

Заказчик -

ПАО «ОДК-Сатурн»

152903, Ярославская обл.,

г. Рыбинск, пр. Ленина, д. 163

e-mail: [saturn@uec-saturn.ru](mailto:satum@uec-saturn.ru)

Лицо, с которым

расторгается договор -

ООО «Надежность тяжелых машин»

109428, г. Москва,

пр-кт Рязанский, д. 8А, стр. 45

e-mail: info@nadezhnost.com

Заключение № 06-07/09р-20

по результатам проверки факта

уклонения победителя закупки от заключения договора

15 мая 2020 года г. Ярославль

(изготовлено в полном объеме 19.05.2020)

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области по рассмотрению сведений о включении в реестр недобросовестных поставщиков, предусмотренный Федеральным [законом](#) от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Комиссия) в составе:

председатель Комиссии – заместитель руководителя управления Лебедева С.Н., члены Комиссии – главный специалист-эксперт отдела контроля органов власти и рекламы Шарутина С.А., специалист-эксперт отдела контроля органов власти и рекламы Бубнов А.М.,

рассмотрев сведения, представленные ПАО «ОДК-Сатурн», о включении в реестр недобросовестных поставщиков сведений в отношении ООО «Надежность тяжелых машин» —

единственного участника запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на выполнение работ по изготовлению запасных частей к молоту модели М-2147 (номер извещения — 32008892260), в присутствии:

- от ПАО «ОДК-Сатурн» - <...> (по доверенности);
- от ООО «Надежность тяжелых машин» - <...> (по доверенности);

у с т а н о в и л а:

в Управление Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области поступили сведения, представленные ПАО «ОДК-Сатурн», о включении в реестр недобросовестных поставщиков сведений в отношении ООО «Надежность тяжелых машин» (ИНН 7721732652, ОГРН 1117746625820) – единственного участника запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на выполнение работ по изготовлению запасных частей к молоту модели М-2147 (номер извещения — 32008892260), в связи с уклонением ООО «Надежность тяжелых машин» от заключения договора по результатам указанной закупки, выразившемся в предъявлении обществом встречных требований по условиям договора, не подлежащим изменению.

При вынесении решения Комиссия исходит из следующего.

18.02.2020 ПАО «ОДК-Сатурн» в рамках проведения запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на право заключения договора на выполнение работ по изготовлению запасных частей к молоту модели М-2147 разместило на официальном сайте zakupki.gov.ru извещение № 32008892260 и закупочную документацию о закупке. Начальная (максимальная) цена договора — 5 355 813,13 рублей.

В соответствии с Протоколом № 761/009-0381 от 10.03.2020 на участие в закупке поступила одна заявка, по результатам рассмотрения которой закупочной комиссией было принято решение о заключении договора с единственным участником закупки - ООО «Надежность тяжелых машин».

Согласно подпункту 1 пункта 4.19.7 Извещения о проведении закупки проект договора, заключаемого по итогам закупки, направляется заказчиком лицу, с которым заключается договор, в течение 5 (пяти) рабочих дней с даты официального размещения протокола, которым были подведены итоги конкурентного способа закупки и определено лицо, с которым заключается договор.

16.03.2020 заказчиком в адрес ООО «Надежность тяжелых машин» направлен проект договора, предметом которого являлось выполнение работ по изготовлению запасных частей к молоту модели М-2147.

Подпунктами 1, 8 пункта 4.19.9 Извещения о проведении закупки предусмотрено, что лицо, с которым заключается договор, в течение 5 (пяти) рабочих дней после получения проекта договора направляет заказчику подписанный со своей стороны проект договора либо протокол разногласий в случае, предусмотренном пунктом 4.19.12 Извещения.

В соответствии с пунктом 4.19.12 Извещения в случае наличия разногласий по проекту договора, направленному заказчиком согласно пункту 4.19.7, лицо, с которым заключается

договор, в течение 2 (двух) рабочих дней составляет и направляет заказчику протокол разногласий с указанием замечаний к положениям проекта договора, не соответствующим извещению, документации о закупке и своей заявке, с указанием соответствующих положений данных документов; проект договора при этом не подписывается. Заказчик в течение 2 (двух) рабочих дней рассматривает протокол разногласий и направляет лицу, с которым заключается договор, доработанный проект договора либо повторно направляет проект договора с указанием в отдельном документе причин отказа учесть полностью или частично содержащиеся в протоколе разногласий замечания. Направление протокола разногласий осуществляется однократно.

19.03.2020 в адрес ПАО «ОДК-Сатурн» поступило письмо ООО «Надежность тяжелых машин» (исх. № 163 от 19.03.2020), в котором последним было предложено изменить предусмотренный проектом договора, заключаемого по результатам рассматриваемой закупки, порядок расчетов, указав следующее:

«- предоплата 50% в течение 5 дней с даты подписания договора на основании счета;

- оплата 30% по готовности деталей к отгрузке в течение 5 дней с даты уведомления об отгрузке;
- оплата 20% в течение 20 дней с даты отгрузки деталей».

