

# ОПРЕДЕЛЕНИЕ О НАЗНАЧЕНИИ ДЕЛА №06-163/2016 О НАРУШЕНИИ АНТИМОНОПОЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА К РАССМОТРЕНИЮ

№ РХ-06/10844 от 04.08.2016

03 августа 2016 года

г. Казань, ул.Московская, д.55

Председатель Комиссии Татарстанского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства <...>

УСТАНОВИЛ:

В Татарстанское УФАС России поступило обращение №835/ж от 24.05.2016 с указанием на признаки нарушения антимонопольного законодательства в действиях Исполнительного комитета Лаишевского муниципального района Республики Татарстан, а именно принятии Постановлений Исполнительного комитета Лаишевского муниципального района РТ № 1304 от 19.08.2011 года (в отношении земельного участка с кадастровым номером 16:24:150305:723), № 1283 от 19.08.2011 года (в отношении земельного участка с кадастровым номером 16:24:150305:721) и № 1303 от 19.08.2011 года (в отношении земельного участка с кадастровым номером 16:24:150305:695) и отказе НКСТ «Луч» в предоставлении земельного участка площадью 6,6994 га.

По результатам анализа представленных документов Татарстанским УФАС России установлено следующее.

Согласно распоряжению заместителя Министра обороны СССР №147/2/3098 от 18.10.1991 для организации садоводческих товариществ на территории Лаишевского муниципального района РТ выделен 231 гектар земли из земель Министерства обороны.

Государственным актом №РТ-24000181 за НКСТ «Луч» закреплен земельный участок площадью 43,1 га. 02.02.2004 кадастровый номер данного земельного участка (16:24:000000:28) внесен в государственный кадастр недвижимости. Оставшийся земельный участок из числа земель обороны площадью 18,09 га (фактически два земельных участка, соответственно площадью 12,3186 га и 5,770 га), непосредственно прилегающий к НКСТ «Луч», по неизвестной причине не был учтен в постановлении Президиума Лаишевского районного Совета от 26.01.1993 и, соответственно, не был включен в государственный акт №РТ-24000181. Окончательные размеры недовыбранных земельных участков общей площадью 18,09 га определены после проведения межевания, произведенного ООО «Земельное бюро Лаишевского района» в мае 2010 года.

Должностное лицо Казанской КЭЧ района направило письмо (№98/5 от 26.01.2009) должностному лицу Лаишевского муниципального района РТ с просьбой оформить оставшиеся неосвоенные 18,09 га земли за НКСТ «Луч» с приложением необходимых документов. Вместе с тем, несмотря на многократные обращения к должностному лицу администрации и должностному лицу Исполнительного комитета Лаишевского муниципального района РТ, вопрос предоставления НКСТ «Луч» земельного участка общей площадью 18,09 га не был решен.

В связи с бездействием Исполнительного комитета Лаишевского муниципального

района РТ и отсутствием решения вопроса предоставления НКСТ «Луч» земельного участка общей площадью 18,09 га, НКСТ «Луч» обратилось в Вахитовский районный суд г.Казани с иском к Исполнительному комитету Лаишевского муниципального района РТ.

Вахитовский районный суд г.Казани решением от 22.06.2010 по делу №2-5036/10 удовлетворил иск НКСТ «Луч» и признал незаконными действия должностного лица Исполнительного комитета Лаишевского муниципального района РТ по факту отказа в принятии решения о закреплении земельных участков общей площадью 18,09 га за НКСТ «Луч», обязал вынести постановление о закреплении за НКСТ «Луч» земельных участков общей площадью 18,09 га, а именно земельного участка 5,77 га, прилегающего к земельному участку кадастрового квартала 16:24:255602, и земельного участка площадью 12,3186 га, прилегающего к земельным участкам с кадастровым кварталом 16:24:255601 и 16:24:255603, согласно схемам расположения земельных участков на кадастровой карте.

Данные судебные решения оставлены в силе определением Судебной коллегии по гражданским делам Верховного суда Республики Татарстан от 24.03.2011 по делу №33-356/11.

После установления и уточнения границ г.Казани и Лаишевского муниципального района РТ земельный участок площадью 5,77 га, прилегающий к земельному участку кадастрового квартала 16:24:255602, оказался на территории г.Казани. В соответствии со статьей 13 ГПК РФ Исполнительный комитет муниципального образования г.Казани принял постановление №1970 от 06.05.2015 о предоставлении вышеуказанного земельного участка площадью 5,77 га НКСТ «Луч». НКСТ «Луч» провело за свой счет межевание и получило свидетельство о государственной регистрации права серии АА 489484 от 23.09.2015.

