30.10.2014 № 02/25698

РЕШЕНИЕ

по жалобе № Т02-422/14

28 октября 2014 года Санкт-Петербург

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее - Комиссия) в составе:

Даниловская Е.С. ВрИО заместителя руководителя управления, председателя Комиссии УФАС;

Малиновский П.Ю. ведущий специалист-эксперт отдела контроля закупок отдельными видами юридических лиц, член Комиссии;

Макаров П.С. старший государственный инспектор отдела контроля закупок отдельными видами юридических лиц, член Комиссии;

с участием представителя ОАО «Коломяжское» (далее – ОАО «Коломяжское»», Заказчик) Смирновой Н.А по доверенности, Ананенко Н.А. по доверенности;

ООО «ЛЕНАГРОТРАНС» (далее – заявитель) Санталина И.Д. по доверенности;

в соответствии с ч.ч. 16, 17 ст. 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон № 135-ФЗ), рассмотрев жалобу ООО «ЛЕНАГРОТРАНС» (вх. от 17.10.2014 № 24084) на действия конкурсной комиссии ОАО «Коломяжское» при проведении открытого конкурса на право заключения рамочных договоров на предоставление услуг по выделению техники (бульдозеры, автогрейдеры, эвакуаторы) для нужд ОАО «Коломяжское» (извещение № 31401507276, далее – Закупка) заслушав пояснения представителей сторон,

УСТАНОВИЛА:

11 сентября 2014 года на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в сети Интернет (далее – официальный сайт) опубликовано Извещение № 31401507276 о проведении открытого конкурса на право заключения рамочных договоров на предоставление услуг по выделению техники (бульдозеры, автогрейдеры, эвакуаторы) для нужд ОАО «Коломяжское» (далее – Извещение о закупке), включая аукционную Документацию (далее – Документация).

1. Закупка проводилась в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ), Положением о закупках ОАО «Коломяжское»», утвержденное советом директоров ОАО «Коломяжское»» (далее – Положение о закупках) на момент размещения закупки было опубликовано на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в Реестре опубликованных положений о закупках под номером 1120000053, Документацией о закупке.

№ п/п	Наименование	Значение
1.	Начальная (максимальная) цена	Несколько Лотов. Лот № 3: 1 679, 14 руб.
2.	Дата публикации извещения (по местному времени заказчика)	11.09.2014 (МСК)
3.	Дата и время окончания подачи заявок (по местному времени заказчика)	06.10.2014 в 16:00 (МСК)
4.	Дата и время рассмотрения и оценки (по местному времени заказчика)	07.10.2014 в 10:00 (МСК)
5.	Место рассмотрения и оценки	Российская Федерация, г. Санкт-Петербург, Липовая аллея, дом 10, литер «А», корпус 1.

В жалобе ООО «ЛЕНАГРОТРАНС» указывает на неправомерные действия закупочной комиссии ОАО «Коломяжское», выразившиеся, по мнению Заявителя, в признании конкурсной заявки Заявителя не соответствующей требованиям конкурсной документации и отклонении этой заявки от участия в открытом конкурсе.

Заказчик с доводом жалобы не согласился по основаниям, указанным в возражении на жалобу заявителя ООО «ЛЕНАГРОТРАНС» (от 17.10.2014 № 24084).

3. Проанализировав документацию по закупке, позицию Заявителя и Организатора торгов, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС приходит к следующим выводам:

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Законом № 223-ФЗ.

ОАО «Коломяжское»» относится к хозяйственным обществам, для которых в соответствии с ч. 2 ст. 1 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ) установлены общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг.

Положение о закупке является документом, который в соответствии с ч. 2 ст. 2 Закона № 223-ФЗ регламентирует закупочную деятельность Заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Согласно п. 2 ч. 1 ст. 3 Закона № 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами: равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

В соответствии со п. 1 ч. 10 ст. 4 Закона № 223-ФЗ документация о закупке должны содержать сведения, определенные положением о закупке, в том числе: установленные заказчиком требования к качеству, техническим характеристикам товара, работы, услуги, к их безопасности, к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы и иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика.

Осуществление Заказчиком закупки способом открытого конкурса установлено в статье 9 Положения о закупке, порядок подготовки и проведения открытого конкурса определен ст.ст. 9-18 Положения о закупках.

В соответствии с п.п. 4.4.1-4.4.2 Конкурсной документацией участник закупки 4.4.1. в подтверждение наличия опыта по оказанию услуг аналогичных конкурсу (лоту) предоставляет:

- сведения об имеющемся опыте работы не менее 3 (трех) лет – 2010, 2011 ,2012, 2013 гг. (по Форме №7 Раздела 7, пункта 7.7. к настоящей конкурсной документации);
- участник прикладывает заверенные юридическим лицом (индивидуальным предпринимателем или нотариально для физического лица) копии договоров и актов выполненных работ/оказанных услуг.

4.4.2. В подтверждение того, что участник обладает необходимыми профессиональными знаниями и опытом, имеет ресурсные возможности (финансовые, материально-технические, производственные):

- участник предоставляет сведения о материально-технической базе и производственных мощностях (по Форме №9 Раздела 7, пункта 7.9.);

- участник прикладывает заверенные юридическим лицом (индивидуальным предпринимателем или нотариально для физического лица) копии ПТС, договор лизинга, договор аренды.

