

РЕШЕНИЕ

№ 054/01/18.1-1596/2023

15 августа 2023 года

г. Новосибирск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области (далее - Новосибирское УФАС России) по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров в составе:

<...>

рассмотрев посредством видеоконференцсвязи жалобу <...> (далее – Заявитель, вх. № 13694-ЭП/23 от 28.07.2023 г.) на действия организатора торгов Территориального управления Федерального агентства по управлению государственным имуществом в Новосибирской области при проведении аукциона в электронной форме по реализации имущества, обращенного в собственность государства: автомобиль <...>

<...>

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области поступила жалоба <...> (вх. № 13694-ЭП/23 от 28.07.2023 г.) на действия организатора торгов Территориального управления Федерального агентства по управлению государственным имуществом в Новосибирской области при проведении аукциона в электронной форме по реализации имущества, обращенного в собственность государства: автомобиль «<...>

Заявитель сообщает следующее.

Территориальным управлением Федерального агентства по управлению государственным имуществом в Новосибирской области 28.07.2023 г. проводится аукцион в электронной форме по реализации имущества, обращенного в собственность государства, в соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 30.09.2015 № 1041 «О порядке реализации имущества, обращенного в собственность государства, вещественных доказательств, изъятых вещей, а также задержанных таможенными органами товаров и о внесении изменения в постановление Правительства Российской Федерации от 10 сентября 2012 г. № 909» (со снижением 90%).

Информационное сообщение размещено в сети Интернет на Электронная торговая площадка «РТС-тендер», ГИС ТОРГИ, а также на сайте <...>. Предметом торгов является Автомобиль «<...>

20.07.2023 Заявителем была подана заявка на участие в аукционе, внесены денежные средства на специальный расчетный счет, а также счет электронной торговой площадки РТС в соответствии с требованиями площадки и

информационного сообщения. 27.07.2023 от информационной площадки на электронную почту Заявителя пришел ответ с отказом в допуске к участию в торгах.

В формулировке ответа было указано основание отказа: «состав документов заявителя не соответствует требованиям документации - в соответствии с пунктом 7 извещения о проведении электронного аукциона - заявка должна содержать личную подпись претендента на участие и отсканирована».

В составе поданных документов – заявка на участие в аукционе по продаже имущества, обращенного в собственность государства – не подписана и не отсканирована».

В информационном сообщении в пункте 7 действительно указано данное требование, но в соответствии с требованиями Электронная торговая площадка «РТС-тендер» на которой осуществляется проведение аукциона, предоставляемые документы должны быть подписаны усиленной электронной цифровой подписью, о чем также указано в пункте 7 информационного сообщения организатора торгов.

В соответствии с ФЗ от 06.04.2011 № 63-ФЗ «Об электронной подписи» ст.6 п.1 «Информация в электронной форме, подписанная квалифицированной электронной подписью, признается электронным документом, равнозначным документу на бумажном носителе, подписанному собственноручной подписью, и может применяться в любых правоотношениях в соответствии с законодательством Российской Федерации, кроме случая, если федеральными законами или принимаемыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами установлено требование о необходимости составления документа исключительно на бумажном носителе.» в Постановлении Правительства Российской Федерации от 30.09.2015 № 1041 требования о составлении документа, «Заявки на участие», исключительно на бумажном носителе нет.

Все представленные Заявителем документы были подписаны электронной подписью. Заявитель считает требования организатора торгов, указанные в пункте 7 информационного сообщения, о необходимости предоставления отсканированной заявки с содержанием личной подписи, не законными и ограничивающими меня в принятии участия в процедуре торгов, чем был нарушен, по мнению Заявителя, п. 2 ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 135-ФЗ «О защите конкуренции».

ТУ Росимущества в Новосибирской области предоставило следующие возражения на доводы жалобы (вх. №14026-ЭП/23, вх. №14029/23 от 03.08.2023).

