

Решение
по делу №06/1676-17
о нарушении законодательства Российской Федерации
о контрактной системе в сфере закупок

29.05.2017

г. Симферополь

Комиссия по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Крым и городу Севастополю (Крымское УФАС России) (далее – Комиссия) в составе:

<...>

при участии представителей интересов Заказчика Т. В. Вороной (по доверенности),
представители Заявителя на заседание Комиссии не явились, —

рассмотрев жалобу Заявителя от 23.05.2017 (вх. №1730/09 от 23.05.2017) на действия Заказчика при проведении электронного аукциона «Капитальный ремонт нежилого здания Отдела Пенсионного фонда Российской Федерации в Красногвардейском районе Республики Крым государственного учреждения - Управления Пенсионного фонда Российской Федерации в Джанкойском районе РК (межрайонное), по адресу: пгт Красногвардейское, ул. Чкалова/Советская, д.2/11» (номер извещения 0275100000317000014) (далее — Аукцион), в соответствии со статьей 106 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденным приказом Федеральной антимонопольной службы от 19.11.2014 №727/14, зарегистрированным в Министерстве юстиции Российской Федерации 27.02.2015 за №36262 (далее – Административный регламент от 19.11.2014 №727/14),

УСТАНОВИЛА:

В Крымское УФАС России поступила жалоба Заявителя на действия Заказчика при проведении Аукциона. По мнению Заявителя, его права и законные интересы нарушены следующими действиями Заказчика:

1. Заказчиком при установлении размера обеспечения заявок нарушил требования Закона о контрактной системе.
2. Заказчиком в техническом задании документации об Аукционе установлены требования к характеристикам отдельных материалов (грунтовка ГФ-21, цемент), используемых при выполнении работ по капитальному ремонту здания Заказчика, которые, по мнению Заявителя, являются избыточными и ведут к ограничению круга потенциальных участников.
3. Заказчиком в техническом задании документации об Аукционе установлены требования к материалам, используемым при выполнении работ по капитальному ремонту, которые не будут использоваться при производстве работ, согласно «Ведомости материалов», размещенной в составе документации об Аукционе. Крымским УФАС России принято уведомление о поступлении жалобы и приостановлении торгов от 24.05.2017 №06/4974, направленное Заявителю, Заказчику, Оператору электронной площадки и размещенное на официальном сайте Единой информационной системе в сфере закупок (далее – официальный сайт, единая информационная система, ЕИС).

На заседании Комиссии представитель Заказчика не согласился с доводами жалобы и сообщил, что при проведении Аукциона Заказчик действовал в соответствии с требованиями документации об Аукционе и положениями Закона о контрактной системе.

В результате рассмотрения жалобы Комиссия установила следующее.

В соответствии с извещением об осуществлении закупки, документацией о закупке, протоколами, составленными при определении поставщика (подрядчика, исполнителя):

- извещение об осуществлении закупки размещено на официальном сайте — 12.05.2017;
- способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя) – электронный аукцион;
- начальная (максимальная) цена контракта – 15 443 038,50 рублей;

- дата и время окончания подачи заявок: 29.05.2017 07:00, дата окончания срока рассмотрения первых частей заявок участников: 02.06.2017, дата проведения Аукциона: 05.06.2017.

1. В качестве довода жалобы Заявитель указывает на то, что Заказчиком при установлении размера обеспечения заявок нарушил требования Закона о контрактной системе.

В силу части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе должна содержать информацию, указанную в извещении о проведении такого аукциона.

В соответствии с пунктом 4 части 5 статьи 63 Закона о контрактной системе в извещении о проведении электронного аукциона указывается размер обеспечения заявок на участие в таком аукционе.

