Администрация Угличского

муниципального района

Ярославской области

152615, Ярославская обл.,

г. Углич, пл. Успенская, д. 2

e-mail: uglich@adm.yar.ru

ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ № 06-08/83-18

О ПРЕКРАЩЕНИИ ДЕЙСТВИЙ (БЕЗДЕЙСТВИЯ), КОТОРЫЕ СОДЕРЖАТ ПРИЗНАКИ НАРУШЕНИЯ АНТИМОНОПОЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

29 ноября 2018 года г. Ярославль

По результатам рассмотрения заявления ИП <…> и ИП <…> в отношении действий (бездействия) Администрации Угличского муниципального района Ярославской области, Ярославским УФАС России установлено следующее.

ИП <…> М.В. осуществляет перевозку пассажиров автомобильным транспортом по внутримуниципальным маршрутам регулярного сообщения на территории городского поселения Углич (на основании договора № 0-24 от 06.10.2014, заключенного по итогам открытого конкурса):

№ маршрута

Маршрут

2

Зеленая роща - Береговая

3

Ж/д вокзал - Техникум

4

Высокого - Береговая

8

Чурьяково - Береговая

ИП <…> осуществляет перевозку пассажиров автомобильным транспортом на маршруте(ах) регулярных перевозок в пригородном сообщении на территории Угличского муниципального района (на основании договора № 166 от 09.09.2013, заключенного по итогам открытого конкурса):

- Углич (ост. Техникум) – Отрадный;

- Углич (ост. Техникум) – Головино;

- Углич (ост. Техникум) – Улейма;

- Углич (ост. Техникум) – Челганово.

08 апреля 2016 года Администрацией Угличского муниципального района Ярославской области ИП <…> выданы карты регулярных перевозок:

Порядковый №

Регистрационный номер в реестре

Наименование

Серия

Срок

2

25

Зеленая роща - Береговая

ЯО-76

№ 000525

До 06.10.2018 г.

2

25

Зеленая роща - Береговая

ЯО-76

№ 000511

До 06.10.2018 г.

3

26

Ж/д вокзал - Техникум

ЯО-76

№ 000528

До 06.10.2018 г.

36

Углич (остановка «Техникум») - Головино

ЯО-76

№ 000545

До 10.09.2018 г.

8

32

Вахта «Южная» - Береговая (по ул. Ростовской)

ЯО-76

№ 000538

До 06.10.2018 г.

4

27

Высоково - Береговая

ЯО-76

№ 000529

До 06.10.2018 г.

133

40

Углич (остановка «Часовой завод») – Челганово»

ЯО-76

№ 000548

До 10.09.2018 г.

117

37

Углич (остановка «Техникум») – Улейма

ЯО-76

№ 000546

До 10.09.2018 г.

01 июля 2016 года Администрацией Угличского муниципального района Ярославской области ИП <…> выданы свидетельства об осуществлении перевозок:

Порядковый №

Регистрационный номер в реестре

Наименование

Серия

Срок

2

25

Зеленая роща - Береговая

ЯО-76

№ 000052

До 06.10.2018 г.

3

26

Техникум - Ж/д вокзал

ЯО-76

№ 000054

До 06.10.2018 г.

114

36

Углич (остановка «Техникум») - Головино

ЯО-76

№ 000067

До 10.09.2018 г.

8

32

Вахта «Южная» - Береговая (по ул. Ростовской)

ЯО-76

№ 000062

До 06.10.2018 г.

4

27

Высоково - Береговая

ЯО-76

№ 000055

До 06.10.2018 г.

133

40

Углич (остановка «Часовой завод») – Челганово»

ЯО-76

№ 000071

До 10.09.2018 г.

117

37

Углич (остановка «Техникум») – Улейма

ЯО-76

№ 000068

До 10.09.2018 г.

ИП <…> осуществляет перевозку пассажиров автомобильным транспортом по внутримуниципальным маршрутам регулярного сообщения на территории городского поселения Углич (на основании договора № 0-25 от 06.10.2014, заключенного по итогам открытого конкурса):

№ маршрута

Маршрут

62

Техникум - Береговая

82

Вахта «Южная» - Береговая

(по ул. Ленина)

9

Техникум – Береговая (через мкр. Мирный)

10

Зеленая роща – Очистные

(по ул. Ростовская)

08 апреля 2016 года Администрацией Угличского муниципального района Ярославской области ИП <…> выданы карты регулярных перевозок:

Порядковый №

Регистрационный номер в реестре

Наименование

Серия

Срок

82

33

Вахта «Южная» - Береговая

(по ул. Ленина)

ЯО-76

№ 000541

До 06.10.2018 г.

62

30

Техникум - Береговая

ЯО-76

№ 000540

До 06.10.2018 г.

