

РЕШЕНИЕ

Резолютивная часть решения объявлена 14.10.2020 г.

Полный текст решения изготовлен 28.10.2020 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председатель комиссии:

Т О.А. – руководитель управления,

Члены Комиссии:

С О.А. – начальник отдела контроля органов власти;

Д А.Н. – главный специалист-эксперт отдела контроля органов власти;

Ш С.О. – ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти

рассмотрев дело № 023/01/17-2585/2020 от 15.06.2020г. по признакам нарушения администрацией Славянского городского поселения Славянского района (ул. Красная, д. 22, г.Славянск-на-Кубани, Краснодарский край, 353560) п.3 ч.1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», при участии представителя администрации Славянского городского поселения Славянского района – К Н.Ю.,

УСТАНОВИЛА:

06.05.2020г. в Краснодарское УФАС России поступили материалы проверки Славянской межрайонной прокуратуры по обращению ПГ.М. в отношении администрации Славянского городского поселения Славянского района при проведении открытого конкурса по отбору управляющих организаций для управления многоквартирными домами извещение №210120/0391182/01.

В ходе рассмотрения обращения Краснодарским УФАС России установлено следующее.

21.01.2020г. администрацией Славянского городского поселения Славянского района размещена информация на официальном сайте администрации Славянского городского поселения Славянского района в информационно - телекоммуникационной сети «Интернет» (www.citislav.ru) о проведении конкурса согласно Постановлению Правительства РФ от 6 февраля 2006 г. №75 «О порядке проведения органом местного самоуправления открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом» согласно Постановлению администрации города №17 от 20.01.2020 года, извещение №210120/0391182/01 о проведении открытого конкурса по отбору управляющей организации по ул. Набережной, 21 с документами, утверждающими проведение открытого конкурса по отбору управляющей организации и размещение конкурсной документации на сайте www.torgi.gov.ru.

Для участия в открытом конкурсе по отбору управляющей организации по ул. Набережной, 21 подано две заявки от двух управляющих компаний: ООО УК «Славянский комфорт» и ООО УК «Четыре сезона».

Согласно протоколу №2 рассмотрения заявок на участие в открытом конкурсе по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом допущено две управляющие организации: ООО УК «Славянский комфорт» и ООО УК «Четыре сезона».

Согласно извещению открытый конкурс проведен 26.02.2020г. Согласно протоколу №3 от 26.02.2020 победителем конкурса признан участник конкурса ООО УК «Четыре сезона».

Администрацией Славянского городского поселения Славянского района при проведении открытого конкурса, по результатам которого победителем признана управляющая компания ООО «УК Четыре сезона», допущены нарушения требований Постановления Правительства РФ от 6 февраля 2006 г. №75 «О порядке проведения органом местного самоуправления открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом», а именно: к открытому конкурсу допущен претендент, имеющий перед ресурсоснабжающими организациями задолженность свыше 2 месяцев.

Славянская межрайонная прокуратура указала, что по информации филиала АО «НЭСК» «Славянскэнергосбыт» на 21.04.2020

просроченная задолженность с 01.11.2019 г. победителя открытого конкурса ООО «УК Четыре сезона» составляет 1 136 575,75 руб., перед ООО «Кубаньводоканал» с 01.12.2019- 1310564,86руб., перед ООО «Газпром межрегионгаз Краснодар» с 01.12.2019-280260,43 руб.

Таким образом, участник ООО «УК Четыре сезона» имел задолженности перед ресурсоснабжающими организациями и не мог быть признан Победителем конкурса, так как его заявка подлежала отклонению.

03.06.2020 руководителем Краснодарского УФАС России издан приказ № 115 о возбуждении дела о нарушении антимонопольного законодательства в отношении администрации Славянского городского поселения Славянского района №023/01/17-2585/2020.

Определением от 15.06.2020 года дело №023/01/17-2585/2020 назначено к рассмотрению.

При рассмотрении дела №023/01/17-2585/2020 Комиссией Краснодарского УФАС России установлено следующее.

