

ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА
УПРАВЛЕНИЕ ПО УЛЬЯНОВСКОЙ ОБЛАСТИ

Спасская ул.д. 8, г. Ульяновск 432970 ГСП, тел. 41-32-03
www.ulyanovsk.fas.gov.ru, to73@fas.gov.ru

РЕШЕНИЕ

17.04.2012 г.
2012
г. Ульяновск

Дело № 8554/03-

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ульяновской области по контролю в сфере размещения заказов в составе: <...> рассмотрев дело № 8554/03-2012, возбужденное по жалобе общества с ограниченной ответственностью «НПФ ЭЛЕКС» (далее – ООО «НПФ ЭЛЕКС», заявитель) на действия единой комиссии (заказчик – Областное государственное казенное учреждение «Управление делами Ульяновской области», далее – ОГКУ «Управление делами Ульяновской области», заказчик; уполномоченный орган – Департамент государственных закупок Министерства экономики Ульяновской области, далее – уполномоченный орган) при проведении открытого аукциона в электронной форме № 0168200002412000784 на выполнение работ по монтажу коммерческого узла для 2-х трубной системы теплоснабжения (тип1) в административных зданиях по адресу: г. Ульяновск, ул. Ленина, 146, ул. Ленина, 183, помещениях гаражей по адресу: г. Ульяновск, ул. Л. Толстого, 40, ул. К. Маркса, 8а (начальная (максимальная) цена контракта – 499 494,00 руб., дата окончания срока подачи заявок – 06.04.2012 г.) по признакам нарушения Федерального закона «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» от 21.07.2005 г. № 94-ФЗ (далее – Закон о размещении заказов, Закон), и в результате проведения внеплановой проверки в соответствии с частью 5 статьи 17 Закона о размещении заказов, в порядке, предусмотренном Административным регламентом, утвержденным приказом ФАС России от 14.11.2007 г. № 379,

УСТАНОВИЛА:

Вх. № 3099 от 11.04.2012 г. в Управление Федеральной антимонопольной службы по Ульяновской области поступила жалоба ООО «НПФ ЭЛЕКС» на действия единой комиссии при проведении вышеуказанного открытого аукциона в электронной форме.

Содержание жалобы составило указание, в том числе, на следующее.

По мнению заявителя, ООО «НПФ ЭЛЕКС» необоснованно было отказано в допуске к участию в открытом аукционе в электронной форме.

Согласно протоколу заседания комиссии № 0168200002412000784-1 от 10.04.2012 г. ООО «НПФ ЭЛЕКС» (порядковый номер заявки 245005) было отказано в допуске к участию в открытом аукционе в электронной форме на основании

непредоставления сведений, предусмотренных ч. 4 ст. 41.8 Закона о размещении заказов: не указаны конкретные показатели используемого товара, соответствующие значениям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при его наличии) предлагаемого для использования товара, а именно часть показателей товаров указаны со значениями «не менее», «не более».

По мнению заявителя, им были в полном объеме соблюдены требования п. 27 Информационной карты раздела 2 Техническая часть аукционной документации, п. 1 ч. 4 ст. 41.9 Закона о размещении заказов при подаче первой части заявки. В составе первой части заявки ООО «НПФ ЭЛЕКС» содержалось согласие участника размещения заказа, а также конкретные показатели используемого товара, соответствующие значениям, установленным аукционной документацией.

На основании вышеизложенного, заявитель считает отказ в допуске к участию в указанном открытом аукционе в электронной форме незаконным, просит признать действия единой комиссии неправомерными.

На заседании Комиссии 17.04.2012 г. представитель ООО «НПФ ЭЛЕКС» не явился (доказательство надлежащего извещения – отчет об отправке факса от 12.04.2012 г. в 14:16).

Представитель заказчика на заседании Комиссии 17.04.2012 г. нарушения не признала, представила письменные возражения на жалобу (вх. № 3323 от 17.04.2012 г.), содержащие указание, в том числе, на следующее.

В силу п. 1 ч. 4 ст. 41.9 Закона о размещении заказов участник размещения заказа не допускается к участию в открытом аукционе в электронной форме в случае несоответствия сведений, предусмотренных ч. 4 ст. 41.8 Закона, требованиям документации об открытом аукционе в электронной форме.