Согласно части 1 статьи 44 Закона о контрактной системе при проведении конкурсов и аукционов заказчик обязан установить требование к обеспечению заявок. При этом в конкурсной документации, документации об аукционе заказчиком должны быть указаны размер обеспечения заявок в соответствии с Законом о контрактной системе и условия банковской гарантии (если такой способ обеспечения заявок применим в соответствии с Законом о контрактной системе). Обеспечение заявки на участие в конкурсе или закрытом аукционе может предоставляться участником закупки путем внесения денежных средств или банковской гарантии. Выбор способа обеспечения заявки на участие в конкурсе или закрытом аукционе осуществляется участником закупок.

Частью 14 статьи 44 Закона о контрактной системе определено, что размер обеспечения заявки должен составлять от одной второй процента до пяти процентов начальной (максимальной) цены контракта или, если при проведении аукционов начальная (максимальная) цена контракта не превышает три миллиона рублей, один процент начальной (максимальной) цены контракта.

При этом в соответствии с частью 15 статьи 44 Закона о контрактной системе в случае, если закупка осуществляется в соответствии со статьями 28 - 30 Закона о контрактной системе и участником закупки является учреждение или предприятие уголовно-исполнительной системы, организация инвалидов, субъект малого предпринимательства либо социально ориентированная некоммерческая организация, размер обеспечения заявки не может превышать два процента начальной (максимальной) цены контракта.

Заказчиком в документации об Аукционе указано: «...

25	Преимущества, предоставляемые при участии в закупке, субъектам малого предпринимательства, социально ориентированным некоммерческим организациям	Участники закупки могут только субъекты малого предпринимательства, социально ориентированные некоммерческие организации
----	--	--

...» (цитата).

При этом в документации об Аукционе размер обеспечения заявки Заказчиком установлен в следующем размере: «...

35	Размер обеспечения заявки на участие в электронном аукционе	5 (пять) процентов начальной (максимальной) цены контракта, составляет 772 151 (семьсот семьдесят две тысячи сто пятьдесят один) рубль 93 копейки Денежные средства перечисляются на лицевой счет, открытый участником размещения заказа при аккредитации на сайте оператора электронной торговой площадки, и блокируется подачи участником заявки
----	---	---

...» (цитата).

Учитывая приведенное, действия Заказчика, установившего ненадлежащий размер обеспечения заявки участника, нарушают требования части 15 статьи 44, части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе и содержит признаки состава административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 4.2 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Таким образом, данный довод Заявителя нашел свое подтверждение.

2. Согласно доводам жалобы Заказчиком в техническом задании документации об Аукционе установлены требования к характеристикам отдельных материалов (грунтовка ГФ-21, цемент), используемых при выполнении работ по капитальному ремонту здания Заказчика, которые, по мнению Заявителя, являются избыточными и ведут к ограничению круга потенциальных участников.

В силу пункта 2 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать информацию, в том числе требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в

соответствии с частями 3-6 статьи 66 Закона о контрактной системе и инструкции по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников такого аукциона или ограничение доступа к участию в таком аукционе.

В соответствии с частью 6 статьи 66 Закона о контрактной системе требовать от участника электронного аукциона предоставления иных документов и информации, за исключением предусмотренных частями 3 и 5 статьи 66 Закона о контрактной системе документов и информации, не допускается.

Пунктом 3 части 3 статьи 66 Закона о контрактной системе установлено, что первая часть заявки на участие в электронном аукционе при заключении контракта на выполнение работы или оказание услуги, для выполнения или оказания которых используется товар должна содержать следующую информацию:

- согласие, предусмотренное пунктом 2 части 3 статьи 66 Закона о контрактной системе, в том числе согласие на использование товара, в отношении которого в документации о таком аукционе содержится указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара, либо согласие, предусмотренное пунктом 2 части 3 статьи 66 Закона о контрактной системе, указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара и, если участник такого аукциона предлагает для использования товар, который является эквивалентным товару, указанному в данной документации, конкретные показатели товара, соответствующие значениям эквивалентности, установленным данной документацией, при условии содержания в ней указания на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара, а также требование о необходимости указания в заявке на участие в таком аукционе на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара;

- согласие, предусмотренное пунктом 2 части 3 статьи 66 Закона о контрактной системе, а также конкретные показатели используемого товара, соответствующие значениям, установленным документацией о таком аукционе, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара.