26.06.2023г. Территориальным управлением на электронной торговой площадке РТС-тендер, а так же на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о проведении торгов по реализации имущества должника: <...> размещено извещение о проведении электронного аукциона по реализации имущества, обращенного в собственность государства, в соответствии с порядком, установленным Постановлением Правительства Российской Федерации от 30.09.2015 № 1041 «О порядке реализации имущества, обращенного в собственность государства, вещественных доказательств, изъятых вещей, а также задержанных таможенными органами товаров и о внесении изменения в постановление Правительства Российской Федерации от 10 сентября 2012 г. № 909», со снижением начальной цены на 90%: автомобиль <...>

Заявка<...> отклонена по следующим основаниям: состав документов заявителя не соответствует требованиям документации - в соответствии с пунктом 7 извещения о проведении электронного аукциона - заявка должна содержать личную подпись претендента на участие и отсканирована.

В составе поданных документов – заявка на участие в аукционе по продаже имущества, обращенного в собственность государства – не подписана и не отсканирована.

Согласно п. 7 информационного сообщения о проведении электронного аукциона по реализации имущества, обращенного в собственность государства, размещенного на электронной площадке «РТС-тендер» место и форма подачи заявки – «Заявка подается путем заполнения ее электронной формы (Форма_заявки к настоящему Извещению), размещенной в открытой части электронной торговой площадки «РТС-тендер» <...>, с приложением электронных документов.

Одно лицо имеет право подать только одну заявку. Заявка должна содержать личную подпись претендента на участие и отсканирована.

К заявке прилагаются следующие документы:

- копии документов, подтверждающих полномочия руководителя юридического лица (для юридического лица) или уполномоченного на подачу заявки на участие в аукционе лица (для юридического лица и индивидуального предпринимателя);

- копии документов, удостоверяющих личность физического лица (все страницы паспорта - 20 стр. или 11 разворотов), нотариально заверенная копия доверенности, подтверждающая полномочия представителя физического лица, фамилия, имя, отчество (при наличии), место жительства, идентификационный номер налогоплательщика (при наличии) представителя (в случае подачи заявки представителем).

В случае подачи заявки представителем документы подаются и на заявителя и на представителя.

Указанные сведения направляются оператору электронной площадки в виде электронных документов, заверенных электронной подписью претендента либо лица, имеющего право действовать от имени претендента».

Более того, согласно размещенной формы заявки на участие в аукционе по продаже имущества, обращенного в собственность государства (в электронной форме), форма заявки содержит дополнительно примечание о том, что заявку необходимо заполнить, распечатать и подписать, направить сканированную версию.

Доводы заявителя о том, что все представленные Заявителем документы были подписаны электронной подписью, а требования организатора торгов, указанные в пункте 7 информационного сообщения, о необходимости предоставления отсканированной заявки с содержанием личной подписи, не законными и ограничивающего претендента в принятии участия в процедуре торгов, несостоятельны в связи с тем, что требования к предоставляемым Претендентами документов, в том числе подписание заявки личной подписью и прикрепления

отсканированного образа подписанной заявки, определены в извещении о проведении электронного аукциона.

Единого требования к перечню документов для подачи заявки на участие в аукционе и форме заявки нормативно не установлено, таким образом, организатор торгов определяет их самостоятельно.

ООО «РТС-Тендер» представило Новосибирскому УФАС России следующие пояснения (вх. №14553-ЭП/23 от 14.08.2023).

В соответствии с п. 2.1. Регламента электронной площадки РТС-тендер (Имущественные торги) присоединение к Регламенту ЭП, то есть полное принятие условий Регламента ЭП и всех его приложений в редакции, действующей на момент заключения, а также всех дальнейших изменений (дополнений), вносимых в Регламент ЭП, в соответствии с условиями настоящего Регламента ЭП, осуществляется в соответствии со статьей 428 Гражданского Кодекса Российской Федерации путем подписания уполномоченным лицом с помощью КЭП заявления о присоединении к его условиям при регистрации на ЭП в установленном порядке, если иное не реализовано функционалом ЭП. В соответствии с п. 2.2. Регламента присоединение к настоящему Регламенту является фактом заключения соглашения о взаимодействии между ООО «РТС-тендер» и Клиентами электронной площадки «РТС-тендер» при проведении и/или участии в процедурах торгов в электронной форме на ЭП.

