

Решение по делу № 53
о нарушении законодательства РФ о размещении заказов

«26» марта 2010 года г. Брянск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Брянской области по контролю в сфере размещения заказов в составе:

Председателя комиссии: Болховитиной Е.М. – заместителя руководителя - начальника отдела госзаказов и контроля в сфере ЖКХ Брянского УФАС России;

Членов Комиссии: Будачевой Г.И. – заместителя начальника отдела госзаказов и контроля в сфере ЖКХ;

Алипа Т.В. – специалиста-эксперта отдела госзаказов и контроля в сфере ЖКХ;

Ястребовой Е.В. – специалиста-эксперта отдела госзаказов и контроля в сфере ЖКХ;

В присутствии:

... – заместителя директора Департамента государственных закупок Брянской области, действующего на основании доверенности №14 от 19.12.2010 года;

...- начальника договорной группы отдела МТО службы обеспечения деятельности БОГУ «Брянский пожарно-спасательный центр», действующего на основании доверенности № 386 от 24.03.2010 года,

...- начальника юридического отдела филиала ООО «Росгосстрах» в Брянской области, действующего на основании доверенности № 32-01/506715 от 26.01.2010 года;

рассмотрев поступившую жалобу участника размещения заказа ООО «Росгосстрах» в лице филиала ООО «Росгосстрах» в Брянской области установила:

25.03.2010 года в адрес Брянского УФАС России поступила жалоба участника размещения заказа ООО «Росгосстрах» в лице филиала ООО «Росгосстрах» в Брянской области на действия единой комиссии уполномоченного органа Департамент государственных закупок Брянской области при размещении заказа путем проведения открытого конкурса по определению страховой организации для оказания услуг по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств по заявке БОГУ «Брянский пожарно-спасательный центр».

Жалоба подана в срок, установленный частью 2 статьи 57 Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд" (далее Закон о размещении заказов).

Рассмотрение жалобы назначено на «26» марта 2010 г. на 9 часов 40 минут. На момент рассмотрения жалобы государственный контракт не заключен.

Согласно представленным документам 05 февраля 2010 г. уполномоченным органом Департамент государственных закупок Брянской области на официальном сайте закупок Брянской области www.tender.debryansk.ru размещены извещение и конкурсная документация о проведении открытого конкурса по определению страховой организации для оказания услуг по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств по заявке БОГУ «Брянский пожарно-спасательный центр». Конкурсная документация утверждена начальником БОГУ «Брянский пожарно-спасательный центр» Монастырским Ю.П.

Согласно Протоколу № 10 от 09 марта 2010 года до окончания срока подачи заявок на участие в открытом конкурсе подано 11 заявок на участие в открытом конкурсе: ОСаО «РЕСО-Гарантия», ОАО «Страховое общество «ЖАСО», ООО «Росгосстрах», ОАО Страховая компания «РОСНО», ЗАО «Страховая группа «УралСиб», ЗАО Страховая компания «Мегарусс-Д», ОСаО «Ингосстрах», ОАО «Военно-Страховая Компания», ОАО «АльфаСтрахование», ООО «СК «Согласие», ООО Страховая компания «Цюрих».

Согласно Протоколу № 20 от 19.03.2010 года по итогам рассмотрения заявок единой комиссией уполномоченным органом Департамент государственных закупок Брянской области принято следующее решение:

1. Допустить к участию в конкурсе и признать участниками конкурса следующих участников размещения заказа: ОАО «Страховое общество «ЖАСО», ОАО Страховая компания «РОСНО», ОСаО «Ингосстрах», ОАО «Военно-Страховая Компания», ОАО «АльфаСтрахование».

2. Отказать в допуске к участию в конкурсе следующим участникам размещения заказа: ОСаО «РЕСО-Гарантия», ООО «Росгосстрах», ЗАО «Страховая группа «УралСиб», ЗАО Страховая компания «Мегарусс-Д», ООО «СК «Согласие», ООО Страховая компания «Цюрих».

Заявитель ООО «Росгосстрах» в лице филиала ООО «Росгосстрах» в Брянской области не согласен с решением единой комиссии уполномоченного органа Департамент государственных закупок Брянской области об отказе в допуске к участию в конкурсе по основанию, указанному в Протоколе №20 рассмотрения заявок на участие в открытом конкурсе от 19.03.2010 года: «Заявка не соответствует требованиям конкурсной документации: отсутствует доверенность на осуществление действий от имени участника размещения заказа (п.3 ст.25 Закона РФ от 21.07.2005 года № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», п.15 конкурсной документации)», поскольку Заявитель считает, что заявка ООО «Росгосстрах» на участие в открытом конкурсе соответствовала требованиям конкурсной документации: в составе заявки на участие в открытом конкурсе представлена нотариально заверенная доверенность на ... № 32-01/506720 от 26.01.2010 года.