В соответствии с извещением о проведении Аукциона, документации об Аукционе предметом контракта является капитальный ремонт, т.е. выполнение работ.

Пунктом 1 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе установлено, что документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со статьей 33 Закона о контрактной системе.

В соответствии с пунктами 1, 2 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами:

1) описание объекта закупки должно носить объективный характер. В описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование места происхождения товара или наименование производителя, а также требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание характеристик объекта закупки. Документация о закупке может содержать указание на товарные знаки в случае, если при выполнении работ, оказании услуг предполагается использовать товары, поставки которых не являются предметом контракта. При этом обязательным условием является включение в описание объекта закупки слов «или эквивалент», за исключением случаев несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, а также случаев закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование;

2) использование, если это возможно, при составлении описания объекта закупки стандартных показателей, требований, условных обозначений и терминологии, касающихся технических и качественных характеристик объекта закупки, установленных в соответствии с техническими регламентами, стандартами и иными требованиями, предусмотренными законодательством Российской Федерации о техническом регулировании. Если заказчиком при описании объекта закупки не используются такие стандартные показатели, требования,

условные обозначения и терминология, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования других показателей, требований, обозначений и терминологии.

В соответствии с частью 3 статьи 33 Закона о контрактной системе не допускается включение в документацию о закупке (в том числе в форме требований к качеству, техническим характеристикам товара, работы или услуги, требований к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара) требований к производителю товара, к участнику закупки (в том числе требования к квалификации участника закупки, включая наличие опыта работы), а также требования к деловой репутации участника закупки, требования к наличию у него производственных мощностей, технологического оборудования, трудовых, финансовых и других ресурсов, необходимых для производства товара, поставка которого является предметом контракта, для выполнения работы или оказания услуги, являющихся предметом контракта, за исключением случаев, если возможность установления таких требований к участнику закупки предусмотрена настоящим Федеральным законом.

Заказчиком в техническом задании документации об Аукционе установлено следующее требование о соответствии товаров, используемых при выполнении работ: «...

2.7 Требования к показателя качества, техническим и функциональным характеристикам товаров (материалов), используемых при выполнении работ:

№ п/п	Наименование	Требование Заказчика
...	...	
2.	Раствор цементный	
		Водоудерживающая способность растворных смесей должна быть не менее 90%.
		...
		Расслаиваемость свежеприготовленных смесей не должна превышать 10%.
		Растворная сухая смесь должна содержать золы- уноса до 20 % массы сухой смеси.
		
3.	Песок	Средняя плотность затвердевших растворов в проектном возрасте должна быть <1500 кг/м3 , ≥ 1500 кг/м3.
		...
		Содержание в песке пылевидных и глинистых частиц; глины в комках должно быть ≤ 5% по массе
		...
		Удельная эффективная активность естественных радионуклидов до 370 Бк/кг
		Полный остаток песка на сите N 063 должен быть св. 10 до 65 % по массе
		Истинная плотность природного песка должна быть от 2 до 2,8 г/см3
4.	Грунтовка ГФ-021 или эквивалент	
		Содержание зерен крупностью св. 10 мм; Св. 5 мм; Менее 0,16 мм требуется не менее 0,5 не более 5 % по массе соответственно.
		...
		Условная вязкость по вискозиметру ВЗ-246 с диаметром сопла 4 мм при температуре (20,0 ± 0,5) °С не менее 45 с
		
		Время высыхания до степени 3 при (105±5) °С и (20±2) °С, не должно быть более 35 минут и 24 часа соответственно
		Степень перетира не более 40 мкм
		Стойкость пленки к статическому воздействию 3%-ного раствора хлористого натрия не менее 24 ч
		Стойкость пленки к действию нитроэмали не должно быть отслаивания, сморщивания, растрескивания пленки нитроэмали, нанесенной на грунтовку*
		...
	...	По вещественному составу цемент должен быть портландцемент (без

