РЕШЕНИЕ № 054/06/69-106/2021

22 января 2021 года г. Новосибирск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области по контролю в сфере закупок (Комиссия Новосибирского У ФАС России) в составе:

...

рассмотрев обращение МОО «Право на здоровье» о нарушении законодательства о контрактной системе в сфере закупок ФКУ «Новосибирская ПБСТИН» Минздрава России,

в соответствии с ч.15 ст.99 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закона о контрактной системе),

УСТАНОВИЛА:

В Новосибирское УФАС России обратилось МОО «Право на здоровье» с информацией о нарушениях Закона о контрактной системе, допущенных заказчиком - ФКУ «Новосибирская ПБСТИН» Минздрава России, при заключении и исполнении контракта (извещение № 0351100002420000252).

Суть обращения МОО «Право на здоровье» заключается в следующем.

2020. ФКУ «Новосибирская ПБСТИН» Минздрава России разместило в ЕИС закупку на поставку смеси белковой композитной (извещение № 0351100002420000252). В соответствии с протоколом подведения итогов электронного аукциона № 0351100002420000252 от 08.10.2020 победителем было признано ООО «ВИТАЛОН».

2020. заказчиком на электронной площадке РТС-тендер и в ЕИС был размещен

контракт с нарушениями норм Закона о контрактной системе. .

Так, согласно ч.Ю ст.83.2 Закона о контрактной системе контракт заключается на условиях, указанных в извещении о проведении электронного аукциона и документации о таком аукционе, по цене, предложенной его победителем, а также с включением представленной участником - победителем электронного аукциона информации о товаре (в том числе конкретных показателях товара), указанной в его заявке на участие в электронном аукционе.

При этом, заказчик разместил контракт с техническими характеристиками отличными от тех, которые были указаны им в описании объекта закупки. В соответствии с условиями описания объекта закупки товар должен соответствовать ГОСТ 33933-2016 «Продукты диетического лечебного и диетического профилактического питания. Смеси белковые композитные сухие. Общие технические условия».

В соответствии с условиями контракта ООО «ВИТАЛОН» обязуется поставить заказчику смесь белковую композитную сухую марки «СЭТ» серии «Оптима» (производитель ООО «БОНЭКО» Россия).

Вместе с тем, по мнению заявителя, указанный товар не соответствует требованию описания объекта закупки, согласно которому товар должен быть произведен в соответствии с ГОСТ 33933- 2016.

Статьей 24 технического регламента Таможенного Союза 021/2011 (далее - ТР ТС 021/2011)

«О безопасности пищевой продукции» установлено, что специализированные пищевые продукты _ для диетического лечебного и диетического профилактического питания подлежат обязательной государственной регистрации. В соответствии со ст.26 ТР ТС 021/2011 сведения о государственной регистрации специализированной пищевой продукции вносятся в единый реестр специализированной пищевой продукции.

В реестре Роспотребнадзора содержится информация о специализированном пищевом продукте для диетического лечебного и диетического профилактического питания - смеси белковой композитной сухой (СБКС) марки «СЭТ» серии «Оптима» (свидетельство № RU.77.99.32.004.R.000310.02.20 от 07.02.2020), которая изготавливается в соответствии с ТУ 10.89.19-003-32705073-2019. Область применения: для реализации населению и использования пищеблоками лечебно-профилактических учреждений и другими предприятиями общественного питания в качестве компонента для приготовления блюд для диетического лечебного и диетического профилактического питания взрослых. При этом, сведения об изготовлении СБКС марки «СЭТ» серии «Оптима» в соответствии с ГОСТ 33933-2016 в свидетельстве о государственной регистрации отсутствуют.

Согласно ГОСТ 33933-2016 СБКС, изготовленные в соответствии с требованиями вышеуказанного стандарта, имеют область применения: для диетического лечебного и диетического профилактического питания взрослых и детей старше трех лет в качестве"" компонента для приготовления готовых блюд.

Согласно сведениям, указанным в свидетельстве о государственной регистрации СБКС марки «СЭТ» серии «Оптима», для питания детей старше трех лет данная продукция не применяется.

В соответствии с информацией, размещенной на сайте ООО «Промикс» (получатель свидетельства о государственной регистрации и сертификата соответствия), в состав СБКС ма,I >ки «СЭТ» серии «Оптима» входят следующие компоненты: продукт пищевой сухой на основе молочной сыворотки и заменителя молочного жира (масло кокосовое, сыворотка молочная, патока, моно и диглицериды жирных кислот), концентрат белка молочной сыворотки, изолят соевого белка, мальтодекстрин, глюкоза, инулин.

При этом, в соответствии с п.5.2 ГОСТ 33933-2016 глюкоза не входит в перечень сырья, разрешенного для применения при производстве СБКС. МОО «Право на здоровье» считает, что наличие глюкозы в составе СБКС марки «СЭТ» серии

«Оптима» указывает на несоответствие продукта требованиям ГОСТ 33933-2016.

