

РЕШЕНИЕ

по делу № РНП-73-114

11.08.2022

г. Ульяновск

На основании статьи 104 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – *Закон о контрактной системе*) Комиссия Ульяновского УФАС России (далее – Комиссия) в составе:

председателя Комиссии заместителя руководителя управления –
начальника отдела С<...>

членов Комиссии: ведущего специалиста-эксперта Г<...>
специалиста-эксперта Б<...>

в присутствии: - от *Федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Ульяновский институт гражданской авиации имени Главного маршала авиации Б.П. Бугаева»:*

- С<...>
(доверенность № 210 от 30.12.2021 г.);

- от общества с ограниченной ответственностью «*РегионХимСервис*»:

- В<...>
(доверенность № 1 от 04.08.2022 г.),

по обращению Федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Ульяновский институт гражданской авиации имени Главного маршала авиации Б.П. Бугаева» (далее – *ФГБОУ ВО «УИГА», заказчик*) о включении сведений в отношении Общества с ограниченной ответственностью «*РегионХимСервис*» (далее – *ООО «РегионХимСервис»*) в реестр недобросовестных поставщиков в связи с уклонением от заключения контракта «*Поставка насосного оборудования*» (ЭА № 0368100010822000153),

УСТАНОВИЛА:

В Единой информационной системе (www.zakupki.gov.ru) 15.07.2022 г. размещено извещение о проведении аукциона в электронной форме № 0368100010822000153 (начальная (максимальная) цена контракта – 76 566,66 руб.).

Согласно протоколу подведения итогов аукциона от 27.07.2022 г. заявка единственного участника закупки – ООО «РегионХимСервис» была признана соответствующей требованиям извещения и законодательства о контрактной системе.

04.08.2022 г. ООО «РегионХимСервис» было признано заказчиком уклонившимся от заключения контракта в связи с непредставлением документа, подтверждающего надлежащее обеспечение исполнения контракта.

Вх. № 4853 от 05.08.2022 г. (дата поступления в ЕИС – 04.08.2022 г.) в Ульяновское УФАС России поступило обращение ФГБОУ ВО «УИГА» о включении сведений в отношении ООО «РегионХимСервис» в реестр недобросовестных поставщиков.

Вх. № 4856 от 05.08.2022 г., № 4939 от 09.08.2022 г. от ООО «РегионХимСервис» в Ульяновское УФАС России поступили письменные пояснения, содержащие указание, в том числе, на следующее. Проект контракта был подписан обществом в регламентированный срок с приложением обеспечения исполнения контракта в виде платежного поручения. Вместе с тем, в связи с допущенной технической ошибкой бухгалтера, была переведена неверная сумма обеспечения (вместо 7 656,67 руб. – 7 656,00 руб.). Кроме того, ООО «РегионХимСервис» произвело оплату за оборудование, требуемое заказчику. ООО «РегионХимСервис» является добросовестным исполнителем контрактов на протяжении многих лет и готово исполнить обязательства по контракту в полном объеме, в связи с чем просит Комиссию Ульяновского УФАС России сведения в отношении общества в реестр недобросовестных поставщиков не включать.

На заседании Комиссии в рамках дистанционного рассмотрения 10.08.2022 г. представитель заказчика поддержал доводы, изложенные в обращении, представитель ООО «РегионХимСервис» поддержал ранее представленные пояснения.

В рассмотрении обращения объявлялся перерыв до 16 час. 00 мин. 11.08.2022 г. для анализа материалов дела.

Рассмотрев имеющиеся материалы, Комиссия решила сведения в отношении ООО «РегионХимСервис» в реестр недобросовестных поставщиков не включать. При этом Комиссия исходила из следующего.

Согласно части 2 статьи 51 Закона о контрактной системе не позднее *двух рабочих дней*, следующих за днем размещения в единой информационной системе протоколов, указанных в части 1 статьи 51 Закона о контрактной системе, заказчик формирует с использованием единой информационной системы и размещает в единой информационной системе (без размещения на официальном сайте) и на электронной площадке (с использованием единой информационной системы) без своей подписи проект контракта, указанный в пункте 5 части 2 статьи 42 Закона о контрактной системе.

В соответствии с представленной заказчиком информацией с личного кабинета электронной площадки, отражающей этапы заключения контракта по указанному электронному аукциону, ФГБОУ ВО «УИГА» **28.07.2022 г.** ООО «РегионХимСервис» был направлен проект контракта для подписания.

