

Общество с ограниченной ответственностью

«Строительная Компания Крепость»

проспект Обуховской Обороны,

д. 103 корп. 3 литера В пом. № 305 офис 3

Санкт-Петербург 192029

sk-krepost@inbox.ru

Государственное казенное учреждение Ярославской области «Ярославская областная дорожная служба» (ГКУ ЯО «Ярдорслужба»)

ул. Ухтомского, д. 9

г. Ярославль, 150049

info@yardsl.ru

Департамент государственного заказа Ярославской области

ул. Ползунова, д. 15,

г. Ярославль, 150030

dgz@yarregion.ru

РЕШЕНИЕ

по делу № 076/06/64-615/2019

Резолютивная часть решения объявлена 16 октября 2019 года

Решение изготовлено в полном объеме 18 октября 2019 года г. Ярославль

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области по контролю закупок (далее также – Комиссия) в составе: председатель Комиссии - заместитель руководителя управления Лебедева С.Н., члены Комиссии - начальник отдела контроля закупок Катричева Е.И., ведущий специалист -эксперт отдела контроля закупок Печников А.Г.

с участием:

от заказчика - Государственного казенного учреждения Ярославской области «Ярославская областная дорожная служба» (далее также - ГКУ ЯО «Ярдорслужба», заказчик) - представителя по доверенности Дворянинова А.Ю.,

уполномоченный орган - Департамент государственного заказа Ярославской области (далее также - уполномоченный орган) - о времени, дате и месте рассмотрения жалобы извещен надлежащим образом, представил ходатайство о рассмотрении жалобы в отсутствие представителя,

заявитель - общество с ограниченной ответственностью «Строительная компания

Крепость» (далее также - общество, заявитель) представителя не направил, о времени, дате и месте рассмотрения жалобы извещен надлежащим образом,

рассмотрев жалобу общества с ограниченной ответственностью «Строительная Компания Крепость» на действия заказчика, государственного казенного учреждения Ярославской области «Ярославская областная дорожная служба», и уполномоченного органа, департамента государственного заказа Ярославской области, при проведении электронного аукциона на право заключения государственного контракта на ремонт автомобильной дороги Данилов - Пошехонье, км 11+905 - км 17+000, км 35+128 - км 40+484 в Даниловском и Пошехонском муниципальных районах Ярославской области 1 этап (извещение № 0171200001919001683) (далее также - аукцион), и осуществив внеплановую проверку в соответствии с частью 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее также - Закон № 44-ФЗ, законодательство о контрактной системе, законодательство в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд), Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденным приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14 (далее - также Административный регламент)

УСТАНОВИЛА:

09.10.2019 в Управление Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области (Ярославское УФАС России) поступила жалоба общества с ограниченной ответственностью «Строительная компания Крепость» на действия заказчика, государственного казенного учреждения Ярославской области «Ярославская областная дорожная служба», и уполномоченного органа, Департамента государственного заказа Ярославской области, при проведении электронного аукциона на право заключения государственного контракта на ремонт автомобильной дороги Данилов - Пошехонье, км 11+905 - км 17+000, км 35+128 - км 40+484 в Даниловском и Пошехонском муниципальных районах Ярославской области 1 этап (извещение № 0171200001919001683).

По мнению заявителя, аукционная документация рассматриваемого аукциона не соответствует требованиям Закона № 44-ФЗ, в частности, в проекте контракта, содержится положение, устанавливающее обязанность подрядчика привлечь к выполнению работ по контракту субподрядчиков (соисполнителей) из числа субъектов малого предпринимательства и (или) социально ориентированных некоммерческих организаций, что, по мнению подателя жалобы, нарушает права подрядчиков, являющихся субъектами малого предпринимательства и (или) социально ориентированными некоммерческими организациями, и вступает в противоречие с частью 5 статьи 30 Закона № 44-ФЗ.

На основании вышеизложенного просит признать жалобу обоснованной, выдать предписание об устранении выявленных нарушений.

Представитель заказчика и уполномоченный орган с доводами жалобы не согласились, представили письменные пояснения по существу жалобы и просят признать жалобу необоснованной.

Изучив представленные документы и материалы, Комиссия приходит к следующим выводам.

Уполномоченным органом, Департаментом государственного заказа Ярославской области, 02.10.2019 в единой информационной системе на официальном сайте www.zakupki.gov.ru размещено извещение № 0171200001919001683 о проведении электронного аукциона на право заключения государственного контракта на ремонт автомобильной дороги Данилов - Пошехонье, км 11+905 - км 17+000, км 35+128 - км 40+484 в Даниловском и Пошехонском муниципальных районах Ярославской области 1 этап вместе с аукционной документацией.

