

РЕШЕНИЕ

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Кировской области по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», в составе:

Председателя Комиссии: <...> – руководителя управления,

членов Комиссии:

<...> – начальника отдела контроля органов власти Кировского УФАС России,

<...> – ведущего специалиста-эксперта отдела контроля органов власти Кировского УФАС России;

в присутствии:

представителей Организатора торгов – министерства лесного хозяйства Кировской области – и.о. министра <...>, <...> по доверенности от 16.03.2021 г., <...> по доверенности от 18.03.2021 г.,

рассмотрев жалобу Производственного кооператива «Анонс» на действия организатора торгов – министерства лесного хозяйства Кировской области при проведении торгов,

УСТАНОВИЛА:

В Кировское УФАС России 02.04.2021 г. поступила жалоба Производственного кооператива «Анонс» (далее – ПК «Анонс») на действия организатора торгов – министерства лесного хозяйства Кировской области при проведении открытого конкурса на право заключения договора аренды лесного участка, находящегося в государственной собственности (извещение № 180121/0811744/03), лот № 1.

Заявитель считает необоснованным решение организатора торгов об отказе Обществу в допуске к участию в торгах по основанию непредставления в составе заявки документов, содержащих сведения, удостоверяющие значения основных параметров и технических характеристик объектов и оборудования, а также правоустанавливающих документов в отношении заявленного ленточно-пильного станка продольного пиления древесины ОЛГ-5580-01(К).

В обоснование своей позиции заявитель указывает, что ПК «Анонс» была допущена техническая ошибка в части указания модели станка ОЛГ-550-01(К). Вместе с тем, согласно положениям ГОСТ 2472-80 «Машины и оборудование сельскохозяйственные» модель оборудования не входит в содержание наименования оборудования. В свою очередь, положения конкурсной документации предусматривают указание претендентом именно наименования

оборудования. ПК «Анонс» предоставлен полный перечень технических документов, основания для отказа Обществу в допуске к участию в конкурсе отсутствовали.

Просит обязать организатора торгов рассмотреть конкурсное предложение ПК «Анонс».

Рассмотрение антимонопольным органом жалобы на нарушение процедуры торгов осуществлено в порядке статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции).

Кировским УФАС России в адрес заявителя и организатора торгов было направлено уведомление о рассмотрении жалобы с требованием о приостановлении торгов в части заключения договора аренды лесного участка. У организатора торгов истребованы копии документации открытого конкурса (извещение № 180121/0811744/03), протоколов конкурсной комиссии, заявки на участие в конкурсе ПК «Анонс» с прилагаемыми документами, а также запрошены письменные пояснения по жалобе.

Рассмотрение жалобы было назначено на 12 апреля 2021 г.

Заявитель – ПК «Анонс», надлежащим образом извещенный о дате, месте и времени рассмотрения жалобы, явку представителя на заседании Комиссии 12.04.2021 г. не обеспечил, письменные ходатайства в материалы дела не поступали.

Присутствующие на заседании представители организатора торгов пояснили, что в каталоге объектов и оборудования, в перечне прилагаемых копий документов, подтверждающих право собственности или владения на ином законном основании на объекты и оборудование лесоперерабатывающей инфраструктуры ПК «Анонс» указано наименование оборудования – ленточно-пильный станок продольного пиления древесины ОЛГ-5580-01(К). Однако руководство по эксплуатации, а также договор купли-продажи станка содержали указание на иное оборудование: ленточно-пильный станок продольного пиления древесины ОЛГ-550-01(К), что является несоответствием. Таким образом, заявителем не были представлены копии технической документации на оборудование, заявленное ПК «Анонс» в каталоге, на основании чего было принято решение отказать заявителю в допуске к участию в конкурсе. Возражают против довода заявителя относительно применения положений ГОСТ 2472-80, поскольку наименование оборудования без указания марки (модели) не позволяет идентифицировать такое техническое оборудование, соотнести его с предусмотренными техническими документами. Доводы заявителя считают несостоятельными, просят признать жалобу необоснованной.

Изучив имеющиеся в деле материалы, письменные пояснения, выслушав доводы представителей организатора торгов, комиссия Кировского УФАС России пришла к следующим выводам.

Министерством лесного хозяйства Кировской области на официальном сайте www.torgi.gov.ru размещено сообщение о проведении открытого конкурса на право заключения договора аренды лесного участка, находящегося в

государственной собственности.

Извещение № 180121/0811744/03 от 18.01.2021 г.