При рассмотрении жалобы представитель Департамента государственных закупок Брянской области ... не согласился с доводами, изложенными в жалобе, и по существу вопроса пояснил следующее: участником размещения заказа в составе заявки на участие в открытом конкурсе представлена доверенность на ..., выданная директором филиала ООО «Росгосстрах» в Брянской области ..., однако доверенность на имя директора филиала ООО «Росгосстрах» в Брянской области ... в составе заявки на участие в открытом конкурсе ООО «Росгосстрах» отсутствует.

Заслушав пояснения заказчика, уполномоченного органа, заявителя, изучив представленные документы, осуществив внеплановую проверку в соответствии с ч. 5 ст. 17 Закона о размещении заказов, Комиссия Брянского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов пришла к следующему выводу:

Единой комиссией уполномоченного органа Департамент государственных закупок Брянской области не нарушены требования ч.2 ст.27 Закона о размещении заказов, в соответствии с которыми на основании результатов рассмотрения заявок на участие в конкурсе конкурсной комиссией принимается решение о допуске к участию в конкурсе участника размещения заказа и о признании участника размещения заказа, подавшего заявку на участие в конкурсе, участником конкурса или об отказе в допуске такого участника размещения заказа к участию в конкурсе в порядке и по основаниям, которые предусмотрены статьей 12 настоящего Закона о размещении заказов и требования п.4 ч.1 ст.12 Закона о размещении заказов, в соответствии с которыми заявка на участие в конкурсе не допускается конкурсной комиссией, в случае несоответствия заявки на участие в конкурсе требованиям конкурсной документации, поскольку единой комиссией Департамента государственных закупок Брянской области обоснованно принято решение об отказе в допуске к участию в открытом конкурсе участника размещения заказа ООО «Росгосстрах», заявка на участие в конкурсе которого, не соответствовала требованиям, установленным в конкурсной

документации.

В соответствии с п.1 ч.4 ст.22 конкурсная документация открытого конкурса содержит требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в открытом конкурсе в соответствии с частями 2 - 4 статьи 25 Закона о размещении заказов.

Согласно пункту 15 конкурсной документации на определение страховой организации для оказания услуг по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств по заявке БОГУ «Брянский пожарно-спасательный центр» участник размещения заказа должен представить в составе заявки на участие в открытом конкурсе документ, подтверждающий полномочия лица на осуществление действий от имени участника размещения заказа - юридического лица (копия решения о назначении или об избрании либо приказа о назначении физического лица на должность, в соответствии с которым такое физическое лицо обладает правом действовать от имени участника размещения заказа без доверенности (далее для целей настоящей главы - руководитель). В случае, если от имени участника размещения заказа действует иное лицо, заявка на участие в конкурсе должна содержать также доверенность на осуществление действий от имени участника размещения заказа, заверенную печатью участника размещения заказа и подписанную руководителем участника размещения заказа (для юридических лиц) или уполномоченным этим руководителем лицом, либо нотариально заверенную копию такой доверенности. В случае, если указанная доверенность подписана лицом, уполномоченным руководителем участника размещения заказа, заявка на участие в конкурсе должна содержать также документ, подтверждающий полномочия такого лица. Установленное требование к документу, подтверждающему полномочия лица на осуществление действий от имени участника размещения заказа соответствует требованиям пункта в) части 3 статьи 25 Закона о размещении заказов.

При обозрении заявки на участие в открытом конкурсе ООО «Росгосстрах» в лице филиала ООО «Росгосстрах» в Брянской области установлено, что участником размещения заказа в составе заявки на участие в открытом конкурсе представлена доверенность № 32-01/506720 года, согласно содержанию которой: «Общество с ограниченной ответственностью «Росгосстрах» в лице директора филиала ООО «Росгосстрах» в Брянской области ..., действующего на основании Положения о Филиале ООО «Росгосстрах» в Брянской области и доверенности без номера от 11.01.2010 года уполномочивает главного менеджера Отдела продаж корпоративным клиентам Филиала Общества в Брянской области ... на осуществление определенных действий, в том числе на право подавать заявки на участие в открытом конкурсе».

Однако в составе заявки на участие в открытом конкурсе ООО «Росгосстрах» в лице филиала ООО «Росгосстрах» в Брянской области отсутствует документ, подтверждающий полномочия директора филиала ООО «Росгосстрах» в Брянской области ... на осуществление действий от имени юридического лица участника размещения заказа ООО «Росгосстрах» при направлении и подачи заявки на участие в конкурсе, а также права передоверия возложенных полномочий на иное лицо.

На основании изложенного, Комиссия, руководствуясь, частями 9, 10 ст. 17, частью 6 статьи 60 Закона о размещении заказов, Решила:

Признать жалобу участника размещения заказа ООО «Росгосстрах» в лице филиала ООО «Росгосстрах» в Брянской области на действия единой комиссии уполномоченного органа Департамент государственных закупок Брянской области при размещении заказа путем проведения открытого конкурса по определению страховой организации для оказания услуг по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств по заявке БОГУ «Брянский пожарно-спасательный центр» необоснованной.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель комиссии Е.М. Болховитина
Члены комиссии Г. И. Будачева
Е.В.Ястребовой
Т.В. Алипа