Начальная (максимальная) цена контракта 91 819 100,60 рублей.

В отношении довода заявителя о том, что аукционной документацией рассматриваемого аукциона (в частности, соответствующими положениями контракта) установлено требование о привлечении подрядчиком к выполнению работ по контракту субподрядчиков (соисполнителей) из числа субъектов малого предпринимательства и (или) социально ориентированных некоммерческих организаций, что, по мнению подателя жалобы, нарушает права подрядчиков, являющихся субъектами малого предпринимательства и (или) социально ориентированные некоммерческими организациями, и вступает в противоречие с частью 5 статьи 30 Закона № 44-ФЗ, привлечении Комиссией установлено следующее.

В соответствии с частью 1 статьи 59 Закона № 44-ФЗ под аукционом в электронной форме (электронным аукционом) понимается аукцион, при котором информация о закупке сообщается заказчиком неограниченному кругу лиц путем размещения в единой информационной системе извещения о проведении такого аукциона и документации о нем, к участникам закупки предъявляются единые требования и дополнительные требования, проведение такого аукциона обеспечивается на электронной площадке ее оператором.

В силу части 1 статьи 30 Закона № 44-ФЗ заказчики обязаны осуществлять закупки у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в объеме не менее чем пятнадцать процентов совокупного годового объема закупок, рассчитанного с учетом части 1.1 статьи 30 Закона № 44-ФЗ, путем:

1) проведения открытых конкурсов, конкурсов с ограниченным участием, двухэтапных конкурсов, электронных аукционов, запросов котировок, запросов предложений, в которых участниками закупок являются только субъекты малого предпринимательства, социально ориентированные некоммерческие организации.

При этом начальная (максимальная) цена контракта не должна превышать двадцать миллионов рублей;

2) осуществления закупок с учетом положений части 5 статьи 30 Закона № 44-ФЗ.

Частью 5 статьи 30 Закона № 44-ФЗ установлено, что заказчик при определении поставщика (подрядчика, исполнителя) вправе установить в извещении об осуществлении закупки требование к поставщику (подрядчику, исполнителю), не являющемуся субъектом малого предпринимательства или социально ориентированной некоммерческой организацией, о привлечении к исполнению контракта субподрядчиков, соисполнителей из числа субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций.

Согласно информации, содержащейся в извещении № 0171200001919001683 об осуществлении рассматриваемой закупки, в соответствующий раздел «Преимущества и требования к участникам» в числе прочих включено требование к поставщику (подрядчику, исполнителю), не являющемуся субъектом малого предпринимательства или социально ориентированной некоммерческой организацией, о привлечении к исполнению контракта субподрядчиков, соисполнителей из числа субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций (в соответствии с частью 5 статьи 30 Закона № 44-ФЗ) (пункт 1).

В соответствии с частью 6 статьи 30 Закона № 44-ФЗ условие о привлечении к исполнению контрактов субподрядчиков, соисполнителей из числа субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в случае, предусмотренном частью 5 статьи 30 Закона № 44-ФЗ, включается в контракты с указанием объема такого привлечения, установленного в виде процента от цены контракта; указанный объем учитывается в объеме закупок, осуществленных заказчиками у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в соответствии с частью 1 статьи 30 Закона № 44-ФЗ, и включается в отчет, указанный в части 4 статьи 30 Закона № 44-ФЗ; в контракты также должно быть включено обязательное условие о гражданско-правовой ответственности поставщиков (подрядчиков, исполнителей) за неисполнение условия о привлечении к исполнению контрактов субподрядчиков, соисполнителей из числа субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций.

Соответственно, исполняя обязанность по осуществлению закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций при определенных условиях, установленную соответствующей частью статьи 30 Закона № 44-ФЗ, заказчик вправе, не устанавливая ограничение в отношении участников закупок, которыми могут быть только субъекты малого предпринимательства и социально ориентированные некоммерческие организации, установить требование о привлечении к исполнению контракта субподрядчиков, соисполнителей из числа субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций, что и следует из содержания извещения об осуществлении рассматриваемой закупки.

Частью 1 статьи 64 Закона № 44-ФЗ предусмотрено, что документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в названной части статьи 64 Закона № 44-ФЗ, должна включать информацию, содержащуюся в извещении о проведении такого аукциона.

В соответствии с пунктом 14 Раздела 1 «Информационная карта аукциона» аукционной документации рассматриваемого аукциона требование к поставщику

(подрядчику, исполнителю), не являющемуся субъектом малого предпринимательства или социально ориентированной некоммерческой организацией, о привлечении к исполнению контракта субподрядчиков, соисполнителей из числа субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций, предусмотрено в объеме 20% от цены контракта.