Кроме того, в соответствии с решением Вахитовского районного суда г.Казани от 22.06.2010 по делу №2-5036/10 Исполнительный комитет Лаишевского муниципального района РТ вынес постановление №1992 от 09.11.2010 «Об утверждении схемы расположения земельного участка на кадастровой карте площадью 123186 кв.м. для садоводства».

Постановлением №124 от 15.01.2013 Исполнительный комитет Лаишевского муниципального района РТ внес изменение в постановление №1992 от 09.11.2010, в части замены в пункте 1 слов «из земель обороны, безопасности и иного специального назначения» на слова «из земель сельскохозяйственного назначения».

Вместе с тем, в настоящее время Исполнительный комитет Лаишевского муниципального района РТ выделил НКСТ «Луч» земельный участок с кадастровым номером 16:24:150305:981 площадью 5,6192 га (проведено межевание, оформлено право собственности), при этом оставшиеся земельные участки НКСТ «Луч» не предоставлены, следовательно, постановление №1992 от 09.11.2010 полностью не исполнено.

Кроме того, постановлениями Исполнительного комитета Лаишевского муниципального района РТ №1304 от 19.08.2011 (в отношении земельного участка с кадастровым номером 16:24:150305:723), №1283 от 19.08.2011 (в отношении земельного участка с кадастровым номером 16:24:150305:721) и №1303 от

19.08.2011 (в отношении земельного участка с кадастровым номером 16:24:150305:695) данные земельные участки были закреплены за Столбищенским сельским поселением Лаишевского муниципального района РТ без уведомления НКСТ «Луч».

Постановлением Исполнительного комитета Лаишевского муниципального района РТ №1303 от 19.08.2011 земельный участок с кадастровым номером 16:24:150305:695 был разделен на земельные участки с кадастровыми номерами 16:24:150305:981 и 16:24:150305:982. При этом только земельный участок с кадастровым номером 16:24:150305:981, площадью 5,6192 га, был предоставлен НКСТ «Луч» (свидетельство о государственной регистрации 16-АН 158155 от 16.07.2014).

На основании вышеизложенного Исполнительному комитету Лаишевского муниципального района РТ было выдано предупреждение (исх.№ РХ-06/8025 от 09.06.2016) о необходимости прекращения (недопущения) действий, которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства, а именно:

- отменить постановления Исполнительного комитета Лаишевского муниципального района РТ №1304 от 19.08.2011 (в отношении земельного участка с кадастровым номером 16:24:150305:723), №1283 от 19.08.2011 (в отношении земельного участка с кадастровым номером 16:24:150305:721) и №1303 от 19.08.2011(в отношении земельного участка с кадастровым номером 16:24:150305:695);

- принять меры по предоставлению НКСТ «Луч» земельного участка площадью 6,6994 га в соответствии с постановлением №1992 от 09.11.2010 «Об утверждении схемы расположения земельного участка на кадастровой карте площадью 123186 кв.м. для садоводства».

Предупреждение необходимо было рассмотреть в срок до 20.06.2016.

28.06.2016 Татарстанским УФАС России было получено письмо Исполнительного комитета Лаишевского муниципального района РТ (вх.№7078 от 28.06.2016) о рассмотрении предупреждения о прекращении необоснованного препятствования осуществлению деятельности НКСТ «Луч», в котором сообщалось следующее.

В ходе судебного разбирательства НКСТ «Луч» отказалось от исковых требований в отношении земельного участка с кадастровым номером 16:24:150305:721, отказ принят судом. Производство по делу в названной части прекращено, что влечет отсутствие правовых оснований в дальнейшем для предъявления со стороны НКСТ «Луч» каких-либо правопритязаний на указанный земельный участок.

В части требований, заявленных НКСТ «Луч» в отношении земельных участков с кадастровыми номерами 16:24:150305:982 и 16:24:150305:723, решением Лаишевского районного суда РТ от 28.03.2016 по делу №2-48/2016 в иске НКСТ «Луч» отказано в полном объеме. Апелляционным определением Верховного суда РТ от 20.06.2016 решение Лаишевского районного суда оставлено без изменения, апелляционная жалоба НКСТ «Луч» без удовлетворения.