8.	Цемент	минеральных добавок), портландцемент с добавками (с активными минеральными добавками не более 20%), шлакопортландцемент (с добавками гранулированного шлака более 20%).
		...
		Начало схватывания цемента должно наступать (не ранее 45 мин, а конец - не позднее 10 ч от начала затворения).
		Прочность на сжатие в возрасте 28 суток не менее 39,2 (400) МПа(кгс/см ²) не более 58,8(600) МПа(кгс/см ²).
		Активные минеральные добавки доменные гранулированные и электротермофос-форные шлаки должны быть до 80 % по массе
		Активные минеральные добавки осадочного происхождения, кроме глиежа должны быть до 10 % по массе
		Активные минеральные добавки прочие активные включая глиеж должны быть до 20 % по массе
		Допускается введение в цемент при его помоле специальных пластифицирующих или гидрофобизирующих поверхностноактивных добавок в количестве не более 0,3 % массы цемента в пересчете на сухое вещество добавки.
9.	Раствор цементный	...
		Норма подвижности по погружению конуса должна быть от 1 до 12 см.
		Наибольшая крупность зерен заполнителя должна быть не более 2,5мм.
		Водоудерживающая способность растворных смесей должна быть не менее 90%.
		В качестве вяжущего может быть применен портландцемент и/или шлакопортландцемент и/или гипсовые вяжущие и/или цементы для строительных растворов и/или известь строительная
		Расслаиваемость свежеприготовленных смесей не должна превышать 10%.
		Растворная сухая смесь должна содержать золы- уноса до 20 % массы сухой смеси.
		...
		Влажность сухих растворных смесей не должна превышать 0,1% по массе.
		Марка по подвижности растворной смеси может быть Пк1, Пк2, Пк3.
		Раствор требуется тяжелый или легкий.
		По применяемым вяжущим раствор должен быть простой, сложный
...	...	Средняя плотность затвердевших растворов в проектном возрасте должна быть <1500 кг/м ³ , ≥ 1500 кг/м ³ .
		...
11.	Бетон	...
		Наибольшая крупность заполнителя не более 40 мм. Содержание фракций в крупном заполнителе, % массы от 5 (3) до 10 мм – не более 25; св. 10 до 20 мм – до 35; св. 20 до 40 мм – не более 65
		...
		Средняя прочность бетона на сжатие должна быть более 150 кгс/см ² .
		...
		Предел прочности, МПа (кгс/см ²) в возрасте 28 суток не должен быть при изгибе менее 5,4 (55), при сжатии менее 39,2 (400)
		...
		Активных минеральных добавок по массе всего должно быть не более 80% по массе
		...
		Начало схватывания цемента должно наступать (не ранее 45 мин, а конец – не позднее 10 ч от начала затворения).
		Содержание доменных гранулированных и электротермофосфорных

		шлаков не должно быть более 80 % по массе.
		Содержание добавок осадочного происхождения, кроме глиежа не более 10 % по массе.
		Содержание прочих активных минеральных добавок включая глиеж должно быть не более 20 % по массе.
12	Гвозди	...
		Масса 1000 шт не более 6,600 кг
		...
13	Электроды	...
		Механические свойства при нормальной температуре (металла шва или наплавленного металла):
		- Временное сопротивление разрыву δ_b должно быть не менее 38 кгс/мм ²
		- Относительное удлинение δ_5 должно быть не менее 14%
		- Ударная вязкость α_K должно быть не менее 3 кгс•м/см ²
		Механические свойства при нормальной температуре (сварного соединения, выполненного электродами диаметром менее 3мм):
		- Временное сопротивление разрыву δ_b должно быть не менее 38 кгс/мм ² - Угол загиба не менее 60°
14	Мастика герметизирующая нетвердеющая строительная	Перед употреблением мастику выдерживают при температуре 20±2 °С не менее 24 Ч
		Сохранении свойств в интервале температур (От минус 50 до плюс 70) °С
		Относительное удлинение при максимальной нагрузке не менее 35 %
		...
		Консистенция должна быть от 7 до 11 мм
		Относительное удлинение при температуре минус 50 °С не менее 7.0 %
		...
		Водопоглощение не более 0.4%
	...	...
17	Краски водно-дисперсионные.	...
		Массовая доля нелетучих веществ должна быть в пределах от 52 до 59 %
		pH краски должен быть от 6,8 до 9,0
		...
		Степень перетира должна быть не более 60 мкм.
		Условная светостойкость (изменение коэффициента диффузионного отражения) должна быть не более 5 % или не нормируется.
		Расход краски на один слой должен быть от 110 до 150 г/м ²
		Укрывистость высушенной пленки краски должна быть не более 120 г/м ²
		...
18	Шпатлевка клеевая	
		Время высыхания до степени 3 при температуре (20+2)°С не более 24ч
		Эластичность при изгибе должна быть не более 100мм
		Шлифоваться должна с водой/без воды.
		
