

РЕШЕНИЕ

по делу № 08-30/2014

07 августа 2014 года

г. Южно-Сахалинск

Решение изготовлено в полном объеме 07.08.2014

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Сахалинской области по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», в составе:

вр.и.о. руководителя управления;

Председатель Комиссии:

начальник отдела контроля
монополистической деятельности,
недобросовестной конкуренции и рекламы;

Члены Комиссии:

старший государственный инспектор отдела
контроля монополистической деятельности,
недобросовестной конкуренции и рекламы,

рассмотрев дело № 08-30/2014 по жалобе ООО «БРИК.КО» (далее – Заявитель) на действия заказчика открытого акционерного общества «Совхоз «Тепличный» (далее –ОАО «Совхоз» Тепличный», заказчик) при проведении открытого запроса предложений «На право заключить договор на поставку кабеля» № 31401373219,

в присутствии:

- от заявителя – <...> представитель по доверенности ,

- от ответчика – <...>. представитель по доверенности

УСТАНОВИЛА:

В адрес управления Федеральной антимонопольной службы по Сахалинской области (далее – Сахалинское УФАС России) поступила жалоба на действия заказчика ОАО «Совхоз» Тепличный при проведении открытого запроса предложений «На право заключить договор на поставку кабеля».

Заявитель считает, что заказчиком были созданы препятствия для подготовки заявки на участие, а также принятия участия в запросе предложений. Так, установленный заказчиком срок для подачи заявок не позволял подать заявку в установленный срок. Предъявление требования к участникам о предоставлении в составе заявки надлежащим образом заверенных (нотариально заверенных) и действующих документов: сертификатов соответствия (качества), выданных уполномоченным на то органом (п 2.11 раздела 2 документации) сформировано заказчиком без учета установленного срока для подачи заявки, который составляет 1 день с момента опубликования извещения на официальном сайте. Кроме того, установленный срок подачи заявок противоречит п. 7.5 раздела 7 Положения о закупке товаров, работ, услуг ОАО «Совхоз «Тепличный», что сделало невозможным обратиться с запросом за разъяснениями документации. Также в извещении не указаны сведения о начальной (максимальной) цене договора (лота).

Ответчик с заявленными требованиями не согласился и пояснил, что заказчиком были полностью соблюдены все требования, установленные Положением о закупке товаров, работ, услуг ОАО «Совхоз «Тепличный», а также документацией запроса предложений.

Комиссия Сахалинского УФАС России, изучив материалы дела, установила следующее.

25.07.2014 на сайте www.zakupki.gov.ru было размещено извещение № 31401373219 о проведении открытого запроса предложений (приглашения делать оферты) № 41 от 25 июля 2014 «На право заключения договора, на поставку кабеля», что подтверждается документацией, имеющейся в материалах дела.

Порядок подготовки и проведения открытого запроса предложений установлен в соответствии с документацией запроса предложений (приглашений делать оферты) ОАО «Совхоз «Тепличный», утвержденной председателем закупочной комиссии<...>. (далее - документация), а также Положением о закупке товаров, работ, услуг ОАО «Совхоз «Тепличный», утверждённого советом директоров ОАО «Совхоз «Тепличный» протоколом № 1 от 17 июня 2013 (далее – Положение о закупке).

В соответствии с протоколом заседания закупочной комиссии открытого акционерного общества «Совхоз «Тепличный» б/н от 28 июля 2014 (17:01) заявок на участие подано не было, в связи с чем, процедура запроса предложений от 25.07.2014 признана не состоявшейся.

Пункт 7.5 раздела 7 Положения о закупках устанавливает что, информация о проведении открытого запроса предложений, включая извещение о проведении запроса предложений, документацию о запросе предложений, проект договора размещается заказчиком на официальном сайте не менее чем **за три дня до установленного в документации о запросе предложений, дня (времени) окончания подачи заявок** на участие в запросе предложений.

Согласно п. 9 извещения о проведении открытого запроса предложений (приглашения делать оферты) № 42 от 25 июля 2014 (далее – извещение) дата начала приема заявок (предложений) – «25» июля 2014 года. Срок окончания приема заявок (предложений) – 17:00 местного времени «28» июля 2014 года. Место подачи заявок г. Южно-Сахалинск, проспект Мира ½. Вскрытие конвертов с заявками (предложениями) участников будет происходить по адресу: г. Южно-Сахалинск, проспект Мира ½ в 17:00 местного времени «28» июля 2014 года.