В соответствии с п. 3.2. Регламента для совершения юридически значимых действий на электронной площадке клиент ЭП должен получить (иметь) квалифицированный сертификат ключа проверки электронной подписи, который издан удостоверяющим центром, получившим аккредитацию на соответствие требованиям Федерального Закона № 63-ФЗ «Об электронной подписи». В соответствии с п. 3.5. Регламента электронный документ может быть подписан только КЭП, сертификат которой зарегистрирован Оператором при регистрации Участника ЭП/ регистрации нового Пользователя Участника ЭП.

Для подачи заявки участнику необходимо заполнить электронную форму заявки и прикрепить к электронной форме заявки документы в соответствии с информационным сообщением организатора.

После заполнения заявки необходимо нажать кнопку «Подать заявку» и подтвердить подписание заявки ЭЦП.

Таким образом, все заявки, направленные организатору на рассмотрение, подписаны ЭЦП претендента.

С подробной инструкцией по подаче заявки можно ознакомиться по ссылке: <...>

Однако РТС-Тендер указывает, что ЭЦП **подписывается электронная форма заявки (заполненная, со всеми приложениями) при ее отправке оператору.**

Приложенные файлы отдельно **посредством функционала электронной площадки ЭЦП** не подписываются.

На электронной торговой площадке РТС-тендер отсутствуют ограничения, которые не позволяли бы участнику прикрепить уже подписанные ЭЦП файлы к электронной форме заявки.

Таким образом, в случае если в силу требований, установленных организатором в документации торговой процедуры, необходимо подписать ЭЦП не только электронную форму заявки (подписание которой осуществляется посредством функционала электронной торговой площадки), но и отдельно какие-либо документы, входящие в состав заявки, участник **имеет возможность подписать ЭЦП в отдельности каждый документ заявки** и приложить к электронной форме заявки уже подписанные документы.

РТС-Тендер указывает, что все документы, приложенные участником к электронной форме заявки, направляются на рассмотрение организатору **в неизменном виде** (в том виде, в котором указанные документы были прикреплены участником к электронной форме заявки при подаче заявки).

Рассмотрев по существу поступившую жалобу, представленные материалы и возражения, Комиссия Новосибирского УФАС России приходит к следующим выводам.

22 июня 2023 в 09:15 (МСК+4) на официальном интернет-сайте <...> организатором торгов - ТУ Росимущества в Новосибирской области было опубликовано извещение и документация о проведении торгов в форме аукциона в электронной форме по реализации имущества, обращенного в собственность государства: автомобиль <...>

Дата и время начала подачи заявок 26 июня 2023 в 11:00 (МСК+4).

Дата и время окончания подачи заявок 21 июля 2023 в 23:00 (МСК+4).

Дата и время рассмотрения заявок на участие (дата определения участников) 27 июля 2023.

Дата и время начала проведения аукциона 28 июля 2023 в 11:00 (МСК+4).

Дата и время подведения итогов аукциона 31 июля 2023 в 04:00 (МСК+4).

На участие в подателя жалобы отклонена по следующей причине: состав документов заявителя не соответствует требованиям документации - в соответствии с пунктом 7 извещения о проведении электронного аукциона - заявка должна содержать личную подпись претендента на участие и отсканирована.

В составе поданных документов – заявка на участие в аукционе по продаже имущества, обращенного в собственность государства – не подписана и не отсканирована (протокол от 27.07.2023, процедура № 21000018950000000883).

Победителем аукциона признан <...> предложивший максимальную цену договора - 331 500,00 руб.

Давая оценку вышеуказанным фактам Комиссия Новосибирского УФАС России приходит следующим выводам.

Пунктом 7 Извещения о проведении аукциона установлены требования к форме заявки, а именно, заявка должна содержать личную подпись претендента на участие и отсканирована.

Образец заявки размещен в формате «docx» на сайте <...> в составе документации о торгах.