19.	Гвозди толевые	
		Теоретическая масса 1000 гвоздей не более 1,52 кг
		..
		...

20.	Битумы нефтяные строительные	Глубина проникания иглы при 25 °С от 5 до 40 0,1мм
		Температура размягчения по кольцу и шару 70 -105 °С
		Растяжимость при 25 °С не менее 1%
		Растворимость не менее 99,5%
		Температура вспышки не ниже 240°С
		...
...	...	...
23.	Грунтовка Нортекс-Грунт или эквивалент	pH среды 5 -6
		Массовая доля нелетучих веществ менее 70 %,
		Стойкость к статическому воздействию воды при температуре (20 ± 2) °С не менее 12 ч.
		Плотность при t 20°С от 1,00 до 1,02 г/куб. см
		Условная вязкость при температуре (20,0±0,5) оС по вискозиметру ВЗ-246 диаметром сопла 2 мм не менее 40 -42с
		Расход при обработке деревянных поверхностей не менее 90 г/м2 (в 1 слой)
		Расход при обработке бетонных; каменных; кирпичных поверхностей не менее 120 г/м2 (в 1 слой)
		Расход при нанесении на гипсокартон не менее 60 г/м2,
		Температура окружающей среды и окрашиваемой поверхности при обработке не ниже +5 °С
		...
		Время высыхания при температуре (20±2оС) до степени 3 не более 60 мин
24	Швеллер	...
		Масса 1 м должна быть не менее 31,80кг
		
27.	Краска водоэмульсионная ВЭАК-1180 или эквивалент	Сохраняет эксплуатационные свойства не менее 5 лет
		Плотность не менее 1,4 т/см2
		Адгезия не менее 2 балов
		Время высыхания слоя до степени 3 от 5 до 24 ч
		Устойчивость к истиранию не более 3,5 мкм/кг
		Расход не более 180 г/м2
...	...	...
28.	Сталь полосовая	...
		Масса проката не более 12,56кг
		...
...	...	...
1.	Светильник светодиодный	Световой поток должен быть более 3000 Лм
		Номинальное напряжение должно быть 220-230В
		Степень защиты оболочками от внешних воздействий окружающей среды должна быть более IP43
		КПД светильника должен быть не менее 65%
		Потребляемая мощность должна быть не более 80 Вт
		Материал корпуса должен быть пластик
		Цвет корпуса должен быть серый
		Световая отдача должна быть не менее 65 Лм/Вт
		
		Прочность на сжатие при 10%-ной линейной деформации после сорбционного увлажнения 3.5-72 кПа, не нормируется

