном сообщении*, связывающем городские поселения, которые являются административными центрами муниципальных районов, с населенными пунктами данного муниципального района.

Постановлением Правительства Тюменской области от 24.12.2007 № 319-п утвержден Порядок формирования сети межмуниципальных маршрутов

регулярных перевозок по Тюменской области (далее – Порядок), в соответствии с которым к работе на межмуниципальных маршрутах регулярных перевозок допускаются перевозчики, заключившие договор на выполнение пассажирских перевозок по результатам конкурсного отбора либо заключившие договор на выполнение перевозок по межмуниципальным маршрутам. Уполномоченным органом - главным управлением строительства и жилищно-коммунального хозяйства Тюменской области разработано и приказом от 30.10.2012 № 776-од утверждено Положение о проведении конкурсного отбора на осуществление регулярных перевозок пассажиров и багажа по межмуниципальным маршрутам (далее – Положение о конкурсе).

На основании указанных нормативных актов Администрацией был объявлен конкурс №2-2015 на право заключения договора на выполнение пассажирских перевозок по межмуниципальным маршрутам, конкурсная документация утв. распоряжением администрации от 29.01.2015 № 66-р (далее – конкурсная документация).

Извещение о проведении конкурса и конкурсная документация были размещены на официальном сайте администрации Ишимского муниципального района (<http://ishim-mr.admtyumen.ru>). В соответствии с п.2 извещения первоначально срок подачи заявок для участия в конкурсе был установлен с 30.01.2015г. по 03.03.2015г. В связи с неоднократным приостановлением конкурса срок подачи заявок был продлен до 22.05.2015г.

Предмет конкурса поделен на 12 лотов: в лот №1 включены 3 маршрута, в лот №2 - 6 маршрутов, в лот №3 – 4 маршрута (в том числе маршрут № 107 «Ишим-Мизоново-Ожогоино» протяженностью 68 км., который имеет вид сообщения «**пригородное**»), в лот №4 – 5 маршрутов, в лот №5 – 6 маршрутов, в лот №6 – 6 маршрутов, в лот №7 – 2 маршрута, в лот №8 – 5 маршрутов, в лот №9 – 3 маршрута, в лот №10 – 6 маршрутов, в лот №11 – 1 маршрут, в лот №12 – 1 маршрут.

Согласно п. 1.4 Порядка межмуниципальный маршрут (межмуниципальное сообщение) - путь следования транспортных средств от начального остановочного пункта через промежуточные остановочные пункты до конечного остановочного пункта, проходящий между муниципальными образованиями Тюменской области, имеющими статус муниципального района или городского округа, предназначенный для осуществления регулярных перевозок пассажиров и багажа по расписанию (далее - межмуниципальный маршрут), **включает в себя:**

- **пригородный межмуниципальный маршрут** (пригородное межмуниципальное сообщение) - межмуниципальный маршрут, предназначенный для осуществления регулярных перевозок пассажиров и багажа между муниципальными образованиями Тюменской области на расстояние **до 50 километров включительно между границами населенных пунктов муниципальных образований Тюменской области;**

- **междугородный межмуниципальный маршрут** (междугородное межмуниципальное сообщение) - межмуниципальный маршрут, предназначенный для осуществления регулярных перевозок пассажиров и багажа между муниципальными образованиями Тюменской области на расстояние свыше 50 километров **между границами населенных пунктов муниципальных образований**

Тюменской области.

Так, населенные пункты Мизоново и Ожогоино **входят в состав сельских поселений, которые входят в состав Ишимского муниципального района.**

В соответствии с Порядком все действующие межмуниципальные маршруты включаются уполномоченным органом – ГУС ТО в Реестр регулярных межмуниципальных автобусных маршрутов Тюменской области (далее – Реестр), в котором содержится информация о номере и дате включения ее в Реестр, виде межмуниципального сообщения (пригородное, междугородное), номере межмуниципального маршрута, наименовании межмуниципального маршрута, характере вносимых сведений о межмуниципальном маршруте (п. 3.1, п. 3.2 Порядка).

Реестр ведется в электронном виде и размещается на Официальном портале органов государственной власти Тюменской области (www.admtumen.ru). Реестр обновляется в течение двух рабочих дней со дня внесения в Реестр записей.

Так, согласно данному Реестру, межмуниципальный маршрут № 107 «Ишим-Мизоново-Ожогоино» **является пригородным.**

Также, администрацией Ишимского муниципального района в материалы дела представлен акт замера протяженности маршрута № 107, согласно которому общая протяженность маршрута составляет 67,8 км, **а расстояние между границами населенных пунктов** город Ишим – село Ожогоино – **48,3 км.**

При этом, **в общую протяженность маршрута** № 107 «Ишим-Мизоново-Ожогоино» - 67,8 км – в том числе включены следующие расстояния:

- от автовокзала г. Ишима до границы населенного пункта г. Ишим - 8,5 км;
- от автодороги до остановочных павильонов населенных пунктов по маршруту следования составляет: д. Быково – 1,8 км, с. Новолокти – 3,8 км, с. Мизоново – 4,2 км, с. Ожогоино 1,2 км.

Следовательно, маршрут № 107 «Ишим-Мизоново-Ожогоино» включен в техническое задание как пригородный обоснованно.

Таким образом, Комиссия Тюменского УФАС России **по результатам анализа конкурсной документации** открытого конкурса № 2-2015 на право заключения договора на выполнение перевозок пассажиров и багажа по межмуниципальным маршрутам Ишимского муниципального района **пришла к выводу о том, что конкурсная документация в полном объеме составлена в соответствии с Положением о конкурсе.**

В свою очередь, Положение о конкурсе **является действующим** нормативным правовым актом, при этом заявителем не указаны обстоятельства, в силу которых он не может применяться при организации и проведении конкурса.

Учитывая изложенное, руководствуясь ч. 20 ст. 18.1, ч. 3.1 ст. 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «ИшимТрансАвто» на действия администрации Ишимского муниципального района при проведении открытого конкурса № 2-2015 на осуществление регулярных перевозок пассажиров и багажа по межмуниципальным маршрутам Ишимского муниципального района необоснованной.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии:

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия