

РЕШЕНИЕ

по жалобе №13-01-18.1-03/179

о признании жалобы необоснованной

30 апреля 2013

г. Волгоград

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы РФ по Волгоградской области по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона №135-ФЗ от 26.07.2006 «О защите конкуренции» (Комиссия) в составе:

Председателя комиссии: **Бурба В.В.** – заместитель руководителя, начальник отдела контроля органов власти;

Члены комиссии: **Ячменева О.И.** - главный государственный инспектор отдела

контроля органов власти;

Лосевская Е.В. – старший государственный инспектор отдела

контроля органов власти;

рассмотрев по правилам статьи 18.1 Федерального закона №135-ФЗ от 26.07.2006 «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции) жалобу ООО «Автоспецтехника-НН» (г. Н.Новгород, Московское шоссе, 213) на действия единой комиссии заказчика ОАО «Волгоградоблэлектро» (г. Волгоград, ул.им.Шопена, д.13) при проведении открытого запроса предложений (в электронной форме) по отбору организации на право заключения договора поставки 2-х единиц автогидроподъемников марки ПСС-131.18Э (на шасси ГАЗ-3308) или эквивалент для нужд ОАО «ВОЭ» (извещение от 04.04.2013г.).

УСТАНОВИЛА:

В УФАС по Волгоградской области 22 апреля 2013 года поступила жалоба ООО «Автоспецтехника-НН» (далее - Заявитель) на действия единой комиссии заказчика ОАО «Волгоградоблэлектро» (ОАО «ВОЭ») при проведении открытого запроса предложений (в электронной форме) по отбору организации на право заключения договора поставки 2-х единиц автогидроподъемников марки ПСС-131.18Э (на шасси ГАЗ-3308) или эквивалент для нужд ОАО «ВОЭ».

Жалоба Заявителем подана в порядке ст. 18.1 Закона о защите конкуренции.

В соответствии с частью 11 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции уведомление о поступлении жалобы, месте и времени её рассмотрения (№03-8/1920 от 25.04.2013) направлено: Заявителю электронной почтой по адресу: info@ast-nn.ru, ОАО «Волгоградоблэлектро» электронной почтой по адресу: oaovoe@voel.ru, Оператору электронной площадки: ЗАО «Внебиржевые рынки» электронной почтой по адресу: info@otc-tender.ru 25 апреля 2013 в 13 ч. 30 мин.

Рассмотрение жалобы по существу состоялось 30 апреля 2013 года в 13 часов 00 минут.

На рассмотрении жалобы присутствовали: Родак Н.Н. – представитель ОАО «ВОЭ» по доверенности б/н от 29.04.2013г. (сроком до 30.05.2013), Буянов Г.Д. – представитель ОАО «ВОЭ» по доверенности б/н от 29.04.2013г. (сроком до 30.05.2013), Кузнецов А.Е. – представитель ОАО «ВОЭ» по доверенности б/н от 31.01.2013г. (сроком до 31.12.2013),

Способ закупки – открытый запрос предложений (в электронной форме) по отбору организации на право заключения договора поставки 2-х единиц автогидроподъемников марки ПСС-131.18Э (на шасси ГАЗ-3308) или эквивалент для нужд ОАО «ВОЭ» (запрос предложений).

Заказчиком открытого запроса предложений является ОАО «Волгоградоблэлектро».

Запрос предложений проведен ОАО «ВОЭ» в соответствии с Положением о порядке проведения регламентированных закупок товаров, работ, услуг для нужд ОАО «ВОЭ», которое утверждено Советом директоров ОАО «ВОЭ», протокол №2 от 23.07.2012г. (далее – Положение о порядке проведения закупок), и документацией для проведения открытого запроса предложений (в электронной форме) по отбору организации на право заключения договора поставки 2-х единиц автогидроподъемников марки ПСС-131.18Э (на шасси ГАЗ-3308) или эквивалент для нужд ОАО «ВОЭ», утвержденной 27 февраля 2013г. генеральным директором ОАО «ВОЭ» Москвичевым Е.А. (далее – документация открытого запроса предложений).