31	Плиты из минеральной ваты на синтетическом связующем	...
		Полнота поликонденсации связующего От 90 до 100%
		Влажность От 0 до 1% по массе
		Группа горючести< Г2
		Марка по плотности 60; 180; 40; 80; 50; 200; 120; 70; 140; 100; 160
		Группа по воспламеняемости(В1), не определяют
		Прочность на отрыв слоев от 4.5 до 24, не нормируется кПа
		Прочность на сжатие при 10%-ной линейной деформации От 4 до 80, не нормируется кПа
		Теплопроводность при температуре 10 °С (283 +5 К) От 0 до 0.040 Вт/(м*К)
		Сокращенное обозначение(ППЖ-180), (ПМ-50), (ПЖ-120), (ПМ-40), (ПЖ-140), (ПП-70), (ППЖ-160), (ПП-60), (ПЖ-100),(ПП-80), (ППЖ-200)
		Группа дымообразующей способности С малой дымообразующей способностью Д1, не определяют
		Вид плиты ПЖ, ПП, ПМ, ППЖ
		Сжимаемость От 0 до 25%, не нормируется
		Плотность От 40 до 210 кг/м ³
		Водопоглощение при частичном погружении От 0 до 30% по массе
		Разность длин диагоналей от 0 до 10 мм
		Предельные отклонения по длине от-0.8 до +0.8%
		Теплопроводность при температуре 25 °С (298 +5 К) от 0 до 0.045 Вт/(м*К)
		Предельные отклонения по толщине от -2 до +5 мм
		Нормальный коэффициент звукопоглощения в диапазоне частот (125-2000 Гц)от 0.30 до 0.94
		Содержание органических веществ
		от 0 до 5.0% по массе
		Номинальная толщина 20- 200 мм
...	...	...
		...
		Номинальное переменное напряжение не более 1 кВ
		Номинальное сечение основных жил должно быть 2,5 мм ²
		Материал жил должна быть медные; луженые
		Гарантийный срок эксплуатации не менее 5
		Допустимый ток односекундного короткого замыкания кабелей при длительности 4 секунды не менее 0,135 кА
		Допустимые токовые нагрузки в режиме перегрузки на воздухе и в земле не более 46 А
		Допустимые токовые нагрузки при нормальном режиме работы и при 100%-ном коэффициенте нагрузки кабелей на воздухе и в земле не более 40 А
		Допустимая температура нагрева жил кабеля по условию невозгорания при коротком замыкании не более 400°С
		Предельная допустимая температура нагрева жил кабеля при коротком замыкании не более 250°С
		Допустимая температура нагрева жил кабеля в режиме перегрузки не более 130°С
		Длительно допустимая температура нагрева жил не более 90°С
		Возможность прокладки без предварительного подогрева кабеля должны иметь возможность прокладки без предварительного подогрева при температуре не ниже минус 15 °С
		Радиус изгиба кабеля не менее 7,5 Dн