Согласно п. 15 Постановления Правительства №75 при проведении конкурса устанавливаются следующие требования к претендентам:

1) соответствие претендентов установленным федеральными законами требованиям к лицам, осуществляющим выполнение работ, оказание услуг, предусмотренных договором управления многоквартирным домом;

2) в отношении претендента не проводится процедура банкротства либо в отношении претендента - юридического лица не проводится процедура ликвидации;

3) деятельность претендента не приостановлена в порядке, предусмотренном Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях;

4) отсутствие у претендента задолженности по налогам, сборам и иным обязательным платежам в бюджеты любого уровня или государственные внебюджетные фонды за последний завершенный отчетный период в размере свыше 25 процентов балансовой стоимости активов претендента по данным бухгалтерской отчетности за последний завершенный отчетный период. Претендент считается соответствующим установленному требованию, если он обжаловал наличие указанной задолженности в соответствии с законодательством Российской Федерации и решение по такой

жалобе не вступило в силу;

5) отсутствие у претендента кредиторской задолженности за последний завершённый отчетный период в размере свыше 70 процентов балансовой стоимости активов претендента по данным бухгалтерской отчетности за последний завершённый отчетный период. При этом под кредиторской задолженностью в целях применения настоящего подпункта понимается совокупность обязательств претендента (краткосрочных и долгосрочных), предполагающих существующие в текущее время (неисполненные) ее обязательства в пользу другого лица (кредитора), включая обязательства по кредитам и займам, которые приводят к уменьшению балансовой стоимости активов претендента;

6) внесение претендентом на счет, указанный в конкурсной документации, средств в качестве обеспечения заявки на участие в конкурсе. При этом претендент считается соответствующим данному требованию, если непосредственно перед началом процедуры вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе средства поступили на счет, указанный в конкурсной документации;

7) отсутствие у претендента задолженности перед ресурсоснабжающей организацией за 2 и более расчетных периода, подтвержденное актами сверки либо решением суда, вступившим в законную силу;

8) отсутствие у претендента задолженности по уплате административных штрафов за совершение правонарушений в сфере предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами. Администрация Славянского городского поселения Славянского района пояснила, что согласно п. 54 Постановления Правительства №75 требовать от претендента представления документов, не предусмотренных пунктом 53 настоящих Правил, не допускается.

Согласно п. 53 Постановления Правительства №75 заявка на участие в конкурсе включает в себя:

1) сведения и документы о претенденте: наименование, организационно-правовую форму, место нахождения, почтовый адрес - для юридического лица; фамилию, имя, отчество (при наличии), данные документа, удостоверяющего личность, место жительства - для индивидуального предпринимателя; номер телефона; выписку из Единого государственного реестра юридических лиц - для юридического лица; выписку из Единого государственного реестра

индивидуальных предпринимателей - для индивидуального предпринимателя; документ, подтверждающий полномочия лица на осуществление действий от имени юридического лица или индивидуального предпринимателя, подавшего заявку на участие в конкурсе; реквизиты банковского счета для возврата средств, внесенных в качестве обеспечения заявки на участие в конкурсе;

2) документы, подтверждающие соответствие претендента установленным требованиям для участия в конкурсе, или заверенные в установленном порядке копии таких документов: документы, подтверждающие внесение средств в качестве обеспечения заявки на участие в конкурсе, копию документов, подтверждающих соответствие претендента требованию, установленному подпунктом 1 пункта 15 настоящих Правил, если федеральными законами установлены требования к лицам, осуществляющим выполнение работ, оказание услуг, предусмотренных договором управления многоквартирным домом; копии утвержденного бухгалтерского баланса за последний отчетный период;

3) реквизиты банковского счета для внесения собственниками помещений в многоквартирном доме, лицами, принявшими помещения, и нанимателями жилых помещений по договору социального найма и договору найма жилых помещений государственного или муниципального жилищного фонда платы за содержание и ремонт жилого помещения и платы за коммунальные услуги;

4) согласие претендента на включение его в перечень организаций для управления многоквартирным домом, предусмотренное пунктом 52 настоящих Правил.

В разделе 3 Конкурсной документации по проведению открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом, расположенным в Славянском городском поселении Славянского района, по адресу: ул. Набережная, 21, пункт 11 к претендентам устанавливаются следующие требования - отсутствие у претендента задолженности перед ресурсоснабжающей организацией за два и более расчетных периода, подтвержденное актами сверки либо решением суда.