Приказом №49а от 02.04.2013г., подписанным генеральным директором ОАО «ВОЭ» Москвичевым Е.А., утвержден состав комиссии для проведения открытого запроса предложений (в электронной форме) по отбору организации на право заключения договоров поставки автотранспорта для нужд ОАО «Волгоградоблэлектро» (далее – единая комиссия). Также приказом на комиссию возложены обязанности по организации и проведению запроса предложений (в электронной форме) по отбору организации на право заключения договоров поставки автотранспорта для нужд ОАО «ВОЭ».

Извещение о проведении открытого запроса предложений размещено на официальном сайте <http://zakupki.gov.ru> и на сайте электронной площадки <http://www.otc.ru/tender> 4 апреля 2013г.

Заявки на участие в открытом запросе предложений подали: ООО «Компания СИМ-авто», ООО «Мега Драйв», ООО «ТД» Грузовая техника, ООО «Нижегородская автомобильная компания», ООО «Запчасть-Комплект», ООО «ВЕКТОР», ООО «Чайка-НН», ООО «Автоспецтехника-НН».

15 апреля 2013г. единая комиссия провела отбор заявок на участие в открытом запросе предложений на соответствие обязательным требованиям (предоставление документов и информации), установленным в документации о проведении открытого запроса предложений, а также произвела оценку заявок, допущенных к участию в открытом запросе предложений, в соответствии с критериями оценки установленными документацией (Протокол №4 от 15.04.2013г.

отбора и оценки заявок на участие открытого запроса предложений). Согласно п. 8.9.2 единая комиссия сопоставила допущенные к участию в открытом запросе предложений заявки в соответствии с требованиями (критериями) установленными документацией и приняла решение признать победителем в проведении запроса предложений: ООО «Компания СИМ-авто».

17 апреля 2013г. единой комиссией принято решение об отказе от проведения запроса предложений, по основаниям: пункты 5.7.4, 14.4.1-14.4.2 Положения о порядке проведения закупок и раздел 10 документации открытого запроса предложений.

Извещение об отказе от проведения открытого запроса предложений (в электронной форме) по отбору организации на право заключения договора поставки от 22.04.2013г. размещено на официальном сайте <http://zakupki.gov.ru> и на сайте Заказчика: www.voel.ru.

Обжалуемые действия единой комиссии открытого запроса предложений ОАО «ВОЭ» – решение единой комиссии о не выборе участника запроса предложений ООО «Автоспецтехника-НН» победителем с учетом установленных критериев оценки предложения, а также принятие решения единой комиссией об отказе от проведения запроса предложений.

Из жалобы следует, что ООО «Автоспецтехника-НН» 12.04.2013г. подало заявку на участие в открытом запросе предложений. В результате проведенного рассмотрения и оценки заявок победителем процедуры признано ООО «Компания СИМ-авто», заявке ООО «Автоспецтехника-НН» присвоен второй номер <...> Критерий оценки заявки на участие в открытом запросе предложений «близкое местонахождение участника заказа по отношению к местонахождению Заказчика» применяется в нарушение Правил оценки заявок на участие в конкурсе на право заключить государственный или муниципальный контракт на оказание услуг, выполнение работ для государственных или муниципальных нужд, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 10.09.2009г. №722 (далее по тексту - Правила). Также заявитель считает, что отказ от проведения запроса предложений необоснован.

ООО «Автоспецтехника-НН» направило ходатайство (вх.ф.№303 от 26.04.2013г.) о рассмотрении жалобы без их участия.

Представители ОАО «ВОЭ», представили на заседание Комиссии возражения на жалобу (исх.№606/05 от 29.04.2013г.) (с приложением материалов). Просят признать жалобу Заявителя необоснованной по основаниям изложенным в возражениях.

Исследовав имеющиеся сведения и документы в материалах дела, заслушав и исследовав доводы лиц, участвующих в рассмотрении жалобы, Комиссия пришла к следующим выводам.

Частью 1, 2 ст. 2 Федерального закона №223-ФЗ от 18.07.2011 «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» предусмотрено, что при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются [Конституцией](#) Российской Федерации, Гражданским [кодексом](#) Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными

нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке). Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Положение о порядке проведения закупок ОАО «ВОЭ» разработано в соответствии с требованиями Федерального закона №223-ФЗ от 18.07.2011 «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и регулирует отношения по закупкам товаров, работ, услуг для нужд ОАО «Волгоградоблэлектро», определяет порядок подготовки и проведения процедур закупок, в т.ч. требование к закупке: порядок подготовки и проведения процедур закупок (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров.

