

АО «ССЗ «ВЫМПЕЛ»

152912, Ярославская обл., г. Рыбинск,

ул. Новая, д. 4

e-mail: aovympel@yaroslavl.ru ООО «ДЖЕНЕРАЛ ОПТИКС»

197022, г. Санкт-Петербург,

ул. Профессора Попова, д. 37,

лит. А, офис 5-104

e-mail: yv@general-optics.ru

Решение по результатам рассмотрения жалобы
на нарушения при организации и проведении закупок
и порядка заключения договоров

№ 06-07/59-17

г. Ярославль

6 июля 2017 года

(после перерыва объявленного на заседании 04.07.2017)

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области по рассмотрению жалоб на нарушения при организации и проведении закупок, а также порядка заключения договоров (далее – Комиссия) в составе:

председатель Комиссии – временно исполняющий обязанности руководителя управления Паутов И.Г., члены Комиссии – начальника отдела контроля органов власти и рекламы Гудкевич Е.В., специалист-эксперт отдела контроля органов власти и рекламы Мельникова О.И.,

с участием:

– от организатора закупки – АО «Судостроительный завод «Вымпел», советника Генерального директора — и.о. начальника отдела по закупкам <...> (по

доверенности), менеджера по закупкам управления по закупкам <...> (по доверенности),

– от заявителя – ООО «ДЖЕНЕРАЛ ОПТИКС», представитель не явился (надлежащее уведомление о времени и месте рассмотрения жалобы имеется в материалах дела),

рассмотрев жалобу ООО «ДЖЕНЕРАЛ ОПТИКС» на действия организатора закупки – АО «Судостроительный завод «Вымпел», в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

в Ярославское УФАС России поступила жалоба ООО «ДЖЕНЕРАЛ ОПТИКС» (вх. № 7096 от 27.06.2017) на действия организатора закупки – АО «Судостроительный завод «Вымпел», при проведении запроса котировок в электронной форме на право заключения договора на поставку эндоскопического оборудования по адресу: Ярославская область, г. Рыбинск, ул. Новая, д.4, извещение № 31705205661 (далее – Закупка).

Обжалуемые действия – предъявление к участникам закупки требований о представлении документов, не предусмотренных документацией о закупке.

Представители организатора закупки не согласились с доводами жалобы, представили письменные пояснения с подробным правовым обоснованием своих доводов, а также документы и материалы, запрошенные уведомлением о поступлении жалобы от 29.06.2017 № 6736/06-07.

Принимая решение, Комиссия исходит из следующего.

В соответствии с частью 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Законом о закупках, за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

08.06.2017 на официальном сайте в единой информационной телекоммуникационной сети «Интернет» в единой информационной системе в сфере закупок www.zakupki.gov.ru размещено извещение № 31705205661 и документация о закупке. Срок окончания подачи заявок – 15.06.2017.

16.06.2017 закупочной комиссией АО «ССЗ «Вымпел» были рассмотрены

поступившие заявки на участие в запросе котировок: ООО «ДЖЕНЕРАЛ ОПТИКС», ООО «Андроник Эндоскоп Ко». Согласно протоколу № 193 закупка признана несостоявшейся, поскольку только одна заявка соответствует требованиям, установленным извещением о проведении запроса котировок, и содержит предложение о цене договора, не превышающем начальную (максимальную) цену, указанную в извещении.

Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках), установлены общие принципы закупок товаров, работ, услуг и основные требования к таким закупкам. Согласно части 2 статьи 2 Закона о закупках документом, регламентирующим закупочную деятельность заказчика, является Положение о закупке.

В ходе рассмотрения жалобы было установлено, что при проведении Закупки, Заказчик руководствовался Положением о закупке товаров, работ, услуг Акционерного общества «Судостроительный завод «Вымпел» (далее — Положение), утвержденным решением Совета директоров АО «ССЗ «Вымпел» 28.12.2016 (протокол № 1 от 30.12.2016).

В соответствии с пунктом 9 части 10 статьи 4 Закона о закупках в документации о закупке указываются требования к участникам закупки и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям. Аналогичная обязанность Заказчика установлена в части 1 статьи 9 Положения.