В сертификате соответствия СБКС марки «СЭТ» серии «Оптима», размещенном на сайте ООО «Промикс», выданном организацией по сертификации ООО «Орион», указано, что продукция соответствует требованиям ГОСТ 33933-2016.

Однако по информации, имеющейся у МОО «Право на здоровье», ООО «Орион» не выдавало сертификат соответствия № РОСС RU.HB56.H02704 на указанную продукцию. Данные сведения были получены МОО «Право на здоровье» в ответ на запрос по данному сертификату в Федеральную службу по аккредитации (исх. № 419 от 25.09.2020). Из чего следует, что СБКС марки «СЭТ» серии «Оптима» не соответствует требованиям ГОСТ 33933-2016.

Таким образом, по мнению МОО «Право на здоровье», заказчик разместил в ЕИС контракт с характеристиками товара, не соответствующими условиям описания объекта закупки, что противоречит действующему законодательству. Либо аукционная комиссия неправомерно признала заявку ООО «ВИТАЛОН» соответствующей требованиям аукционной документации, что также противоречит положениям действующего законодательства.

Изучив представленные заявителем и заказчиком документы, Комиссия Новосибирского УФАС России установила следующее.

Объектом закупки электронного аукциона № 0351100002420000252 является поставка смеси белковой композитной.

Изучив заявку участника ООО «ВИТАЛОН», Комиссия Новосибирского УФАС России установила, что ООО «ВИТАЛОН» в своей заявке представило сведения, соответствующие требованиям п.17.1, п.17.2 аукционной документации (требования к составу первой и второй части заявки участника электронного аукциона).

Так, в первой части заявки ООО «ВИТАЛОН» предложило товар СБКС марки «СЭТ» серии «Оптима» (производство ООО «БОНЭКО», Россия), соответствующий ГОСТ 33933-2016.

Таким образом, Комиссия Новосибирского УФАС России считает, что аукционная комиссия заказчика правомерно приняла решение о допуске данного участника к участию в электронном аукционе и признании второй части заявки участника соответствующей требованиям аукционной документации.

2020. между ФКУ «Новосибирская ПБСТИН» Минздрава России и победителем электронного аукциона - ООО «ВИТАЛОН» был заключен контракт на поставку СБКС марки «СЭТ» серии «Оптима» (производство ООО «БОНЭКО», Россия).

2020. ООО «ВИТАЛОН» был поставлен заказчику товар, а также представлены документы, подтверждающие соответствие товара установленным действующим законодательством требованиям, в том числе, сертификат соответствия товара № РОСС RU.TB56.H02704, выданный 23.12.2019, свидетельство о государственной регистрации продукции № RU.77.99.32.004.R.000310.02.20 от 07.02.2020.

При этом, сертификат соответствия товара № РОСС RU.HB56.H02704 содержит сведения о том, что СБКС марки «СЭТ» серии «Оптима» соответствует требованиям ГОСТ 33933-2016.

Вместе с тем, 12.11.2020 заказчик направил в адрес поставщика уведомление об отказе в приемке поставленного товара, в частности, ввиду того, что у заказчика появились сомнения в подлинности представленного поставщиком сертификата соответствия на поставленный товар (№ РОСС RU.HB56.H02704), что, по мнению заказчика, могло свидетельствовать о том, что ООО «ВИТАЛОН» при подаче заявки на участие в закупке была представлена недостоверная информация относительно соответствия товара требованиям ГОСТ 33933-2016.

2020. ООО «ВИТАЛОН» направило в адрес заказчика письмо, согласно которому поставщик выразил свое несогласие с отказом от приемки товара на основании следующего.

СБКС марки «СЭТ» серии «Оптима» соответствует всем обязательным требованиям законодательства в сфере технического регулирования, а также всем нормам безопасности, которые предусмотрены для данного продукта действующим законодательством Российской Федерации, а именно:

- ГОСТ 33933-2016 «Продукты диетического лечебного и диетического профилактического питания. Смеси белковые композитные сухие. Общие технические условия»;
- ТР ТС 021/2011 Технический регламент Таможенного союза «О безопасности пящгвой продукции»;
- ТР ТС 027/2012 Технический регламент Таможенного союза «О безопасности отдельных видов специализированной пищевой продукции, в том числе, диетического лечебного и диетического профилактического питания»;
- ТР ТС 022/2011 Технический регламент Таможенного союза «Пищевая продукция в части ее маркировки».

СБКС марки «СЭТ» серии «Оптима» зарегистрирована в установленном законодательством РФ порядке. Факт соответствия продукта вышеперечисленным требованиям подтверждается свидетельством о государственной регистрации № RU.77.99.32.004.R.000310.02.20 от 07.02.2020 года.