Лот № 1: право аренды лесного участка с кадастровым номером 43:37:000000:226 площадью 2 620 га; местоположение: Шабалинское лесничество, Ленинское участковое лесничество, лесные кварталы №№ 94-98, 113-117, 126-128.

Начальная цена предмета торгов: 2 103 861,00 руб.

Дата начала подачи заявок: 19.01.2021 г.

Дата окончания подачи заявок: 19.03.2021 г.

В соответствии с протоколом № 1 от 22.03.2021 г. на участие в открытом конкурсе в адрес организатора торгов поступило 11 (одиннадцать) заявок, в том числе от ПК «Анонс» (заявитель № 4).

По результатам оценки соответствия заявок установленным требованиям ПК «Анонс» отказано в допуске к участию в конкурсе по основанию непредставления в составе заявки копии технических документов на оборудование: ленточно-пильный станок продольного пиления древесины ОЛГ-5580-01(К), указанный в каталоге объектов и оборудования глубокой переработки древесины.

Порядок организации и проведения открытого конкурса на право заключения договора аренды лесного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, для заготовки древесины установлен статьями 80.1, 80.2 Лесного кодекса Российской Федерации.

В соответствии с ч. 20 ст. 80.1 Лесного кодекса РФ к заявке на участие в конкурсе прилагаются документы, предусмотренные [частью 4](#) настоящей статьи.

Часть 4 статьи 80.1 Лесного кодекса РФ устанавливает, что к заявлению о проведении конкурса прилагаются документы, содержащие технические характеристики и параметры объектов глубокой переработки древесины и обоснование потребности в дополнительном объеме заготовки древесины определенного видового (породного) и сортиментного состава в целях обеспечения сырьем указанных объектов.

Согласно ч. 5 ст. 80.1 Лесного кодекса РФ требования к содержанию документов, указанных в части 4 настоящей статьи, порядок и способы подачи заявления о проведении конкурса и прилагающихся к нему документов, а также требования к их формату, если они подаются в форме электронных документов, утверждаются уполномоченным федеральным органом исполнительной власти.

Приказом Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 29.06.2018 № 303 утверждены требования к содержанию документов, прилагающихся к заявлению о проведении открытого конкурса на право заключения договора аренды лесного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, для заготовки древесины, порядок и способы подачи указанного заявления и прилагающихся к нему документов, а также требования к формату такого заявления в случае подачи в форме электронного документа (далее – Приказ № 303).

В соответствии с приложением № 2 к Приказу № 303 к заявке на участие в открытом конкурсе прилагаются следующие документы, содержащие технические характеристики и параметры объектов глубокой переработки древесины:

а) каталог объектов и оборудования в табличной форме, содержащий наименование объекта (оборудования), количество, год изготовления (приобретения);

б) копии технических документов объектов и оборудования (на русском языке), содержащих сведения, удостоверяющие значения основных параметров и технических характеристик (свойств) объектов и оборудования, включенных в каталог объектов и оборудования, а также сведения о сертификации объектов и оборудования;

в) таблица с указанием производительности по каждому виду оборудования, вида выпускаемой продукции, нормы расхода и кодов продукции, используемой в качестве сырья, потребности в дополнительном объеме заготовки древесины определенного видового (породного) и сортиментного состава в целях обеспечения сырьем объектов лесоперерабатывающей инфраструктуры, предусмотренных в [пункте 1](#) настоящего Порядка.

Кроме того, в соответствии с [пунктом 3 части 21 статьи 80.1](#) Лесного кодекса РФ основанием для отказа в допуске к конкурсу является представление заявки на участие в конкурсе лицом, не соответствующим требованиям, предъявляемым в соответствии с [частью 2 указанной статьи](#) к лицам, которые вправе направить в орган государственной власти, орган местного самоуправления в пределах их полномочий, определенных в соответствии со [статьями 81 - 84](#) настоящего Кодекса, заявление об организации и проведении конкурса.

[Частью 2 статьи 80.1](#) Лесного кодекса РФ предусмотрено, что с заявлением о проведении конкурса вправе обратиться юридическое лицо, индивидуальный предприниматель, владеющие на праве собственности или на ином законном основании объектами лесоперерабатывающей инфраструктуры, предназначенными для производства изделий из древесины и иной [продукции](#) переработки древесины, виды которой определяются Правительством РФ в соответствии с Общероссийским [классификатором](#) продукции по видам экономической деятельности, Товарной номенклатурой внешнеэкономической деятельности Евразийского экономического союза.