Кабель силовой тип 1

•

Максимальное напряжение трехфазной сети не более 1,2 кВ
Марка Должна быть ВВГнг-LS
Маркировка на ярлыке должна содержать следующую информацию товарный знак или наименование предприятия-изготовителя. Условное обозначение кабеля; обозначение технических условий на кабеля конкретных марок; дата изготовления; масса кабеля брутто в килограммах; длина кабеля в метрах и число отрезков; знак соответствия
Срок службы кабелей не менее 25 лет
Относительное удлинение оболочки и защитного шланга при разрыве под воздействием низкой температуры не менее 20%
Потеря массы наружной оболочки и защитного шланга при водопоглощении не более 1,5 мг/см ²
Глубина продавливания наружной оболочки и защитного шланга при высокой температуре не более 50%
Относительное удлинение при разрыве наружной оболочки и защитного шланга после старения не менее 100%
Прочность при разрыве наружной оболочки и защитного шланга после старения не менее 9 Н/мм ²
Относительное удлинение при разрыве наружной оболочки и защитного шланга до старения не менее 125%
Прочность при разрыве наружной оболочки и защитного шланга до старения не менее 9 Н/мм ²
Относительное удлинение изоляции при разрыве под воздействием низкой температуры не менее 20%
Увеличение массы изоляции при водопоглощении не более 10 мг/см ²
Глубина продавливания изоляции при высокой температуре не более 50 %
Относительное удлинение при разрыве изоляции после старения не менее 125%
Прочность при разрыве изоляции после старения не менее 9 Н/мм ²
Относительное удлинение при разрыве изоляции до старения не менее 150%
Прочность при разрыве изоляции до старения не менее 9 Н/мм ²
Кабели должны быть стойкими к воздействию повышенной относительной влажности воздуха при температуре окружающей среды 35 °С до 100%
Кабели должны быть стойкими к воздействию повышенной температуры окружающей среды до плюс 50°С
Кабели должны быть стойкими к воздействию пониженной температуры окружающей среды до минус 55°С
Стойкость к навиванию должны быть стойкими к навиванию
Кабели должны выдерживать в течение 10 мин воздействие постоянного и переменного напряжения частотой 50 Гц (указать тип) не менее 3 кВ
Постоянная электрического сопротивления изоляции не менее 0,037 Мом*км
Герметичность защитного шланга должен быть герметичный
Относительное удлинение при разрыве полимерной композиции должно быть не менее 50%
Прочность при разрыве полимерной композиции не менее 4 Н/мм ²
Полимерная композиция для внутренней оболочки должна быть совместима с материалами изоляции и наружной оболочки
Внутренние промежутки между изолированными жилами должны быть заполнены жгутом (корделем) из негигроскопического волокнистого или полимерного материала или жгутом выпрессованным из полимерной композиции.
Наружные промежутки между изолированными жилами должно быть осуществлено одновременно с наложением внутренней

		экструдированной оболочки. Заполнение наружных промежутков допускаются жгутами из негигроскопичных волокнистых или полимерных материалов с наложением скрепляющей ленты.
		Изолированные жилы должны быть скручены в сердечник правосторонней или разнонаправленной скруткой
		Маркировка основных жил цифрами да или нет
		Жилы должны иметь отличительную расцветку
		Внутренняя оболочка не должна свариваться с изоляцией и при разделке кабеля должна отделяться без повреждения изоляции.
		Требования к изоляции должна быть экструдирована (выпрессована); должна плотно прилегать к токопроводящей жиле и отделяться от токопроводящей жилы без повреждения жилы и самой изоляции
		Электрическое сопротивление постоянному току 1 км жилы при 20 °С не более 18,2 Ом
		Минимальное число проволок жилы 1 шт
		Класс жилы 1
		Жила однопроволочная
34	Шуруп тип 1	...
		Теоретическая масса 1000 шт шурупов должна быть не более 3,80кг
35	Трубы напорные из полиэтилена	
		Масса трубы $\geq 0,67$ но ≤ 7.98 кг
...	...	...
46	Щебень тип 1	
		Содержание глины в комках до 0,25 % по массе
		
		Полные остатки на контрольных ситах при расसेве (где d и D - наименьшие и наибольшие номинальные размеры зерен.) d от 90 до 100 % по массе; 0,5(d+D) от 30 до 80 % по массе; D: до 10 % по массе; 1,25D : до 0,5 % по массе.
		...
		Вид горной породы должен быть из изверженных интрузивных или эффузивных, из осадочных, из метаморфических, из гравия, из шлаков черной или цветной металлургии, фосфорных шлаков
		Потеря массы при распаде щебня или шлаков не более 5 % по массе
		Потеря массы при испытании на марку по истираемости должна быть от 10 до 45 %
		Содержание зерен пластинчатой (лещадной) и игловатой формы должно быть: от 3 до 50 % по массе
		Потеря массы при испытании на марку по дробимости должна быть от 3 до 25 %
47	• тип 2	Удельная эффективная активность естественных радионуклидов Аэфф гравия должна составлять до 740 Бк/кг.
		...
		Содержание пылевидных и глинистых частиц должно быть не более 1 % по массе.
		Содержание зерен пластинчатой (лещадной) и игловатой формы, % по массе От 0 До 50
		...
...	...	Удельная эффективная активность естественных радионуклидов Аэфф щебня должна составлять до 740 Бк/кг.
		

