

## РЕШЕНИЕ

Резолютивная часть решения оглашена 10 февраля 2010

Решение в полном объеме изготовлено 24 февраля 2010

г.Новосибирск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области (Новосибирское УФАС России) по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Ельчанинов А.А. - заместитель руководителя управления, председатель Комиссии;

Камнева Н.П. - начальник отдела контроля органов власти, член Комиссии;

Тропин Г.В. - главный специалист-эксперт отдела контроля органов власти, член

Комиссии,

рассмотрев дело №9 от 14.01.2010г., возбуждённое по признакам нарушения администрацией муниципального образования Сузунского района Новосибирской области ч. 1 ст. 15 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

в отсутствие представителей администрации Сузунского района Новосибирской области, извещённой о времени и месте рассмотрения дела надлежащим образом (уведомление о вручении 21.01.2010г.) и представившей объяснение по существу дела (исхд.№153 от 02.02.2010г.),

### УСТАНОВИЛА

В целях контроля за соблюдением антимонопольного законодательства инспекцией Новосибирского УФАС России была проведена плановая проверка в отношении администрации муниципального образования Сузунского района Новосибирской области. По результатам плановой проверки составлен акт № 05-63 от 07.12.2009г., в котором зафиксированы признаки нарушения антимонопольного законодательства.

В 2007-2009 гг. администрацией Сузунского района ежегодно принимались постановления «О мерах по своевременной подготовке и проведению уборочных работ» (постановления № 121 от 09.08.2007г., № 97 от 08.08.2008г., № 88 от 26.08.2009г.). Данные постановления принимались в целях создания условий для получения максимальной прибыли от реализации товарного зерна, хотя организации, осуществляющие производство зерновых, являются коммерческими, осуществляющими деятельность, направленную на систематическое получение прибыли, т.е. без дополнительного указания органа местного самоуправления заинтересованы в получении максимальной прибыли.

В п.2 указанных постановлений предусматривается создание районного

оперативного штаба по координации уборочных работ в хозяйствах района, в состав которого входят как специалисты администрации Сузунского района, так и руководители сельскохозяйственных организаций района. Координация деятельности хозяйствующих субъектов со стороны органов местного самоуправления, совместно с иными хозяйствующими субъектами, может привести к ограничению конкуренции на рынке зерна Сузунского района.

В соответствии с п.4.2 постановлений управлению сельского хозяйства администрации Сузунского района необходимо подготовить рекомендации по оплате труда и материальному стимулированию работников, участвующих в уборке урожая, а также условия расчета с организациями, оказывающими помощь в уборочных работах, предусмотрев оплату за услуги в размере 30 % убранный с их помощью урожай.

В п. 5 постановлений № 121 от 09.08.2007г., № 97 от 08.08.2008г. и в п.6 постановления № 88 от 26.08.2009г. руководителям сельскохозяйственных организаций рекомендовано до 20 августа обеспечить готовность материально-технической базы; до 20 августа принять нормативные акты о проведении уборочных работ, организовать работу оперативных штабов по уборке урожая, ежедневно информировать управление сельского хозяйства администрации Сузунского района о ходе уборочных работ; принять меры по сохранности убранный урожай с привлечением правоохранительных органов; заключить соглашения с главами муниципальных образований о взаимодействии при проведении уборочных работ.

В соответствии с п. 7 ст. 4 Федерального закона №135-ФЗ «О защите конкуренции» конкуренцией является соперничество хозяйствующих субъектов, при котором самостоятельными действиями каждого из них исключается или ограничивается возможность каждого из них в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товаров на соответствующем товарном рынке.

В вышеуказанных положениях постановлений № 121 от 09.08.2007г., № 97 от 08.08.2008г., № 88 от 26.08.2009г. усматриваются признаки вмешательства органа местного самоуправления в деятельность хозяйствующих субъектов, которое может привести к ограничению свободной конкуренции между субъектами, поскольку действия хозяйствующих субъектов перестают быть самостоятельными, но осуществляются согласно актам органа местного самоуправления (указаны сроки организации работ, предусмотрен контроль работами штаба, ежедневное информирование и пр.).

Согласно ч.1 ст.15 Федерального закона №135-ФЗ «О защите конкуренции» органам местного самоуправления запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия)

Таким образом, в действиях администрации Сузунского района усматриваются признаки нарушения ч.1 ст.15 Федерального закона №135-ФЗ «О защите конкуренции».

На основании изложенного, руководствуясь статьей 39, пунктом 1 части 3 статьи 44 Федерального закона «О защите конкуренции», Новосибирским УФАС России было

возбуждено в отношении администрации Сузунского района Новосибирской области дело по признакам нарушения антимонопольного законодательства.

