

2	Специализированный пищевой продукт диетического лечебного и профилактического питания в виде витаминно-минерального комплекса	10.86.10.990	килограмм	53	Качественная	Назначение:	профилактического питания должен являться компонентом диетического (лечебного и профилактического) питания, применяется на пищеблоках медицинских учреждений в качестве компонента блюд	X	характеристики не может изменяться участником закупки
					Качественная	Область применения:	лечебного питания. Применяется для обогащения первых, вторых или третьих блюд. Целевое назначение (область применения): для диетического лечебного и диетического профилактического питания для различных категорий населения (в том числе детей старше 3-х лет, лиц пожилого возраста).	X	Значение характеристики не может изменяться участником закупки
					Качественная	Форма витаминно-минерального комплекса (ВМК):	Порошкообразная смесь	X	Значение характеристики не может изменяться участником закупки
					Качественная	Минимальный состав витаминов ВМК:	С, Е, D, В3/РР, В1, В2, В6, В12, фолиевая кислота, бета-каротин	X	Значение характеристики не может изменяться участником закупки
					Качественная	Минимальный состав минеральных веществ ВМК:	железо, йод.	X	Значение характеристики не может изменяться участником закупки
					Качественная	Общие характеристики:	Не имеет подсластителей, а также глюкозы, декстрозы, и обладает нейтральным вкусом. Без посторонних запахов и вкусовых оттенков.	X	Значение характеристики не может изменяться участником закупки
					Качественная	Одна порция ВМК для взрослого человека от физиологической нормы суточного потребления витаминов и минералов одним взрослым пациентом:	Согласно Приказа Минздрава России от 21.06.2013 N395н «Об утверждении норм лечебного питания»	X	Значение характеристики не может изменяться участником закупки
					Качественная	Соответствие ГОСТ:	ГОСТ Р 57106-2023 «Продукты диетического лечебного и диетического профилактического питания. Комплексы витаминно-минеральные в лечебном питании. Технические условия» или ГОСТ Р 58040-2017 «Комплексы витаминно-минеральные. Общие технические условия».	X	Значение характеристики не может изменяться участником закупки

В примечании к табличной части описания объекта закупки указано:

«Качество поставляемого товара должно соответствовать требованиям Технического регламента Таможенного союза 021/2011 «О безопасности пищевой продукции», утвержденного решением комиссии Таможенного союза от 09.12.2011 № 880, Технического регламента Таможенного союза 027/2012 «О безопасности отдельных видов специализированной пищевой продукции, в том числе диетического лечебного и диетического профилактического питания», принятого решением Совета Евразийской экономической комиссии от 15.06.2012 № 34, Технического регламента Таможенного союза 022/2011 «Пищевая продукция в части ее маркировки», утвержденного решением комиссии Таможенного союза от 09.12.2011 № 881, и Технического регламента Таможенного союза 029/2012 «Требования безопасности пищевых добавок, ароматизаторов и технологических вспомогательных средств», принятого решением Совета Евразийской экономической комиссии от 20.07.2012 № 58, Федерального закона от 02.01.2000 № 29-ФЗ «О качестве и безопасности пищевых продуктов» (с последующими изменениями), приказу Министерства здравоохранения РФ от 21 июня 2013 г. № 395н «Об утверждении норм лечебного питания», приказу Минздрава РФ от 5 августа 2003 г. № 330 «О мерах по совершенствованию лечебного питания в лечебно-профилактических учреждениях Российской Федерации», ГОСТа 33933-2016 «Продукты диетического лечебного и диетического профилактического питания. Смеси белковые комбинированные сухие. Общие технические условия», ГОСТа Р 57106-2023 «Продукты диетического лечебного и диетического профилактического питания. Комплексы витаминно-минеральные в лечебном питании. Технические условия» или ГОСТа Р 58040-2017 «Комплексы витаминно-минеральные. Общие технические условия», ГОСТа Р 51074-2003 «Продукты пищевые. Информация для потребителя. Общие требования». Качество товара должно подтверждаться свидетельством о государственной регистрации в качестве специализированного пищевого продукта для диетического лечебного и диетического профилактического питания взрослых и детей старше 3-х лет в медицинских организациях. Срок годности товара должен соответствовать Санитарно-эпидемиологическим правилам и нормативам СанПиН 2.3.2.1324-03 «Гигиенические требования к срокам годности и условиям хранения пищевых продуктов», утвержденным Постановлением Главного государственного санитарного врача РФ от 22.05.2003 № 98 «О введении в действие санитарно-эпидемиологических правил и нормативов СанПиН 2.3.2.1324-03». Все документы, подтверждающие качество поставляемого товара, должны быть оформлены в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации и переданы заказчику одновременно с передачей товара. Безопасность поставляемого товара должна соответствовать санитарно – эпидемиологическим правилам и нормативам СанПиН 2.3.2.1078-01 «Гигиенические требования безопасности и пищевой ценности пищевых продуктов», утвержденным Постановлением Главного государственного санитарного врача РФ от 14.11.2001 № 36 «О введении в действие санитарных правил» (с последующими изменениями). Поставка товара должна производиться специально предназначенным или специально оборудованным транспортом, согласно требованиям Санитарно-эпидемиологических правил, действующих на момент поставки.