Разрешая спор о соответствии подписи в документе, поставленной собственноручно и электронной подписи документа Комиссия антимонопольного органа обращается к Федеральному закону от 06.04.2011 № 63-ФЗ «Об электронной подписи».

Так, в соответствии со ст.6 п.1 Федерального закона от 06.04.2011 № 63-ФЗ «Об электронной подписи», информация в электронной форме, подписанная квалифицированной электронной подписью, признается электронным документом, **равнозначным документу на бумажном носителе, подписанному собственноручной подписью**, и может применяться в любых правоотношениях в соответствии с законодательством Российской Федерации, кроме случая, если федеральными законами или принимаемыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами установлено требование о необходимости составления документа исключительно на бумажном носителе.

Рассматриваемые торги проводились в соответствии с требованиями Постановления Правительства Российской Федерации от 30.09.2015 № 1041 «О порядке реализации имущества, обращенного в собственность государства, вещественных доказательств, изъятых вещей, а также задержанных таможенными органами товаров и о внесении изменения в постановление Правительства Российской Федерации от 10 сентября 2012 г. № 909» (далее- Порядок).

В соответствии с п. 9(б) вышеуказанного Порядка, документооборот между претендентами, участниками, оператором электронной площадки и продавцом осуществляется через электронную площадку в форме **электронных документов либо электронных образов документов** (документов на бумажном носителе, преобразованных в электронно-цифровую форму путем сканирования с сохранением их реквизитов), **заверенных квалифицированной электронной подписью продавца, претендента или участника** либо лица, имеющего право действовать от имени соответственно претендента или участника.

Таким образом, Порядок предусматривает документооборот, следовательно, участник торгов в праве направить заявку на их участие в электронном виде, подписав усиленной ЭЦП.

Новосибирским УФАС России от ЭТП «РТС-Тендер» получены и изучены оригиналы электронных документов, направленных подателем жалобы на участие в торгах.

Заявка подателя жалобы содержит два файла: «паспорт», «заявка», которые не содержат ЭЦП (снимок экрана ниже).

Обращаясь к пояснениям ЭТП «РТС-Тендер» следует, что для участия в аукционе претендент:

- Должен пройти регистрацию на электронной площадке;

- После регистрации на электронной площадке направляет оператору электронной площадки заявку и прилагаемые к ней электронные документы в соответствии с требованиями;

- Заявка подается путем заполнения ее электронной формы, размещенной в открытой части электронной площадки, с приложением электронных документов.

Таким образом, исходя из совокупного анализа обстоятельств настоящей жалобы, пояснений подателя жалобы, заказчика/организатора торгов, оператора электронной торговой площадки и толкований Положения о порядке реализации имущества следует, что:

- Электронная форма заявки, заполняемая функционалом ЭТП не является тождественной заявке, прилагаемой непосредственной в виде документа и направляемой организатору торгов (в данным торгах);

- Электронно-цифровая подпись, которой участник торгов подписывает электронную форму своей заявки исходя из функционала ЭТП не налагает (не дублирует) соответствующую подпись на приложения к такой заявке;

- Участник торгов имеет возможность подписать каждое приложение к заявке;

- Исходя из требований заказчика, в составе направляемых в составе заявки документов должна наличествовать собственноручно подписанная заявка на участие в торгах;

- Комплект документов, выгружаемый участником торгов, направляется функционалом ЭТП заказчику в неизменной виде;

- В составе комплекта документов, направленных <...> наличествует два файла (заявка и копия паспорта), которые не подписанные ЭЦП.

Жалоб от иных участников рассматриваемых торгов не поступало. Таким образом, в действиях организатора торгов ТУ Росимущества в Новосибирской области не установлено нарушений порядка организации и проведения торгов.

Учитывая изложенные обстоятельства, руководствуясь ч. 20 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Новосибирского УФАС России,

РЕШИЛА:

Признать жалобу <...> (вх. № 13694-ЭП/23 от 28.07.2023 г.) на действия организатора торгов ТУ Росимущества в Новосибирской области при проведении аукциона в электронной форме по реализации имущества, обращенного в собственность государства: автомобиль <...> необоснованной.

Решение Комиссии может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.