...» (цитата Технического задания документации об Аукционе).

Учитывая, что Закон о контрактной системе не обязывает участника Аукциона в момент подачи заявки на участие в Аукционе иметь в наличии товар, подлежащий описанию в соответствии с требованиями

документации об Аукционе, вышеприведенные примеры подробного изложения в документации об Аукционе требований к описанию участниками Аукциона в заявке на участие в Аукционе путем предоставления показателей и (или) их значений, как в виде одного значения, диапазона значений, так и сохранения неизменного значения компонентов товара, показателей испытания товара, показателей, значения которых становятся известными при испытании определенной партии товара после его производства, имеют признаки ограничения доступа к участию в закупке.

Следовательно, действия Заказчика, установившего требование к описанию участниками Аукциона в заявке на участие в Аукционе путем предоставления показателей и (или) их значений, как в виде одного значения, диапазона значений, так и сохранения неизменного значения компонентов товара, показателей испытания товара, показателей, значения которых становятся известными при испытании определенной партии товара после его производства, используемых при выполнении работ, нарушают часть 6 статьи 66 Закона о контрактной системе.

Данные действия Заказчика нарушают требования пункта 2 части 1 статьи 64, части 6 статьи 66 Закона о контрактной системе и содержат признаки состава административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 4.2 статьи 7.30 Кодекса об административных правонарушениях.

Таким образом, данный довод Заявителя нашел свое подтверждение.

3. В жалобе Заявитель указывает, что Заказчиком в техническом задании документации об Аукционе установлены требования к материалам (песок, шуроп тип2, швеллер, сталь полосовая, кирпич керамический, уголки стальные горячекатаные равнополочные), используемым при выполнении работ по капитальному ремонту, которые не будут использоваться при производстве работ, согласно «Ведомости материалов», размещенной в составе документации об Аукционе.

На заседании Комиссии представитель Заказчика пояснил, что все требования к товарам и материалам, используемым при выполнении работ по капитальному ремонту установлены в соответствии с государственными стандартами Российской Федерации, с соблюдением всех необходимых СНиП, регулирующих качество товара, а также Заказчиком полностью соблюдались нормы определения сметной стоимости ресурсов и используемых товаров в процессе выполнения работ, что позволяет участникам закупки определить потребность Заказчика.

В соответствии с частью 9 статьи 105 Закона о контрактной системе к жалобе прикладываются документы, подтверждающие ее обоснованность.

На заседании Комиссии, а также в составе жалобы Заявителем не представлены объективных доказательств и документально не подтверждены доводы, изложенные в жалобе, свидетельствующих о нарушении Заказчиком норм Закона о контрактной системе и невозможности формирования заявки на участие в электронном аукционе ввиду установления таких требований.

Таким образом, Комиссия приходит к выводу о том, что данные доводы жалобы являются необоснованными.

Вместе с тем, на заседании Комиссией установлено, что 23.05.2017 Заказчиком принято решение об отмене определения поставщика (подрядчика, исполнителя) по данной закупке.

Извещение об отмене определения поставщика (подрядчика, исполнителя) размещено Заказчиком на официальном сайте Единой информационной системы – 24.05.2017 10:59.

На основании изложенного, руководствуясь частью 8 статьи 106 Закона о контрактной системе, пунктом 3.30 Административного регламента от 19.11.2014 №727/14, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу Заявителя обоснованной частично.
2. Признать Заказчика нарушившим требования части 15 статьи 44, пункта 2 части 1 статьи 64, части 1 статьи 64, части 6 статьи 66 Закона о контрактной системе.
3. Заказчику предписание об устранении нарушений законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок не выдавать, т.к. Заказчиком принято решение об отмене определения поставщика (подрядчика, исполнителя).
4. Передать соответствующему должностному лицу Крымского УФАС России материалы дела №06/1676-17 для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.
5. Прекратить действие уведомления о поступлении жалобы и приостановлении торгов от 24.05.2017 № 06/4974. Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.