Согласно положениям конкурсной документации рассматриваемых торгов прием заявки на участие в конкурсе осуществляется по форме, установленной организатором конкурса. Форма заявки на участие в конкурсе содержится в Приложении № 1 к конкурсной документации.

Во исполнение ранее изложенных требований законодательства организатором торгов установлено требование, что к заявке на участие в конкурсе прилагаются документы, оформленные по форме согласно приложениям №№ 2-7 к конкурсной документации, в том числе:

1. Каталог объектов и оборудования глубокой переработки древесины в табличной форме, содержащий наименование объекта (оборудования), количество, год изготовления (приобретения), согласно приложению № 2 к

Конкурсной документации.

2. Копии технических документов объектов и оборудования на русском языке, содержащих сведения, удостоверяющие значения основных параметров и технических характеристик (свойств) объектов и оборудования, включенных в каталог объектов и оборудования, а также сведения о сертификации объектов и оборудования на русском языке (сертификат, декларация соответствия), с перечнем указанных документов, согласно приложению № 3 к Конкурсной документации.
3. Копии документов, подтверждающих право собственности или владения на ином законном основании на объекты и оборудование лесоперерабатывающей инфраструктуры, с перечнем указанных документов, согласно приложению № 6 к конкурсной документации.

Установлено, что ПК «Анонс» в составе заявки на участие в конкурсе был представлен каталог объектов и оборудования глубокой переработки древесины, сформированный согласно приложению № 2 к конкурсной документации.

В содержании представленного каталога заявителем заявлено наличие ленточно-пильного станка продольного пиления древесины ОЛГ-5580-01(К) (позиция 4).

Согласно перечню прилагаемых копий документов, подтверждающих право собственности или владения на ином законном основании на объекты и оборудование лесоперерабатывающей инфраструктуры (приложение № 6 к конкурсной документации) на указанное оборудование ПК «Анонс» представлены договор купли-продажи станков б/н от 24.10.2016 г. (далее – Договор), а также товарная накладная № 27 от 24.10.2016 г (позиция 4).

Вместе с тем, из содержания представленных документов следует, что ПК «Анонс» был приобретен ленточно-пильный станок продольного пиления древесины, модель ОЛГ-550-01(К).

Таким образом, в нарушение части 2, пункта 3 части 21 статьи 80.1 Лесного кодекса РФ заявителем не был подтвержден факт владения на праве собственности или на ином законном основании объектом лесоперерабатывающей инфраструктуры – ленточно-пильным станком продольного пиления древесины ОЛГ-5580-01(К), заявленным при участии в конкурсе.

Согласно перечню прилагаемых копий технических документов объектов и оборудования (приложение № 3 к конкурсной документации) на оборудование – ленточно-пильный станок продольного пиления древесины, модель ОЛГ-5580-01(К) организатору торгов ПК «Анонс» представлено руководство по эксплуатации ОЛГ1-00.0000.00РЭ (позиция 4).

Ознакомившись с указанным руководством по эксплуатации, комиссия Кировского УФАС России пришла к выводу, что представленная в составе заявки ПК «Анонс» информация о технических характеристиках ленточно-пильного станка продольного пиления древесины ОЛГ-550-01(К) не соответствует оборудованию, включенному претендентом в каталог объектов и оборудования глубокой переработки древесины.

При указанных обстоятельствах комиссия Организатора торгов обоснованно пришла к выводу о несоответствии представленных ПК «Анонс» документов на

спорное оборудование требованиям пункта «б» приложения № 2 к Приказу № 303.

В соответствии с п. 8 ч. 21 ст. 80.1 Лесного кодекса РФ непредставление документов, предусмотренных **частью 4** настоящей статьи, является одним из оснований для отказа в допуске к участию в конкурсе.

На основании вышеизложенного Комиссия Кировского УФАС России пришла к выводу о правомерности принятого конкурсной комиссией решения об отказе в допуске к участию в конкурсе ПК «Анонс».

На основании изложенного, руководствуясь ч. 20 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия,

РЕШИЛА:

Признать необоснованной жалобу Производственного кооператива «Анонс» на действия организатора торгов – министерства лесного хозяйства Кировской области при проведении открытого конкурса на право заключения договора аренды лесного участка, находящегося в государственной собственности (извещение № 180121/0811744/03), лот № 1.

В соответствии со ст. 52 Закона о защите конкуренции решение антимонопольного органа может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня принятия.

Председатель комиссии

<...>

Члены комиссии

<...>