Требования к гарантии качества товара, а также требования к гарантийному сроку и (или) объему предоставления гарантий их качества: Поставщик предоставляет гарантии качества товара на весь срок годности поставляемого товара. Остаточный срок годности товара на момент поставки заказчику должен составлять не менее 8 (восьми) месяцев. В период гарантийного срока поставщик обязан за свой счет производить замену некачественного товара в соответствии с требованиями действующего законодательства Российской Федерации и контракта в разумный срок, но не более 5 (пяти) рабочих дней со дня уведомления поставщика о недостатках качества товара».

Частью 1 статьи 49 Закона о контрактной системе установлено, что заявка на участие в закупке должна содержать информацию и документы, предусмотренные подпунктами «м» - «п» пункта 1, подпунктами «а» - «в» пункта 2, пунктом 5 части 1 статьи 43 настоящего Федерального закона. Заявка также может содержать информацию и документы, предусмотренные подпунктом «д» пункта 2 части 1 статьи 43 настоящего Федерального закона.

Подпунктами «а» - «в» пункта 2 части 1 статьи 43 Закона о контрактной системе предусмотрено, что для участия в конкурентном способе заявка на участие в закупке, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом, должна содержать предложение участника закупки в отношении объекта закупки:

а) с учетом положений части 2 настоящей статьи характеристики предлагаемого участником закупки товара, соответствующие показателям, установленным в описании объекта закупки в соответствии с частью 2 статьи 33 настоящего Федерального закона, товарный знак (при наличии у товара товарного знака);

б) наименование страны происхождения товара в соответствии с общероссийским классификатором, используемым для идентификации стран мира, с учетом положений части 2 настоящей статьи;

в) документы, подтверждающие соответствие товара, работы или услуги требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации (в случае, если в соответствии с законодательством Российской Федерации установлены требования к товару, работе или услуге и представление указанных документов предусмотрено извещением об осуществлении закупки, документацией о закупке, если настоящим Федеральным законом предусмотрена документация о закупке). Заказчик не вправе требовать представление указанных документов, если в соответствии с законодательством Российской Федерации они передаются вместе с товаром.

Подпунктом «а» пункта 1 части 5 статьи 49 Закона о контрактной системе установлено, что не позднее двух рабочих дней со дня, следующего за датой окончания срока подачи заявок на участие в закупке, но не позднее даты подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), установленной в извещении об осуществлении закупки члены комиссии по осуществлению закупок рассматривают заявки на участие в закупке, информацию и документы, направленные оператором электронной площадки в соответствии с пунктом 4 части 4 настоящей статьи, и принимают решение о признании заявки на участие в закупке соответствующей извещению об осуществлении закупки или об отклонении заявки на участие в закупке по основаниям, предусмотренным пунктами 1 - 8 части 12 статьи 48 настоящего Федерального закона.

