

РЕШЕНИЕ

13 октября 2010 года

г. Архангельск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области по контролю в сфере размещения заказов в составе:

Председатель комиссии:

Фролова С.В.

Заместитель руководителя, начальник отдела контроля размещения государственного заказа;

Члены комиссии:

Короткова И.Ю.

Заместитель начальника отдела контроля размещения государственного заказа;

Спиридонова О.Г.

Главный специалист отдела контроля размещения государственного заказа;

Вознесенская Н.В.

Ведущий специалист отдела контроля размещения государственного заказа;

на основании статей 17 и 60 Федерального закона «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее - ФЗ «О размещении заказов»), Постановления Правительства РФ от 20.02.2006 № 94 «О федеральном органе исполнительной власти, уполномоченном на осуществление контроля в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для федеральных государственных нужд», Постановления Правительства РФ от 30.12.2006 № 841 «О внесении изменений в Постановление Правительства РФ от 07.04.2004 № 189»,

в присутствии представителей от:

Заказчика: Ситниковой А.Н. (Доверенность №7 от 19.04.2010);

Заявителя: Силуяновой Л.Н. (доверенность №31/1 от 13.10.2010), Шаблыкина А.А. (доверенность №31/2 от 13.10.2010);

УСТАНОВИЛА:

11 августа 2010 года в сети Интернет размещено Извещение №100811/016202/92 о проведении открытого конкурса на право заключения контракта на оказание услуг обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств (ОСАГО) транспорта ФГУ «Администрация морского порта Архангельск» № 02-10 (далее – Открытый конкурс). Заказчиком по данному конкурсу является ФГУ «Администрация морского порта Архангельск» (далее – Заказчик, ФГУ «АМПА»). Начальная (максимальная) цена контракта – 70 тыс. рублей. Конкурсная документация утверждена капитаном морского порта Архангельск Н.В.Гуриновым.

07 октября 2010 года в Архангельское УФАС России – уполномоченный федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий контроль в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, поступила жалоба ОАО Страховая Компания «Ростра» (далее - Заявитель) на действия Заказчика – ФГУ «Администрация морского порта Архангельск» (далее - Заказчик), конкурсной комиссии, созданной Заказчиком, при проведении открытого конкурс на право заключения контракта на оказание услуг обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств (ОСАГО) транспорта ФГУ «АМПА» (Извещение № 100811/016202/92).

Содержание жалобы:

Обжалуются действия конкурсной комиссии, допустившей к участию в конкурсе ООО «Страховая компания «Согласие», которое занизило цену страховой услуги в связи с применением неверных коэффициентов страховых тарифов. Заявитель также считает, что Заказчик в конкурсной документации неверно указал данные для расчета размера страховой премии по коэффициенту территориальности.

Заказчик не согласен с доводами Заявителя по основаниям, изложенным в объяснениях на уведомление (исх. №01-19-6527 от 12.10.2010г.).

Комиссия Архангельского УФАС России рассмотрела жалобу ОАО Страховая Компания «Ростра» и провела на основании части 5 статьи 17 ФЗ «О размещении заказов» внеплановую проверку размещенного заказа с учетом следующего.

Правовые основы обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств определены Федеральным законом от 25.04.2002 №40-ФЗ «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельцев транспортных средств» (далее - Закон об ОСАГО).

В соответствии с частью 2 статьи 8 Закона об ОСАГО, Постановлением Правительства РФ от 08.12.2005 №739 «Об утверждении страховых тарифов по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств, их структуры и порядка применения страховщиками при определении страховой премии» (далее - Постановление №739) установлены базовые страховые тарифы по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев каждого вида транспортных средств, а также ряд фиксированных коэффициентов, в том числе в зависимости от возраста и стажа водителя, допущенного к управлению транспортным средством (КВС), в зависимости от территории преимущественного использования транспортного средства (КТ), в зависимости от наличия или отсутствия страховых выплат при наступлении страховых случаев, произошедших в период действия предыдущих договоров обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств (КБМ) и т.д.

Коэффициент КТ определяется в соответствии с пунктом а) части 2 статьи 9 Закона об ОСАГО для юридических лиц по месту регистрации транспортного средства.

Государственная регистрация транспортных средств осуществляется в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 12.08.1994 №938 «О государственной регистрации автомототранспортных средств и других видов самоходной техники на территории Российской Федерации».

Согласно пункту 24 Правил регистрации автомототранспортных средств и прицепов к ним в Государственной инспекции безопасности дорожного движения Министерства внутренних дел Российской Федерации (приложение к приказу МВД России от 27.01.2003 №59) регистрация транспортных средств за юридическими лицами производится по месту нахождения юридических лиц, определяемому местом их государственной регистрации.