9

34

Техникум – Береговая (через мкр. Мирный)

ЯО-76

№ 000542

До 06.10.2018 г.

10

35

Зеленая роща – Очистные

(по ул. Ростовская)

ЯО-76

№ 000544

До 06.10.2018 г.

01 июля 2016 года Администрацией Угличского муниципального района Ярославской области ИП <…> выданы свидетельства об осуществлении перевозок:

Порядковый №

Регистрационный номер в реестре

Наименование

Серия

Срок

82

33

Вахта «Южная» - Береговая

(по ул. Ленина)

ЯО-76

№ 000073

До 06.10.2018 г.

62

30

Техникум - Береговая

ЯО-76

№ 000060

До 06.10.2018 г.

9

34

Техникум – Береговая (через мкр. Мирный)

ЯО-76

№ 000064

До 06.10.2018 г.

10

35

Зеленая роща – Очистные

(по ул. Ростовская)

ЯО-76

№ 000065

До 06.10.2018 г.

04.09.2018 на официальном сайте Администрации и Думы Угличского муниципального района Ярославской области (http://uglich.ru/adm) размещено извещение о проведении открытого конкурса на право получения свидетельства об осуществлении регулярных перевозок по нерегулируемому тарифу на внутримуниципальных пригородных маршрутах на территории городского поселения Углич, в том числе по Лоту № 3 и Лоту № 4

Лот № 3

№ маршрута

Регистр. № в реестре маршрутов

Наименование маршрута

2

25

Зеленая роща - Береговая

2

25

Зеленая роща - Береговая

3

26

Ж/д вокзал - Техникум

4

27

Высоково - Береговая

8

32

Вахта «Южная» - Береговая (по ул. Ростовской)

114

36

Углич (остановка «Техникум») - Головино

117

37

Углич (остановка «Техникум») – Улейма

133

40

Углич (остановка «Часовой завод») – Челганово»

Лот № 4

№ маршрута

Регистр. № в реестре маршрутов

Наименование маршрута

62

30

Техникум - Береговая

62

30

Техникум - Береговая

82

33

Вахта «Южная» - Береговая (по ул. Ленина)

9

34

Техникум –Береговая (через мкр. Мирный)

10

35

Зеленая роща – Очистные (по ул. Ростовская)

предоставленному реестру муниципальных маршрутов регулярных перевозок Угличского муниципального района по состоянию на 01.08.2018 г. ИП <…> по маршрутам № 3, 4, 8, 114, 117, 133 являлся единственным перевозчиком на данных маршрутах, по маршруту № 2 перевозки осуществлялись совместно с ИП <…>; ИП <…> по маршрутам № 9, 10, 82 являлся единственным перевозчиком на данных маршрутах, по маршруту № 62 перевозки осуществлялись совместно с ИП <…>.

Федеральный закон от 13.07.2015 N 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 220-ФЗ) регулирует отношения по организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом (далее - регулярные перевозки), в том числе отношения, связанные с установлением, изменением, отменой маршрутов регулярных перевозок, допуском юридических лиц и индивидуальных предпринимателей к осуществлению регулярных перевозок, использованием для осуществления регулярных перевозок объектов транспортной инфраструктуры, а также с организацией контроля за осуществлением регулярных перевозок (статья 1).

Федеральный закон № 220-ФЗ был официально опубликован 13 июля 2015 г.

В соответствии с частью 1 статьи 39 Федерального закона № 220-ФЗ в течение тридцати дней со дня официального опубликования настоящего Федерального закона юридические лица, индивидуальные предприниматели, которые после дня официального опубликования настоящего Федерального закона осуществляли регулярные перевозки по маршрутам регулярных перевозок в соответствии с заключенными с ними договорами, выданными им разрешениями, паспортами маршрутов регулярных перевозок или в соответствии с нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, муниципальными нормативными

правовыми актами, направляют в уполномоченный федеральный орган исполнительной власти, уполномоченные органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации или уполномоченные органы местного самоуправления, к компетенции которых в соответствии с настоящим Федеральным законом отнесено ведение реестров соответствующих маршрутов регулярных перевозок, сведения о данных маршрутах регулярных перевозок, предусмотренные частью 1 статьи 26 настоящего Федерального закона.