В соответствии с частью 4 статьи 64 к документации об электронном аукционе прилагается проект контракта, который является неотъемлемой частью этой документации.

Частью 1 статьи 34 Закона № 44-ФЗ установлено, что контракт заключается на условиях, предусмотренных извещением об осуществлении закупки или приглашением принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), документацией о закупке, заявкой, окончательным предложением участника закупки, с которым заключается контракт, за исключением случаев, в которых в соответствии с Законом № 44-ФЗ извещение об осуществлении закупки или приглашение принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), документация о закупке, заявка, окончательное предложение не предусмотрены.

Согласно разделу 1 проекта государственного контракта аукционной документации рассматриваемого аукциона предметом контракта является выполнение работ на Объекте: ремонт автомобильной дороги Данилов - Пошехонье, км 11+905 - км 17+000, км 35+128 - км 40+484 в Даниловском и Пошехонском муниципальных районах Ярославской области 1 этап в соответствии со сметной документацией (приложение № 7 к контракту), утверждённой ГКУ ЯО «Ярдорслужба» (приказ от 22.02.2019 № 30) (далее также – государственный контракт, контракт).

Разделом 9 государственного контракта определены права и обязанности подрядчика, где, в частности, пунктом 9.42 предусмотрено, что для выполнения работ по контракту подрядчик в счет цены контракта, указанной в разделе 4 контракта принимает на себя обязательства, в том числе: привлечь к выполнению работ по контракту субподрядчиков (соисполнителей) из числа субъектов малого предпринимательства (СМП) и (или) социально ориентированных некоммерческих организаций (СОНО) в объеме 20% от цены контракта; за несоблюдение данного условия подрядчик несет ответственность в соответствии с разделом 13 контракта.

Между тем частью 7 статьи 30 Закона № 44-ФЗ предусмотрено, что Типовые условия контрактов, предусматривающих привлечение к исполнению контрактов субподрядчиков, соисполнителей из числа субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций могут устанавливаться Правительством Российской Федерации (Соответствующим Постановлением Правительства Российской Федерации от 23.12.2016 «Об утверждении типовых условий контрактов, предусматривающих привлечение к исполнению контрактов субподрядчиков, соисполнителей из числа субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций» определены, в том числе, объем привлечения к исполнению контракта субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций в качестве субподрядчиков,

соисполнителей и порядок его установления; условия участия (в том числе существенные условия контракта) в закупках только субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций.)

Таким образом, помимо проведения определения поставщика, участниками которого могут быть только субъекты малого предпринимательства, социально ориентированные некоммерческие организации, заказчики также могут устанавливать требование для поставщиков (подрядчиков, исполнителей), привлекать субъектов малого предпринимательства, социально ориентированные некоммерческие организации в качестве субподрядчиков, что позволит заказчикам исполнить требования части 1 статьи 30 Закона № 44-ФЗ, в связи с чем рассматриваемый довод заявителя Комиссия находит необоснованным.

Вместе с тем Комиссия антимонопольного органа отмечает, что в законодательстве о контрактной системе в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд отсутствует правовое регулирование порядка исполнения указанного в пункте 9.42 проекта государственного контракта условия в случае, если победитель аукциона будет сам являться субъектом малого предпринимательства, социально ориентированной некоммерческой организацией, соответственно, привлечение к исполнению контракта субподрядчиков из числа субъектов малого предпринимательства или социально ориентированных некоммерческих организаций, если такое условие установлено в документации об аукционе, осуществляется подрядчиком на общих основаниях и вне зависимости от того является он или нет субъектом малого предпринимательства или социально ориентированной некоммерческой организацией.

С учетом изложенного, руководствуясь частью 8 статьи 106 Закона № 44-ФЗ,

Административным регламентом, Комиссия антимонопольного органа

решила:

Признать жалобу общества с ограниченной ответственностью «Строительная компания Крепость» (ИНН 7840080653, ОГРН 1187847122462) на действия заказчика, Государственного казенного учреждения Ярославской области «Ярославская областная дорожная служба» (ИНН 7627013227, ОГРН 1027601604469), уполномоченного органа, Департамента государственного заказа Ярославской области (ИНН 7604084334, ОГРН 1067604003411) при проведении аукциона в электронной форме на право заключения государственного контракта на ремонт автомобильной дороги Данилов - Пошехонье, км 11+905 - км 17+000, км 35+128 - км 40+484 в Даниловском и Пошехонском муниципальных районах Ярославской области 1 этап (извещение № 0171200001919001683) необоснованной.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии С.Н. Лебедева

Члены Комиссии Е.И. Катричева