Согласно части 3 статьи 51 Закона о контрактной системе *не позднее пяти рабочих дней*, следующих за днем размещения заказчиком в соответствии с частью 2 статьи 51 Закона о контрактной системе проекта контракта, участник закупки, с которым заключается контракт, осуществляет одно из следующих действий:

1) подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника закупки, проект контракта и одновременно размещает на электронной площадке подписанный проект контракта, а также документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта в соответствии с Законом о контрактной системе (за исключением случаев, предусмотренных настоящим Законом о контрактной системе). При этом такой участник закупки:

а) в случаях, предусмотренных статьей 37 Закона о контрактной системе, одновременно представляет заказчику информацию и документы, предусмотренные указанной статьей;

б) вносит на счет, на котором в соответствии с законодательством Российской Федерации учитываются операции со средствами, поступающими заказчику, денежные средства в размере платы, подлежащей внесению за заключение контракта, предложенной таким участником закупки (если по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с настоящим Федеральным законом определен размер платы, подлежащей внесению участником закупки за заключение контракта);

2) формирует, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника закупки, и размещает на электронной площадке и в единой информационной системе (с использованием электронной площадки, без размещения на официальном сайте) протокол разногласий в одном или нескольких из следующих случаев:

а) наличие разногласий в отношении информации, включенной в проект контракта в соответствии с пунктом 1 части 2 статьи 51 Закона о контрактной системе, с указанием информации, не соответствующей требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки, и положениям заявки такого участника закупки;

б) несогласие заключить контракт, содержащий условия, предусмотренные пунктом 2 части 2 статьи 51 Закона о контрактной системе;

3) формирует, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника закупки, и размещает на электронной площадке отказ от заключения контракта в случае, предусмотренном пунктом 1 части 17.2 статьи 95 Закона о контрактной системе.

В данном случае регламентированный срок подписания контракта для участника закупки был установлен – **04.08.2022 г. в 23:59 (МСК)**.

Согласно сведениям, представленным заказчиком, в установленный срок - **29.07.2021 г.** ООО «РегионХимСервис» был подписан проект контракта с приложением в качестве обеспечения исполнения контракта платежного поручения на сумму 7 656, 00 руб.

Вместе с тем, сумма платежного поручения не соответствовала требованиям извещения, а именно вместо 7 656, 67 руб. обществом было осуществлено перечисление денежных средств в размере 7 656, 00 руб. (платежное поручение № 387 от 29.07.2022 г.).

В соответствии с частью 5 статьи 96 Закона о контрактной системе в случае непредоставления участником закупки, с которым заключается контракт, обеспечения исполнения контракта в срок, установленный для заключения контракта, такой участник считается уклонившимся от заключения контракта.

На основании протокола от 04.08.2022 г. ООО «РегионХимСервис» было признано заказчиком уклонившимся от заключения контракта в связи с непредставлением надлежащего документа, подтверждающего надлежащее обеспечение исполнения контракта.

В соответствии с частью 2 статьи 104 Закона о контрактной системе в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов.

Вместе с тем, включение сведений в реестр недобросовестных поставщиков является санкцией за недобросовестное поведение участника закупки, выражающееся в намеренном уклонении от подписания контракта.

Размещение сведений об участнике закупки в реестре недобросовестных поставщиков осуществляется лишь в случае, если антимонопольный орган в результате проведенной проверки установит факт недобросовестного уклонения участника закупки от подписания проекта контракта.

При этом ни Закон о контрактной системе, ни Правила ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) не содержат безусловной обязанности уполномоченного органа включать представленные заказчиком сведения о поставщике в соответствующий реестр без оценки его действий в каждом конкретном случае.

Под недобросовестностью понимается совершение умышленных действий, направленных на уклонение от подписания контракта.

В указанном случае Комиссия Ульяновского УФАС России не может ограничиваться формальным установлением факта нарушения законодательства о контрактной системе, поскольку непредставление надлежащего обеспечения исполнения контракта в рамках данного электронного аукциона было вызвано допущенной технической ошибкой бухгалтера ООО «РегионХимСервис».

Кроме того, согласно сведениям, представленным ООО «РегионХимСервис»,

общество на основании платежного поручения № 560 от 02.08.2022 г. произведена оплата за товар, требуемый заказчику.

Указанный факт подтверждает намерение общества исполнить обязательства по контракту.

Учитывая вышеизложенное, Комиссия антимонопольного органа пришла к выводу, что в действиях ООО «РегионХимСервис» отсутствуют признаки недобросовестности, соответственно, включение сведений об ООО «РегионХимСервис» в реестр не может рассматриваться в качестве необходимой меры ответственности и является несоразмерным характеру допущенного нарушения.

Учитывая изложенное, Комиссией Ульяновского УФАС России принято решение, сведения в отношении ООО «РегионХимСервис» в реестр недобросовестных поставщиков не включать.

Руководствуясь пунктом 14 Правил ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), утвержденных постановлением Правительства РФ от 30.06.2021 № 1078 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), о внесении изменений в некоторые акты Правительства РФ и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений некоторых актов Правительства РФ», статьей 104 Закона о контрактной системе, Комиссия

РЕШИЛА:

Сведения об обществе с ограниченной ответственностью «РегионХимСервис» (юридический адрес: 432006, г. Ульяновск, ул. Лocomотивная, д. 16; почтовый адрес: 432048, г. Ульяновск, а/я 5015; ИНН 7326053314) в реестр недобросовестных поставщиков не включать.

Председатель Комиссии: <...>
<...>

Члены Комиссии

Настоящее решение может быть обжаловано в суде, арбитражном суде в течение трех месяцев в установленном законом порядке.