

ПРОТОКОЛ № 012/04/7.32-367/2022

об административном правонарушении

06 мая 2022 года
Ола,

г. Йошкар-

ул. Волкова, д. 164, каб. № ____

Настоящий протокол об административном правонарушении составлен по части 7 статьи 7.32 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) специалистом-экспертом отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти Марийского УФАС России <...> в соответствии со статьями 28.2, 28.3 КоАП РФ по факту неисполнения обществом с ограниченной ответственностью «МСК ИНВЕСТ» (далее – ООО «МСК ИНВЕСТ») обязательств, предусмотренных контрактом № 54 от 03.02.2022 на поставку соков фруктовых, в отношении директора ООО «МСК ИНВЕСТ» <...>:

<...>;

подвергалась административному наказанию за совершение однородного административного правонарушения (в соответствии со ст. 4.6 КоАП РФ): нет сведений;

в присутствии <...> (представителя директора ООО «МСК ИНВЕСТ» на основании доверенности №02/05 от 05.05.2022);

Место, время совершения и событие административного правонарушения.

12.04.2022 в Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Марий Эл поступило обращение по вопросу привлечения к административной ответственности ООО «МСК ИНВЕСТ» в связи с нарушением законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, связанных с исполнением обязательств по контракту № 54 от 03.02.2022 на поставку соков фруктовых.

Так, Марийским УФАС России установлено, что директором ООО «МСК ИНВЕСТ» является <...>, которая осуществляет деятельность по адресу: <...>.

Согласно статьям 2, 6 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе) законодательство Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для

обеспечения государственных и муниципальных нужд основывается на положениях Конституции Российской Федерации, Гражданского кодекса Российской Федерации, Бюджетного кодекса Российской Федерации и состоит из настоящего Федерального закона и других федеральных законов, регулирующих отношения, указанные в части 1 статьи 1 Закона. Нормы права, содержащиеся в других федеральных законах и регулирующие указанные отношения, должны соответствовать настоящему Федеральному закону.

В силу части 2 статьи 525 Гражданского кодекса Российской Федерации к отношениям по поставке товаров для государственных нужд применяются правила о договоре поставки, если иное не предусмотрено правилами данного Кодекса.

На основании статьи 526 ГК РФ по государственному или муниципальному контракту на поставку товаров для государственных или муниципальных нужд поставщик (исполнитель) обязуется передать товары государственному или муниципальному заказчику либо по его указанию иному лицу, а государственный или муниципальный заказчик обязуется обеспечить оплату поставленных товаров.

Согласно статье 506 ГК РФ по договору поставки поставщик-продавец, осуществляющий предпринимательскую деятельность, обязуется передать в обусловленный срок или сроки, производимые или закупаемые им товары покупателю для использования в предпринимательской деятельности или в иных целях, не связанных с личным, семейным, домашним и иным подобным использованием.

Положениями пункта 1 статьи 513, пункта 1 статьи 516 ГК РФ предусмотрена обязанность покупателя (получателя) совершить все необходимые действия, обеспечивающие принятие товара, поставленного в соответствии с договором поставки; а также обязанность покупателя оплатить поставляемый товар с соблюдением порядка и формы расчетов, предусмотренных договором поставки.

Согласно [части 2 статьи 34](#), [части 1 статьи 95](#) Федерального закона от 5 апреля 2013 г. N 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе) при заключении и исполнении контракта изменение его условий не допускается, за исключением случаев, предусмотренных [статьями 34, 95](#) названного Федерального закона.

Контрактная система в сфере закупок основывается на принципах ответственности за результативность обеспечения государственных и муниципальных нужд, эффективности осуществления закупок.

Согласно статье 13 Закона о контрактной системе одной из целей осуществления закупки для федеральных, республиканских и муниципальных

нужд является достижения целей и реализации мероприятий, предусмотренных государственными программами Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, муниципальными программами.

Из материалов дела следует, что 03.02.2022 между ГБУ РМЭ «Социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних «Журавушка» и ООО «МСК ИНВЕСТ» заключен контракт № 0308200014621000056 на поставку соков фруктовых, цена контракта составила 113 820 рублей.