Согласно части 3 статьи 39 Федерального закона № 220-ФЗ до истечения двухсот семидесяти дней со дня официального опубликования настоящего Федерального закона уполномоченный федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, уполномоченный орган местного самоуправления в соответствии с установленной настоящим Федеральным законом компетенцией выдают юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, которые осуществляют регулярные перевозки, не оплачиваемые за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов, по маршрутам регулярных перевозок, включенным в соответствующие реестры, карты данных маршрутов. Указанные карты выдаются на срок, на который этим юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям предоставлено право осуществления регулярных перевозок по данным маршрутам в соответствии с заключенными с ними договорами, выданными им разрешениями, паспортами маршрутов регулярных перевозок или в соответствии с нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, муниципальными нормативными правовыми актами, либо, если это право предоставлено без указания срока или срок, на который предоставлено это право, истек, до истечения одного года со дня официального опубликования настоящего Федерального закона.

В соответствии с пунктом 1 части 4 статьи 39 Федерального закона № 220-ФЗ уполномоченный федеральный орган исполнительной власти, уполномоченные органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, уполномоченные органы местного самоуправления в соответствии с установленной настоящим Федеральным законом компетенцией до окончания срока действия указанных в части 3 настоящей статьи карт выдают их владельцам свидетельство об осуществлении регулярных перевозок по данному маршруту и новые карты данного маршрута.

Согласно части 5 статьи 39 Федерального закона 220-ФЗ указанные в части 4 настоящей статьи свидетельство об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок и новые карты маршрута регулярных перевозок выдаются на срок не менее чем пять лет и начинают действовать по истечении срока, на который юридическому лицу, индивидуальному предпринимателю были выданы карты маршрута регулярных перевозок, предусмотренные частью 3 настоящей статьи. Выдача свидетельства об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок и карт маршрута регулярных перевозок на меньший срок допускается в случае, если по истечении этого срока в соответствии с документом планирования регулярных перевозок предусматривается отмена данного маршрута или изменение вида регулярных перевозок по данному маршруту. Юридическое лицо, индивидуальный предприниматель должны быть уведомлены об отмене маршрута регулярных перевозок, изменении вида регулярных перевозок не позднее чем за сто восемьдесят дней до дня вступления

соответствующего решения в силу.

Таким образом, Федеральным законом № 220-ФЗ установлены основания выдачи свидетельства об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок и карт маршрута регулярных перевозок на меньший срок в случае, если по истечении этого срока в соответствии с документом планирования регулярных перевозок предусматривается отмена данного маршрута или изменение вида регулярных перевозок по данному маршруту, при этом юридическое лицо, индивидуальный предприниматель должны быть уведомлены об отмене маршрута регулярных перевозок, изменении вида регулярных перевозок не позднее чем за сто восемьдесят дней до дня вступления соответствующего решения в силу.

Исходя из положений статьи 39 Федерального закона № 220-ФЗ Администрация после официального опубликования настоящего закона (13.07.2015) обязана была предпринять следующее:

1. До истечения 270 дней со дня официального опубликования Федерального закона № 220-ФЗ выдать ИП <…>, ИП <…>, иным хозяйствующим субъектам, которые осуществляли перевозки по маршрутам регулярных перевозок, карты данных маршрутов. Указанные карты выдаются на срок, на который ИП <…>, ИП <…> и прочим хозяйствующим субъектам, предоставлено право осуществления регулярных перевозок по данным маршрутам в соответствии с заключенными с ними договорами.

2. До окончания срока действия указанных выше карт (ч. 1) выдать их владельцам свидетельства об осуществлении регулярных перевозок по данным маршрутам и новые карты данных маршрутов на срок не менее чем пять лет. Данные свидетельства и карты начинают действовать по истечении срока, на который указанным выше лицам были выданы карты маршрута регулярных перевозок (ч.1).

Кроме того, в соответствии с частью 5.1 Федерального закона № 220-ФЗ действие выданных в порядке, предусмотренном частью 5 настоящей статьи, свидетельства об осуществлении перевозок по муниципальному маршруту регулярных перевозок, межмуниципальному маршруту регулярных перевозок или смежному межрегиональному маршруту регулярных перевозок и карт соответствующего маршрута продлевается в том же порядке, который предусмотрен для свидетельства об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок и карт маршрута регулярных перевозок, выданных по результатам открытого конкурса. По окончании срока действия выданных в порядке, предусмотренном частью 5 настоящей статьи, свидетельства об осуществлении перевозок по межрегиональному маршруту регулярных перевозок и карт данного маршрута их действие продлевается на неограниченный срок.

Согласно части 5 статьи 19 Федерального закона № 220-ФЗ по результатам открытого конкурса свидетельство об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок и карты маршрута регулярных перевозок выдаются на срок не менее чем пять лет в течение десяти дней со дня подтверждения участником открытого конкурса наличия у него транспортных средств, предусмотренных его заявкой на участие в открытом конкурсе. Если до истечения срока действия указанных свидетельства и карт данного маршрута не наступят обстоятельства, предусмотренные пунктом 1, 2, 3 или 7 части 1 статьи 29 либо пунктом 4 части 2 статьи 19 настоящего Федерального закона, действие указанных свидетельства и

карт данного маршрута продлевается на срок не менее чем пять лет. Количество таких продлений не ограничивается. Продление указанных свидетельства и карт данного маршрута на меньший срок допускается в случае, если по истечении этого срока в соответствии с документом планирования регулярных перевозок предусматривается отмена маршрута регулярных перевозок.