Конкурсная документация должна содержать требования, установленные заказчиком, уполномоченным органом, к качеству, техническим характеристикам товара, работ, услуг, требования к их безопасности, требования к функциональным характеристикам

(потребительским свойствам) товара, требования к размерам, упаковке, отгрузке товара, требования к результатам работ и иные показатели, связанные с определением соответствия поставляемого товара выполняемых работ, оказываемых услуг потребностям заказчика (часть 2 статьи 22 ФЗ «О размещении заказов»).

В заседании Комиссии Архангельского УФАС России представитель Заказчика сообщила, что весь автотранспорт Заказчика зарегистрирован в г.Архангельске, кроме прицепа МСЗА 817711 АВ 8794 29. Указанное транспортное средство зарегистрировано в г.Онега. Кроме того, представитель Заказчика пояснила, что место нахождения транспортных средств в техническом задании конкурсной документации указано для того, чтобы страховые компании самостоятельно могли определить наличие их представителей в районах нахождения автотранспорта для фактического исполнения контракта. Представитель Заказчика признала, что в конкурсной документации действительно отсутствуют сведения о месте регистрации т/с, что является, по их мнению, технической ошибкой.

Место регистрации транспортного средства - г.Архангельск, следовательно, размер страховой премии должен определяться с применением коэффициентов страховых тарифов, предусмотренных для указанного города, а именно 1,6.

Анализ раздела 3 «Техническая часть конкурсной документации» показал, что у 5 транспортных средств, подлежащих страхованию, указано место его фактического нахождения. Например, в поселке Соловецкий Архангельской области Приморского района (Онежский филиал ФГУ «АМПА») находятся прицеп ПР-САЗ 831701 АС 0209 29, УАЗ-3153 /С 990 ВН 29; на острове Варандей (Варандейский филиал ФГУ «АМПА») находится УАЗ 31631-332 Патриот; в городе Онега Архангельской области (Онежский филиал ФГУ «АМПА») находятся прицеп ЛАВ 81017 АВ 9819 29, УАЗ Патриот Н 111 ОО 29. Данные сведения, указанные в конкурсной документации, не соответствуют месту регистрации транспортного средства, то есть для вышеперечисленного парка транспортных средств при подсчете суммы страховой премии будет использоваться коэффициент КТ по Архангельской области - 0,85, что намного ниже, чем коэффициент КТ по городу Архангельску - 1,6, который должен был быть применен участниками размещения заказа.

Таким образом, Заказчик, указав в конкурсной документации сведения по транспортным средствам не в соответствии со своей потребностью, которые влияют на величину базового страхового тарифа, нарушил часть 2 статьи 34 ФЗ «О размещении заказов».

Согласно части 2 статьи 27 ФЗ «О размещении заказов» на основании результатов рассмотрения заявок на участие в конкурсе конкурсной комиссией принимается решение о допуске к участию в конкурсе участника размещения заказа и о признании участника размещения заказа, подавшего заявку на участие в конкурсе, участником конкурса или об отказе в допуске такого участника размещения заказа к участию в конкурсе в порядке и по основаниям, которые предусмотрены статьей 12 вышеназванного Закона.

Статьей 12 ФЗ «О размещении заказов» установлен закрытый перечень случаев, когда при рассмотрении заявок на участие в конкурсе или заявок на участие в аукционе участник размещения заказа не допускается конкурсной или аукционной комиссией к участию в конкурсе или аукционе, в том числе при несоответствии заявки на участие в конкурсе или заявки на участие в аукционе требованиям конкурсной документации либо документации об аукционе, в том числе наличие в таких заявках предложения о цене контракта, превышающей начальную (максимальную) цену контракта (цену лота), начальную (максимальную) цену единицы товара, начальную (максимальную) цену запасных частей (каждой запасной части) к технике, к оборудованию, начальную (максимальную) цену единицы услуги и (или) работы.

В Открытом конкурсе приняли участие девять страховых компаний: ОАО «Военно-страховая компания», ООО «Страховая компания «Согласие», ОАО «Страховая компания «ГАЙДЕ», ООО «Росгосстрах», ОСАО «Ингосстрах», ЗАО «Страховая группа «УралСиб», ЗАО «Страховая группа «Спаские ворота», ОАО Страховая Компания «Ростра», ОСАО «Россия» (пункт 8 Протокола вскрытия конвертов на участие в конкурсе от 13.09.2010г.).

Конкурсной комиссией допущены к участию в конкурсе и признаны участниками конкурса 8 страховых организаций, за исключением ОСАО «Россия» (пункт 5.2 Протокола №100811/016202/92/2 рассмотрения заявок на участие в Открытом конкурсе от 23.09.2010г.).