Согласно части 1 статьи 5 Положения исчерпывающий перечень требований к участникам конкретной закупки указывается в документации о закупке.

Согласно пункту 20 Информационной карты документации критериями одним из критериев отбора заявок является предоставление в составе заявки документов и сведений предусмотренных информационной картой, соблюдение требований к содержанию и оформлению заявки.

В соответствии с пунктом 14 Информационной карты документации требования к составу заявки на участие в закупке установлены в приложении № 3 информационной карты, где согласно пункту 19 заявка на участие в закупке должна включать в себя подписанный договор со стороны участника с приложением.

При этом в соответствии с пунктом 1 статьи 420 Гражданского кодекса РФ договором признается соглашение двух или нескольких лиц об установлении, изменении или прекращении гражданских прав и обязанностей. Граждане и юридические лица свободны в заключении договора. Согласно пунктам 1, 4 статьи 421 Гражданского кодекса РФ условия договора определяются по усмотрению сторон. Существенными являются условия о предмете договора, условия, которые названы в законе или иных правовых актах как существенные или необходимые для договоров данного вида, а также все те условия, относительно которых по заявлению одной из сторон должно быть достигнуто соглашение.

Заявка ООО «ДЖЕНЕРАЛ ОПТИКС» признана не соответствующей требованиям закупочной документации по следующим основаниям: несоответствие заявки

требованиям пункта 19 Приложения № 3 к информационной карте. Нарушение выразилось в следующем: в разделе 4 договора не указана общая стоимость договора, в разделе 10 договора (пункт 10.1) не указан реквизит «Отдельный счет №», предусмотренный в проекте договора.

Комиссия Ярославского УФАС России проанализировав опубликованную на официальном сайте (www.zakupki.gov.ru) информацию, которая содержится в извещении и документации, делает вывод о том, что требование об оформлении специального счета в ПАО «Сбербанк России» (резервирование отдельного счета в целях заключения контракта в соответствии с Федеральным законом от 29.12.2012 № 275-ФЗ «О государственном оборонном заказе» (далее - Закон о государственном оборонном заказе) на стадии подачи заявок на участие в закупке АО «ССЗ «Вымпел» не было установлено. Следовательно, предъявление такого требования к ООО «ДЖЕНЕРАЛ ОПТИКС» противоречит Положению и документации о закупке.

Согласно пунктам 2, 3, 6 части 1 статьи 8 Закона о государственном оборонном заказе головной исполнитель выбирает уполномоченный банк и заключает с ним договор о банковском сопровождении; уведомляет (до заключения контрактов) исполнителей, входящих в его кооперацию, о необходимости заключения с уполномоченным банком, выбранным головным исполнителем, договора о банковском сопровождении, предусматривающего в том числе обязательное условие об открытии для каждого контракта отдельного счета, определяет в контрактах, заключаемых с исполнителями, обязательное условие об осуществлении расчетов с использованием отдельного счета, открытого в выбранном головном исполнителем уполномоченном банке.

Комиссия Ярославского УФАС России соглашается с позицией организатора закупки о том, что предоставленный в составе заявки ООО «ДЖЕНЕРАЛ ОПТИКС» договор не соответствует предъявляемым требованиям, в частности в разделе 4 договора, который подписан ООО «ДЖЕНЕРАЛ ОПТИКС», отсутствуют данные о цене договора.

Вместе с тем, в составе заявки должен быть договор (а не проект-договора). Следовательно, существенные условия договора должны в нем содержаться.

Исходя из вышеизложенного, Комиссия Ярославского УФАС России приходит к выводу о том, что организатором закупки было принято верное решение о несоответствии требованиям закупочной документации заявки ООО «ДЖЕНЕРАЛ ОПТИКС», поскольку представленный обществом подписанный договор не содержал существенное условие о цене.

На основании вышеизложенного и в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «ДЖЕНЕРАЛ ОПТИКС» на действия организатора закупки - АО «Судостроительный завод «Вымпел», при проведении запроса котировок в электронной форме на право заключения договора на поставку эндоскопического оборудования по адресу: Ярославская область, г. Рыбинск, ул. Новая, д.4, извещение № 31705205661, необоснованной.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии И.Г. Паутов

Члены Комиссии Е.В. Гудкевич

О.И. Мельникова