Кроме того, определением от 11.02.2016 по делу №33-1458/2016 (в рамках

разъяснения решения по делу №2-5036/2010) Верховный суд РТ указал, что вопрос о закреплении земельных участков в собственность за НКСТ «Луч» не был предметом рассмотрения Вахитовского районного суда при вынесении решения в 2010, кроме того, в схемах расположения земельных участков, которые имеются в материалах дела № 2-5036/2010 Вахитовского районного суда, не определены координаты поворотных точек их границ. Земельные участки, которые были предметом рассмотрения Вахитовского районного суда, не сформированы с указанием площади, границ, конфигурации, местонахождения, их обозначение на схеме не соответствуют земельным участкам, на которые НКСТ «Луч» заявляет претензии и в отношении которых вынесено предупреждение.

В связи с тем, что решением Лаишевского районного суда от 28.03.2016 по делу №2-48/2016, оставленным без изменения Верховным судом РТ, и на сегодняшний день вступившим в законную силу, признана законной государственная регистрация права собственности Лаишевского муниципального района на земельные участки с кадастровыми номерами 16:24:150305:982 и 16:24:150305:723, с учетом иных состоявшихся судебных актов отсутствуют правовые основания для отмены постановлений Исполнительного комитета Лаишевского муниципального района РТ №1304 и №1303 от 19.08.2011, на основании которых были утверждены схемы расположения земельных участков, поставленных впоследствии на кадастровых учет с номерами 16:24:150305:982 и 16:24:150305:723.

Вместе с тем, неуказание площади, границ, конфигурации, местонахождения земельных участков, их обозначения на схеме, неопределение координат поворотных точек их границ в решении по делу № 2-5036/2010 Вахитовского районного суда не может служить основанием для отказа НКСТ «Луч» в предоставлении земельного участка площадью 6,6994 га.

Кроме того, в апелляционном определении Верховного суда РТ от 20.06.2016 по делу №33-10393/2016 отмечается, что регистрация прав Лаишевского муниципального района РТ на спорные участки не препятствует их предоставлению НКСТ «Луч» в установленном законе порядке.

Таким образом, нарушение, указанное в предупреждении №РХ-06/8025 Исполнительным комитетом Лаишевского муниципального района РТ не устранено, указанное Предупреждение в установленный срок не выполнено.

На основании изложенного издан Приказ Татарстанского УФАС России от 19.07.2016 г. № 01/259-к о возбуждении дела и создании комиссии по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в отношении Исполнительного комитета Лаишевского муниципального района РТ по признакам нарушения части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в отказе НКСТ «Луч» в предоставлении земельного участка площадью 6,6994 га во исполнение решения по делу №2-5036/2010 Вахитовского районного суда г.Казани, что привело или могло привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции,

ОПРЕДЕЛИЛ:

1. Назначить дело №06-163/2016 к рассмотрению **на 22 августа 2016 г. в 13 часов 30 минут**, по адресу 420021, РТ, г.Казань, ул. Московская, 55, 2 этаж, зал заседаний;

2. привлечь к участию в рассмотрении дела №06-163/2016 **Исполнительный комитет Лаишевского муниципального района** в качестве ответчика;
3. в соответствии со статьей 25 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции» **Исполнительному комитету Лаишевского муниципального района РТ** представить в срок **до 19 августа 2016 г.** письменные пояснения по факту нарушения части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции», в части отказа НКСТ «Луч» в предоставлении земельного участка площадью 6,6994 га во исполнение решения по делу №2-5036/2010 Вахитовского районного суда г.Казани;
4. привлечь к участию в рассмотрении дела №06-146/2016 **НКСТ «Луч»** в качестве заинтересованного лица;
5. в соответствии со статьей 25 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции» **НКСТ «Луч»** представить в срок **до 19 августа 2015 г.** письменные пояснения по факту нарушения Исполнительным комитетом Лаишевского муниципального района РТ части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции», в части отказа НКСТ «Луч» в предоставлении земельного участка площадью 6,6994 га во исполнение решения по делу №2-5036/2010 Вахитовского районного суда г.Казани;

**Явка** представителей с надлежаще оформленной доверенностью на участие в рассмотрении дела №06-163/2016 в Татарстанском УФАС России обязательна.

Разъясняю, что согласно ст. 43 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции» лица, участвующие в деле о нарушении антимонопольного законодательства, имеют право знакомиться с материалами дела, делать выписки из них, представлять доказательства и знакомиться с доказательствами, задавать вопросы другим лицам, участвующим в деле, заявлять ходатайства, давать пояснения в письменной или устной форме Комиссии, приводить свои доводы по всем возникающим в ходе рассмотрения дела вопросам, знакомиться с ходатайствами других лиц, участвующих в деле.

Заместитель руководителя

<...>