Согласно пункту 1 части 12 статьи 48 Закона о контрактной системе, заявка подлежит отклонению в случае непредставления (за исключением случаев, предусмотренных настоящим Федеральным законом) в заявке на участие в закупке информации и документов, предусмотренных извещением об осуществлении закупки в соответствии с настоящим Федеральным законом (за исключением информации и документов, предусмотренных пунктами 2 и 3 части 6 статьи 43 настоящего Федерального закона), *несоответствия таких информации и документов требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки.*

Согласно протоколу подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) № 0355100002723000408 от 21.11.2023, на участие в закупке подано 2 заявки, обе из которых признаны соответствующими требованиям извещения, Закона о контрактной системе. Победителем закупки стало ООО «Биомедикалфарм», которое по позиции 2 представило следующие характеристики предлагаемого товара:

Наименование товара/работы/услуги	Количество	Страна происхождения	Товарный знак
Специализированный пищевой продукт диетического лечебного и профилактического питания в виде витаминно-минерального комплекса, 10.86.10.990	53,00	Российская Федерация	Специализированный пищевой продукт диетического лечебного и профилактического питания, витаминно-минеральный комплекс «ЭнзоВит Плюс»
Наименование характеристики	Значение характеристики в извещении	Значение характеристики в заявке участника	Инструкция по заполнению значений характеристики
Назначение:	Специализированный пищевой продукт диетического лечебного и профилактического питания должен являться компонентом диетического (лечебного и профилактического) питания, применяется на пищеблоках медицинских учреждений в качестве компонента блюд лечебного питания.	Специализированный пищевой продукт диетического лечебного и профилактического питания должен являться компонентом диетического (лечебного и профилактического) питания, применяется на пищеблоках медицинских учреждений в качестве компонента блюд лечебного питания.	Значение характеристики не может изменяться участником закупки
Область применения:	Применяется для обогащения первых, вторых или третьих блюд. Целевое назначение (область применения): для диетического лечебного и профилактического питания для различных категорий населения (в том числе детей старше 3-х лет, лиц пожилого возраста).	Применяется для обогащения первых, вторых или третьих блюд. Целевое назначение (область применения): для диетического лечебного и профилактического питания для различных категорий населения (в том числе детей старше 3-х лет, лиц пожилого возраста).	Значение характеристики не может изменяться участником закупки
Форма витаминно-минерального комплекса (ВМК):	Порошкообразная смесь	Порошкообразная смесь	Значение характеристики не может изменяться участником закупки
Соответствие ГОСТ:	ГОСТ Р 57106-2023 «Продукты диетического лечебного и профилактического питания. Комплексы витаминно-минеральные в лечебном питании. Технические условия» или ГОСТ Р 58040-2017 «Комплексы витаминно-минеральные. Общие технические условия»	ГОСТ Р 57106-2023 «Продукты диетического лечебного и профилактического питания. Комплексы витаминно-минеральные в лечебном питании. Технические условия» или ГОСТ Р 58040-2017 «Комплексы витаминно-минеральные. Общие технические условия»	Значение характеристики не может изменяться участником закупки
Минимальный состав минеральных веществ ВМК:	железо, йод	железо, йод	Значение характеристики не может изменяться участником закупки
Общие характеристики:	Не имеет подсластителей, а также глюкозы, декстрозы, и обладает нейтральным вкусом. Без посторонних запахов и вкусовых оттенков.	Не имеет подсластителей, а также глюкозы, декстрозы, и обладает нейтральным вкусом. Без посторонних запахов и вкусовых оттенков.	Значение характеристики не может изменяться участником закупки
Одна порция ВМК для взрослого человека от физиологической	Согласно Приказа Минздрава	Согласно Приказа Минздрава	Значение

нормы суточного потребления витаминов и минералов одним взрослым пациентом:	России от 21.06.2013 N395н «Об утверждении норм лечебного питания»	России от 21.06.2013 N395н «Об утверждении норм лечебного питания»	характеристики не может изменяться участником закупки
Минимальный состав витаминов ВМК:	С, Е, D, В3/PP, В1, В2, В6, В12, фолиевая кислота, бета-каротин	С, Е, D, В3/PP, В1, В2, В6, В12, фолиевая кислота, бета-каротин	Значение характеристики не может изменяться участником закупки

В заявке представлено свидетельство о государственной регистрации № RU.77.99.32.005.Е.005848.12.18 от 27.12.2018 на продукцию: специализированный пищевой продукт диетического лечебного и профилактического питания витаминно-минеральный комплекс «ЭнзоВит Плюс». Изготовлена в соответствии с документами: ТУ 10.86.10-089-058003 14-2018. Изготовитель (производитель): ОАО «Марбиофарм», 424006, Республика Марий Эл, г. Йошкар-Ола, ул. К. Маркса, 121, Российская Федерация. Получатель ОАО «Марбиофарм», 424006, Республика Марий Эл, г. Йошкар-Ола, ул. К. Маркса, 121, Российская Федерация.