В соответствии с пунктом 3.1 контракта товар Заказчику поставляется партиями в соответствии с условиями настоящего Контракта. Количество Товара в каждой партии определяется на основании Заявки Заказчика на поставку Товара. Заказчик направляет Заявки в пределах срока, установленного настоящим пунктом. При этом направление Заявок за пределами срока, установленного настоящим пунктом, не допускается. Поставка Товара на основании не подписанной Заказчиком Заявки не допускается.

Заявка направляется Заказчиком не позднее чем за 2 (два) рабочих дня до предполагаемой поставки Товара в пределах срока, установленного пунктом 11.1 настоящего Контракта.

Поставка Товара по Заявкам осуществляется партиями по 30.06.2022 г.

Согласно представленным письменным пояснениям ГБУ РМЭ «Социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних «Журавушка» 31.03.2022, 05.04.2022 года Учреждением направлены в адрес поставщика по электронной почте, указанной в контракте заявки на поставку товара на общую сумму 33 480,00 рублей.

Вместе с тем, согласно имеющимся в деле документальным доказательствам, а также пояснениям Общества, товар по контракту ООО «МСК ИНВЕСТ» на 06.05.2022 не поставлен.

Согласно представленным письменным пояснениям ООО «МСК ИНВЕСТ» Общество не имело возможности поставить товар согласно условий контракта по следующим причинам:

«Не поставка по контракту №54 связаны со сложившейся тяжелой экономической ситуацией, вызванной последствиями санкций, введенных против Российской Федерации, в том числе повышением ключевой ставки ЦБ, колебаниями курса валюты, в связи с приостановкой поставок со стороны заводов-изготовителей и значительным повышением цен на продукты питания со стороны производителей».

Частью 7 статьи 7.32 КоАП РФ предусмотрена административная ответственность за действия (бездействие), повлекшие неисполнение обязательств, предусмотренных контрактом на поставку товаров,

выполнение работ, оказание услуг для нужд заказчиков, с причинением существенного вреда охраняемым законом интересам общества и государства, если такие действия (бездействие) не влекут уголовной ответственности.

Согласно Обзору судебной практики Верховного Суда Российской Федерации №1 (2018) (утв. Президиумом Верховного Суда РФ 28.03.2018) существенность вреда может определяться его размером, характером, а также особой для потерпевшего ценностью нарушенного блага и, как правило, выражается в материальном ущербе, нарушении нормальной работы органов государственной власти и органов местного самоуправления, государственных и муниципальных учреждений.

Определяющим для квалификации административного правонарушения по [части 7 статьи 7.32](#) КоАП РФ является не только размер ущерб, **но и значение последствий для самого потерпевшего**, сведения, о чем должны содержаться в материалах дела об административном правонарушении, направляемых судьей суда общей юрисдикции на рассмотрение.

Из представленных в материалы дела документов следует, питание несовершеннолетних, проживающих в Учреждении, в том числе соками предусмотрено четырнадцатидневным меню, которое составляется в соответствии с действующими санитарными нормами и правилами, в том числе: постановлением Главного государственного санитарного врача РФ от 27.10.2020 №32 «Об утверждении санитарно-эпидемиологических правил и норм СанПин 2.3/2.4.3590-20 «Санитарно-эпидемиологические требования к организации общественного питания населения» Методических рекомендаций МР 2.3.6.0233-21 «Методические рекомендации у организации общественного питания населения» (утв. Роспотребнадзором 2 марта 2021 г.), а также Методические рекомендации МР 2.4.0260-21 «Рекомендации по проведению оценки соответствия меню обязательным требованиям» (утв. Роспотребнадзором 4 октября 2021 г.). Задержка срока поставки соков лишает права несовершеннолетних на питание согласно утвержденного меню и как следствие ведет к нарушению прав несовершеннолетних на безопасное и правильное питание.

С учетом изложенного, неисполнение в установленные контрактом сроки поставки, ООО «МСК ИНВЕСТ» повлекло вред охраняемым законом интересам общества и государства, а, следовательно, данные действия (бездействие) подпадают под состав административного правонарушения, предусмотренного частью 7 статьи 7.32 КоАП РФ.

Таким образом, юридическое лицо - ГБУ РМЭ «Социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних «Журавушка» (<...>) является потерпевшим по данному делу.

Временем совершения административного правонарушения является:

05.04.2022, 08.04.2022 (дата истечения срока поставки).