В части II «Техническая часть» аукционной документации заказчиком были указаны характеристики, перечень используемых товаров, объемы выполняемых работ. Обращения за разъяснениями аукционной документации к заказчику от участников заказа не поступали.

Таким образом, государственным заказчиком были определены конкретные требования к качеству, техническим и функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, используемого при проведении работ.

По окончании срока подачи заявок на участие в аукционе в электронной форме (извещение № 0168200002412000784) было подано 9 заявок. Четыре заявки были отклонены на основании непредоставления сведений¹, предусмотренных ч. 4 ст. 41.8 Закона о размещении заказов, а именно: не указаны конкретные показатели предлагаемого для использования товара, что не соответствует требованиям документации об открытом аукционе в электронной форме.

На основании вышеизложенного, заказчик считает, что в действиях единой комиссии при проведении открытого аукциона в электронной форме № 0168200002412000784 отсутствуют нарушения законодательства о размещении заказа, а жалоба ООО «НПФ ЭЛЕКС» является необоснованной и удовлетворению не подлежит.

Представитель уполномоченного органа с доводами, изложенными в жалобе, не согласился, представил письменные пояснения (вх. № 3322 от 17.04.2012 г.), содержащие указание, в том числе на следующее.

Согласно протоколу № 0168200002412000784-1 от 10.04.2012 г. единой комиссией было принято решение отказать в допуске к участию в указанном открытом аукционе в электронной форме участникам под порядковыми номерами 1, 3, 7, 8. В соответствии с п. 3 ч. 4 ст. 41.8 Закона о размещении заказов первая часть заявки должна содержать согласие участника размещения заказа на выполнение работ на условиях, предусмотренных документацией об открытом аукционе в электронной форме, а также конкретные показатели используемого товара, соответствующие значениям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при его наличии) предлагаемого для использования товара при условии отсутствия в документации об открытом аукционе в электронной форме указания на товарный знак используемого товара.

Аналогичное требование было установлено в пункте 28 «Требования к содержанию и составу заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме и инструкция по её заполнению» раздела 1 «Информационная карта аукциона» документации об аукционе.

Во исполнение п. 1 ч. 4 ст. 41.6 Закона о размещении заказов в Разделе 2. ТЕХНИЧЕСКАЯ ЧАСТЬ документации об аукционе «Перечень материалов, используемых при производстве работ по монтажу коммерческого узла для 2-х трубной системы теплоснабжения» были установлены требования к товарам, используемым при проведении работ.

Учитывая установленные документацией требования, участники размещения заказа представляемыми конкретными характеристиками должны были подтвердить соответствие требованиям заказчика предлагаемого ими для использования товара.

Вместе с тем, в ходе документального анализа первых частей заявок на участие в указанном аукционе в электронной форме комиссией было установлено, что в первых частях заявок №№ 1, 3, 7, 8 конкретные показатели были указаны не в полной мере, а именно: часть показателей товаров указаны со значениями «не менее», «не более», «должна иметь».

В связи этим, как указывает уполномоченный орган, комиссия не имела возможности оценить соответствие товара, используемого для выполнения работ, требованиям заказчика, и руководствуясь статьей 41.9 Закона о размещении заказов, приняла решение о несоответствии первых частей заявок №№ 1, 3, 7, 8.

При этом члены комиссии руководствовались также сложившейся правоприменительной практикой и Письмом Федеральной антимонопольной службы от 14 июля 2011 г. № АЦ/27406, где выражается позиция о правомерности отказа в допуске к участию в открытом аукционе в электронной форме в случае непредоставления участником размещения заказа в первой части заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме сведений предусмотренных ч. 4 ст. 41.8 Закона о размещении заказов, о товаре, используемом для выполнения работ, оказания услуг, а именно указания товарного знака, марки модели и конкретных показателей.

Член единой комиссии <...> с доводами жалобы не согласилась, поддержала пояснения представителей заказчика и уполномоченного органа.