Антимонопольным органом было установлено, что обстоятельства, предусмотренные пунктом 1, 2, 3 или 7 части 1 статьи 29 либо пунктом 4 части 2 статьи 19 Федерального закона № 220-ФЗ по маршрутам, указанным в Лоте № 3 и Лоте № 4, не наступали.

Таким образом, действия свидетельств от 01 июля 2016 года и карт от 08 апреля 2018 года, выданных Администрацией Угличского муниципального района Ярославской области, продлеваются при отсутствии оснований, предусмотренных пунктом 1, 2, 3 или 7 части 1 статьи 29 либо пунктом 4 части 2 статьи 19 Федерального закона № 220-ФЗ, в соответствии с частью 5.1 статьи 39 и частью 5 статьи 19 настоящего федерального закона.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции федеральным органам исполнительной власти, органам государственной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов органам или организациям, организациям, участвующим в предоставлении государственных или муниципальных услуг, а также государственным внебюджетным фондам, Центральному банку Российской Федерации запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия), в том числе запрещается необоснованное препятствование осуществлению деятельности хозяйствующими субъектами, в том числе путем установления не предусмотренных законодательством Российской Федерации требований к товарам или к хозяйствующим субъектам.

Таким образом, действия Администрации Угличского муниципального района Ярославской области содержат признаки нарушения пункта 2 части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции, выразившегося в выдаче ИП <…> свидетельств об осуществлении регулярных перевозок по указанным выше маршрутам на меньший срок чем это предусмотрено частью 4 статьи 39 (оснований для выдачи свидетельства об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок и карт маршрута регулярных перевозок на меньший срок, Администрация не представила), неправильном определении срока, с которого начинают действовать данные свидетельства и карты, а также в непродлении срока действия свидетельств и карт после истечений срока, на который они были выданы.

На основании изложенного в соответствии статьей 39.1 Закона о защите конкуренции Ярославское УФАС России предупреждает Администрацию Угличского муниципального района Ярославской области о необходимости совершить действия, направленные на прекращение нарушения антимонопольного законодательства, устранение причин и условий, способствовавших возникновению такого нарушения, устранение последствий

такого нарушения, а именно:

- привести свидетельства и карты, выданные ИП <…> по маршрутам № 2,3,4,8, 114, 117, 133 в соответствии с нормами Федерального закона 220-ФЗ,

- привести свидетельства и карты, выданные ИП <…> по маршрутам № 9, 10, 62, 82 в соответствии с нормами Федерального закона 220-ФЗ,

- провести проверку в отношении других лиц, осуществляющих регулярные перевозки по нерегулируемым тарифам на внутримуниципальных пригородных маршрутах на территории городского поселения Углич, в случае выявленных нарушений по выдаче свидетельств и карт, сроков выдачи, привести их в соответствии с нормами Федерального закона 220-ФЗ, рассмотреть вопрос о необходимости проведения открытого конкурса по Лотам № 1, 2 и 4.

- принять меры, в том числе организационно-правового характера, направленные на прекращение практики нарушения органом местного самоуправления норм Федерального закона № 220-ФЗ, путем проведения совещания по данному вопросу, с введением протокола совещания, с назначением ответственных лиц за соблюдение Федерального закона № 220-ФЗ.

Перечисленные действия следует совершить в срок не позднее 17 декабря 2018 года.

О выполнении предупреждения надлежит сообщить в Ярославское УФАС России в течение трех дней со дня окончания срока, установленного для его выполнения.

В соответствии с частью 7 статьи 39.1 Закона о защите конкуренции при условии выполнения предупреждения дело о нарушении антимонопольного законодательства не возбуждается и лицо, выполнившее предупреждение, не подлежит административной ответственности за нарушение антимонопольного законодательства в связи с его устранением.

Согласно части 8 статьи 39.1 Закона о защите конкуренции в случае невыполнения предупреждения в установленный срок при наличии признаков нарушения антимонопольного законодательства антимонопольный орган обязан принять решение о возбуждении дела о нарушении антимонопольного законодательства в срок, не превышающий десяти рабочих дней со дня истечения срока, установленного для выполнения предупреждения.

Руководитель

Ярославского УФАС России И.Г. Паутов

Исп.: Савичева Ксения Александровна

тел.: 8 (4852) 72-92-88