Местом совершения административного правонарушения является: 424915, Республика Марий Эл, Звениговский район, территория Реабилитационный центр Журавушка, д.1 (место поставки по контракту).

В соответствии с частью 1 статьи 107 Закона о контрактной системе лица, виновные в нарушении законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок, несут дисциплинарную, гражданско-правовую, административную, уголовную ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В соответствии со статьей 2.1 КоАП РФ административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое КоАП РФ или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Согласно статье 2.4 КоАП РФ административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей. При этом под должностным лицом понимается лицо, постоянно, временно или в соответствии со специальными полномочиями осуществляющее функции представителя власти, то есть наделенное в установленном законом порядке распорядительными полномочиями в отношении лиц, не находящихся в служебной зависимости от него, а равно лицо, выполняющее организационно-распорядительные или административно-хозяйственные функции, в том числе, в государственных организациях.

Факт совершения <...> административного правонарушения подтверждается: информацией, представленной заказчиком – ГБУ РМЭ «Социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних «Журавушка», контрактом № 54 от 03.02.2022 и иными материалами дела.

Согласно выписке из Единого государственного реестра юридических лиц ООО «МСК ИНВЕСТ» <...> является директором ООО «МСК ИНВЕСТ».

Таким образом, в материалах дела имеются достаточные доказательства, свидетельствующие о наличии в действиях <...> состава административного правонарушения, предусмотренного частью 7 статьи 7.32 КоАП РФ.

Срок давности привлечения к административной ответственности, установленный частью 1 статьи 4.5 КоАП РФ составляет один год с даты совершения правонарушения.

Санкция части 7 статьи 7.32 КоАП РФ влечет наложение административного

штрафа на должностных лиц и индивидуальных предпринимателей в размере от 5 до 15 процентов стоимости неисполненных обязательств, предусмотренных контрактом на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг, но не менее тридцати тысяч рублей или дисквалификацию на срок до двух лет.

По состоянию на 06.05.2022 размер неисполненных обязательств контракта составили – 33 480,00 рублей.

В соответствии с частью 1 статьи 25.1 КоАП РФ лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, вправе знакомиться со всеми материалами дела, давать объяснения, заявлять ходатайства и отводы, пользоваться юридической помощью защитника, а также иными процессуальными правами, в том числе правом обжаловать постановление по делу в течение 10 суток согласно статье 30.1-30.3 КоАП РФ.

В соответствии со ст. 25.5 КоАП РФ защитник и представитель, допущенные к участию в производстве по делу об административном правонарушении, вправе знакомиться со всеми материалами дела, представлять доказательства, заявлять ходатайства и отводы, участвовать в рассмотрении дела, обжаловать применение мер обеспечения производства по делу, постановление по делу, пользоваться иными процессуальными правами.

Согласно статье 51 Конституции Российской Федерации никто не обязан свидетельствовать против самого себя, своего супруга и близких родственников.

Согласно статье 25.2 КоАП РФ потерпевший вправе знакомиться со всеми материалами дела об административном правонарушении, давать объяснения, представлять доказательства, заявлять ходатайства и отводы, пользоваться юридической помощью представителя, обжаловать постановление по данному делу, пользоваться иными процессуальными правами в соответствии с настоящим Кодексом.

Настоящий протокол об административном правонарушении в силу требований статей 23.1, 28.8 КоАП РФ протокол об административном правонарушении направляется судьбе, уполномоченным рассматривать дело об административном правонарушении, в течение трех суток с момента составления протокола об административном правонарушении.

Протокол об административном правонарушении составлен посредством видеоконференцсвязи через программу «TrueConf» по ссылке (<https://fas1.tconf.rt.ru/c/0372332516>) с рабочего компьютера <...> при участии <...> (представитель <...> на основании доверенности №02/05 от 05.05.2022) 06 мая 2022 года в 10 часов 30 минут.

<...>

(Ф.И.О. составившего протокол)
(подпись)

06 мая 2022 года

Объяснения лица (защитника лица), в отношении которого возбуждено дело об административном правонарушении:

При составлении настоящего протокола представитель ООО МСК «ИНВЕСТ» с нарушением согласилась, пояснила, что нет возможности поставить товар в связи с повышением цен на фруктовые соки.