П. 11 извещения установлено, что рассмотрение заявок (предложений) участников состоится в 17:00 времени «28» июля 2014 года, подведение итогов состоится в 17:00 времени «28» июля 2014 года место рассмотрения заявок и подведение итогов г. Южно-Сахалинск, проспект Мира 1/2.

Так, срок окончания приема заявок (предложений) - 28.07.2014, соответственно три дня до дня окончания подачи заявок на участие в запросе являются следующими:

1 день - 25.07.2014

2 день - 26.07.2014

3 день - 27.07.2014.

Соответственно, данное извещение должно было быть опубликовано заказчиком на сайте 24.07.2014 года.

Так, опубликование извещения с нарушением установленного срока ограничивало срок подачи заявок участников.

Таким образом, заказчиком нарушен п. 7.5 раздела 7 Положения о закупке.

Довод заявителя о том, что установленный заказчиком срок для подачи заявок противоречит п. 7.5 и 7.7 Раздела 7 Положения о закупке, так как не позволяет направить запрос о разъяснении документации, опубликования ответов заказчика, Комиссия Сахалинского УФАС России считает несостоятельным в силу следующего.

Согласно пп. 9.1 п. 9 документации любой участник запроса предложений вправе направить Заказчику запрос разъяснений положений документации в письменной форме в срок не позднее, чем за два дня до окончания подачи заявок на участие в запросе предложений. Заказчик в течение одного дня со дня поступления запроса на разъяснение положений документации направляет разъяснения положений документации участнику, направившему запрос, а также размещает копию таких разъяснений (без указания наименования или адреса претендента, от которого был получен запрос на разъяснение) на официальном сайте.

Конструкция приведенного положения предполагает, что срок исчисляется не в рабочих, а в календарных днях.

Довод заявителя о том, что в извещении не содержится сведений о начальной цене контракта, является обоснованным в силу следующего.

Согласно п. 5 ч. 9 ст. 4 Федерального закона от 18.07.2011 № 223 –ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках) в извещении о закупке должны быть указаны, сведения о начальной (максимальной) цене договора (лота).

В соответствии с пп. 2.8.1 п. 2.8 Раздела 2 Положения о закупке, извещение о закупке является неотъемлемой частью документации о закупке. Сведения, содержащиеся в извещении о закупке, должны соответствовать сведениям, содержащимся в документации о закупке. В извещении о закупке должны быть указаны следующие сведения:

1. способ закупки;
2. наименование, место нахождения, почтовый адрес, адрес электронной почты, номер контактного телефона Заказчика;
3. предмет договора с указанием количества поставляемого товара, объема выполняемых работ, оказываемых услуг;

4. место поставки товара, выполнения работ, оказания услуг;
5. **сведения о начальной (максимальной) цене договора (цене лота);**
6. срок, место и порядок предоставления документации о закупке, размер, порядок и сроки внесения платы, взимаемой Заказчиком за предоставление документации, если такая плата установлена Заказчиком, за исключением случаев предоставления документации в форме электронного документа;
7. место и дата рассмотрения предложений участников закупки и подведения итогов закупки.

В опубликованном извещении № 31401373219 сведения начальной (максимальной) цене договора (цене лота) не указаны, что противоречит п.5 ч.9 ст. 4 Закона о закупках, и пп. 2.8.1 п. 2.8 Раздела 2 Положения о закупке.

Довод заявителя о том, что для предъявления в части заявки сертификатов соответствия (качества) необходимо более одного дня, не обоснован в силу следующего.

В соответствии с пунктом 1 части 10 статьи 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе установленные заказчиком требования к качеству, техническим характеристикам товара, работы, услуги, к их безопасности, к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы и иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика.

Согласно пп. к) п. 2.11 ст. 2 документации участник должен подготовить заявку, включающую в себя надлежащим образом заверенные (нотариально заверенные) и действующие документы: сертификат соответствия (качества) выданный уполномоченным на то органом.

Данное положение заказчика обусловлено требованиями заказчика к качеству поставляемого товара и определено в документации к закупке.

При изучении содержания Положения о закупке товаров, работ, услуг ОАО «Совхоз «Тепличный», Комиссией Сахалинского УФАС России установлено следующее.