Рассмотрев представленные материалы, а также проводя в соответствии с частью 5 статьи 17 Закона о размещении заказов внеплановую проверку, Комиссия

приняла решение признать жалобу ООО «НПФ ЭЛЕКС» необоснованной. При этом Комиссия исходила из следующего.

Согласно п. 1 ч. 4 ст. 41.6 Закона о размещении заказов документация об открытом аукционе в электронной форме наряду с предусмотренными частью 3 статьи 41.6 Закона сведениями должна содержать, в том числе, требования к качеству, техническим характеристикам товара, работ, услуг, требования к их безопасности, требования к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, требования к размерам, упаковке, отгрузке товара, требования к результатам работ и иные показатели, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемых работ, оказываемых услуг потребностям заказчика. При этом должны быть указаны используемые для определения соответствия потребностям заказчика или эквивалентности предлагаемого к поставке или к использованию при выполнении работ, оказании услуг товара максимальные и (или) минимальные значения таких показателей и показатели, значения которых не могут изменяться.

Согласно извещению о проведении открытого аукциона в электронной форме № 0168200002412000784 предметом указанного открытого аукциона в электронной форме является выполнение работ по монтажу коммерческого узла для 2-х трубной системы теплоснабжения (тип1) в административных зданиях по адресу: г. Ульяновск, ул. Ленина, 146, ул. Ленина, 183, помещениях гаражей по адресу: г. Ульяновск, ул. А. Толстого, 40, ул. К. Маркса, 8а.

В Разделе 2 «Техническая часть» аукционной документации заказчиком был установлен перечень материалов, используемых при производстве работ по монтажу коммерческого узла для 2-х трубной системы теплоснабжения. Данный перечень содержит сведения об используемых товарах с указанием их характеристик.

Согласно пп. «б» п. 3 ч. 4 ст. 41.8 Закона о размещении заказов первая часть заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме при размещении заказа на выполнение работ, оказание услуг, для выполнения, оказания которых используется товар должна содержать согласие, предусмотренное пунктом 2 части 4 статьи 41.8 Закона о размещении заказов, а также конкретные показатели используемого товара, соответствующие значениям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при его наличии) предлагаемого для использования товара при условии отсутствия в документации об открытом аукционе в электронной форме указания на товарный знак используемого товара. Аналогичное требование было установлено в пункте 28 «Требования к содержанию и составу заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме и инструкция по её заполнению» Раздела 1 «Информационная карта аукциона» аукционной документации.

Согласно протоколу № 0168200002412000784-1 от 10.04.2012 г. ООО «НПФ ЭЛЕКС» (заявка № 1) было отказано в допуске к участию в указанном открытом аукционе в электронной форме на основании п. 1 ч. 4 ст. 41.9 Закона о размещении заказов, а именно: непредоставление сведений, предусмотренных ч. 4 ст. 41.8 Закона о размещении заказов: не указаны конкретные показатели используемого товара, соответствующие значениям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при его наличии) предлагаемого для использования товара, а именно часть

показателей товаров указаны со значениями, «не менее», «не более».

В ходе документального анализа Комиссией Ульяновского УФАС России было установлено, что первая часть заявки не содержит конкретных показателей по позиции 11 «шкаф ШМП-1 Артикул: УКМ40-01-54 Производитель: IEK».

Согласно данным официального сайта производителя www.iek.ru щиты с монтажной панелью имеют конкретную техническую характеристику по такому параметру как «толщина металла»: 1,0, 1,5 мм.

Вместе с тем, согласно первой части заявки ООО «НПФ ЭЛЕКС» (порядковый номер <...>) техническая характеристика «толщина металла» по позиции 11 «шкаф ШМП-1 Артикул: УКМ40-01-54 Производитель: IEK» указана как «не менее 1,0 мм».

Таким образом, в заявке ООО «НПФ ЭЛЕКС» отсутствует конкретная характеристика товара, используемого при выполнении работ.

Часть 4 статьи 41.9 Закона о размещении заказов предусматривает, что участник размещения заказа не допускается к участию в открытом аукционе в электронной форме в случае непредоставления сведений, предусмотренных частью 4 статьи 41.8 Закона, или предоставления недостоверных сведений, а также несоответствия сведений, предусмотренных частью 4 статьи 41.8 Закона, требованиям документации об открытом аукционе в электронной форме.