Данная продукция (СБКС) не подлежит обязательной сертификации или подтверждению соответствия требованиям ГОСТ 33933-2016, однако производителем была проведена дополнительная добровольная сертификация выпускаемого товара на соответствие требованиям ГОСТ 33933-2016.

Так, качество выпускаемой продукции, в том числе, соответствие требованиям ГОСТ 33933- 2016 подтверждается следующими документами: сертификатом соответствия № РОСС

1Ш.32001.04ИБФ1.0СП09.05661, сертификатом соответствия производителя, паспортом изготовителя, удостоверением качества на каждую партию выпускаемого товара, сертификатом соответствия № РОСС RU.HB56.H02704 от 23.12.2019, полученными в установленном законодательством РФ порядке.

Оригинал сертификата соответствия № РОСС RU.HB56.H02704 от 23.12.2019 является документом государственного образца, защищен средствами защиты официальных документов,_ Российской Федерации (водяными знаками), что подтверждает его подлинность. Сертификаты соответствия, по которым предусмотрено добровольное применение, не вносятся в государственные реестры.

Кроме того, ФКУ «Новосибирская ПБСТИН» Минздрава России на заседание Комиссии были представлены документы (направленные заказчику ООО «ВИТАЛОН»), подтверждающие соответствие продукта требованиям ГОСТ 33933-2016 (сертификат соответствия производителя ООО «Промикс», методические рекомендации по применению СБКС марки «СЭТ» серии «Оптима», сертификат качества изготовителя ООО «Бонэко», сертификат соответствия № РОСС Ки.32001.04ИБФ1.0СП09.05661, сертификат соответствия № РОСС RU.HB56.H02704, свидетельство о государственной регистрации продукции № RU.77.99.32.004.R.000310.02.20 от 07.02.2020).

Относительно письма Росаккредитации (№ 900-0г от 26.10.2020), представленного заявителем, Комиссия Новосибирского УФАС России установила следующее.

Действительно, указанное письмо содержит информацию о том, что ООО «Ориой» не выдавало сертификат соответствия № РОСС RU.HB56.H02704 на поставленную поставщиком продукцию. Вместе с тем, на рассмотрение Комиссии заказчиком был также представлен сертификат соответствия № РОСС RU.32001.04ИБФ1.0СП09.05661, выданный ООО «НСС-'- групп», который подтверждает соответствие СБКС марки «СЭТ» серии «Оптима» требованиям ГОСТ 33933-2016.

Изучив положения ГОСТ 33933-2016, Комиссия Новосибирского УФАС России установила, что согласно п.5.1.1 ГОСТ 33933-2016 СБКС должны быть изготовлены в соответствии с требованиями настоящего стандарта по рецептурам и технологическим инструкциям с соблюдением требований, установленных в (1), (2), приложении А.

При этом, (1) является ссылкой на ТР ТС 027/2012 Технический регламент Таможенного союза «О безопасности отдельных видов специализированной пищевой продукции, в том числе, диетического лечебного и диетического профилактического питания», п.6 ст.4 которого установлено, что пищевая продукция диабетического питания - это пищевая продукция диетического лечебного или диетического профилактического питания, в которой отсутствуют или снижено содержание легкоусвояемых углеводов (моносахаридов - глюкоза, фруктоза, галактоза, и дисахаридов - сахароза, лактоза) относительно их содержания в аналогичной пищевой продукции и (или) изменен углеводный состав.

Документацией об электронном аукционе не установлены какие-либо требования к возрастной категории лиц, для которых закупается СБКС, в частности, не указано, что данные смеси предназначены для детей старше трех лет. Следовательно, нельзя сделать вывод о несоответствии поставленной продукции требованиям заказчика.

ГОСТ 33933-2016 распространяется на СБКС, относящиеся к специализированным продуктам и предназначенные для диетического лечебного и диетического профилактического питания взрослых и детей старше трех лет в качестве компонента для приготовления готовых блюд. При этом, из указанного не следует, что СБКС должны быть одновременно предназначены для питания взрослых и детей старше трех лет.

Таким образом, по мнению Комиссии Новосибирского УФАС России, ГОСТ 33933-2016 допускает низкое содержание глюкозы в составе СБКС.

На основании изложенного, Комиссия Новосибирского УФАС России считает, что заказчику при поставке товара был представлен исчерпывающий перечень документов, подтверждающих соответствие поставленного товара требованиям аукционной документации, ГОСТ 33933-2016.

На основании вышеизложенного и руководствуясь п.2 ч.15 ст.99 Закона о контрактной системе, Комиссия Новосибирского УФАС России

РЕШИЛА:

Признать в действиях заказчика отсутствие нарушений Закона о контрактной системе. Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.