В свидетельстве указано, что продукция соответствует Техническим регламентам Таможенного союза ТР ТС 021/2011, ТР ТС 027/2012, ТР ТС 022/2011.

Как следует из жалобы ИП <...>, в представленном свидетельстве о государственной регистрации не указано, что витаминно-минеральный комплекс произведен в соответствии с требованиями национальных стандартов, указанных заказчиком в описании объекта закупки. Согласно части 1 статьи 19 Федерального закона от 27.12.2002 № 184-ФЗ «О техническом регулировании» (далее – Закон № 184-ФЗ), одним из принципов подтверждения соответствия является принцип недопустимости подмены обязательного подтверждения соответствия добровольной сертификацией. В связи с этим, добровольная сертификация не может подменять обязательное подтверждение соответствия и не может вступать с ним в какое-либо противоречие. Из этого следует, что соответствие специализированной пищевой продукции требованиям технических регламентов должно подтверждаться в рамках одной формы оценки соответствия, если таковая предусмотрена действующим регулированием. В силу части 1 статьи 21 ТР ТС 021/2011 оценка (подтверждение) соответствия специализированной пищевой продукции требованиям настоящего технического регламента и (или) технических регламентов Таможенного союза на отдельные виды пищевой продукции проводится исключительно в форме государственной регистрации. Иные формы оценки соответствия этой продукции требованиям технических регламентов Таможенного союза на отдельные виды пищевой продукции ТР ТС 021/2011 не предусмотрены. Единственным документом, выдаваемым заявителю при государственной регистрации специализированной пищевой продукции для диетического лечебного и диетического профилактического питания, удостоверяющим соответствие продукции требованиям технических регламентов, является свидетельство о государственной регистрации, единая форма которого утверждена Решением Коллегии ЕАЭК от 30.06.2017 № 80 «О свидетельствах о государственной регистрации продукции». В соответствии с пп. «а» п. 21 упомянутых Правил оформления свидетельства о государственной регистрации продукции, в свидетельстве указывается наименование продукции, название продукции (при наличии), сведения о продукции, обеспечивающие её идентификацию (тип, марка, модель, артикул и др.) (при наличии), область применения, форма выпуска, условия хранения, способ применения, *наименование и обозначение документа (документов), в соответствии с которым изготовлена продукция*. Согласно п. 7 Порядка формирования и ведения единого реестра регистрации продукции, в Едином реестре регистрации продукции, утв. Решением Коллегии ЕАЭК от 30.06.2017 № 80, в Единый реестр свидетельств о государственной регистрации включаются, в том числе, следующие сведения о продукции: наименование и обозначение документа (документов), в соответствии с которым изготовлена продукция (пп. «а»); *наименование акта, входящего в право Союза, на соответствие требованиям которого выдано свидетельство* (пп. «л»); сведения о документах, подтверждающих соответствие продукции требованиям технического регламента (технических регламентов) или Единым санитарно-эпидемиологическим и гигиеническим требованиям к продукции (товарам) (пп. «м»). Таким образом, согласно положениям ТР ТС 021/2011 и Закона № 184-ФЗ, добровольная сертификация специализированной пищевой продукции для диетического лечебного и диетического профилактического питания не может подменять государственную регистрацию такой продукции, а сертификат соответствия системы добровольной сертификации не может подменять свидетельство о государственной регистрации. Из Решения Коллегии ЕАЭК от 30.06.2017 № 80 однозначно следует, что сведения о соответствии специализированной пищевой продукции требованиям национальных технических регламентов (включая ГОСТ Р) должны быть отображены в свидетельстве о государственной регистрации.

Комиссия Управления, рассмотрев представленные в материалы по жалобе документы и информацию, сообщает, что в подпункте «в» пункта 2 части 1 файла «Требования к содержанию, составу заявки на участие в закупке и инструкция по ее заполнению», размещённого в составе извещения № 0355100002723000408, в качестве документа, подтверждающего соответствие товара требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации, предусмотрено свидетельство о государственной регистрации в качестве специализированного пищевого продукта для диетического лечебного и диетического профилактического питания взрослых и детей старше 3-х лет в медицинских организациях.

Требований к содержанию информации в свидетельстве о государственной регистрации не установлено.