Анализ заявки ООО «Страховая компания «Согласие» показал, что при расчете страхового тарифа Обществом применен коэффициент 0,85 в отношении 5 автотранспортных средств, используемых в Архангельской области, а для транспортных средств, которые зарегистрированы в Архангельске - 1,6. Цена предложения у Общества составила 56 629 руб. 83 коп., что ниже, чем у других участников конкурса. Вследствие этого ООО «Страховая компания «Согласие» стало победителем конкурса.

В связи с тем, что в конкурсной документации указано только место нахождения транспортных средств, вместо его регистрации, страховые компании на свой страх и риск сделали расчет по тем данным, которые указал Заказчик в конкурсной документации. В соответствии с пунктом 2.2.1. конкурсной документации, любой участник размещения заказа вправе направить в письменной форме, в том числе в форме электронного документа, заказчику, уполномоченному органу запрос о разъяснении положений конкурсной документации.

Запросов о разъяснении конкурсной документации от участников размещения заказа по вопросу уточнения места регистрации автотранспорта Заказчику в письменной форме не поступало.

Следовательно, лицам, подающим заявки на участие в конкурсе, было предоставлено право самостоятельно рассчитать сумму страховых тарифов исходя из предоставленной информации для расчета цены контракта, при этом конкурсная документация не содержала все сведения, необходимые для расчета страховой премии в соответствии с Постановлением №739.

В соответствии с пунктом 10 статьи 15 Федерального закона от 25.04.2002 N 40-ФЗ «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельцев транспортных средств» при прекращении договора обязательного страхования страховщик предоставляет страхователю сведения о количестве и характере наступивших страховых случаев, об осуществленных страховых выплатах и о предстоящих страховых выплатах, о продолжительности страхования, о рассматриваемых и неурегулированных требованиях потерпевших о страховых выплатах и иные сведения о страховании в период действия договора обязательного страхования (далее - сведения о страховании). Сведения о страховании предоставляются владельцем транспортного средства страховщику при осуществлении обязательного страхования в последующие периоды и учитываются страховщиком при расчете страховой премии по договору обязательного страхования.

В соответствии с пунктом 11 Правил обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 07.05.2003 N 263 (далее - Правила ОСАГО), расчет страховой премии по договору обязательного страхования осуществляется страховщиком исходя из сведений, сообщенных страхователем в письменном заявлении о заключении договора обязательного страхования.

Следовательно, ООО «Страховая компания «Согласие» рассчитало цену контракта, применив коэффициенты страховых тарифов в зависимости от территории преимущественного использования транспортного средства, в соответствии с данными предоставленным заказчиком в конкурсной документации.

При этом заявка ООО «Страховая компания «Согласие» по форме и содержанию соответствовали требованиям конкурсной документации, все необходимые сведения и документы в заявке содержались, все листы заявки на участие в конкурсе, все листы тома заявки на участие в конкурсе прошиты, заявки на участие в конкурсе содержат опись входящих в их состав документов,

скреплены печатью участника размещения заказа и подписаны участником размещения заказа или лицом, уполномоченным таким участником размещения заказа. Необходимая информация в заявках содержалась, что отвечает требованиям статьи 12 ФЗ «О размещении заказов».

Следовательно, конкурсная комиссия такую заявку участника размещения заказа должна расценить как достоверную и неподлежащую сомнению, а страховые компании, предлагая более низкую сумму страховой премии, берут на себя риски, связанные с наступлением возможных убытков.

Таким образом, в действиях конкурсной комиссии, созданной Заказчиком – ФГУ «Администрация морского порта Архангельск» по допуску ООО «Страховая компания «Согласие» к участию к Открытому конкурсу, нарушений норм ФЗ «О размещении заказов» не выявлено.

08.10.2010г. с победителем Открытого конкурса - ООО «Страховая компания «Согласие» заключен государственный контракт №02-10. В соответствии с частью 4 статьи 9 ФЗ «О размещении заказов» заказ признается размещенным со дня заключения государственного контракта.

Руководствуясь частью 5 статьи 17, частью 6 статьи 60 Федерального закона «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», Административным регламентом ФАС России по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии при размещении заказа на поставку товара, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд (утв. Приказом ФАС России от 14.11.2007 № 379), Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области по контролю в сфере размещения заказов

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ОАО Страховой Компании «Ростра» обоснованной.
2. Признать Заказчика - Федеральное государственное учреждение «Администрация морского порта Архангельск», нарушившим требования части 2 статьи 34 ФЗ «О размещении заказов».
3. Предписание не выдавать, так как государственный контракт заключен.