Согласно протоколу рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме № 0168200002412000784-1 от 10.04.2012 г. участнику размещения заказа под порядковым номером 1 (ООО «НПФ ЭЛЕКС») было отказано в допуске к участию в указанном аукционе на основании пункта 1 части 4 статьи 41.9 Закона о размещении заказов.

Следовательно, единая комиссия обоснованно отказала в допуске к участию в аукционе в электронной форме ООО НПФ ЭЛЕКС».

Таким образом, жалоба ООО «НПФ ЭЛЕКС» является необоснованной.

Кроме того, в ходе проведения внеплановой проверки в соответствии с частью 5 статьи 17 Закона о размещении заказов, в порядке, предусмотренном Административным регламентом, утвержденным приказом ФАС России от 14.11.2007 № 379, Комиссией было установлено следующее.

В соответствии с частью 6 статьи 41.9 Закона о размещении заказов на основании результатов рассмотрения первых частей заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме, содержащей сведения, предусмотренные частью 4 статьи 41.8 Закона, аукционной комиссией оформляется протокол рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе, который ведется аукционной комиссией и подписывается всеми присутствующими на заседании членами аукционной комиссии и заказчиком, уполномоченным органом в день окончания рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе. Протокол должен содержать сведения о порядковых номерах заявок на участие в открытом аукционе, решение о допуске участника размещения заказа, подавшего заявку на участие в открытом аукционе с соответствующим порядковым номером, к участию в открытом аукционе в электронной форме и о признании его участником открытого аукциона или об отказе в допуске участника размещения заказа к участию в открытом аукционе с обоснованием такого решения и с указанием положений документации об открытом аукционе в электронной форме, которым не соответствует заявка на участие в открытом аукционе этого участника размещения заказа, положений

заявки на участие в открытом аукционе, которые не соответствуют требованиям документации об открытом аукционе, сведения о членах аукционной комиссии, принявших решение, сведения о решении каждого члена аукционной комиссии о допуске участника размещения заказа к участию в открытом аукционе или об отказе в допуске к участию в открытом аукционе.

Согласно протоколу рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме № 0168200002412000784-1 от 10.04.2012 г. на участие в указанном открытом аукционе в электронной форме было подано 9 заявок.

Участникам размещения заказа под порядковыми №№ 1, 3, 7, 8 отказано в допуске к участию в указанном аукционе на основании пункта 1 части 4 статьи 41.9 Закона о размещении заказов, а именно: непредоставление сведений, предусмотренных ч. 4 ст. 41.8 Закона о размещении заказов: не указаны конкретные показатели используемого товара, соответствующие значениям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при его наличии) предлагаемого для использования товара, о именно: часть показателей товаров указаны со значениями «не менее», «не более», «должна иметь»; п. 28 Раздела 1 «Информационная карта аукциона», Раздел 2 «Техническая часть» документации об аукционе в электронной форме.

Однако, в протоколе рассмотрения первых частей заявок № 0168200002412000784-1 от 10.04.2012 г. отсутствуют сведения о положениях первых частей заявок участников размещения заказа под порядковыми №№ 1, 3, 7, 8, которые не соответствуют требованиям аукционной документации.

Следовательно, в действиях единой комиссии имеется нарушение части 6 статьи 41.9 Закона о размещении заказов.

Учитывая изложенное, Комиссия, руководствуясь частью 5 статьи 17, частями 1, 2, 4 статьи 57, частью 6 статьи 60 Закона о размещении заказов, Административным регламентом, утвержденным приказом ФАС России от 14.11.2007 г. № 379,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «НПФ ЭЛЕКС» необоснованной.
2. Признать в действиях единой комиссии нарушение ч. 6 ст. 41.9 Закона о размещении заказов.
3. Учитывая, что нарушение не влияет на результат размещения заказа, предписание не выдавать.
4. Передать материалы дела № 8554/03-2012 уполномоченному должностному лицу Ульяновского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

<...>

Решение может быть обжаловано в судебном порядке течение трех месяцев со дня его принятия.