Вместе с тем, пунктом 2.4 проекта договора, направленного заказчиком в адрес ООО «Надежность тяжелых машин», был предусмотрен иной порядок оплаты выполненных подрядчиком работ:

«Оплата работ будет осуществляться следующим образом:

- платеж в размере 100% стоимости (договорной цены работ) согласно спецификации – в течение 15 (пятнадцати) рабочих дней с даты подписания сторонами актов приема-сдачи выполненных работ по счету, выставленному исполнителем».

Как следует из содержания вышеназванного письма ООО «Надежность тяжелых машин» (исх. № 163 от 19.03.2020), а также пояснений общества (исх. № 216 от 15.05.2020), ООО «Надежность тяжелых машин» не обладает денежными средствами, в объеме, достаточном для изготовления требуемых ПАО «ОДК-Сатурн» товаров, без получения предоплаты.

В соответствии с подпунктом 4 пункта 4.19.16 Извещения участник закупки признается уклонившимся от заключения договора в случае предъявления встречных требований по условиям договора, за исключением протокола разногласий, составленного с соблюдением требований извещения. Аналогичное положение закреплено в подпункте 4 пункта 20.6.1 Единого Положения о закупке Государственной корпорации «Ростех».

Согласно протоколу № 761/009-0543 от 09.04.2020 закупочная комиссия заказчика приняла решение о признании ООО «Надежность тяжелых машин» уклонившимся от подписания договора, поскольку данный участник закупки предъявил встречные требования по условиям договора, не подлежащие изменению.

Представитель ПАО «ОДК-Сатурн» предоставил заявку ООО «Надежность тяжелых машин» на участие в рассматриваемом запросе котировок (исх. № 112 от 28.02.2020), согласно которой данное общество, изучив Извещение № 32008892260 и закупочную документацию и «безоговорочно принимая установленные в них требования и условия участия в закупке», предлагает заключить договор на выполнение работ по изготовлению запасных частей к молоту модели М-2147. В соответствии с данной заявкой ООО «Надежность тяжелых машин» подтверждает свое согласие «участвовать в вышеуказанной закупке на условиях, установленных извещением, документацией о закупке, регламентом ЭТП и Положением о

закупке, а также поставить товар / выполнить работы / оказать услуги на условиях проекта договора, представленного в составе извещения, со всеми приложениями к нему». ООО «Надежность тяжелых машин» в заявке на участие в закупке обязуется в случае принятия заказчиком решения о заключении с обществом договора как с единственным участником конкурентной закупки подписать договор в соответствии с требованиями документации о закупке и условиями заявки ООО «Надежность тяжелых машин».

Как следует из пояснений представителя ООО «Надежность тяжелых машин», в переговорах с ПАО «ОДК-Сатурн», предшествовавших проведению рассматриваемой закупки, в направленном заказчику Технико-коммерческом предложении (исх. № 779 от 18.10.2019) общество указало, что готово произвести и поставить необходимые ПАО «ОДК-Сатурн» запасные части молота при условии получения предоплаты в размере 50% от стоимости продукции. При ознакомлении с Извещением и закупочной документацией ООО «Надежность тяжелых машин» установило, что заказчиком предусмотрен иной порядок оплаты выполненных подрядчиком работ. Однако, поскольку функционал электронной-торговой площадки не позволил данному участнику на стадии подачи заявок предложить иные условия оплаты выполненных работ, а также с учетом ранее направленного в адрес ПАО «ОДК-Сатурн» Технико-коммерческого предложения, общество полагало, что на стадии заключения договора по результатам рассматриваемой закупки ООО «Надежность тяжелых машин» вправе изменить предусмотренный проектом договора порядок расчетов.

Согласно письменным пояснениям ООО «Надежность тяжелых машин» (исх. № 216 от 15.05.2020) в случае предоставления заказчиком требуемой предоплаты, общество готово выполнить предусмотренные договором работы. Таким образом, ООО «Надежность тяжелых машин» считает, что правовые основания для включения сведений об обществе в реестр недобросовестных поставщиков отсутствуют .

Рассмотрев представленные сведения, Комиссия пришла к следующим выводам.

Согласно части 2 статьи 5 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», в реестр недобросовестных поставщиков включаются сведения об участниках закупки, уклонившихся от заключения договоров, а также о поставщиках (исполнителях, подрядчиках), с которыми договоры по решению суда расторгнуты в связи с существенным нарушением ими договоров.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 22.11.2012 № 1211 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» утверждены Правила направления заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки и поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков (далее - Правила направления сведений).