Согласно п. 14.8.6.1 Положения о порядке проведения закупок ОАО «ВОЭ» оценка и сопоставление заявок на участие в запросе предложений осуществляется в строгом соответствии с критериями и процедурами, указанными в документации о проведении запроса предложений.

Согласно п. 7.3 документация открытого запроса предложений порядок оценки и сопоставления предложений участников закупки осуществляется на основании Правил оценки заявок на участие в конкурсе на право заключить государственный или муниципальный контракт на оказание услуг, выполнение работ для государственных или муниципальных нужд, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 10.09.2009г. №722, а также в соответствии с критериями и в порядке, которые установлены документацией запроса предложений.

Закупочная комиссия осуществляет оценку и сопоставление предложений участников закупки в целях определения победителя запроса предложений. Критерии оценки заявок участников в запросе предложений по отбору организации на право заключения договора поставки 2-х единиц автогидроподъемников марки ПСС-131.18Э (на шасси ГАЗ-3308) или эквивалент для нужд ОАО «ВОЭ»: цена за лот, квалификация участника закупки, опыт работы на территории Волгоградской области, финансовая устойчивость, близкое местонахождение участника заказа по отношению к местонахождению заказчика, возможность гарантийного обслуживания (наличие ремонтной базы для технического обслуживания транспортных средств) на территории города Волгограда, срок поставки (п. 7.5 документации открытого запроса предложений).

Нарушений при определении победителя ООО «Компания СИМ-авто» в открытом запросе предложений Комиссией не выявлено. Оценка и сопоставление предложений проводится единой закупочной комиссией на основании Правил и указанных критериев в совокупности, и возможность установления таких критериев оценки предложений в документации открытого запроса предложений не запрещена Федеральным законом №223-ФЗ от 18.07.2011 «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и Положением о порядке проведения закупок ОАО «ВОЭ».

В извещении и документации открытого запроса предложений указано, что данный запрос предложений не является торгами, и его проведение не регулируется статьями 447-449 части первой ГК РФ, п. 2 ст. 3 Федерального закона №223-ФЗ от 18.07.2011 «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц». Данный запрос предложений также не является публичным конкурсом и не регулируется статьями 1057-1061 части второй ГК РФ.

В соответствии с ч. 2 ст. 2 Федерального закона №223-ФЗ от 18.07.2011 «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» заказчиком установлен п. 14.4.1 Положением о порядке проведения закупок ОАО «ВОЭ», согласно которому заказчик вправе принять решение об отказе от проведения запроса предложений в любое время, не неся при этом никакой ответственности перед участниками закупок, в том числе по возмещению каких-либо затрат, связанных подготовкой и подачей заявки на участие в запросе предложений.

Таким образом, заказчику предоставлено право прекратить процедуру запроса предложений в любой момент, в связи с чем, решение единой закупочной комиссии ОАО «ВОЭ» от 17 апреля 2013г. об отказе от проведения запроса предложений правомерно.

Таким образом, оценив представленные доказательства, возражения сторон, установив фактические обстоятельства дела, Комиссия пришла к выводу о правомерности действий единой комиссии заказчика ОАО «Волгоградоблэлектро» при проведении открытого запроса предложений (в электронной форме) по отбору организации на право заключения договора поставки 2-х единиц автогидроподъемников марки ПСС-131.18Э (на шасси ГАЗ-3308) или эквивалент для нужд ОАО «ВОЭ».

Жалоба заявителя на действия единой комиссии заказчика ОАО «Волгоградоблэлектро» является необоснованной.

На основании вышеизложенного, руководствуясь статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Автоспецтехника-НН» на действия единой комиссии заказчика ОАО «Волгоградоблэлектро» при проведении открытого запроса предложений (в электронной форме) по отбору организации на право заключения договора поставки 2-х единиц автогидроподъемников марки ПСС-131.18Э (на шасси ГАЗ-3308) или эквивалент для нужд ОАО «ВОЭ», необоснованной.