Заказчиком в файле «Описании объекта закупки» установлено требование о соответствии витаминно-минерального комплекса ГОСТу Р 57106-2023 «Продукты диетического лечебного и диетического профилактического питания. Комплексы витаминно-минеральные в лечебном питании. Технические условия» или ГОСТу Р 58040-2017 «Комплексы витаминно-минеральные. Общие технические условия».

Требование о предоставлении подтверждающих документов о соответствии предлагаемого товара указанным ГОСТам в составе заявок заказчик не устанавливал.

При подаче заявок на участие в аукционе участники предоставили требуемые документы, а именно победитель – свидетельство о государственной регистрации на витаминно-минеральный комплекс «ЭнзоВит Плюс» № RU.77.99.32.004.R.000980.04.22 от 04.04.2022, второй участник – свидетельство о государственной регистрации на витаминно-минеральный комплекс «Премикс 123-19» № АМ.01.06.01.004.R.000078.08.19 от 21.08.2019.

Приложив в составе своих заявок свидетельство о государственной регистрации, участники выполнили установленное в извещении требование.

При указанных обстоятельствах оценка соответствия поставляемого товара требованиям извещения, в том числе требованиям предусмотренных ГОСТов, должна проводиться заказчиком на стадии приемки товара, и не может быть осуществлена на стадии работы комиссии.

Таким образом, отклонение заявки победителя закупки на момент рассмотрения заявок по названному подателем жалобы основанию не могло иметь места, основания для отклонения заявки у комиссии отсутствовали.

С учетом изложенного жалоба ИП <...> признается необоснованной.

Дополнительно Комиссия полагает возможным отметить, что, согласно статье 25 ТР ТС 021/2011. Технический регламент Таможенного союза. О безопасности пищевой продукции, утвержденного решением Комиссии Таможенного союза от 09.12.2011 № 880, государственная регистрация специализированной пищевой продукции включает в себя: 1) рассмотрение документов, которые представлены заявителем и подтверждают безопасность такой продукции и ее соответствие требованиям настоящего технического регламента и иных технических регламентов Таможенного союза, действие которых на нее распространяется; 2) внесение сведений о наименовании специализированной пищевой продукции и ее заявителе в единый реестр специализированной пищевой продукции или направление заявителю решения об отказе в государственной регистрации.

Решение Коллегии Евразийской экономической комиссии от 30.06.2017 № 80 «О свидетельствах о государственной регистрации продукции», на которое ссылается заявитель, в иных пунктах данного решения (см. п. 5 Правил оформления свидетельства о государственной регистрации продукции) в качестве документа (документов), в соответствии с которым изготовлена продукция, называет и принимает технические условия, технологические инструкции, спецификации, рецептуры, сведения о составе и иные документы.

Изготовление в соответствии с техническими условиями заявлялось производителем при регистрации.

Названные нормативные документы прямо не указывают на то, что в свидетельстве о государственной регистрации должны быть приведены национальные стандарты, которым соответствует витаминно-минеральный комплекс. При государственной регистрации осуществляется подтверждение соответствия продукции ТР ТС 021/2011 и иным техническим регламентам Таможенного союза, а не национальным государственным стандартам.

Комиссия также не усматривает в рассматриваемом случае подмену обязательного подтверждения соответствия добровольной сертификацией, то есть не усматривает подмену или противоречие между имеющимся свидетельством о государственной регистрации продукции (подтверждением соответствия техническим регламентам Таможенного союза) и подтверждением соответствия национальным государственным стандартам.

Оценив материалы дела, выслушав доводы и объяснения сторон, руководствуясь частью 15 статьи 99, статьей 106 Закона о контрактной системе, Комиссия Управления

РЕШИЛА:

Признать жалобу ИП <...> на действия комиссии при проведении заказчиком - ФГБУ «Федеральный центр сердечно-сосудистой хирургии» Министерства здравоохранения Российской Федерации (г. Пенза) электронного аукциона «Поставка продуктов питания, в том числе лечебных: специализированных пищевых продуктов диетического питания» (извещение № 0355100002723000408 от 08.11.2023 размещено на официальном сайте <https://zakupki.gov.ru>) необоснованной.

В соответствии с частью 9 статьи 106 Закона о контрактной системе решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы по существу, может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с даты его принятия.