В соответствии с пунктами 1, 2 Приказа ФАС России от 18.03.2013 № 164/13 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», комиссия (центрального аппарата либо территориального органа ФАС России) проводит проверку сведений в течение 10 дней с даты их поступления. По результатам проверки сведений комиссия дает соответствующее заключение, которое не позднее двух рабочих дней должно быть представлено руководителю ФАС России для принятия им решения о включении либо об отсутствии оснований для включения сведений в реестр, которое оформляется приказом ФАС России. Подтвержденные по результатам проверки сведения включаются в реестр не позднее трех рабочих дней со дня принятия указанного в пункте 2 данного приказа решения руководителя ФАС России.

В силу приведенных выше положений [Закона](#) о закупках, а также подзаконных актов, при

поступлении сведений об уклонении участника Закупки от заключения договора антимонопольный орган должен провести проверку и установить факт уклонения данного лица от заключения договора с заказчиком (обстоятельства, свидетельствующие о намерении отказаться от заключения), и только в случае подтверждения указанного факта он может разместить сведения об участнике размещения заказа в реестре недобросовестных поставщиков. Вместе с этим, основанием для включения в реестр недобросовестных поставщиков может являться только такое уклонение от заключения контракта, которое предполагает недобросовестное поведение хозяйствующего субъекта, совершение им умышленных действий (бездействия) в противоречие требованиям Закона о закупках, в том числе, приведших к невозможности заключения контракта с ним, как лицом, признанным победителем закупки и этими действиями (бездействием) нарушающим права заказчика относительно условий и срока исполнения договора.

Проанализировав доводы сторон, имеющиеся материалы, Комиссия пришла к выводу о том, что ООО «Надежность тяжелых машин», участвуя в запросе котировок (номер извещения — 32008892260), не намерено было заключать договор на условиях, предусмотренных Извещением и закупочной документацией, а полагало возможным изменить предусмотренный проектом договора порядок оплаты выполненных работ в соответствии с направленным заказчику до начала проведения закупочной процедуры Технико-коммерческим предложением.

Вместе с тем, ООО «Надежность тяжелых машин» представило заявку, в которой подтвердило свое согласие на заключение договора и поставку товара на установленных Извещением и закупочной документацией условиях.

В направленном ПАО «ОДК-Сатурн» после получения проекта договора письме (исх. № 163 от 19.03.2020) ООО «Надежность тяжелых машин» сообщает, что в случае непредоставления заказчиком предоплаты, общество будет вынуждено «отступить от этого проекта, чтобы не оказаться в глубоко убыточном положении», что также свидетельствует о том, что общество умышленно участвовало в рассматриваемой закупочной процедуре, не имея намерения заключить по результатам данной закупки договор на условиях, предусмотренных Извещением и закупочной документацией.

Таким образом, Комиссия приходит к выводу о наличии признаков недобросовестного поведения в действиях ООО «Надежность тяжелых машин».

В соответствии с вышеизложенным, Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области по рассмотрению сведений о включении в реестр недобросовестных поставщиков, предусмотренный Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» считает, что при сложившихся обстоятельствах, имеются основания для включения сведений об ООО «Надежность тяжелых машин» в реестр недобросовестных поставщиков.

На основании изложенного, руководствуясь статьей 5 Федерального закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», Постановлением Правительства Российской Федерации от 22.11.2012 № 1211 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», Комиссия Ярославского УФАС России,

ЗАКЛЮЧИЛА:

включить в реестр недобросовестных поставщиков сведения, представленные ПАО «ОДК-Сатурн» (ИНН 7610052644, ОГРН 1027601106169) , в отношении ООО «Надежность тяжелых машин» (ИНН 7721732652, ОГРН 1117746625820).

Сведения, подлежащие включению в Реестр недобросовестных поставщиков:

Наименование: Общество с ограниченной ответственностью «Надежность тяжелых машин» (ООО «НАДЕЖНОСТЬ ТМ»)

ИНН 7721732652

Сведения о местонахождении: 109428, г. Москва, пр-кт Рязанский, д. 8А, стр. 45

Дата и время рассмотрения заявок: 10.03.2020 09:00

Сведения о договоре:

- Выполнение работ по изготовлению запасных частей к к молоту модели М-2147

- код ОКПД2: 33.12.22.000

- валюта договора: Российский рубль

- начальная цена договора: 5 355 813,13 рублей (Пять миллионов триста пятьдесят пять тысяч восемьсот тринадцать рублей тринадцать копеек)

- предложение победителя: 5 355 000, 00 (пять миллионов триста пятьдесят пять тысяч рублей ноль копеек)

- срок исполнения: 120 календарных дней с даты подписания договора обеими сторонами

- КОД ВАЛЮТЫ ДОГОВОРА: 643

Председатель Комиссии С.Н. Лебедева

Члены Комиссии С.А. Шарутина

А.М. Бубнов