Заявка ООО «УК Четыре сезона» содержит справку, подписанную генеральным директором ООО «УК Четыре сезона», согласно которой у ООО «УК» Четыре сезона» отсутствует задолженность перед ресурсоснабжающими организациями за 2 и более расчетных

периода.

Администрация указала, что обязанность претендента на участие в конкурсе по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом предоставлять подтверждающие документы о том, что у него отсутствует задолженность перед ресурсоснабжающими организациями законодательством не установлена.

Однако, в соответствии с п.17 Постановления Правительства №75, проверка соответствия претендентов требованиям, указанным в подпунктах 2 - 8 пункта 15 настоящих Правил, осуществляется конкурсной комиссией.

При этом конкурсная комиссия не вправе возлагать на претендента обязанность подтвердить соответствие данным требованиям.

Краснодарское УФАС России, запросив информацию у ресурсоснабжающих организаций установило, что согласно данных ООО «Кубаньводоканал» задолженность ООО «УК Четыре сезона» перед ООО «Кубаньводоканал» составляла 773 757, 50 руб., согласно данных АО НЭСК» задолженность ООО «УК Четыре сезона» составляет 318 711,03руб., согласно информации ООО «Славянскгоргаз» задолженность ООО «УК Четыре сезона» составляла 24 619,92 руб.

Следовательно администрация Славянского городского поселения Славянского района в нарушение п.17 Постановления Правительства №75 не осуществила действий по проверке соответствия претендентов требованиям, указанным в подпунктах 2 - 8 пункта 15 настоящих Правил, в связи с чем победителем конкурса признан участник ООО «УК Четыре сезона» не соответствующий указанным требованиям, имеющий задолженность перед ресурсоснабжающими организациями.

В соответствии с п. 1.3 Порядка проведения анализа состояния конкуренции на товарном рынке, утвержденного приказом ФАС России от 28.04.2010г. № 220 по делам, возбужденным по признакам нарушения 17 Федерального закона «О защите конкуренции», анализ состояния конкуренции на товарном рынке проводится с особенностями, установленными пунктом 10.9 указанного Порядка.

Целью настоящего исследования является анализ состояния конкуренции при проведении открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом, расположенным по адресу: Краснодарский край, Славянский район,

г. Славянск-на-Кубани, ул. Набережная, д.21 (извещение №210120/0391182/01 опубликовано на сайте www.torgi.gov.ru), проведенном Краснодарским УФАС России (далее – Уполномоченный орган).

В соответствии с частью 5.1 статьи 45 Закона о защите конкуренции анализ состояния конкуренции проведен в объеме, необходимом для принятия решения по делу №023/01/17-2585/2020.

В целях анализа состояния конкуренции в качестве исходной информации использованы:

- материалы дела о нарушении антимонопольного законодательства №023/01/17-2585/2020;

- информация, размещенная на официальном сайте www.torgi.gov.ru.

Временной интервал настоящего исследования определен с 21.01.2020 (дата размещения извещения о проведении аукциона на сайте www.torgi.gov.ru) по 26.02.2020 включительно (дата определения победителя конкурса).

В соответствии с документацией предметом аукциона является право на заключение договора управления многоквартирным домом, расположенным по адресу: Краснодарский край, Славянский район, г. Славянск-на-Кубани, ул. Набережная, д.21.

При проведении анализа рынка, установлен состав участвующих в конкурсе: ООО УК «Славянский комфорт», ООО УК «Четыре сезона».

В соответствии с п.3 ч.1 ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» при проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее - запрос котировок), запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе:

3) нарушение порядка определения победителя или победителей торгов, запроса котировок, запроса предложений.

Таким образом, в действиях администрации Славянского городского поселения Славянского района, установлено нарушение п. 3 части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившиеся в нарушении порядка определения победителя торгов, что нарушает требования п. 17 Постановления Правительства №75 и приводит к ограничению конкуренции.

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 41.1, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать в действиях администрации Славянского городского поселения Славянского района, факт нарушения п. 3 части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в нарушении порядка определения победителя торгов, что нарушает требования п. 17 Постановления Правительства №75 и приводит к ограничению конкуренции.

2. Передать материалы дела должностному лицу для принятия решения о возбуждении административного производства по ч. 1 ст. 14.9 КоАП РФ.

Председатель Комиссии:

О.Л.

Члены Комиссии:

О.А. С

А.Н. Д

С.О. Ш

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.