В соответствии с п. 7.1 Раздела 7 Положения о закупках, под запросом предложений (приглашения делать оферты) **понимается способ закупки**, не являющиеся торгами, при котором Заказчик размещает информацию, адресованную неопределенному кругу лиц, с приглашением предложить Заказчику товары, работы, услуги, отвечающие установленным Заказчиком требованиям на определенных Заказчиком условиях.

П. 4.4 Раздела 7 Положения о закупке определяет, что при проведении запроса предложений приглашение к участию в запросе предложений вместе с документацией по запросу предложений является приглашением поставщикам делать оферты в адрес ОАО «Совхоз «Тепличный»; заявка на участие в запросе предложений является офертой потенциального участника запроса предложений. При этом ОАО «Совхоз «Тепличный» не имеет обязанности заключения договора по его результатам.

Вышеуказанный пункт Положения о закупках, противоречит п. 2 ч. 1 ст. 3 Закона о закупках, которым установлено что основным принципом положения закупки товаров, работ, услуг является равноправие, справедливость, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Указание в Положении о закупке на то, что ОАО «Совхоз «Тепличный» не имеет обязанности заключения договора по его результатам, нарушает принцип отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

В связи с изложенным, что выявленные нарушения носят существенный характер и не позволили потенциальным участникам закупки своевременно подать заявки для участия в запросе предложений, Комиссия Сахалинского УФАС России считает необходимым выдать предписание об устранении нарушений.

Исходя из вышеизложенного, Комиссия Сахалинского УФАС России, рассмотрев материалы дела № 08-30/2014,

РЕШИЛА:

1. Жалобу ООО «БРИК.КО» на действия заказчика ОАО «Совхоз» Тепличный» при проведении открытого запроса предложений (приглашения делать оферты) № 41 от 25 июля 2014 года «На право заключения договора на поставку кабеля» признать обоснованной.

2. Признать заказчика нарушившим п. 2 ч. 1 ст. 3, п. 5 ч. 9 ст. 4 Федерального закона от 18.07.2011 № 223 – ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», пп. 2.8.1 п. 2.8 Раздела 2, пункт 7.5 раздела 7 Положения о закупке.

3. Выдать заказчику обязательное для исполнения предписание об устранении указанных нарушений.

4. Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу Сахалинского УФАС России для решения вопроса о возбуждении административного производства по признакам нарушения ч. 4, 7 ст. 7.32.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Настоящее решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его изготовления в полном объеме.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии

ПРЕДПИСАНИЕ

по делу № 08-30/2014

07 августа 2014 года

Южно-Сахалинск

г

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Сахалинской области по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135 –ФЗ «О защите конкуренции» в составе:

руководителя управления;

Председатель
Комиссии:

начальник отдела контроля монополистической
деятельности, недобросовестной конкуренции
и рекламы,

Члены Комиссии:

старший государственный инспектор отдела
контроля монополистической деятельности,
недобросовестной конкуренции и рекламы;

на основании своего решения от 07.08.2014 по делу № 08-30/2014, принятого по результатам рассмотрения жалобы общества с ограниченной ответственностью «БРИК.КО» (далее - ООО «БРИК.КО») на действия заказчика открытого акционерного общества «Совхоз«Тепличный» (далее – ОАО «Совхоз «Тепличный») при проведении открытого запроса предложений (приглашения делать оферты) № 41 от 25.07.2014 «На право заключить договор на поставку кабеля» № 31401373219,

руководствуясь пунктом 3.1 части 1 статьи 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон «О защите конкуренции»),

ПРЕДПИСЫВАЕТ

1. Заказчику ОАО «Совхоз«Тепличный» устранить нарушение п. 2 ч. 1 ст. 3, п. 5 ч. 9 ст. 4 Федерального закона от 18.07.2011 № 223 – ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», пп. 2.8.1 п. 2.8 Раздела 2, пункт 7.5 раздела 7 Положения о закупке, путём внесения изменений в Положение о закупке товаров, работ, услуг ОАО «Совхоз «Тепличный»

2. Предписание надлежит исполнить до 18.08.2014.

3. Представить в Управление Федеральной антимонопольной службы по Сахалинской области письменные доказательства исполнения настоящего предписания в срок до 29.08.2014.

В соответствии с частью 2.6 статьи 19.5 КоАП РФ предусмотрена административная ответственность за невыполнение в установленный срок законного решения, предписания антимонопольного органа.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.

Предписание может быть обжаловано в течении трех месяцев со дня его выдачи в суд или арбитражный суд

Председатель Комиссии

Члены Комиссии