- предоставляет сведения о предлагаемых к оказанию услугах в Форме №5 Раздела 7, пункта 7.5.

Участник обязан предоставить арендатору имущество в состоянии, соответствующем условиям договора аренды и назначению имущества, имущество сдается в аренду вместе со всеми его принадлежностями и относящимися к нему документами (техническим паспортом, сертификатом качества и т.п.), если иное не предусмотрено договором. Доказательством передачи имущества и относящихся к нему документов является акт приема-передачи. Акт приема- передачи упоминается в п. 3.1 договора аренды № 61/14-АР от 01.04.2014 г. (стр. 144-148 конкурсной заявки), однако к документам он приложен не был.

Следовательно, закупочной комиссии ОАО «Коломяжское» на основании требований конкурсной документации и Положения правомерно отклонило заявку ООО «ЛЕНАГРОТРАНС» в части довода жалобы об отстутвии в сосоставе заявки ООО «ЛЕНАГРОТРАНС» акта приема- передачи.

В соответствии п. 4.3.7.Конкурсной документации, копия бухгалтерской отчетности (годовая) на последнюю отчетную дату с обязательными предоставлениями бухгалтерского баланса и отчета о финансовых результатах, с отметкой ИФНС о приеме этих документов, в случае предоставления участником бухгалтерского баланса в ИФНС посредством электронной связи необходимо предоставить копию квитанции о приеме налоговой декларации (расчета) и копию извещения о вводе сведений в налоговой декларации (расчете) (копии должны быть заверены подписью руководителя, главного бухгалтера и печатью (для юридического лица) участника закупки).

Заявитель представил бухгалтерскую отчетность, подписанную электронной цифровой подписью (ЭЦП) и заверенную руководителем.

Данный довод жалобы не нашел своего подтверждения.

В п. 4.1. Конкурсной документации установлены обязательные требования к участникам конкурса, в частности п. 4.1.4 предусматривает, что в отношении участника не должно действовать решение о приостановлении деятельности принятое в порядке, предусмотренном Кодексом РФ об административных правонарушениях.

Согласно п. 4.3.8. Конкурсной документации оригинал или нотариально заверенная копия справки Службы судебных приставов об отсутствии приостановления деятельности участника закупки в качестве санкций за административное правонарушение, выданная не ранее дня опубликования извещения о проведении настоящего конкурса.

Участникам по г. Санкт-Петербургу данная справка предоставляется Главным управлением Федеральной службы Судебных приставов г. Санкт-Петербурга, расположенным по адресу: Санкт-Петербург, Большая Морская ул., 59, тел. (812)

456-68-10.

В случае если срок подачи документов на конкурс менее срока выдачи данной справки, предоставляется Гарантийное письмо об отсутствии приостановления деятельности участника закупки в качестве санкций за административное правонарушение с указанием даты и исходящего номера запроса в Федеральную Службу судебных приставов.

Победитель конкурса, в этом случае, обязан представить Заказчику указанную Справку не позднее 10 дней с момента заключения договора.

Заявителем был сделан запрос от 17.09.2014 в Выборгский отдел Управления Федеральной службы Судебных приставов по Санкт-Петербургу. В составе конкурсной документации было приложено гарантийное письмо от 01.10.2014 о том, что деятельность ООО «ЛЕНАГРОТРАНС» не приостоновлена. Данный довод жалобы не нашел своего подтверждения.

Рассмотрев жалобу ООО «ЛЕНАГРОТРАНС» на действия ОАО «Коломяжское»», сопоставив доводы жалобы с пояснениями представителя Организатора торгов Положения о закупке, Документации, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС установила, что заявка ООО «ЛЕНАГРОТРАНС» была отклонена правомерно в части довода жалобы об отстутвии в сосотаве заявки ООО «ЛЕНАГРОТРАНС» акта приема- передачи.

На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «ЛЕНАГРОТРАНС» (вх. от 17.10.2014 № 24084) на действия конкурсной комиссии ОАО «Коломяжское» при проведении открытого конкурса на право заключения рамочных договоров на предоставление услуг по выделению техники (бульдозеры, автогрейдеры, эвакуаторы) для нужд ОАО «Коломяжское») в части доводов жалобы об не предоставлении в составе заявки заверенной бухгалтерской отчетности и документов подтверждающих не приостановление деятельности участника закупки, обоснованной.

2. Признать в действиях конкурсной комиссии ОАО «Коломяжское»» нарушение п. 2 ч. 1 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ).

3. Предписание не выдавать в связи с тем, что что заявка ООО «ЛЕНАГРОТРАНС» была отклонена правомерно в части довода жалобы об отстутвии в сосотаве заявки ООО «ЛЕНАГРОТРАНС» акта приема- передачи.

Председатель Комиссии Е.С. Даниловская

Члены Комиссии П.Ю.Малиновский

П.С. Макаров

Решение может быть обжаловано в арбитражном суде в течение трех месяцев со дня его принятия.