В объяснении по существу дела администрация Сузунского района указывает, что постановления «О мерах по своевременной подготовке и проведению уборочных работ» носят организационно-рекомендательный характер и приняты в целях координации основных процессов выполнения уборочных работ в районе.

Рассмотрев материалы дела, Комиссия Новосибирского УФАС России установила следующее.

В п.2, п.4.2, п.5 постановлений главы Сузунского района № 121 от 09.08.2007г., № 97 от 08.08.2008г., а также в п.2, п.4.2, п.6 постановления администрации Сузунского района № 88 от 26.08.2009г. усматривается вмешательство администрации Сузунского района в деятельность хозяйствующих субъектов – сельхозпроизводителей Сузунского района, которое может привести к ограничению свободной конкуренции между субъектами, поскольку действия хозяйствующих субъектов перестают быть самостоятельными и осуществляются согласно актам органа местного самоуправления (установлены условия расчёта с организациями оказывающими помощь в уборочных работах, указаны сроки организации работ, предусмотрен контроль за работами оперативным штабом, предусмотрено ежедневное информирование управления сельского хозяйства администрации Сузунского района). Таким образом, администрация Сузунского района, приняв указанные постановления, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции на рынке сельскохозяйственной продукции в Сузунском районе, нарушила ч. 1 ст. 15 Федерального закона «О защите конкуренции».

Постановления «О мерах по своевременной подготовке и проведению уборочных работ» (постановления № 121 от 09.08.2007г., № 97 от 08.08.2008г., № 88 от 26.08.2009г.) утратили силу, так как принимались на период проведения уборочных работ в 2007-2009гг.

Учитывая изложенные обстоятельства и руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-4 статьи 41, частью 1 статьи 49, частью 1 статьи 50 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

#### РЕШИЛА

1. Признать администрацию Сузунского района нарушившей ч.1 ст.15 Федерального закона №135-ФЗ «О защите конкуренции», что выразилось в принятии актов (постановлений № 121 от 09.08.2007г., № 97 от 08.08.2008г., № 88 от 26.08.2009г.), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции на рынке сельскохозяйственной продукции в Сузунском районе.

2. Признать имеющиеся материалы достаточными для выдачи администрации Сузунского района Новосибирской области предписания о недопущении нарушения антимонопольного законодательства.

С целью устранения нарушения администрации Сузунского района необходимо не допускать вмешательства в деятельность хозяйствующих субъектов –

сельхозпроизводителей Сузунского района при организации мер по своевременной подготовке и проведении уборочных работ.

3. Признать, что основания для принятия иных мер по пресечению и (или) устранению последствий нарушения антимонопольного законодательства отсутствуют.

*Решение Комиссии может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его принятия.*

*Примечание.* За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа частью 2.6 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить решение антимонопольного органа.

Председатель Комиссии

А.А. Ельчанинов

Члены Комиссии

Н.П. Камнева

Г.В. Тропин

## **ПРЕДПИСАНИЕ № 7**

### **о прекращении нарушения антимонопольного законодательства**

24 февраля 2010

г.Новосибирск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области (Новосибирского УФАС России) по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Ельчанинов А.А. - заместитель руководителя управления, председатель Комиссии;

Камнева Н.П. - начальник отдела контроля органов власти, член Комиссии;

Тропин Г.В. - главный специалист-эксперт отдела контроля органов власти, член  
Комиссии,

руководствуясь частью 1 статьи 23, частью 1 статьи 39, частью 4 статьи 41, статьей 50 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», на основании своего решения от 24.02.2010г. по делу № 9 от 14.01.2010г. о нарушении администрации Сузунского района Новосибирской области части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

#### ПРЕДПИСЫВАЕТ

1. Администрации Сузунского района Новосибирской области в срок до 24.09.2010г. устранить нарушение части 1 статьи 15 Федерального закона «О защите конкуренции», выразившееся в принятии актов (постановлений № 121 от 09.08.2007г., № 97 от 08.08.2008г., № 88 от 26.08.2009г.), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции на рынке сельскохозяйственной продукции в Сузунском районе.

2. С целью исполнения настоящего предписания администрации Сузунского района необходимо совершить действия направленные на обеспечение конкуренции, а именно не допускать вмешательства в деятельность хозяйствующих субъектов – сельхозпроизводителей Сузунского района при применении мер по своевременной подготовке и проведении уборочных работ.

3. Об исполнении настоящего предписания администрации Сузунского района Новосибирской области письменно сообщить в Новосибирское УФАС России в срок до 01.10.2010г. с приложением подтверждающих документов.

*Предписание может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.*

*Примечание.* За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа частью 2.6 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.

Председатель Комиссии

А.А. Ельчанинов

Члены Комиссии

Н.П. Камнева

Г.В. Тропин

